



Informe jurídic del Plec de Clàusules Particulars que regula el contracte de subministrament d'equips de protecció individual pels treballadors de l'ACA.

Antecedents

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte de subministrament, en els termes descrits a l'article 16 LCSP, que té per objecte l'adquisició d'equips de protecció individual, pels treballadors de l'ACA, adequats per a l'exercici de les seves funcions, equips i material que es detallen al plec de prescripcions tècniques particulars, a fi de donar compliment a les obligacions recollides a la Llei 31/1995, de prevenció de riscos laborals, i disposar dels equips de protecció individual necessaris d'acord amb els riscos a que es troben exposats.

L'article 99 de la LCSP disposa que en els contractes administratius haurà de preveure's la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la divisió en lots sempre que la seva naturalesa o objecte ho permetin, essent la no divisió en lots, l'excepció. La no divisió en lots d'aquesta contractació es justifica per raó de la quantia del contracte que permet la concurrència i per raó de l'eficient prestació del servei.

De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 57.500€ i, en aplicació de l'article 21.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada. S'incorpora al plec el codi CVP que identifica l'activitat econòmica objecte del contracte.



Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat abreujat previst a l'article 159.6 de la LCSP, atès que el seu valor estimat és inferior a 60.000 € i no s'han previst al plec criteris d'adjudicació avaluable mitjançant judici de valor.

D'acord amb l'article 326 de la LCSP, no es constitueix la Mesa de contractació atès que és potestativa, per la qual cosa exerceix les funcions l'òrgan de contractació establert a la Resolució TES/1198/2019, de 3 de maig, de delegació de competències de la Direcció de l'Agència Catalana de l'Aigua en les direccions de les àrees i divisions de l'Agència i en els/les caps de demarcació territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua.

D'acord amb la Disposició addicional quinzena de la LCSP, la tramitació d'aquesta licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics. Es preveu la presentació d'ofertes mitjançant l'eina de Sobre Digital 2.0 (sobre únic que ha d'incorporar les declaracions responsables i l'oferta econòmica i de criteris de qualitat en els termes que regula la clàusula 12 del plec, que remet als models que s'acompanyen com a annexos) i un termini de 10 dies hàbils, a comptar des del dia següent a la publicació de l'anunci de licitació al Perfil del contractant allotjat a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública, per a la presentació d'ofertes. Així mateix, d'acord amb el previst a l'article 159.6.d) de la LCSP, l'obertura del Sobre únic no es celebrarà en acte públic i es durà a terme a través de l'eina electrònica del Sobre Digital 2.0 i la valoració de les ofertes s'efectuarà automàticament per mitjans electrònics.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa. Administrativa.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a les clàusules 4, 5 i 6 del PCAP. El valor estimat del contracte (57.500€ sense IVA) incorpora l'import estimat del contracte més les possibles prorroques que es preveuen. El sistema de determinació del preu del contracte és per preus unitaris, indicant que el mètode de càlcul emprat ha estat la previsió de despesa anual d'acord amb els antecedents, peticions habituals, periodicitat de reposició i previsions d'incorporacions a l'ACA.

Es consigna el compte comptable al que s'imputa el crèdit per a l'exercici pressupostari 2025 i consta incorporat a l'expedient el Certificat d'existència de crèdit.

En relació amb el termini previst de durada del contracte i la seva vigència, es preveu que s'iniciarà amb la data de signatura d'aquest contracte objecte de licitació, fins el 31 de

desembre, ja que es poden fer fins a quatre pròrrogues de durada anual, d'1 de gener a 31 de desembre.

D'acord amb l'article 159.6.b de la LCSP s'eximeix als licitadors d'acreditar la solvència econòmica i financera i tècnica o professional, tot exigint com a solvència econòmica que el volum anual de negocis, referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos, sigui com a mínim igual a 1,5 vegades el valor estimat del contracte (VEC). També es regula la solvència tècnica o professional exigida, havent d'acreditar una experiència mínima de 3 anys en el mateix tipus de subministrament objecte del contracte, la qual s'acreditarà mitjançant relació que inclogui l'import, dates i destinatari, públic o privat dels subministraments realitzats. El requisit mínim serà que l'import anual que l'empresari haurà d'acreditar com a executat durant l'any de major execució del període citat sigui igual o superior a 11.500,00 €. Es justifica aquesta solvència mínima en la necessitat de garantir la capacitat de l'execució del contracte i la formalització de les comandes.

La clàusula 14 del PCAP regula els criteris d'adjudicació econòmics i de qualitat en relació amb la prestació, essent el criteri econòmic el que determinarà l'adjudicació del contracte. En aquesta licitació el preu del contracte es basa en un descompte sobre el preu de venda al públic (PVP) en el moment de realitzar la comanda i el percentatge de descompte a aplicar sobre aquest preu ofert pel licitador. Aquest percentatge ofert serà fixe per a tota la durada del contracte. Així, es valoren criteris econòmics fins a un màxim de 75 punts sobre 100, d'acord amb el percentatge de descompte dels tres grups de productes/material, tot emprant la fórmula matemàtica que es consigna al plec. Els criteris tècnics de qualitat avaluable automàticament es valoren fins a un màxim de 25 punts, d'acord amb els criteris indicats al plec que desglossen la puntuació. Es preveu que la millora en el termini de lliurament de comandes urgents (en relació amb el que preveu el plec tècnic) es pot valorar fins a un màxim de 10 punts, i la millora de l'import mínim per comanda per no cobrar costos de transport fins a un màxim de 15 punts.

