

INFORME JURÍDIC RELATIU A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ

CONTRACTE: SERVEI DE GESTIÓ I INSERCIÓ DE PUBLICITAT EN ELS MITJANS DE COMUNICACIÓ ESCRITS, AUDIOVISUALS, DIGITALS I ALTRES SUPORTS DEL RECINTE MODERNISTA DE LA FUNDACIÓ PRIVADA HOSPITAL DE LA SANTA CREU I SANT PAU.

Valor estimat del contracte: 290.000.-€

Exp. Núm. LICFP 24/41

En relació a l'aprovació de l'expedient de contractació i del Plec de clàusules administratives particulars que ha de regular el contracte de referència, s'emet **INFORME JURÍDIC** previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, en base als següents:

ANTECEDENTS

- I. En data 18 de desembre de 2024, el Departament de Comunicació i Relacions Institucionals de la FP va emetre un informe en el que es justifica el compliment dels aspectes establerts als articles 28, 100, 101 i 116.4, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), en relació amb el contracte del "*Servei de gestió i inserció de publicitat en els mitjans de comunicació escrits, audiovisuals, digitals i altres suports del Recinte Modernista de la Fundació Privada Hospital de la Santa Creu i Sant Pau*".

D'acord amb els anteriors antecedents, i en relació a la tramitació del procediment per a la contractació objecte d'aquest informe, s'estableixen les següents:

CONSIDERACIONS

Primera.- Legislació.

Aquesta entitat és, als efectes de l'article 3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), un poder adjudicador que no té la consideració d'Administració Pública. Aquesta condició subjectiva determina el règim d'aplicació a l'entitat de l'esmentada norma, de conformitat amb el Llibre Tercer de la mateixa Llei.

El contracte, atenent a la naturalesa jurídica d'aquesta Entitat, és qualifica de contracte privat, regint-se en quant a la preparació i adjudicació per les disposicions aplicables de la LCSP i en quant al seus efectes i extinció per les normes de dret privat i aquelles normes a les que es refereix el paràgraf primer de l'article 319 en matèria mediambiental, social o laboral (articles 201 de la LCSP); de condicions especials d'execució (article 202 de la LCSP); de modificació del contracte (articles 203 a 205 de la LCSP); de cessió i subcontractació (articles 214 a 217 de la LCSP); de racionalització tècnica de la contractació (articles 218 a 228 de la LCSP); de les condicions de pagament establertes als apartats 4rt. de l'article 198, 4rt. de l'article 210 i 1er. de l'article 243, així com per la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte conforme als articles 204 i 205 de la LCSP.

Segona.- Tipificació.

El present contracte a licitar, d'acord amb l'article 17 de la LCSP, es configura com un contracte de serveis, doncs "les prestacions de fer, consisteixen en el desenvolupament d'una activitat dirigida a l'obtenció d'un resultat diferent al de una obra o un subministrament".

El mateix, s'adjudicarà mitjançant procediment obert, d'acord amb el contingut dels articles 156, 157 i 158 de l'actual LCSP; uns articles on es regulen les normes bàsiques sobre el procediment obert en la seva modalitat de tramitació ordinària.

Tercera.- Tramitació.

Així mateix, i atenent al valor estimat del contracte a licitar (que esdevé superior a la xifra de 221.000.-€ IVA exclòs), d'acord amb l'article 22.1.b) estarà subjecte a regulació harmonitzada, aspecte que implicarà l'acompliment d'una sèrie de terminis i requisits formals, i necessàriament la preparació d'uns plecs de clàusules particulars i de de prescripcions tècniques que regulin la totalitat dels aspectes a executar en la present licitació.

Seguidament es procedeix a analitzar el principals aspectes jurídics que defineixen aquest procediment:

Que el seu valor estimat sigui igual o superior a 215.000.-€ en el cas dels serveis, aspecte que es compleix, doncs el valor estimat del contracte és per valor de 2.647.314.-€.

A diferència de l'antic TRLCSP, es produeix una efectiva reducció dels terminis de presentació de les propostes, en consonància amb els objectius genèrics declarats per la Directiva d'introduir noves dinàmiques d'agilitat i simplificació.

El termini general de presentació, no serà inferior a 35 dies a diferència del model anterior que eren de 52 dies.

Quan es permeti la presentació de les propostes en format electrònic, es permetrà la reducció del termini en 5 dies addicionals.

Que entre els criteris d'adjudicació previstos en el PCP, podran fer-se constar tan els avaluable de forma objectiva com els sotmesos a judici de valor.

