

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE DEL SERVEI DE REDACCIÓ DE L'AVANÇ DEL PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL (AVANÇ POUM) DE TORREDEMBARRA

Aquesta Memòria justificativa de la necessitat de la contractació s'emet d'acord amb el que preveuen els articles 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic

1. Objecte del contracte

L'objecte del contracte és la redacció de l'Avanç del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal de Torredembarra (en endavant Avanç POUM) amb el contingut i condicions mínims previstos al plec de prescripcions tècniques particulars (PPT).

2. Justificació de la necessitat de la contractació i de la insuficiència de mitjans

El planejament urbanístic vigent a Torredembarra és la Revisió del Pla General d'Ordenació Municipal de Torredembarra aprovada definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme de Tarragona el 7 de novembre de 2001 i de la qual es va acordar la seva publicació a efectes d'executivitat el 20 de març de 2002 (en endavant PGMO).

Aquesta Revisió del PGMO, que és una revisió del PGMO de 1986 que, al seu temps, va ser una revisió del planejament dels anys 60, i que ha estat objecte de múltiples modificacions.

L'antiguitat del document (22 anys de la seva executivitat), el desenvolupament i execució de part dels sectors de sòl urbanitzable i unitats d'actuació urbanística que s'hi preveien, les múltiples modificacions a les quals ha estat sotmès i l'aprovació d'instruments urbanístics amb afectació directa sobre el territori (Plans Directors Urbanístics especialment), fan que actualment Torredembarra disposi d'un planejament urbanístic obsolet i confús que cal replantejar en la seva totalitat per adequar-lo a les necessitats de creixement actuals i a l'aplicació de criteris urbanístics sostenibles exigits per la normativa vigent.

Cal doncs dotar Torredembarra d'un planejament urbanístic actual, coherent i que corregeixi les disfuncions existents entre les disposicions del PGMO vigent i les necessitats reals de sòl destinat a habitatge i activitats econòmiques.

L'Ajuntament de Torredembarra ha de recórrer a la contractació externa d'aquest servei atès que no disposa dels mitjans humans necessaris per la correcta execució dels treballs objecte del contracte, atès que són treballs complexos on cal la intervenció coordinada d'un equip multidisciplinari amb diferents perfils professionals dels quals l'Ajuntament no disposa en la seva plantilla.

Per tant, la contractació d'aquest servei és adequada i idònia per resoldre la necessitat exposada.

3. Divisió en lots

L'objecte d'aquest contracte no es divideix en lots atès que el servei és per la redacció d'un únic document final (Avanç del POUM, amb el Document Inicial Estratègic inclòs) i per la seva complexitat es requereix d'un únic equip que en faci el total seguiment de forma absolutament coordinada, sense que es pugui entendre com un conjunt de prestacions susceptibles de ser executades de forma independent.

L'elaboració de documentació tècnica per part de diferents professionals comportaria greus problemes d'eficiència en el servei per la dificultat en la cohesió de formats, coordinació de terminis, deliberació de continguts, etc.

Cal tenir en compte a més que la no divisió en lots no afecta la possibilitat de presentació de petites empreses ni suposa una restricció de la competència atès que l'equip exigít és el mínim que legalment cal que participi en l'elaboració del document objecte del contracte.



m0067688a0c1b0125507e82820b0e12a

CÒPIA AUTÈNTICA que pot ser comprovada mitjançant el codi següent de verificació en <https://seu-e.torredembarra.cat/validacionDoc/?entidad=43153>

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Albert Plana Parés	CAP DE LA UNITAT D'URBANISME I TERRITORI	27/11/2024 14:19

4. Codi CPV

71410000-5 - Serveis d'urbanisme

5. Durada del contracte

El contracte s'haurà d'executar en les fases i els terminis parcials que es descriuen a la clàusula 3 del PPT i que seguidament es resumeixen:

Fase	Termini
1.- Pla de Treball	4 setmanes des del lliurament de la documentació inicial per part de l'Ajuntament de Torredembarra
2.- Anàlisi i diagnosi	12 setmanes des de la validació del pla de treball (fase primera) per part de l'Ajuntament de Torredembarra.
3.- Elaboració del programa de participació ciutadana	5 setmanes. Aquesta fase s'haurà d'executar de forma simultània a les fases primera i/o segona.
4.- Redacció de l'Avanç del POUM i del Document Inicial Estratègic (DIE)	12 setmanes des de la validació de la Memòria d'anàlisi i diagnosi de l'Avanç POUM de Torredembarra i del Programa de participació ciutadana del POUM de Torredembarra per part de l'Ajuntament de Torredembarra.
5.- Valoració d'al·legacions, suggeriments, informes,... rebuts durant l'exposició pública	4 setmanes des de la finalització del període d'exposició pública de l'Avanç del POUM i el DIE. L'Ajuntament podrà decidir ampliar aquest termini en cas que a la data d'inici del còmput manqui per rebre algun informe sectorial que es consideri essencial per la valoració del document final.

El termini d'execució màxim del contracte serà de 12 mesos.

Aquest termini es podrà prorrogar fins a 6 mesos més en cas que es produeixin endarreriments en la validació dels documents per part de l'Ajuntament o en l'emissió d'informes sectorials, etc.

En cap cas es podran prorrogar els terminis d'execució parcials de cada fase atorgat al contractista (que consten a la taula anterior i a la clàusula 3), excepte el supòsit expressament previst a la quinta fase.

6. Dades econòmiques

Sistema per a la determinació del preu: Preu alçat.

Justificació del preu del contracte: El pressupost base de licitació es fixa a tant alçat en base al cost d'altres contractes amb el mateix objecte (servei de redacció de l'Avanç POUM) realitzats en altres municipis amb característiques demogràfiques i territorials similars o assimilables a Torredembarra, establint així un pressupost adequat als preus del mercat.

Pressupost base de licitació (PBL): El PBL del contracte és de 78.650,00€, Iva inclòs, dels quals 65.000,00€ són de base imposable i 13.650,00€ són d'IVA (calculat al 21%).

Valor Estimat del Contracte (VEC): El VEC és de 65.000,00€, que inclou la durada principal del contracte, les possibles pròrrogues i les modificacions previstes, IVA exclòs.

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Albert Plana Parés	CAP DE LA UNITAT D'URBANISME I TERRITORI	27/11/2024 14:19

m0067688a00c1b0125507e82820b0e12a

Aplicació pressupostària: El preu del contracte anirà a càrrec de l'aplicació pressupostària «10-151-22706 – Estudis i treballs tècnics d'urbanisme i obra pública».

7. Abonament del preu

Els pagaments al contractista es realitzaran d'acord amb la següent distribució, en base al preu d'adjudicació del contracte:

- 10% a la finalització de la Fase 1 – Pla de Treball
- 30% a la finalització de la Fase 2 – Anàlisi i diagnosi
- 10% a la finalització de la Fase 3 – Elaboració del programa de participació ciutadana
- 30% a la finalització de la Fase 4 – Redacció de l'Avanç del POUM i del Document Inicial Estratègic (DIE)Pla de Treball
- 20% a la finalització de la Fase 5 – Valoració d'al·legacions, suggeriments, informes,... rebuts durant l'exposició pública

8. Tipus de contracte i procediment d'adjudicació

Aquest contracte té caràcter administratiu i naturalesa de contracte de serveis NO subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb els articles 17, 22 i 25 de la LCSP.

Atès que el VEC és inferior a 143.000€ i que la prestació objecte del contracte és de caràcter intel·lectual, es considera adequat seguir el procediment obert simplificat per a la seva adjudicació, d'acord amb els articles 22, 159 i disposició addicional quaranta-unena de la LCSP.

Atesa la inexistència de causes que justifiquin la urgència de la tramitació, l'expedient de contractació s'haurà de tramitar de forma ordinària.

