



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

PER A LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI D'ASSEGURANCES DEL CONSELL COMARCAL DEL BAIX CAMP

Núm. Expedient de Contractació: C 2024 1 OA S Sc Assegurances

Expedient Actio: 8100810007-2024-0001555

D'acord amb el que es disposa en l'article 63.3 a) i 116.4 de la Llei 9/2017, de 9 de novembre, de contractes del Sector Públic (LCSP), s'exigeix que en l'expedient de contractació quedi acreditada la justificació adequada de determinats aspectes.

Els determinats en l'article 63.3 a) de la LCSP hauran de ser objecte de publicació en el perfil del contractant de la Plataforma de Contractació del Sector Públic. S'hauran de publicar en el moment en que es publiqui la licitació i els plecs: *«la memòria justificativa del contracte, l'informe de suficiència de mitjans en els contractes de serveis, la justificació del procediment utilitzat per la seva adjudicació quan s'utilitza un procediment diferent de l'obert o del restringit, el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que hagin de regir el contracte o documents equivalents en el seu cas, i el document d'aprovació de l'expedient»*.

S'articula aquesta memòria justificativa de l'expedient, sobre els aspectes mencionats en l'article 116.4 de la LCSP on requereix que quedin justificats en l'expedient. Hi ha d'haver altres aspectes que han de ser justificats en l'expedient de contractació que són:

- L'elecció del procediment de licitació.
- La classificació que s'exigeixi als participants.
- Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials d'execució del mateix.
- El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent sempre els costos laborals si n'hi ha.



- La necessitat de l'administració a la que es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
- L'informe d'insuficiència de mitjans, en el cas de contracte de serveis.
- La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, en el seu cas.

1. Dades identificatives del contracte:

El contracte a licitar correspon al servei d'oferir diferents pòlisses d'assegurances que estan dividides en cinc lots diferents per al Consell Comarcal del Baix Camp.

Aquest contracte es licitarà mitjançant un procediment obert de tramitació ordinària simplificada abreujada, amb la selecció de l'adjudicatari en funció de l'únic criteri basat en el preu sense ser subjecte a regulació harmonitzada i amb la divisió de cinc lots amb una duració d'un any des de l'inici de cada pòlissa i amb la possibilitat de prorrogar-se 1 any més.

2. Necessitat del contracte:

La necessitat que cal satisfer en aquesta licitació és la presentació dels serveis de les assegurances obligatòries de responsabilitat civil, accidents del personal i del lloc de treball, d'immobles i edificis, SIS i Heura/Maragda, així com les responsabilitats que se'n puguin derivar, de conformitat amb la regulació establerta a la Llei 20/2015, de 14 de juliol, d'ordenació, supervisió i solvència de les entitats asseguradores i reasseguradores, i Decret 1060/2015. De 20 de novembre que la desenvolupa, Reial Decret-Llei 3/2020, de 4 de febrer, de mesures urgents pel qual s'incorporen a l'ordenament jurídic espanyol diverses directives de la Unió Europea en l'àmbit de la contractació pública en determinats sectors; d'assegurances privades; de plans i fons de pensions; de l'àmbit tributari i de litigis fiscals, la Llei 50/1980, de 8 d'octubre, de Contracte d'Assegurança, el Reial Decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desplega parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic i la resta de normativa sectorial o general que en resulti d'aplicació, així com la resta de normativa que en sigui d'aplicació.

D'acord amb l'article 28 de la LCSP, les entitats del Sector Públic no poden subscriure contractes que no siguin necessaris per complir i dur a terme els seus fins institucionals, però aquest contracte és necessari per executar-los i el servei que es vol contractar és



idoni i adequat per satisfer les necessitats del Consell Comarcal del Baix Camp que cal cobrir.

El Consell Comarcal del Baix Camp no disposa de mitjans ni recursos tècnics adients ni suficients per realitzar aquestes actuacions, motiu pel qual; cal procedir a l'auxili mitjançant la contractació amb tercers especialitzats, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa, i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Així doncs, és necessari licitar aquest servei per al correcte funcionament del Consell Comarcal del Baix Camp, ja que aquest no disposa ni de l'organització, ni dels mitjans materials, ni personals adequats i suficients, per això es considera necessària la tramitació d'un nou procediment per a l'adjudicació d'aquest contracte.

3. Divisió de lots:

Generalment en l'article 99.3 de la LCSP preveu per defecte que els contractes han de determinar la realització independent de cadascuna de les seves parts a través de la divisió de lots, sempre que la naturalesa o l'objecte ho permeti. En aquest cas, es preveu la divisió de lots atès que es considera viable des d'un punt de vista econòmic i tècnic i facilita l'accés de les PIME a la licitació. La realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte en facilita la correcta execució.

