



INFORME JUSTIFICATIU DE LA CONTRACTACIÓ

SERVEI D'EXPLOTACIÓ, CONSERVACIÓ I MANTENIMENT DEL SISTEMA DE SANEJAMENT DE MARTORELL. Clau: CTN2400621

Antecedents

Per donar compliment a les disposicions del Decret Legislatiu 3/2003 i a la Directiva 91/271/CEE, la Generalitat de Catalunya aprovà, per Acord de Govern GOV/1/2017, de 3 de gener, el Programa de Mesures associat al Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya pel període 2016-2021 (PDDCFC), que determina les mesures necessàries per donar compliment a la normativa vigent i poder assolir els objectius ambientals de les masses d'aigua receptores a l'àmbit del districte de la conca fluvial de Catalunya (conques internes). A més de l'execució d'aquestes inversions, és competència de l'Agència l'explotació i el manteniment d'aquestes instal·lacions segons el punt c) de l'article 8 del Decret Legislatiu 3/2003.

L'article 5 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, disposa que correspon als Ens Locals, d'acord amb la legislació de règim local, la de sanitat i amb les previsions d'aquesta Llei, les competències relatives al clavegueram i al tractament d'aigües residuals. Tanmateix l'Agència Catalana de l'Aigua, d'acord amb aquest mateix text legislatiu exerceix les competències de la Generalitat en matèria d'aigües i obres hidràuliques, corresponent-li entre d'altres funcions, l'ordenació del servei de sanejament a tot Catalunya i l'acció concertada de les actuacions de les administracions competents en matèria de sanejament.

En exercici d'aquestes competències, l'article 52.3 estableix que mentre les ELA no assumeixin la gestió dels sistemes de sanejament definit per aquesta Llei, les instal·lacions que en formen part seran gestionades per l'Administració competent. En aquest sentit i mentre no es formalitzi en el cas del sistema de sanejament de Martorell, el conveni de transmissió de la titularitat o cessió d'ús de les instal·lacions a l'Ens gestor competent, regulat en el Capítol V del Decret 130/2003, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis públics de sanejament, l'explotació d'aquestes instal·lacions correspon transitòriament a l'Agència Catalana de l'Aigua en atenció a l'interès públic concorrent en el sanejament de les aigües residuals d'aquests sistemes.

L'àmplia capacitat d'intervenció de l'Agència Catalana de l'Aigua en aquesta matèria respon a la necessitat d'assolir un bon estat de les aigües superficials i de donar compliment a la normativa estatal i comunitària en la matèria, posant de relleu la importància que assoleix



l'adequada planificació del sanejament de les aigües residuals urbanes i la intervenció i col·laboració de tots els agents implicats en la seva gestió.

Les instal·lacions d'aquest sistema de sanejament formen part del conjunt d'infraestructures de sanejament públic en alta incloses a l'Annex V del Programa de Mesures vigent, que delimita l'àmbit competencial de l'ACA establert al TMAC en relació amb els sistemes públics de sanejament d'aigües residuals urbanes.

Actualment, aquest sistema de sanejament està gestionat per l'Agència Catalana de l'Aigua, mitjançant el següent contracte per a la prestació del servei d'explotació, conservació i manteniment:

SERVEI D'EXPLOTACIÓ, CONSERVACIÓ, MANTENIMENT I MILLORES DEL SISTEMA DE SANEJAMENT DE MARTORELL (12.02.2021 A 11.02.2025) Clau: CTN1900281

Així mateix hi ha una prorroga establerta **PRÒRROGA DEL SERVEI D'EXPLOTACIÓ, CONSERVACIÓ, MANTENIMENT I MILLORES DEL SISTEMA DE SANEJAMENT DE MARTORELL (12.02.2025 A 11.02.2026) CTN2400441** que es pot resoldre abans de la seva finalització si es licita i adjudica els treballs objecte de la contractació, tal i com està establert al contracte signat.

Aquest sistema de sanejament ha de tractar les aigües residuals procedents de les aglomeracions connectades a aquest sistema, i per tant, és necessari explotar, conservar i mantenir aquesta instal·lació.

Per dur a terme les tasques que es deriven de l'explotació, conservació i manteniment d'aquesta EDAR és necessari disposar d'un equip de treball de 8 persones amb diferents qualificacions tècniques. Del personal actualment adscrit a aquest contracte segons el manifest de personal lliurat per **SERVEIS INTEGRALS DE MANTENIMENT RUBATEC, SA**, cal incorporar un nou tècnic gestor a jornada completa per a fer feines de definició i seguiment de les millores, subministraments i obres encarregades o proposades, seguiment i control documental degut a l'elevat volum de controls de documentació i seguiment que s'estan duent a terme a l'actualitat, ja sigui en l'aplicació de normes de prevenció de riscos laborals, implantació de ISO, facturació, peticions i recepcions de pressuposts i ofertes entre altres tasques administratives. Per tant es proposa l'adscripció al sistema de sanejament de Martorell de 1 cap de planta, 1 tècnic gestor, 1 analista, 1 cap de manteniment, 2 oficials de manteniment i 2 operaris, tots ells amb dedicació del 100%.

