

Expedient	Assumpte
2023/102-G626 G626_P1 Contractes, previ de necessitat Emissor : Brigada Codi : 15250327706324647513	Contracte de manteniment, conservació i neteja dels espais verds públics

Signat per:

INFORME JUSTIFICATIU

1.- DE LA NECESSITAT I CONVENIENCIA DEL CONTRACTE DE SERVEI DE MANTENIMENT, CONSERVACIÓ I NETEJA DELS ESPAIS VERDS PÚBLICS DEL TERME MUNICIPAL DE TARRAGONA

L'article 25 de la Llei 7/1985, reguladora de les bases de règim local (LRBRL) estableix que els municipis per a la gestió dels seus interessos i en l'àmbit de les seves competències pot promoure activitats i prestar els serveis públics que contribueixin a satisfer les necessitats i aspiracions de la comunitat veïnal en els termes previstos en aquest article. Estableix l'apartat 2 que el municipi exercirà **en tot cas com a competències pròpies**, en els termes de la legislació de l'Estat i de les Comunitats Autònomes, en les matèries de medi ambient urbà: en particular, parcs i jardins públics i també te competències en matèria de neteja i gestió de residus. Per tant, atribueix competències en l'àmbit del contracte objecte d'aquesta licitació.

D'altra banda, l'article 26 de la LRBRL referit als serveis públics essencials estableix que són de prestació obligatòria els serveis de neteja viària, parc públic en els municipis de més de 5.000 habitants i medi ambient urbà en els municipis de població superior a 50.000 habitants.

Amb el present contracte es pretén donar compliment a les dites competències municipals en tant que l'objecte del contracte es configura com el servei de conservació, manteniment i neteja dels parcs i jardins incloent l'arbrat viari, instal·lacions de reg, fonts d'aigua potable, fonts ornamentals i el mobiliari urbà integrat en els diferents espais verds públics situats a les zones de LLEVANT, SANT PERE I SANT PAU, ZONA EDUCACIONAL, CENTRE, PART BAIXA, CAMPCLAR, TORREFORTA, RIU CLAR, ICOMAR, LA GRANJA, RODOLAT DEL MORO, TARRAGONA 2, LA MUNTANYETA, ELS MÚSICS, ELS COSSIS, L'ANELLA MEDITERRÀNIA, BONAVISTA, LES GAVARRES, LA FLORESTA, L'ALBADA, PARC RIU CLAR, SANT SALVADOR, SANT RAMON, SANTA ISABEL, P.I. RIU CLAR, PP-9 I PP-10, juntament amb la finalitat d'inserció sociolaboral de col·lectius amb especials dificultats d'inserció, responen així a la finalitat d'ús estratègic de la contractació pública establert a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic. Així mateix també formen part de l'objecte del contracte les petites inversions en funció de necessitats que es contemplen en els espais a



mantenir, tal com es preveu al plec tècnic, per a la reposició d'elements malmesos o deteriorats i noves incorporacions dins de l'àmbit de la jardineria.

Els serveis a contractar contemplen tant el manteniment i neteja dels diferents espais verds i l'arbrat viari de les zones verdes que es detallen a Annexos A, C, E i F, com el manteniment mecànic, elèctric, electrònic i de fontaneria de la xarxa de reg associada als diferents parcs i jardins dels espais verds inclosos en el present contracte.

Per una major transparència, eficàcia administrativa i optimització dels recursos s'han inclòs en l'objecte del contracte les petites inversions, en funció de les necessitats municipals, que és freqüent que al llarg de la durada del contracte s'hagin de fer front en els espais objecte de manteniment, essent l'exemple més habitual la instal·lació per part de l'empresa dels elements de mobiliari urbà que està obligada a mantenir en aquells casos en que per antiguitat o per actes vandàlics s'han de substituir.

Tenir preus tancats, oferts per l'adjudicatària del contracte en la seva proposta, per fer front a aquestes petites inversions per a tota la durada del contracte, pot suposar un important estalvi tant en termes de simplificació administrativa en la seva tramitació com en termes econòmics, així com regularitzar la contractació d'aquells treballs que habitualment s'encarregaven com a contractes menors.

En l'actualitat la ciutat de Tarragona, presenta en les zones descrites un conjunt d'una jardineria amb una important presència de parterres arbustius, entapissants, gespa i arbrat viari a base d'espècies arbòries de tipus caduc (moreres, plàtans, mèlies, tipuanes, etc.) i també amb presència de grans zones verdes i espais periurbans de baix manteniment amb predomini de superfícies cobertes per vegetació de desbroç, espais naturalitzats i arbrat viari (oms moreres, tipuanes i mèlies). Com exemples representatius tenim per al primer cas les zones del Parc de la Ciutat, Parc de la Reconciliació, Parc de Miracle i el Parc de les tres granotes, entre d'altres i per al segon cas les zones verdes de sant Ramon i sant Salvador, entre d'altres.