Per tant, cada pòlissa constitueix un lot i en aquest cas n'hi ha cinc (5). Les empreses licitadores poden presentar una oferta per un, alguns o per tots els lots que es treuen a licitació de les diferents entitats. Les agències o corredories que participin, únicament podran presentar una oferta per cada lot. Els lots són els següents:

Lot 1	Assegurança TC 2 Conveni – Accidents de treballadors / membres electes
Lot 2	Responsabilitat civil general i patrimonial – RC Explotació
Lot 3	Assegurança de locals i edificis (Consell Comarcal del Baix Camp, Magatzem i Pl. de la Patacada)



Lot 4	Assegurança del SIS
Lot 5	Assegurança Heura / Maragda

La funció de la divisió de lots es determinarà per aconseguir una millor la gestió del contracte i una major eficiència en la prestació dels serveis mitjançant la divisió en lots, així com un millor accés a la licitació per part de les PIME.

4. Codis de classificació CPV (Common Procurement Vocabulary):

El codi CPV que més s'adequa a l'activitat d'aquesta licitació per a la contractació del servei d'assegurances pel Consell Comarcal del Baix Camp és:

66510000-8 Serveis d'assegurances

El sistema que integra els codis CPV és un sistema d'identificació i categorització de totes les activitats econòmiques susceptibles de ser contractades per licitació o concurs públic a la Unió Europea. El codi l'han d'especificar aquelles entitats que necessiten contractar per emmarcar l'objecte del contracte públic que ofereixen, però també serveix per mostrar els diferents serveis, subministres o obres i d'aquesta manera arribar a una major transparència en les licitacions públiques i facilitar la màxima concurrència de les empreses en cada oferta.

La determinació de tenir un codi CPV és la possibilitat d'identificar licitacions i adjudicacions en qualsevol país de la Unió Europea sense la necessitat de traduccions i l'ajuda als interessats de buscar licitacions i concursos ràpidament en els que pugui participar. Així doncs, és una via que té la funció de comportar-se com un mitjà addicional de informació, ser un element estadístic i constituir un instrument fonamental per desenvolupar la contractació.

5. Durada contractual:

El termini d'execució del contracte es fixa en 1 any des de l'inici de cada pòlissa. L'inici de vigència de cada pòlissa començarà a comptar a partir de la finalització de les pòlisses



actuals amb venciment el proper 31/12/2024, havent d'iniciar el període de cobertura el dia 1 de gener de 2025

Hi haurà la possibilitat de prorrogar el contracte 1 any més per a totes les pòlisses. Per tant, la durada total no podrà excedir 2 anys (inclosa la pròrroga).

6. Pressupost base de licitació, el valor estimat del contracte, previsió de despesa i partida pressupostària:

El pressupost base de licitació dels 2 anys de la durada del contracte serà de 33.856,00 €, sense inclusió de l'IVA per tractar-se d'un servei exempt.

En aquest preu es consideren inclosos:

Els desplaçaments, els tributs, les taxes, els cànon de qualsevol tipus que siguin d'aplicació, així com totes les despeses que s'originin com a conseqüència de les obligacions establertes en aquest plec que s'han de complir durant l'execució del contracte.

Lot 1	Assegurança TC 2 Conveni – Accidents de treballadors / membres electes	5.614 €
Lot 2	Responsabilitat civil general i patrimonial – RC Explotació	7.448 €
Lot 3	Assegurança de locals i edificis (Consell Comarcal del Baix Camp, Magatzem i Pl. de la Patacada)	1.864 €
Lot 4	Assegurança del SIS	893 €
Lot 5	Assegurança Heura / Maragda	1.109 €

El valor estimat del contractes fixa en la quantitat de 33.856,00 €. El valor estimat del contracte inclou 1 any d'execució i 1 any de la possible pròrroga.



En cap cas, l'adjudicatari resta obligat a exhaurir l'esmentat import en atenció a què les factures, un cop finalitzat el contracte, podrien ascendir a una quantitat inferior a la inicialment prevista, atès que, aquestes quantitats són merament estimatives.

La despesa anirà a càrrec dels pressuposts del Consell Comarcal del Baix Camp, en els quals existeixen els crèdits precisos per tal d'atendre les obligacions que assumeix i que deriven del compliment fins a la seva conclusió. La constatació del compliment d'aquest requisit es materialitza en l'article 116 de la LCSP i sempre que es respecti la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

7. Procediment i forma d'execució:

L'adjudicació s'efectuarà ordinàriament utilitzant un procediment obert, tal i com ho determina l'article 131.2 de la LCSP indica que: *"l'adjudicació es realitzarà, ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i utilitzant el procediment obert o el procediment restringit [...]"*.