9. Revisió de preus

D'acord amb el que preveu l'article 103 de la LCSP, la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola i el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, que la desenvolupa, no procedeix la revisió de preus d'aquest contracte.

10. Consultes preliminars al mercat

Atès que ja es disposa de tota la informació necessària per configurar l'expedient, no s'han realitzat consultes preliminars al mercat,.

11. Responsable del contracte

El responsable d'aquest contracte serà el Cap de la Unitat d'Urbanisme i Territori de l'Ajuntament de Torredembarra, que podrà sol·licitar el suport tècnic de l'Arquitecte Municipal.

12. Contracte reservat

Els serveis objecte d'aquest contracte no estan inclosos a l'annex VI de la LCSP i, per tant, no s'escau l'aplicació de la reserva.

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Albert Plana Parés	CAP DE LA UNITAT D'URBANISME I TERRITORI	27/11/2024 14:19

m0067688a00c1b0125507682820b0e12a

13. Habilitació professional

No se'n requereix cap d'especial.

14. Solvència i classificació

Solvència econòmica i financera:

L'empresa adjudicatària justificarà que disposa d'una assegurança d'indemnització per riscos professionals per import igual o superior a 200.000,00€ vigent fins la finalització del termini de presentació d'ofertes, juntament amb una declaració responsable de la seva renovació o pròrroga que garanteixi el manteniment de l'assegurança durant tota l'execució del contracte.

Mitjà d'acreditació:

- Pòlissa de l'assegurança.
- Certificat de la companyia asseguradora sobre la vigència de la pòlissa.
- compromís de renovació o pròrroga.

Justificació:

Atenent a l'objecte del contracte i al perfil dels possibles licitadors, es considera que el mitjà requerit és, d'entre els establerts a l'article 87 LCSP, el que millor pot acreditar la seva solvència econòmica i financera garantint alhora un accés no restrictiu a la licitació.

Solvència tècnica o professional:

La solvència tècnica s'haurà d'acreditar pels dos següents mitjans:

1. Una relació dels principals serveis o treballs efectuats de la mateixa o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els tres últims anys, en la qual se n'indiqui l'import, la data i el destinatari, públic o privat; quan sigui necessari per garantir un nivell adequat de competència, els poders adjudicadors poden indicar que es tenen en compte les proves dels serveis pertinents efectuats més de tres anys abans.

S'haurà d'acreditar que com a mínim en un dels anys l'import anual dels serveis executats de característiques similars al present és superior al 70% del preu d'aquest contracte, és a dir, un mínim de 45.550,00€, IVA exclòs.

Caldrà acreditar els serveis prestats mitjançant certificats de correcta execució expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic o quan el destinatari sigui un comprador privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari. En tot cas caldrà fer-hi constar l'import, les dates de prestació del servei, la naturalesa del servei i si el contracte es va executar o no satisfactòriament.

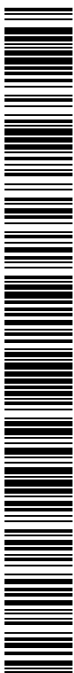
2. Títols acadèmics i professionals de l'empresari i dels directius de l'empresa i, en particular, del responsable o responsables de l'execució del contracte, així com dels tècnics encarregats directament d'aquesta, sempre que no s'avaluïn com un criteri d'adjudicació.

Els tècnics encarregats directament de l'execució del contracte hauran de tenir, com a mínim, les següents titulacions:

- Arquitecte superior o titulació equiparable per a la redacció de figures de planejament urbanístic i els seus avanços.

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Albert Plana Parés	CAP DE LA UNITAT D'URBANISME I TERRITORI	27/11/2024 14:19

m0067688a00c1b0125507e82820b0e12a



- Jurista, arquitecte, o enginyer de camins, canals i ports, o titulacions equiparables per a l'assistència jurídica per la redacció de figures de planejament urbanístic i els seus avanços.
- Ciències ambientals, o titulació equiparable per a l'avaluació ambiental de plans i programes.
- Ciències socials o titulació equiparable per a l'anàlisi social i la participació ciutadana respecte el planejament urbanístic.
- Ciències econòmiques o titulació equiparable per a l'estudi econòmic financer del planejament urbanístic.

