

Resolució d'acceptació d'ofertes identificades com a presumptament anormals i de proposta d'adjudicació

Dades bàsiques del contracte

Expedient: UPF-2024-0047 - E-300100/03-06-24

Procediment: obert simplificat

Objecte: Execució de les obres per a la instal·lació solar de fotovoltàica a les cobertes dels edificis de Jaume I i Roger de Llúria al Campus Ciutadella de la Universitat Pompeu Fabra de Barcelona finançat pel Programa per a actuacions per a l'execució de diversos programes d'incentius lligats a l'autoconsum i a l'emmagatzematge, amb fonts d'energia renovable, a la implantació de sistemes tèrmics renovables en el sector residencial en el marc del Pla de recuperació, transformació i resiliència (ref. BDNS 599248)

Antecedents

- En data 11/07/2024 s'aprova el projecte executiu elaborat pel Sr. Antoni Gimbernà Piñol d'E3G Enginyeria i Energia, SL i, posteriorment, es realitza el replanteig previ.
- En data 15/07/2024 s'aprova l'expedient identificat a l'apartat de dades bàsiques i s'acorda l'inici del procediment de licitació.
- Dins del termini de presentació d'ofertes presenten proposicions les empreses següents:

NIF	Denominació Social
B61562005	Instavi Pallejà, SLU
F65202624	Azimut 360, SCCL
B66076704	Sidasa Engineering, SL
A58634320	Lymet, SA
A28526275	Aeronaval de Construcciones e Instalaciones, SA
A60744216	Rubatec, SA
B44532356	Quantum Energía Verde Comunidad Valenciana, SLU
A08181745	Sogesa Instalaciones Integrales, SAU
A60470127	Comsa Service Facility Management, SAU
B54935507	Ruano Energía, SL
	Solar360 de Repsol y Movistar, SL + E-Connecta't 2000, SL Empresa d'Inserció (Compromís d'UTE)
B55202857	Nord Jiatel, SL
B64506231	Instalsud 2007, SL
B25851569	Solenver Soluciones Energéticas, SL
A08112716	Acsa, Obras e Infraestructuras, SA
B52536729	Be Energy Part, SL
B35908482	Sferaone Solutions & Services, SL
B18967729	Greening Ingenieria Civil y Ambiental, SL
A79486833	Elecnor Servicios y Proyectos, SAU

- En data 04/09/2024, la Mesa de contractació realitza l'obertura dels sobres únics, amb la revisió de la documentació administrativa presentada pels licitadors verificant que tots els licitadors presenten la declaració responsable de l'annex 1 a excepció de les següents empreses Sidasa Engineering, SL, Solar360 de Repsol y Movistar, SL + E-Connecta't 2000, SL Empresa d'Inserció i Sferaone Solutions & Services, SL que s'acorda que han d'esmenar la vista de les declaracions responsables presentades per les empreses, els membres de la Mesa de Contractació que no han participat en la fase de preparació de l'expedient, signen una declaració d'absència de conflicte d'interès respecte als licitadors que han presentat proposició.

Atès que el contracte es finança en el marc del Pla de recuperació, transformació i resiliència (PRTR) amb fons provinents de la Unió Europea i la iniciativa NextGenerationEU i en aplicació de la disposició addicional 112 de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per al 2023 i l'Ordre

HFP/55/2023, de 24 de gener, del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, amb caràcter previ a la valoració de les ofertes, s'acorda realitzar el procediment d'anàlisi ex-ante de risc de conflicte d'interès mitjançant l'eina informàtica denominada Minerva de l'Agència Estatal de l'Administració Tributària.