El procediment d'adjudicació que es proposa per aquesta contractació atenent al seu objecte, termini, característiques i import és el procediment obert simplificat abreujat, recollit en els articles 156 a 159 de la LCSP.

El procediment obert permet a tota empresa interessada presentar una proposició (excloent la negociació dels termes del contracte amb els licitadors), aconseguint la concurrència i la lliure competència entre els licitadors mitjançant la oferta econòmicament més avantatjosa i ressaltant l'objectiu dels procediments de la contractació pública com ho estableix l'article 1.1 de la LCSP.

8. Insuficiència dels mitjans materials i humans:

El Consell Comarcal no disposa de mitjans propis, ni personals del perfil professional per atendre a les funcions, ni els materials que requereix aquest servei al tractar-se de prestacions específiques i concretes en l'àmbit d'assegurances. És a dir, serveis que inclouen funcions que no són habituals dels professionals empleats del Consell Comarcal del Baix Camp.

Així doncs, cal externalitzar la prestació del servei d'assegurances del Consell Comarcal del Baix Camp en relació a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector



Públic, pel que es transposen al ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

9. Criteris de valoració i adjudicació:

Aquest contracte estableix un únic criteri d'adjudicació en base al millor preu, en relació amb l'article 145.1 de la LCSP. Així doncs, per a la valoració de les proposicions i la determinació de la millor oferta s'ha d'atendre a un únic criteri d'adjudicació que es reproduïx a continuació:

CRITERIS VALORABLES DE FORMA AUTOMÀTICA

- La millor oferta econòmica (de 0 a 100 punts):

El preu s'efectuarà com a contraprestació que farà el Consell Comarcal del Baix Camp a canvi de la prestació del contractista. Aquest és un el component bàsic per a la determinació de l'oferta econòmicament més avantatjosa.

Per obtenir la puntuació es procedirà a avaluar l'oferta de manera que la més econòmica no concorri en baixa temerària o desproporcionada i se li pugui assignar la màxima puntuació. Per tant, la valoració de les proposicions i la determinació de l'oferta econòmicament més avantatjosa s'atendrà al millor preu. El licitador que obtingui la puntuació total més alta serà l'adjudicatari.

Es valorarà amb la màxima puntuació aquella oferta de preu més baix i la resta es farà aplicant la següent fórmula:

$$Pv = P \times Om/Ov$$

Pv = Puntuació de l'oferta a Valorar

P = Punts criteri econòmic (100 punts)

Om = Oferta Millor

Ov = Oferta a Valorar

La fórmula reparteix proporcionalment els punts de 0 a 100 punts. No s'acceptarà cap oferta per valor igual a 0,00€ per evitar una disfunció de la fórmula de càlcul de la puntuació. A més, la puntuació contindrà dos decimals.



Aquesta fórmula de proporcionalitat inversa ha estat expressament declarada legal per la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat (informe 8/97, de 20 de març de 1997), amb la precisió ara, en l'adjudicació d'aquest contracte, que en tot cas, si el licitador no millora el preu de licitació amb la seva oferta serà puntuada amb 0 punts, doncs no sembla raonable atorgar puntuació en aquest criteri econòmic a qui no realitza el més mínim esforç de baixa econòmica.

10. Solvència econòmica i financera, i tècnica i professional:

De conformitat amb l'art. 159.6 b) s'eximeix els licitadors de l'acreditació de la solvència econòmica i financera i tècnica o professional. No obstant, el Consell Comarcal del Baix Camp podria requerir les empreses licitadores per acreditar-les, concedint un termini de 10 dies per a l'aportació de la documentació, i que hauria d'ajustar-se als següents:

. Solvència econòmica i financera:

Els mitjans d'acreditació de la solvència econòmica i financera es basarà en allò establert en l'article 87 de la LCSP. La justificació de la solvència econòmica i financera s'haurà d'acreditar per cada lot amb l'aportació de:

- **Volum anual de negocis** referit al millor exercici dins dels **tres últims disponibles** en funció de les dates de constitució o d'inici de les activitats de l'empresari i de presentació de les ofertes per un import igual al VEC. En el supòsit de que la data de constitució de l'empresa o inici d'activitat sigui inferior a un any comptat des de la data de presentació de proposicions, el requeriment s'entendrà proporcional al període. Valor mínim exigít: 33.856,00 €s en un dels tres últims anys.