Caldrà aportar originals o còpies compulsades de les titulacions al·legades (únicament les relatives a la solvència, NO aquella que sigui objecte de valoració als criteris d'adjudicació).

Les **empreses de nova creació** hauran de justificar la seva solvència tècnica mitjançant el punt 2 anterior.

Justificació:

Atesa la complexitat tècnica del servei objecte del contracte, aquest criteri és adequat per tal de garantir que es disposa de l'equip adequat per l'execució del contracte i no restringir l'accés a empreses de nova creació.

Classificació: D'acord amb l'article 77 de la LCSP la classificació no podrà ser un mitjà d'acreditació de la solvència en aquest contracte atès que es tracta d'un servei que no està inclòs a l'Annex II - Correspondència entre subgrups de classificació i codis CPV dels contractes del serveis del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.

15. Adscripció de mitjans a l'execució del contracte

En virtut de l'article 76.3 de la LCSP, i com a requisit de solvència addicional, l'equip redactor haurà d'estar compost, com a mínim, pels següents perfils:

- REDACTOR DE PROJECTE: Arquitecte o titulació equiparable per a la redacció de figures de planejament urbanístic i els seus avanços.
- ASSESSOR URBANÍSTIC: Jurista, arquitecte, o enginyer de camins, canals i ports, o titulacions equiparables per a l'assistència jurídica per la redacció de figures de planejament urbanístic i els seus avanços.
- AMBIENTALISTA: Ciències ambientals, o titulació equiparable per a l'avaluació ambiental de plans i programes.
- SOCIÒLEG: Ciències socials o titulació equiparable per a l'anàlisi social i la participació ciutadana respecte el planejament urbanístic.
- ECONOMISTA: Ciències econòmiques o titulació equiparable per a l'estudi econòmic financer del planejament urbanístic.

L'equip redactor haurà de designar a un dels perfils anteriors com a DIRECTOR de l'Avanç POUM, que serà l'interlocutor principal amb l'Ajuntament i qui signarà els documents a lliurar en qualitat d'autor, sens perjudici que també puguin signar-lo la resta de tècnics que hi hagin intervingut.

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Albert Plana Parés	CAP DE LA UNITAT D'URBANISME I TERRITORI	27/11/2024 14:19

m0067688a00c1b0125507e82820b0e12a

16. CERTIFICATS ACREDITATIUS DEL COMPLIMENT DE LES NORMES DE GARANTIA DE LA QUALITAT I/O DE GESTIÓ MEDIAMBIENTAL

En la present licitació no s'exigeixen certificats acreditatius del compliment de les normes de garantia de la qualitat i/o de gestió mediambiental.

17. OBLIGATORIETAT D'ESTAR INSCRIT AL Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades de l'Estat (ROLECE) a al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores de la Generalitat de Catalunya (RELI):

L'article 159.4.a) LCSP estableix que tots els licitadors que es presentin a licitacions realitzades a través del procediment simplificat hauran d'estar inscrits en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic o al Registre Oficial de les corresponents comunitats autònomes. També es considerarà admissible la proposició del licitador que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció en el corresponent Registre juntament amb la documentació perceptiva per això, sempre que la sol·licitud sigui de data anterior a la data final de presentació d'ofertes. L'acreditació d'aquesta circumstància tindrà lloc mitjançant l'aportació del rebut de la sol·licitud emès pel corresponent Registre i d'una declaració responsable d'haver aportat la documentació perceptiva i de no haver rebut requeriment d'esmena.

18. Admissió de Variants

En la present licitació no s'admeten variants.