El Departament de Tecnologia i Operació de Sistemes de Sanejament de l'Agència Catalana de l'Aigua no té en aquests moments aquests perfils.

Objecte

L'objecte d'aquest informe és justificar que el servei d'explotació, conservació i manteniment del sistema de sanejament de Martorell, és un servei essencial a contractar per un import de licitació de: 7.441.740,88 € més IVA (set milions quatre-cents quaranta-un mil set-cents quaranta euros amb vuitanta- vuit cèntims) per un termini d'execució de 4 anys. Prorrogable per 1 any més, en total un termini estimat de 5 anys.

L'objecte d'aquest informe és també aportar els criteris que s'han adoptat per l'execució del pressupost de licitació que justifiquen l'increment del preu respecte el contracte vigent.

Justificació de la contractació i de l'import del contracte

D'acord amb l'article 34.2 de la LCSP només es poden fusionar prestacions corresponents a diferents contractes en un contracte mixt quan aquestes prestacions estiguin vinculades directament entre si i mantinguin relacions de complementarietat que n'exigeixin la consideració i el tractament com una unitat funcional dirigida a la satisfacció d'una necessitat determinada o a la consecució d'un fi institucional propi de l'entitat contractant. Aquesta justificació és important perquè si no existeix la unitat funcional s'hauria de contractar separatament (una licitació per la part de serveis, una altra per la de subministrament i una altre per la d'obra).

La contractació conjunta de la prestació del servei, del subministrament i de la obra, ve donada per la necessitat d'assegurar el correcte funcionament dels sistemes de sanejament durant tota la vigència contractual dels 4 anys del contracte principal. L'explotació, conservació i el manteniment d'un sistema de sanejament principalment comporta la prestació del servei però també la d'executar aquelles actuacions de servei, subministrament i d'obra necessàries per a reposar equips obsolets o sense possible reparació i de reparació d'obra civil malmesa on la seva no execució posaria en risc la garantia dels equips, processos i l'assoliment dels paràmetres de qualitat establerts per la normativa comunitària pel seu abocament al medi receptor, fet que podria suposar una infracció administrativa i/o responsabilitats penals.

Per aquest motiu, es considera necessari i adient contractar juntament amb el servei els subministraments i les obres necessàries per a garantir una adequada reposició d'actius i reparació dels elements integrants del sistema, doncs d'aquesta manera l'empresa adjudicatària podrà assumir sota una única responsabilitat i de forma conjunta el correcte funcionament del sistema i del compliment legislatiu en matèria de qualitat de l'efluent.

El servei d'explotació, conservació i manteniment del sistema de sanejament és un servei essencial a contractar per l'ACA, ja que el sanejament de les aigües residuals és un servei d'interès general. La interrupció d'aquest servei pot posar en perill o perjudicar la salut i/o el benestar de la totalitat o part de la població, ja que respon a la necessitat essencial d'assolir un bon estat de les aigües superficials.

De la interrupció d'aquest servei essencial per no haver estat contractada la seva prestació es poden derivar greus responsabilitats, per provocar l'alteració de l'estat del medi receptor i interferir en el servei d'abastament d'aigua a poblacions. Aquesta interrupció del servei pot tenir conseqüències a la salut pública de les persones i també conseqüències d'índole penal per delictes ambientals.

L'import de licitació ha estat calculat a partir de l'import del darrer contracte de serveis adjudicat.

Sobre el cost del darrer contracte de serveis s'han efectuat les següents actualitzacions i modificacions:

- En aplicació del que preveu l'article 87 del TRLCSP: " ...Los órganos de contratación cuidarán de que el precio sea adecuado para el efectivo cumplimiento del contrato mediante la correcta estimación de su importe, atendiendo al precio general de mercado, en el momento de fijar el presupuesto de licitación...", s'han revisat els



diferents aspectes del contracte: personal, manteniment, reactius, energia elèctrica i residus.