Mitjà d'acreditació: comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil, si l'empresari/a estigués inscrit/a en dit registre, i en cas contrari per les dipositades en el registre oficial en el que hagi d'estar inscrit/a. Els empresaris/es individuals no inscrits/es en el Registre Mercantil acreditaran el seu volum anual de negocis mitjançant els seus llibres d'inventaris i els seus comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.

. Solvència tècnica i professional:

Els mitjans d'acreditació de la solvència tècnica i professional es basarà en allò establert a l'article 90 de la LCSP, i s'ha de tenir:



- Una **relació dels principals serveis o treballs** efectuats de la **mateixa o similar naturalesa** que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els **tres últims anys**, en la qual se n'indiqui l'import, les dates i el destinatari, públic o privat, dels mateixos.

El mitjà d'acreditació serà la presentació d'una declaració responsable signada pel representant de l'empresa en el qual s'indicaran els principals serveis o treballs realitzats (només ho haurà d'acreditat l'empresa proposada com a adjudicatària) i a més a més s'acompanyarà dels documents que acreditin la realització de la prestació.

Les empreses de nova creació, això és, amb una antiguitat inferior a cinc anys, podran declarar la seva solvència tècnica amb alguns dels mitjans referits a les lletres b) a i) de l'article 90.4 de la LCSP.

11. Condicions especials d'execució:

Les condicions especials d'execució es determinen en l'article 202 de la LCSP. La inclusió d'aquestes condicions d'execució podran referir-se a consideracions econòmiques, relacionades amb la innovació, de tipus mediambiental o de tipus social. Dins d'aquest marc, és facultat del propi Consell Comarcal del Baix Camp incorporar aquests criteris per millorar el vincle amb temes transversals com els referits anteriorment i complir les seves respectives normatives. Aquestes noves clàusules aprofundeixen el desplegament d'una política de contractació pública que permet desenvolupar i assolir objectius de caràcter social, ètic, innovador i mediambiental. Malgrat tot, l'article 202 de la LCSP imposa obligatòriament determinar almenys una de les condicions especials d'execució relatives a l'apartat 2.

Per aquesta raó, s'han determinat les següents condicions per assolir la incorporació d'aquests temes transversals en aquesta licitació:

- a) Observar els principis, les normes i els cànons ètics propis de les activitats, els oficis i/o les professions corresponents a les prestacions contractades.
- b) No realitzar accions que posin en risc l'interès públic en l'àmbit del contracte o de les prestacions a licitar.
- c) Denunciar les situacions irregulars que es puguin presentar en els processos de contractació pública.



d) Comunicar immediatament a l'òrgan de contractació les possibles situacions de conflicte d'interessos. Constitueixen en tot cas situacions de conflicte d'interessos les contingudes a l'article 24 de la Directiva 2014/24/UE.

e) No sol·licitar, directament o indirectament, que un càrrec o empleat públic influeixi en l'adjudicació del contracte en interès propi.

f) No oferir ni facilitar a càrrecs o empleats públics avantatges personals o materials, ni per a ells mateixos ni per a persones vinculades amb el seu entorn familiar o social, amb la voluntat d'incidir en un procediment contractual.

g) No realitzar qualsevol altra acció que pugui vulnerar els principis d'igualtat d'oportunitats i de lliure concurrència.

h) Respectar els principis de lliure mercat i de concurrència competitiva i abstenir-se de realitzar conductes que tinguin per objecte o puguin produir l'efecte d'impedir, restringir o falsejar la competència, com per exemple els comportaments col·lusoris o de competència fraudulenta (ofertes de resguard, eliminació d'ofertes, assignació de mercats, rotació d'ofertes, etc.). Així mateix, denunciar qualsevol acte o conducta dirigits a aquelles finalitats i relacionats amb la licitació o el contracte dels quals tingués coneixement.

i) No utilitzar informació confidencial, coneguda mitjançant el contracte, per obtenir, directament o indirectament, un avantatge o benefici econòmic en interès propi.

j) Col·laborar amb l'òrgan de contractació en les actuacions que aquest realitzi per al seguiment i/o l'avaluació del compliment del contracte, particularment facilitant la informació que li sigui sol·licitada per a aquestes finalitats.

k) Complir les obligacions de facilitar informació que la legislació de transparència i els contractes del sector públic imposen als adjudicataris en relació amb l'Administració o administracions de referència, sens perjudici del compliment de les obligacions de transparència que els pertoquin de forma directa per previsió legal

El Consell Comarcal podrà supervisar de forma periòdica el compliment d'aquestes obligacions a l'empresa adjudicatària i podrà demanar certificats conforme les compleix efectivament.

A banda, el plec estableix els principis ètics i les regles de conducta als què ha d'adequar la seva activitat l'empresa contractista i determina els efectes de l'eventual incompliment.