19. Criteris d'adjudicació

Atès el que s'estableix als articles 145 i 159 de la LCSP es fixen els criteris d'adjudicació, tots de valoració automàtica, que seguidament s'enumeren i, posteriorment es desenvolupen:

Criteri d'adjudicació	Puntuació màxima
1. Preu	Fins a 41 punts
2. Experiència de l'equip redactor	Fins a 44 punts
3.- Presentació i infografies	Fins a 15 punts
Total puntuació	Fins a 100 punts

1. Preu: fins a 41 punts

Els licitadors hauran de presentar la seva oferta econòmica especificant:

- Base Imposable
- IVA
- Total

La valoració de les ofertes es farà d'acord amb la base imposable i per aplicació de la següent fórmula:

$$Pv = (1 - ((Ov - Om) / IL) \times (1 / VP)) \times P$$

on:

Pv = Puntuació de l'oferta a Valorar

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Albert Plana Parés	CAP DE LA UNITAT D'URBANISME I TERRITORI	27/11/2024 14:19

m0067688a00c1b0125507682820b0e12a

CÒPIA AUTÈNTICA que pot ser comprovada mitjançant el codi segur de verificació en
<https://seu-e.torredembarra.cat/validacionDoc/?entidad=43153>

P = 41

Om = Oferta Millor

Ov = Oferta a Valorar

IL = Import de Licitació

VP = Valor de ponderació = 1

En tot cas, i per sobre d'altres regles, prevaldran les següents:

- Les ofertes econòmiques d'import igual al PBL tindran 0 punts
- Les empreses que presentin ofertes econòmiques d'import superior al PBL seran directament excloses de la licitació.

2. Experiència dels professionals essencials integrats en l'equip redactor: fins a 44 punts

Es valorarà l'experiència en la prestació de serveis d'urbanisme per la redacció de figures de planejament urbanístic general (incloses modificacions de planejament) de cadascun dels professionals assignats als perfils essencials de l'equip redactor exigít al PPT (un professional per perfil). Es valora l'experiència (per separat) de cadascun dels professionals que han de formar part de l'equip redactor, no de l'empresa licitadora.

Només es valoraran els treballs adjudicats i realitzats durant els últims 10 anys i dels quals s'acrediti que s'ha assolit l'aprovació definitiva del document.

Aquesta experiència s'acreditarà mitjançant certificacions dels ens contractants on consti la participació del tècnic redactor de la figura de planejament de que es tracti i en les que es faci constar la prestació contractada, el tipus de figura de planejament projectada, i la data de la seva aprovació definitiva.

El sistema de puntuació serà

- REDACTOR DE PROJECTE: Se li atorgaran 4 punts per cada treball fins a un màxim de 16 punts.
- ASSESSOR URBANÍSTIC: Se li atorgaran 3 punts per cada treball fins a un màxim de 12 punts.
- AMBIENTALISTA: Se li atorgaran 2 punts per cada treball fins a un màxim de 8 punts.
- SOCIÒLEG: Se li atorgarà 1 punt per cada treball fins a un màxim de 4 punts.
- ECONOMISTA: Se li atorgarà 1 punt per cada treball fins a un màxim de 4 punts.

4. Presentació informativa: fins a 15 punts

S'atorgaran 15 punts als licitadors que es comprometin a fer una presentació informativa i d'ordenació sobre el contingut de l'Avanç del POUM, amb els següents requisits:

- S'haurà d'entregar juntament amb la documentació a lliurar de la fase 4 descrita al PPT (Avanç del POUM i DIE).

m0067688a00c1b0125507682820b0e12a

CÒPIA AUTÈNTICA que pot ser comprovada mitjançant el codi segur de verificació en <https://seu-e.torredembarra.cat/validacionDoc/?entidad=43153>

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Albert Plana Parés	CAP DE LA UNITAT D'URBANISME I TERRITORI	27/11/2024 14:19

- El contingut haurà de ser un resum esquemàtic (escrit i gràfic) i entenedor de les directrius i condicionants que s'hagin tingut en compte en la redacció de l'Avanç del POUM i el DIE, facilitant la comprensió de la proposta en el moment de la seva exposició pública. Aquest contingut s'haurà de plasmar en:
 - Una presentació de diapositives (tipus powerpoint) per projectar el contingut en pantalla digital.
 - Mínim 10 plafons rígids de mida DIN-A1 per poder-los exposar en l'espai municipal que l'Ajuntament consideri més adequat per a l'exposició pública.