- La despesa de personal és la derivada de l'aplicació de l'actual conveni laboral català segons preveu en el punt 4.6 de la instrucció 1/2014, de 9 de gener, de l'Oficina de Supervisió i Avaluació de la Contractació Pública i segons declaracions del manifest de personal lliurat per l'actual adjudicatari corresponent a l'any 2023.
- A més, per les necessitats i la millor operativa i control del servei que s'ha detectat des de la darrera licitació, el personal s'incrementa percentualment en un Tècnic gestor amb dedicació al 100%.
- També s'han revisat els ratis de consum i tarifes elèctriques per adaptar el consum i cost energètic a la situació actual del mercat energètic i a les darreres actuacions de millora realitzades al sistema per poder donar el servei adequat. El preu utilitzat per calcular el pressupost estimat del terme variable d'energia ha estat amb un POOL de 150 €/MWh.
- Les despeses de gestió de biosòlids han estat actualitzades ajustant els destins d'aplicació final a l'estat actual dels post-tractaments ACA i incorporant el cost de la taxa de gestió de residus aprovada en la llei 2/2014, de 27 de gener i els increments reals aplicats pels gestors de residus en la situació actual del mercat.
- Sobre el preu de licitació en execució material obtingut de l'aplicació dels punts anteriors s'aplica un increment del 10% en cada partida en previsió d'increments durant la vigència contractual, excepte per l'energia i personal, atès que es certificarà aplicant una fórmula de retribució indexada en el primer cas i respecte personal s'ha incrementat un 3% anual segons la previsió del conveni.
- Finalment s'aplica a totes les partides un 19% en concepte de despeses generals i benefici industrial.
- S'han afegit actuacions a executar durant el contracte per un import de 361.250,00 € (més IVA) en execució per contracte, per assegurar la reposició i millora d'actius que es troben ja al final de la seva vida útil, i per donar solució a mancances actuals dels sistemes de sanejament.
- Del llistat total d'actuacions que sumen 361.250,00 € (més IVA), es diferencien les següents prestacions: 224.000,00 € (més IVA) corresponen a actuacions de prestació de subministraments i la resta 137.250,00 € (més IVA) a actuacions de prestació d'obra.
- S'afegeix una partida alçada de 150.000 €/any (més IVA) per a fer front a reposicions i millores.



El termini del contracte:

Es proposa una durada del contracte incloses pròrroques de fins 5 anys. Des del punt de vista tècnic, l'explotació d'aquest tipus d'instal·lacions és molt complexa per la qual cosa interessa que l'adjudicatari del contracte pugui dur-la a terme durant un període de temps suficientment llarg per adquirir un bon coneixement de les instal·lacions per fer-ne una bona explotació, tot optimitzant el seu funcionament. Una durada de 5 anys també permetrà al licitador realitzar mesures i petites actuacions d'optimització de procés que reverteixin directament en la qualitat i protecció del medi aquàtic, essent aquest el principal interès públic perseguit per aquesta Agència en la seva qualitat d'Administració Hidràulica de Catalunya.

La determinació del preu estimat s'ha realitzat atenent a:

- El preu de licitació calculat segons els punts anteriors
- L'import corresponent a 1 any de pròrroga seguint els €/any pel sistema calculat segons els punts anteriors
- En aplicació de l'article 203 a 207 de la LCSP, el PCAP determinarà causes previstes que justificaran l'eventual modificació del contracte. La suma total de les modificacions del contracte per aquestes causes previstes no podrà superar el 20% de l'import de licitació.

El valor estimat del contracte serà el següent (imports en execució contracte, sense IVA):

a)	Import de licitació:	7.441.740,88	€ (més IVA)
b)	Import de les pròrroques	1.770.122,72	€ (més IVA)
c)	Import dels modificats:	1.488.348,18	€ (més IVA)
d)	TOTAL ESTIMAT	10.700.211,78	€ (més IVA)

Amb el següent detall:

<u>EDAR</u>	<u>Import anual</u>	<u>Anys</u>	<u>Import sense IVA</u>	<u>% IVA</u>	<u>Import amb IVA</u>
<u>MARTORELL</u>					
Explotació	1.620.122,72 €	4	6.480.490,88 €	10%	7.128.539,97 €
Partida alçada	150.000 €	4	600.000,00 €	21%	726.000,00 €
Actuacions ACA Subministraments			224.000,00 €	21%	271.040,00 €
Actuacions ACA obra			137.250,00 €	21%	166.072,50 €
Subtotal	1.770.122,72 €		7.441.740,88 €		8.291.652,47 €
<u>IMPORT LICITACIÓ</u>	(E+PA)*4+M		7.441.740,88 €		8.291.652,47 €
Pròrroques	1.620.122,72 €	1	1.620.122,72 €	10%	1.782.134,99 €
PA Pròrroga	150.000 €		150.000,00 €	21%	181.500,00 €
<u>TOTAL PRÒRROGA</u>	(P+PA)*1		1.770.122,72 €		1.963.634,99 €
Modificats(20%)	explotació		1.296.098,18 €	10%	1.425.708,00 €
Modificats(20%)	millors		192.250,00 €	21%	232.622,50 €
<u>TOTAL MODIFICATS</u>			1.488.348,18 €		1.658.330,50 €
<u>IMPORT ESTIMAT</u>			10.700.211,78 €		11.913.617,96 €

Conclusions

El servei d'exploració, conservació i manteniment del sistema de sanejament de Martorell és un servei essencial i imprescindible que ha de ser contractat.