En l'anterior licitació s'havia optat per dividir el contracte en dos lots, un d'ells reservat a centres especials de treball. No obstant aquesta fórmula es va comprovar que era ineficaç de tal forma que es va haver de resoldre el contracte amb l'adjudicatària del lot reservat per la impossibilitat de prestar el servei en els termes acordats. Per aquest motiu, per raons d'eficàcia i per tal de garantir la finalitat de la inserció sociolaboral del col·lectiu de persones amb discapacitat intel·lectual com a garantia de qualitat del servei en la vessant social, es preveu la unificació en un sol lot de la totalitat de la prestació.

Aquests espais i espècies vegetals que els integren requereixen un manteniment continu per la conservació tant de les condicions estètiques com de salubritat, i de respecte de la biodiversitat.

En aquest sentit cal tenir en compte els **Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) recollits en l' Agenda 2030 aprovada per Nacions Unides** que contemplen els **parcs i jardins públics com a elements fonamentals** a l'hora d'aconseguir assolir algunes de les 169 fites d'aquests 17 ODS.



Els beneficis dels espais verds contribueixen a la consecució de les finalitats de tres objectius: el **ODS 3**, vinculat a la Salut i benestar; el **ODS 11**, relatiu a Ciutats i Comunitats Sostenibles, i el **ODS 15**, que abasta la Vida d'Ecosistemes Terrestre.

Les ciutats han d'apostar per teixir d'infraestructura verda els espais on els seus habitants duen a terme la seva vida diària, independentment del seu poder adquisitiu. Amb aquestes actuacions s'aconsegueix assolir la igualtat i es contribueix a reduir d'una manera similar aquells problemes associats a la falta d'espais públics com parcs i jardins, ja que l'existència de zones verdes en llocs propers als habitatges redueix el sedentarisme tal com a indicat la OMS i millora la qualitat i esperança de vida.

Precisament la funció ecosistèmica que desenvolupen els parcs i jardins públics compleix amb una de les fites particulars del ODS3, en concret la que es refereix a la reducció substancial del nombre de morts i malalties produïdes per productes químics perillosos i per la contaminació de l'aire, l'aigua i el sol.

També guarda relació amb la infraestructura verda el ODS11 referit a les Ciutats i Comunitats Sostenibles. Per assolir aquest ODS existeixen dues fites on els espais verds juguen un paper vital. La fita 11.3 que aposta per augmentar la urbanització inclusiva i sostenible, així com la capacitat i planificació dels assentaments urbans i la fita 11.7 que pretén proporcionar accés universal a les zones verdes i els espais públics segurs, accessibles i inclusius.

Finalment el ODS15 que correspon a la Vida de Ecosistemes Terrestres adverteix de la greu amenaça que per les persones suposa la creixent tendència a la pèrdua de boscos, la degradació dels ol i l'extinció de les espècies. Com evidencia el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) el 75 % de totes les malalties infeccioses en humans són zoonótiques i que aquestes malalties estan estretament relacionades amb la salut dels ecosistemes.

Per assolir aquest objectiu com a fites específiques (15.5 i 15.8), el ODS 15 estableix l'adopció de mesures urgents per aturar la pèrdua de la diversitat **biològica**,

En definitiva, els espais verds compleixen una funció destacada en la salut i el benestar de la ciutadania, garanteixen el desenvolupament i manteniment de comunitats sostenibles i vetllen per la preservació dels ecosistemes terrestres.

El servei de la Brigada Municipal partint d'aquestes premisses ha elaborat unes condicions tècniques i unes clàusules administratives que permetin conjugar tant la realització de la competència pròpia del manteniment i neteja de jardins com l'assoliment dels ODS en els termes descrits.

2.- JUSTIFICACIÓ INSUFICIÈNCIA DE MITJANS

Des de finals dels anys 90 l'Ajuntament de Tarragona va procedir a l'externalització dels serveis de brigada municipal, incloent el servei de manteniment, conservació i neteja dels espais verds públics de Tarragona el que va suposar la progressiva disminució del personal d'oficis de jardineria.



Des d'aleshores el servei s'està prestant per empreses externalitzades a través de diferents contractacions públiques, com la darrera la vigència de la qual ja ha finalitzat i s'està prestant en continuació de servei

En l'actualitat, i fruit d'aquesta decisió d'externalització la Brigada Municipal no disposa dels recursos humans ni materials per assumir la gestió directa del servei, ja que el personal d'oficis existents s'ha anat jubilant i no s'ha procedit a la reposició d'efectius, estant el personal actual destinat a tasques d'inspecció dels contractistes externalitzats.

Tampoc es disposa de la maquinària ni dels vehicles necessaris per poder prestar aquest servei amb prou garanties.

Per tot l'anterior, resulta necessari tramitar la licitació d'un contracte per a la prestació del servei de manteniment, conservació i neteja dels espais verds públics per un període de dos anys, prorrogable a dos anys més, fins a un màxim de quatre anys, de conformitat amb l'article 29 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic.

Els tècnics sota-signants us donen trasllat del present informe, per tal que es tingui en consideració i als efectes que corresponguin.

Ho signen, a Tarragona , en la data de la signatura digital.