Quarta.- Plec de clàusules Administratives Particulars i de prescripcions tècniques.

Pel que fa al contingut del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCP) i, en el seu cas, de Prescripcions Tècniques que han de regir el procediment de contractació de referència, el mateix compleix els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, reflectint-se, concretament, una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims establerts a l'art. 159.3 relatiu al procediment obert simplificat de la LCSP. La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de licitació i ha estat verificada, dins del marge de discrecionalitat de l'entitat.

Cinquena.- Termini i pròrroga.

El PCP regula el termini de vigència del contracte, tot establint que aquest podrà ser objecte de pròrroga per un període màxim d'1 any. La durada del contracte, s'ha establert atenent a la naturalesa de les prestacions a executar, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització de les mateixes. La durada del contracte, incloses en el seu cas les pròrrogues, no supera els terminis establerts a l'article 29 de la LCSP.

Sisena.- Criteris de solvència.

Els criteris de solvència econòmica i tècnica, estan expressament especificats i detallats en la clàusula X) de l'informe de necessitats emès pel Departament de Comunicació i Relacions Institucionals de data 18 de desembre de 2024.

Així mateix, aquets criteris es troben directament relacionats i son proporcionals amb l'objecte dels treballs d'obres a contractar i s'ajusten a les indicacions de la LCSP. Dit això, l'expedient incorpora informe justificatiu en el qual es concreten les condicions de solvència per aquesta licitació, així com la classificació empresarial als efectes d'acreditar a solvència econòmica com tècnica.

Atenent a que l'objecte del contracte és la *"gestió i inserció de publicitat en els mitjans de comunicació escrits, audiovisuals, digitals i altres suports del Recinte Modernista de la Fundació Privada Hospital de la Santa Creu i Sant Pau*, i que el seu valor estimat és de 290.000.-€. es proposen els següent criteris de solvència econòmica com tècnica, atenent al contingut dels articles 87 i 88 de la LCSP:

A) Solvència econòmica i financera:

- (i) Declaració sobre el volum global de negocis i, si escau, sobre el volum de negocis en l'àmbit d'activitats corresponent a fi del contracte, referit com a màxim als tres últims exercicis disponibles en funció de la data de creació o d'inici de les activitats de l'empresari, en la mesura que es disposi de les referències d'aquest volum de negocis. El volum global de negoci mínim exigít no excedirà 1,5 vegades el valor estimat del contracte, esdevenint en aquets cas que com a mínim l'import a acreditar serà el valor de **435.000 €**.

Aquest volum anual, s'haurà d'acreditar aportant còpia dels comptes anuals aprovats i depositats en el Registre Mercantil, si l'empresari estigués inscrit en aquest registre i en cas contrari en el registre oficial en el que hagi d'estar inscrit. Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil acreditaran el seu volum anual de negocis mitjançant els seus llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzades pel Registre Mercantil.

- (ii) Justificant de l'existència d'una assegurança d'indemnització per riscos professionals per import igual **o superior a 145.000 €**. Indicació dels riscos mínims a cobrir, del termini mínim de vigència o data de venciment i del valor mínim exigít.

B) Solvència tècnica i professional

a) L'empresa licitadora, aportarà una relació dels **principals serveis efectuats** en els darrers 3 anys de naturalesa igual o similar, amb un mínim de **TRES contractes de naturalesa igual o similar**, segons la descripció de l'objecte del contracte, que incloguin imports, dates i destinataris, on l'import acumulat de tots els projectes en l'any de major execució, ha de ser com a mínim el 70% de l'annualitat mitjana del contracte (101.500 €).

S'acreditarà mitjançant certificats de bona execució expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic o, quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest. No s'admetran altres documents o declaracions responsables. Els certificats de bona execució aportats hauran de fer referència a serveis acabats i s'hauran de vincular amb l'empresa que és la licitadora.

IMPORTANT:

1. S'adverteix que per tenir en consideració els **certificats de bona execució** de serveis prestats, els mateixos hauran d'estar expedits o visats per l'òrgan competent de l'entitat que hagi encarregat els serveis, i necessàriament hauran de contenir les següents **dades bàsiques**:

- Títol del servei.
- Nom de l'entitat que va encarregat el servei.
- Descripció de les tasques executades.
- Nom de l'empresa que va prestar els seus serveis.
- Any/s en que es va prestar el servei.
- Import dels serveis prestats.
- Vist i plau de l'òrgan competent que els serveis s'han prestat a conformitat.

C) Mitjà alternatiu d'acreditació de la solvència econòmica o financera i tècnica o professional: classificació empresarial

L'empresari podrà acreditar la seva solvència, a banda de pels mitjans indicats en els punts anteriors, mitjançant la seva classificació en el grup, subgrup i categoria, sempre tal i com s'estipula en l'article 77.1.b) l'objecte del contracte estigui inclòs en l'àmbit de la classificació d'algun dels grups o subgrups de la classificació vigents, atenent als codis CPV del contracte, segons els Vocabulari comú de contractes públics aprovat per el reglament (CE) 2195/2002, del Parlament Europeu i del Consell de 5 novembre de l'any 2002.

La classificació s'acreditarà mitjançant l'aportació del certificat de classificació definitiva o còpia autenticada d'aquest, expedit pel Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades de l'Estat o per la Junta Consultiva de Contractació Administrativa del Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya. Aquest certificat s'acompanyarà d'una declaració sobre la seva vigència i de les circumstàncies que serviren de base per a la seva obtenció.

Els certificats de classificació o documents similars expedits per Estats membres de la Comunitat Europea o d'Estats signataris de l'Acord sobre l'Espai Econòmic Europeu a favor de les empreses d'aquests Estats, constituïran document suficient d'acreditació de la solvència econòmica, financera i tècnica.

La classificació de les unions temporals o les agrupacions d'empreses serà la resultant de l'acumulació de les classificacions de les empreses agrupades.

Classificació requerida d'acord amb *Real Decreto 773/2015, de 28 de agosto, por el que se modifican determinados preceptos del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por el Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre.*

Grup T, Subgrup 1, categoria 2*

**Categoria B per classificacions anteriors a 2015.*

Les empreses estrangeres no comunitàries hauran de complir, a més, amb els requisits establerts a l'article 68 de la LCSP.

L'entitat contractant podrà contractar amb unions d'empresaris que es constitueixin temporalment a l'efecte. Aquesta participació s'instrumentalitzarà, a la fase de licitació, mitjançant l'aportació d'un document privat en el que es manifesti la voluntat de concurrència conjunta, indicant els noms i circumstàncies dels que la constitueixen, la participació de cadascun d'ells, designant un representant o apoderat únic amb poders bastants per exercitar els drets i complir les obligacions que del contracte es derivin fins a l'extinció del mateix, sens perjudici de l'existència de poders mancomunats en altres aspectes, i assumint el compromís de constituir-se formalment en el cas de resultar adjudicatari del contracte. No serà necessària la formalització en escriptura pública fins que s'hagi efectuat l'adjudicació al seu favor.

Aquests empresaris quedaran obligats solidàriament davant l'entitat contractant.

No serà necessària la formalització de la UTE en escriptura pública fins que s'hagi adjudicat el contracte al seu favor.

L'òrgan de contractació adoptarà les mesures adequades per garantir que la participació a la licitació de les empreses que haguessin participat prèviament en l'elaboració de les especificacions tècniques o dels documents preparatoris del contracte, o haguessin assessorat a l'òrgan de contractació durant la preparació del procediment de contractació, no falsegin la competència. En tot cas, s'observaran les regles previstes a l'article 70 de la LCSP.

En el supòsit que una empresa licitadora, o una empresa vinculada a aquesta, hagi participat en l'elaboració de les especificacions tècniques o de documents preparatoris del contracte ho haurà d'indicar de forma expressa, especificant quina ha estat la seva participació, aportant la corresponent declaració responsable dins del sobre núm. 1

Les persones jurídiques només podran resultar adjudicatàries de contractes quines prestacions estiguin compreses dintre de les finalitats, objecte o àmbit d'activitat que d'acord amb els seus estatuts o regles fundacionals els hi siguin pròpies.

Els licitadors que comptin com a treballadors/res fixos amb cinquanta o més treballadors/res han de tenir ocupats un nombre de treballadors/res amb discapacitat no inferior al dos per cent del total de la plantilla, o donar compliment a les mesures alternatives establertes al Reial decret 364/2005, de 8 d'abril, o norma que el substitueixi.

Integració de la solvència amb mitjans externs

S'admetrà el recurs a la solvència econòmica i financera i tècnica i professional d'altres operadors econòmics en els termes de l'article 75 de la LCSP. En aquest cas, el licitador indicarà dita circumstància en el DEUC, i els tercers operadors en que el licitador basi la seva solvència també hauran de presentar el seu propi DEUC per a cadascuna de les capacitats a les quals recorri el licitador o tingui intenció de subcontractar.

No obstant, respecte els criteris relatius a títols i estudis professionals o l'experiència professional pertinent, els licitadors només podran recórrer a les capacitats d'altres entitats si aquestes seran les que executin els serveis per als quals són necessàries dites capacitats.

El licitador que hagi presentat la millor oferta haurà de demostrar davant la FP quan sigui requerit que disposarà de la solvència i recursos necessaris del tercer operador durant tota la durada del contracte mitjançant un compromís per escrit d'aquest últim, sens perjudici de la potestat de l'òrgan de contractació de sol·licitar als licitadors la presentació de la totalitat o d'una part dels documents justificatius, quan consideri que existeixen dubtes raonables sobre la vigència o viabilitat d'allò declarat o quan resulti necessari pel bon desenvolupament del procediment. L'operador que presti la seva solvència econòmica i financera serà solidàriament responsable de l'execució del contracte.

Finalment, d'acord amb l'article 87.2 referent a "Acreditació de la solvència econòmica i financera", quan es cita que "en tot cas, la inscripció en el Registre Oficial de Licitadors i empreses classificades del sector Públic acreditarà davant tots els òrgans de contractació del sector públic, les condicions de solvència econòmica i financera de l'empresari", així com també al que es disposa en l'article 77.1.b) de la LCSP relatiu a la "Exigència i efectes de la classificació" de la LCSP, en els contractes de serveis no serà exigible la classificació empresarial, d'acord amb la DF 3a de la "Llei 25/2013 de 27 de desembre d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures del Sector Públic", que va modificar el TRLCSP suprimint-se l'exigència de classificació empresarial en els contractes de serveis professionals.

Aquesta previsió normativa, ha tingut continuïtat en la nova LCSP, concretament en els seus articles 86.2 i en l'article 92, de forma que en relació a aquest tipus de contractes de serveis, la classificació empresarial no es exigible legalment. Tot i així, la LCSP preveu un sistema de doble acreditació de la solvència, on l'empresari podrà acreditar la seva solvència tant tècnica com econòmica indistintament mitjançant la seva classificació empresarial en el grup o subgrup que correspongui al contracte licitat, o bé mitjançant el compliment dels requisits específics de solvència exigits en l'anunci de licitació i detallats en el Plec de Clàusules Particulars.

Setena.- Criteris d'adjudicació.

Els criteris d'adjudicació estan reproduïts i concretats en l'informe de necessitats de data 9 de gener de 2023, emès pel Departament de Comunicació i Relacions Institucionals, de forma que en el present informe sols s'exposa l'estructura principal dels mateixos. Aquest criteris d'adjudicació, compleixen amb el que es disposa en l'article 145.1 de la LCSP i atenent a l'objecte del contracte de referència, es proposen els següents criteris d'adjudicació:

Criteris d'adjudicació avaluable mitjançant fórmules automàtiques: Fins a 100 punts.

Oferta econòmica: màxim 100 punts

Per obtenir les puntuacions econòmiques es procedirà a avaluar l'oferta de manera que la més econòmica (entenent per oferta més econòmica, el major descompte que s'ofereixi sobre les tarifes vigents) que no incorri definitivament en baixa desproporcionada o temerària, se li assignarà el màxim dels punts de cada apartat punts. Totes les ofertes s'avaluaran amb la puntuació obtinguda mitjançant la següent expressió:

Deco: Descompte més econòmic

Dof: Descompte ofertat

$$\text{Punts} = (\text{Dof} / \text{Deco}) \times \text{puntuació màxima individual}$$

Baixa temerària: +20% per sota de la mitjana de baixes (en %) de les ofertes

És a dir, si la baixa mitjana és del 12%, es consideraran temeràries les baixes superiors al 32%

MITJÀ IMPRÈS

SUPORTS	DESCOMPTE MÍNIM (dos decimals)	Puntuació màxima
La Vanguardia	%	11 punts
El Periódico	%	11 punts
Ara	%	3 punts
El Punt Avui	%	3 punts
Descobrir Catalunya	%	3 punts
Sapiens	%	3 punts
TOTAL PUNTUACIÓ		34 punts

MITJÀ RÀDIO

SUPORTS	DESCOMPTE MÍNIM (dos decimals)	Puntuació
RAC1	%	10 punts
Catalunya Ràdio	%	10 punts
Cadena SER	%	10 punts
TOTAL PUNTUACIÓ		30 punts

MITJÀ DIGITAL

SUPORTS	DESCOMPTE MÍNIM (dos decimals)	Puntuació
lavanguardia.com	%	3 punts
elperiodico.com	%	3 punts
elnacional.cat	%	3 punts
elcritic.cat	%	3 punts
nuvol.com	%	3 punts
eldiario.es	%	3 punts
timeout.cat	%	3 punts
TOTAL PUNTUACIÓ		21 punts

ALTRES SUPORTS

SUPORTS	DESCOMPTE MÍNIM (dos decimals)	Puntuació
Autobusos urbans	%	10 punts
Cartells publicitaris a estacions de metro	%	5 punts
TOTAL PUNTUACIÓ		15 punts

L'adjudicatari es compromet a oferir els percentatges/descomptes mínims sobre les tarifes oficials vigents de publicitat en els diferents mitjans, tenint en compte el llistat orientatiu de mitjans i mides en l'annex I del Plec de Prescripcions tècniques, per pressupost màxim de licitació de 145.000 € anuals, IVA exclòs.

1. En cadascuna de les ofertes de descompte/percentatge es contemplarà tots els descomptes i càrrecs, incloent-hi la comissió d'agència. Això vol dir que seran un descompte abans d'IVA.
2. El descomptes són aplicables a qualsevol dia de la setmana/ hora o edició.
3. El descompte ofert en cadascun dels suports del mitjà imprès és un descompte resultant final, que inclou tots els descomptes i càrrecs abans d'IVA, inclosa la comissió d'agència. És aplicable a tots els formats, dies de publicació, emplaçaments, seccions i edicions mentre estiguin contemplats a les polítiques comercials dels suports del mitjà imprès. Els descomptes mínims oferts en els grups de suports també seran extensibles a tots els formats, dies de la setmana i emplaçaments.
4. El descompte ofert en cadascun dels suports del mitjà ràdio és un descompte resultant final, que inclou tots els descomptes i càrrecs abans d'IVA, inclosa la comissió d'agència. És aplicable a tots els formats, convencionals o no, mentre estiguin contemplats a les polítiques comercials de les emissores. També és aplicable a tots els àmbits territorials no especificats i a totes les posicions en bloc i a tots els dies de la setmana.
5. El descompte ofert en cadascun dels suports del mitjà digital és un descompte resultant final, que inclou tots els descomptes i càrrecs abans de l'IVA, inclosa la comissió d'agència. És aplicable a tots els formats i emplaçaments encara que no estiguin especificats en aquest model, sempre que estiguin contemplats a les polítiques comercials dels diferents suports dels mitjans digitals.
6. Els descomptes mínims oferts en el grup d'altres suports és un descompte resultant final, que inclou tots els descomptes i càrrecs abans d'IVA, inclosa la comissió d'agència. És aplicable a tots els formats, dies de la setmana, emplaçaments i altres variants que es puguin donar en aquest apartat.
7. Cal omplir totes les caselles incloses en l'annex 2 de proposta econòmica. Tota casella que es presenti buida es considerarà que els percentatge/descompte és 0%.

Vuitena.- Òrgan de contractació.

L'òrgan de contractació competent per raó de la quantia és el Director Gerent de la Fundació Privada de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau, amb domicili al carrer Sant Antoni Maria Claret 167, Barcelona (08025), telèfon 93.553.79.70.

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

INFORMA favorablement del contingut i prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars, relatiu a la contractació de les *"Servei de gestió i inserció de publicitat en els mitjans de comunicació escrits, audiovisuals, digitals i altres suports del Recinte Modernista de la Fundació Privada Hospital de la Santa Creu i Sant Pau"*.

Barcelona, a 9 de gener de 2025.

Joaquim Jornet i Porta
Director de l'Assessoria Jurídica

***NOTA 1:** Aquest document s'incorpora per duplicat a l'expedient de contractació, d'una banda s'incorpora el document signat per la persona competent i, d'altra banda en atenció al que es disposa a l'article 5.1.c del Reglament General de Protecció de Dades, el document anonimitzat per tal que amb la seva publicació no es vulneri el dret a la protecció de les dades de caràcter personal que hi pugui contenir".*

***NOTA 2:** A tots els efectes, es considera que la data d'aquest document és la que figura al final del mateix.*

***NOTA 3:** Amb la signatura del present document, el/s/la sotasignat/s declara/en que no existeix conflicte d'interès en la pròpia actuació professional. Així mateix, declara que coneix les seves obligacions, segons consta el Codi de Bon govern aprovat per la Fundació Privada de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau.*