20. Comitè d'experts – organisme tècnic especialitzat

No s'escau, ja que la ponderació dels judicis de valor no són superiors a la dels criteris quantificables automàticament o mitjançant l'aplicació de fórmules.

21. Modificacions del contracte

No es preveuen modificacions del contracte.

22. Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202 LCSP, s'estableixen les següents condicions especials d'execució:

Protecció de dades:

- L'obligació del contractista de sotmetre's a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades.

Condicions de caràcter social:

Per tal d'afavorir la major participació de les dones al mercat de treball, s'estableix com a condició especial d'execució que hi haurà d'haver paritat en els recursos humans dedicats a l'execució del contracte. En aquest sentit s'estableix una doble exigència:

- 1.- Que entre els treballadors dedicats a l'execució del contracte hi hagi almenys un 40% de dones.
- 2.- Que almenys dos dels 5 perfils essencials descrits a la clàusula 5 del PPT siguin ocupats per dones.

Aquestes circumstàncies s'hauran d'acreditar mitjançant l'aportació, abans de l'inici de l'execució del contracte, d'una relació de tots els treballadors, de la qual es demanaran les corresponents justificacions (contractes laborals, etc.) si existeixen dubtes sobre la seva veracitat.

L'incompliment d'aquesta condició especial d'execució comportarà la imposició d'una penalitat per import del 10% del preu d'adjudicació, IVA exclòs.

Caldrà presentar, si ho demana l'Ajuntament:

- a) Fotocòpia dels TC1 i TC2.
- b) Certificat conforme els treballadors adscrits al servei es troben al corrent de cobrament de les nòmines.
- c) Justificant d'estar al corrent del pagament de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.
- d) El pagament del preu a les empreses subcontractades.

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Albert Plana Parés	CAP DE LA UNITAT D'URBANISME I TERRITORI	27/11/2024 14:19

m0067688a00c1b0125507e82820b0e12a

23. Causes de resolució

Les previstes legalment amb caràcter general.

24. Cessió del contracte

Atès que les qualitats personals (formació i experiència) de l'equip professional de l'adjudicatari és un element essencial del contracte i que és valorat en el procediment d'adjudicació, no és possible la cessió del contracte.

25. Subcontractació

S'accepta en els termes que s'indica a l'article 215 i a la Disposició Addicional 51 de la LCSP, amb excepció del perfil de Redactor del Projecte, establert a la clàusula 5 del PPT. La tasca del perfil de redactor és essencial, pel que és considera una tasca crítica, i per tant, en cap cas es podrà subcontractar.

26. Penalitzacions específiques

Les generals previstes legalment.

27. Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera

Per part de la intervenció municipal s'emetrà informe sobre la repercussió del present contracte en el compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

CONCLUSIÓ:

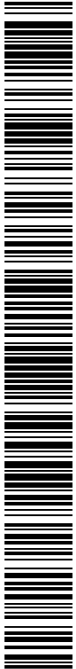
Queda justificada la necessitat i idoneïtat del contracte que es proposa.

Torredembarra, a la data de la signatura electrònicament

El Cap de la Unitat d'Urbanisme i Territori

El Regidor d'Urbanisme i Habitatge

m0067688a00c1b0125507e82820b0e12a



CÒPIA AUTÈNTICA que pot ser comprovada mitjançant el codi segur de verificació en
<https://seu-e.torredembarra.cat/validacionDoc/?entidad=43153>

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Albert Plana Parés	CAP DE LA UNITAT D'URBANISME I TERRITORI	27/11/2024 14:19