Respecte a la resta del contingut del sobre únic es deixa constància d'allò que han declarat en els models d'oferta econòmica (annex 2) i en relació a l'equipament designat pel redactor del projecte (annex 3), en el quadre següent:

Concepte/Empresa	H1. Oferta econòmica, sense IVA	H2. Termini de garantia a tot risc (nombre de semestres)	Compromís d'executar el contracte amb l'equipament designat pel redactor del projecte i les marques identificades al projecte d'obra
Instavi Pallejà, SLU	376.527,79 €	8	Si
Azimut 360, SCCL	298.341,00 €	8	No
Sidasa Engineering, SL	343.298,25 €	6	No
Lymet, SA	299.394,57 €	8	No
Aeronaval de Construcciones e Instalaciones, SA	343.531,25 €	8	Si
Rubatec, SA	327.596,24 €	6 addicionals	Si
Quantum Energía Verde Comunidad Valenciana, SLU	279.800,00 €	8	Si
Sogesa Instalaciones Integrales, SAU	352.817,01 €	8	Si
Comsa Service Facility Management, SAU	345.280,06 €	6	Si
Ruano Energia, SL	336.924,13 €	8	Si
Solar360 de Repsol y Movistar, SL + E-Connecta't 2000, SL Empresa d'Inserció (Compromís d'UTE)	348.609,88 €	8	No
Nord Jiatel, SL	402.343,29 €	0	Si
Instalsud 2007, SL	273.099,78 €	6	No
Solenver Soluciones Energéticas, SL	334.950,00 €	8	Si
Acsa, Obras e Infraestructuras, SA	350.152,66 €	8	No
Be Energy Part, SL	381.927,12 €	10	Si
Sferaone Solutions & Services, SL	282.741,00 €	8	Si
Greening Ingenieria Civil y Ambiental, SL	308.013,95 €	8	Si
Elecnor Servicios y Proyectos, SAU	375.374,77 €	8	Si

5. En data 07/10/2024 es torna a reunir la Mesa de Contractació, que comprova el certificat emès per l'eina informàtica denominada Minerva de l'Agència Estatal de l'Administració Tributària que expressa que no s'ha detectat cap cas de risc de conflicte d'interessos.

A continuació i un cop revisada la documentació administrativa de totes les empreses licitadores requerides d'esmena, la Mesa de contractació, determina que és correcta i acorda l'admissió de tots els licitadors.

Tot seguit, el president dona la paraula al Sr. Antoni Gimbernat, redactor del projecte d'execució, el qual informa que revisada la documentació tècnica presentada pels licitadors, es constata que l'equipament proposat com a equivalent per l'empresa Instalsud 2007, SL, no assoleix el mateix rendiment o objectiu. En concret, malgrat que les plaques solars previstes en el projecte disposen de captadors es de 550Wp, el captador de les plaques proposades per aquesta empresa es de 540 Wp, resultant en una pèrdua de potència de 10Wp per cada mòdul o placa.

El Sr. Antoni Gimbernà informava així mateix, que la resta d'empreses que han declarat que proposen equipaments equivalents, acrediten que aquests equipaments són equivalents.

La Mesa de contractació revisa la documentació i constata que efectivament l'equipament proposat no és equivalent i, per tant, d'acord amb l'apartat J del PCAP que preveu que si es comprova que l'equipament proposat pel licitador no assoleix el mateix rendiment o objectiu, s'exclourà al licitador per incompliment del plec de prescripcions tècniques, acorda per unanimitat proposar l'exclusió d'Instalsud 2007, SL.

Seguidament la Mesa de Contractació valora la resta d'ofertes que reben la puntuació següent:

Licitador/Punts criteri	H1. Oferta econòmica	H2. Increment termini garantia	Total
Instavi Pallejà, SLU	67,04	15,00	82,04
Azimut 360, SCCL	81,56	15,00	96,56
Sidasa Engineering, SL	73,21	10,00	83,21
Lymet, SA	81,36	15,00	96,36
Aeronaval de Construcciones e Instalaciones, SA	73,17	15,00	88,17
Rubatec, SA	76,12	15,00	91,12
Quantum Energía Verde Comunidad Valenciana, SLU	85,00	15,00	100,00
Sogesa Instalaciones Integrales, SAU	71,44	15,00	86,44
Comsa Service Facility Management, SAU	72,84	10,00	82,84
Ruano Energia, SL	74,39	15,00	89,39
Solar360 de Repsol y Movistar, SL + E-Connecta't 2000, SL Empresa d'Inserció (Compromís d'UTE)	72,22	15,00	87,22
Nord Jiatel, SL	62,24	0,00	62,24
Solenver Soluciones Energéticas, SL	74,76	15,00	89,76
Acsa, Obras e Infraestructuras, SA	71,94	15,00	86,94
Be Energy Part, SL	66,04	15,00	81,04
Sferaone Solutions & Services, SL	84,45	15,00	99,45
Greening Ingenieria Civil y Ambiental, SL	79,76	15,00	94,76
Elecnor Servicios y Proyectos, SAU	67,25	15,00	82,25

De la valoració en resulta el següent ordre de classificació d'ofertes:

Ordre	Licitador/Punts criteri	Total
1	Quantum Energía Verde Comunidad Valenciana, SLU	100,00
2	Sferaone Solutions & Services, SL	99,45
3	Azimut 360, SCCL	96,56
4	Lymet, SA	96,36
5	Greening Ingenieria Civil y Ambiental, SL	94,76
6	Rubatec, SA	91,12
7	Solenver Soluciones Energéticas, SL	89,76
8	Ruano Energia, SL	89,39
9	Aeronaval de Construcciones e Instalaciones, SA	88,17
10	Solar360 de Repsol y Movistar, SL + E-Connecta't 2000, SL Empresa d'Inserció (Compromís d'UTE)	87,22
11	Acsa, Obras e Infraestructuras, SA	86,94
12	Sogesa Instalaciones Integrales, SAU	86,44
13	Sidasa Engineering, SL	83,21
14	Comsa Service Facility Management, SAU	82,84
15	Elecnor Servicios y Proyectos, SAU	82,25
16	Instavi Pallejà, SLU	82,04
17	Be Energy Part, SL	81,04
18	Nord Jiatel, SL	62,24

La Mesa de Contractació, realitza seguidament, i en aplicació de l'apartat I3 del

PCAP, la identificació d'ofertes que puguin ser presumptament anormals en base als següents indicadors:

Mitjana oferta econòmica	338.201,28 €
Mitjana oferta econòmica superior en 15%	388.931,47 €
Ofertes excloses mitjana puntuacions econòmiques	Nord Jiatel, SL
Mitjana puntuació oferta econòmica	74,86
Mitjana puntuació oferta superior en 10%	82,34
Mitjana puntuació altres criteris	13,61
Mitjana puntuació altres criteris superior en 10%	14,97

D'acord amb l'anterior, s'identifica que es troben incurses en presumpta baixa anormal les dues empreses millor classificades Quantum Energía Verde Comunidad Valenciana, SLU i Sferaone Solutions & Services, SL, per aquesta raó, la Mesa acorda requerir aquestes empreses per a que facin les justificacions sobre la viabilitat de l'oferta.

6. En data 19/12/2024, en sessió de la Mesa de contractació, el representant de la Unitat Promotora, fa lectura de l'informe en relació a la justificació de les ofertes econòmiques incurses en presumpció d'anormalitat que van presentar en temps i forma les empreses requerides.

En l'informe es conclou que l'oferta formulada per Quantum Energía Verde Comunidad Valenciana, SLU no es inviable tècnicament, malgrat queda palès que no hi ha prevista una dedicació d'encarregat d'obra i que no s'han detallat la totalitat de costos necessaris per a la seva execució, com per exemple les despeses auxiliars i determinats costos indirectes. Tanmateix aquests costos es poden absorbir a les despeses generals de l'oferta. Per això proposa que, en cas que l'òrgan de contractació accepti la justificació de la baixa, s'adoptin mesures per a garantir la correcta execució del contracte. Les mesures proposades per l'informe consisteixen en el control de la subcontractació que realitzi la direcció d'obra, que l'empresa adjudicatària hagi de demanar un informe tècnic extern a l'empresa en cas de demanar una modificació del contracte, de l'acreditació del pagament dels salaris als treballadors previ al pagament de qualsevol liquidació d'obra i que la garantia definitiva no es pugui instrumentalitzar mitjançant retenció de part del preu del contracte.

De manera similar es conclou que l'oferta presentada per Sferaone Solutions & Services, SL, no es inviable tècnicament a la vista de les justificacions presentades, malgrat que s'aprecien mancances similars pel que fa a la manca de dedicació de l'encarregat d'obra o cap d'obra i del detall deficient dels costos necessaris per a l'execució. Tanmateix aquests costos es poden absorbir a les despeses generals de l'oferta. En aquest cas, també es proposen mesures equivalents per a garantir la correcta execució del contracte en cas que l'òrgan de contractació acordi admetre la justificació de la baixa o en proposi l'adjudicació.

La Mesa de contractació delibera sobre el contingut de l'informe i de les justificacions presentades.

En particular, sobre la justificació presentada per Quantum Energía Verde Comunidad Valenciana, SLU, primera empresa classificada que es deriva de la valoració, es justifiquen els aspectes següents:

- Certificats de gestió tipus ISO, referits a la qualitat, gestió ambiental i de seguretat i salut en el treball
- Disposa de mitjans personals suficients i propi de l'empresa que adscriurà a l'execució del contractes, així com equipaments, maquinària i vehicles
- Experiència en instal·lacions similars i certificats de bona execució, que aporta i que fan referència als darrers 3 anys
- Tècniques de logística i abastiment, inclosos descomptes dels proveïdors

- Desglossament del principals costos d'execució del projecte i justificació de l'onerositat de l'oferta presentada així com del conveni laboral aplicat al personal de l'empresa que realitzarà la obra.
- Justificació dels materials que s'utilitzaran en la instal·lació

Pel que fa a la justificació presentada per Sferaone Solutions & Services, SL, aquesta fa referència als següents aspectes, que s'anomenen sense entrar en detall en haver-se declarat la confidencialitat:

- Experiència recent en projectes de similar naturalesa i envergadura
- Disposa de personal propi i una important xarxa de proveïdors que redunden en la reducció dels costos directes (mà d'obra i equipaments/instal·lacions)
- Justifica l'onerositat de l'oferta i el marge de despeses generals corresponent
- Polítiques de l'empresa i certificats de gestió tipus ISO que redunden en la garantia de compliment de les obligacions laborals, socials i mediambientals
- Desglossaments dels principals elements identificats en el pressupost de l'oferta
- En la confirmació posterior de l'oferta, l'empresa concreta la maquinària que posarà a disposició del contracte (grua-torre mòbil).

Per tot això, la Mesa de contractació, per unanimitat considera que les justificacions presentades, si bé com s'assenyala en l'informe hagués estat convenient que fossin més detallades com s'havia demanat amb la presentació del pressupost en format BC3, han de ser acceptades ja que permeten considerar correctament acreditada la viabilitat de l'oferta, especialment quan es ratifiquen en el punt més crític de la obra, la pujada de material a coberta degut a la seva complexitat d'execució. Per tot això i de conformitat a l'article 149 LCSP es proposa elevar a l'òrgan de contractació l'acceptació d'aquestes justificacions.

La Mesa de Contractació, així mateix, examina la proposta de mesures que proposa la Unitat Promotora per garantir l'execució del contracte i acorda que són idònies per garantir no només l'execució en els termes fixats en els plecs sinó també vetllar que el que s'ha justificat en aquest incident es compleixi en els termes indicat pel licitador proposat adjudicatari.

Finalment, la Mesa de Contractació acorda per unanimitat que pel cas que l'òrgan de contractació accepti les justificacions i atès que l'oferta classificada en primer lloc compleix amb els requeriments dels plecs administratiu i tècnic, elevar a l'òrgan de contractació la proposta d'adjudicació a l'empresa Quantum Energía Verde Comunidad Valenciana, SLU, amb CIF B44532356, pels imports màxims següents:

Import sense IVA	IVA	Import amb IVA
279.800,00 €	58.758,00 €	338.558,00 €

Fonaments de dret

I. S'han acomplert els tràmits previstos a l'article 149 de la Llei 9/2017 de Contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, (LCSP), sobre el procediment per determinar la viabilitat de les ofertes presentades per Quantum Energía Verde Comunidad Valenciana, SLU i Sferaone Solutions & Services, SL quan queden identificades com a presumptament anormals d'acord amb els paràmetres previstos en el plec de clàusules administratives.

Un cop concedit el tràmit a les empreses per a justificar les seves ofertes, i d'acord amb la valoració de l'informe elaborat pel tècnic de la Unitat Promotora del Contracte i la proposta formulada per la Mesa, escau considerar que les justificacions presentades expliquen satisfactòriament el baix nivell de costos o preus d'aquestes.

En efecte, les ofertes es constata per les justificacions que les ofertes no vulneren la normativa sobre subcontractació ni incompleixen les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional, ni en relació als convenis col·lectius sectorials vigents. Per altra banda, no es fonamenten en hipòtesis o pràctiques inadequades des del punt de vista tècnic, jurídic o econòmic.

En ambdós casos es valora que s'acredita la disposició de mitjans personals i tècnics propis de les empreses que no caldrà contractar ad hoc per a dur a terme el contracte, l'experiència en la realització d'altres projectes similars i l'obtenció de preus baixos en materials i subministraments necessaris per a l'execució del projecte gràcies als acords avantatjosos amb els proveïdors.

Per tot això, escau acceptar les justificacions presentades. Això no obstant i tal i com preveu el precepte citat i d'acord amb la proposta de la Mesa de contractació, escau adoptar mesures per garantir l'execució del contracte, consistents en que es faci un particular control de la subcontractació per la direcció d'obra, establir que s'acrediti el pagament dels salaris als treballadors previ al pagament de qualsevol liquidació d'obra i que la garantia definitiva no s'instrumentalitzï mitjançant retenció de part del preu del contracte.

II. D'acord amb el que disposa l'article 150 de la LCSP, sobre l'acceptació de la proposta d'adjudicació i requeriment a l'empresa proposada com a adjudicatària.

III. En virtut de la competència en matèria de contractació que confereix a la Rectora l'article 192.2 dels Estatuts de la Universitat Pompeu Fabra, aprovats pel Decret 209/2003, de 9 de setembre i de la delegació de l'exercici de la competència en matèria contractual, efectuada per la Rectora a la gerent mitjançant resolució de data 1/10/2024.

Per tot això,

RESOLC:

Primer. Acordar que les ofertes presentades per Quantum Energía Verde Comunidad Valenciana, SLU i Sferaone Solutions & Services, SL en l'expedient identificat a l'apartat de dades bàsiques, i que s'adoptin les mesures per garantir l'execució que s'indiquen al darrer paràgraf del fonament de dret II.

Segon. Acceptar la proposta d'adjudicació formulada per la Mesa de contractació i encomanar a la Unitat de Contractació Administrativa per al que requereixi al licitador proposat adjudicatari per tal que presenti la documentació a la que fa referència l'article 150.2 de la LCSP i el plec de clàusules administratives.

Tercer. Donar publicitat d'aquesta resolució al perfil del contractant i notificar-la als licitadors.

Quart. Contra aquesta resolució, que exhaureix la via administrativa, es podrà interposar recurs potestatiu de reposició davant el mateix òrgan que ha dictat la resolució en el termini d'1 mes a comptar des del dia següent a la notificació d'aquesta resolució, d'acord amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre. Alternativament, es pot interposar recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa-Administrativa.

Rosa Maria Pujante i Mitjavila
Gerent
p.d. de la Rectora d'1/10/2024