El plec remet al procediment establert a l'article 149 de la LCSP per a la determinació i identificació dels criteris de l'existència de baixes presumptament anormals indicant els casos que es consideraran presumptes ofertes anormalment baixes. Es preveu també, d'acord amb el que preveu l'article 149.4 de la LCSP, els conceptes que es tindran en compte per a la justificació pels licitadors davant d'ofertes anormalment baixes en el seu conjunt, així com les regles per al cas d'empat en les puntuacions obtingudes. D'acord amb el procediment simplificat abreujat utilitzat, la formalització del contracte s'efectuarà per acceptació del contractista de la notificació de la resolució d'adjudicació.

La clàusula 16 regula les obligacions de les empreses licitadores i adjudicatàries relatives al compliment de la normativa de caràcter laboral (complir amb les condicions salarials dels treballadors, d'acord amb el conveni col·lectiu sectorial que sigui d'aplicació), i al compliment de la normativa de protecció de dades de caràcter personal, tot i que el contracte no comporta l'accés a dades personals es preveu la formalització de l'acord d'encàrrec de tractament que s'adjunta com a model a l'annex 5 del plec. Aquest apartat incorpora una clàusula ètica que vincula al compliment del codi ètic per l'administració, i preveu que la presentació de l'oferta per part dels licitadors suposa la seva adhesió al Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública d'acord amb els compromisos ètics i

d'integritat que formen part de la relació contractual. Es preveu expressament que aquestes obligacions i compromisos tenen la consideració de condicions especials d'execució del contracte. També es contemplen obligacions en matèria mediambiental, social i laboral i obligacions en matèria lingüística relatives a l'ús del català en la documentació i en el desenvolupament del contracte.

En relació amb l'execució del contracte, la clàusula 17 preveu condicions especials d'execució del contracte relatives al sistema de lliurament del material, així com les relatives al compliment del conveni col·lectiu aplicable al seus treballadors i les relatives al pagament a empreses subcontractistes. Excepte la primera citada, cal valorar l'adequació d'incorporar com a condicions especials d'execució el que ja és "per se" una obligació legal general de l'adjudicatari.

La clàusula 18 determina com a condicions especials d'execució de caràcter essencial, a les que s'atorga expressament el caràcter de condicions essencials, es a dir obligacions essencials l'incompliment de les quals pot comportar la resolució del contracte, d'acord amb l'article 211.1.f) de la LCSP, el compliment de la clàusula ètica ja citada i el compliment de la normativa en matèria de protecció de dades "Atès que el contracte implica el tractament de dades de caràcter personal". En aquesta licitació, l'objecte del contracte no comporta la necessitat que l'adjudicatari hagi de fer us de dades de caràcter personal de les quals l'ACA és responsable, malgrat preveure que en cas que es tractin caldrà emplenar l'annex 5 del plec, l'objecte del contracte és el pagament pel lliurament de material, i no requereix de cessió de dades ni de la utilització d'aquestes per l'adjudicatari, que només necessita per a la gestió del contracte els noms dels gestor i del responsable del contracte, i l'ús d'aquestes dades està legitimat pel mateix contracte, tal com s'informa als licitador en l'annex 4.

No es preveuen causes per a la modificació del contracte, sens perjudici de la possibilitat de recórrer a les modificacions contractuals no previstes en els plecs conforme el règim establert a l'article 205 de la LCSP. Sí que es preveu la possibilitat de la cessió, en els termes que estableix l'article 214 LCSP. La clàusula 21 permet la possible subcontractació amb tercers de la realització parcial de la prestació objecte d'aquest contracte en els termes establerts a l'article 215 i concordants de la LCSP, destacant que l'empresa contractista ha d'indicar en l'oferta presentada per mitjà del sobre únic la part del contracte que pretén subcontractar. En tot cas, l'adjudicatari ha de comunicar a l'òrgan de contractació, com a molt tard a l'inici de l'execució d'aquest, la intenció de subcontractar indicant totes les dades que estableix l'apartat b) del punt 2 de l'article 215 de la LCSP.

La clàusula 24 regula les responsabilitats per incompliment, detallant els supòsits que conformen un incompliment parcial o defectuós del contracte i el règim de penalització específic en cas d'incompliment dels pagaments als subcontractistes, inclús preveient la possible resolució del contracte. Per tal que es pugui remetre a la possible resolució del contracte s'hauria de qualificar com a obligació essencial del contracte, i en aquest cas s'ha configurat com a condicions especials d'execució no com a condicions especials d'execució de caràcter essencial.

Es preveu el règim ordinari de recursos, en atenció a la quantia del contracte no procedeix el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCSP.

Conclusions

S'informa favorablement, amb les observacions efectuades, el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament.