



Informe jurídic del Plec de Clàusules Administratives Particulars que regula el contracte mixt relatiu al “SERVEI D'EXPLOTACIÓ, CONSERVACIÓ I MANTENIMENT DEL SISTEMA DE SANEJAMENT DE MARTORELL”

Plantejament

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe regula la licitació d'un contracte mixt que té per objecte contractar els serveis necessaris per a efectuar una correcta explotació, conservació i manteniment del sistema de sanejament de Martorell, segons les instruccions recollides en el Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (PPTP) que garanteixi l'assoliment dels objectius de qualitat el servei d'explotació, conservació i manteniment del sistema de sanejament de Martorell. Així mateix els serveis contractats han d'assegurar una bona explotació, manteniment i conservació de l'obra civil i equips electromecànics que garanteixin la continuïtat del servei.

Es delimiten les diverses prestacions que conformen l'objecte del contracte (Prestació del servei: servei d'explotació, conservació i manteniment i partida alçada i els eventuais serveis a càrrec de l'ACA; prestació de subministrament: Contempla els eventuais subministraments a càrrec de l'ACA; prestació Obra: Contempla les eventuais obres a executar a càrrec de l'ACA. Aquesta configuració s'ajusta a la tipologia contractual mixta que regula l'article 18 de la LCSP.

Es justifica la contractació conjunta de les diferents prestacions contractuals per la necessitat d'assegurar que una mateixa empresa adjudicatària assumeixi el correcte funcionament dels sistemes durant tota la vigència contractual, les responsabilitats que puguin sorgir i el compliment normatiu de la qualitat d'efluent. L'article 34.2 de la LCSP permet la fusió d'aquestes prestacions en un sol contracte quan estan vinculades entre sí i mantenen relacions de complementarietat que exigeixen la consideració i tractament d'unitat funcional per satisfer una necessitat determinada o aconseguir un fi institucional propi de l'entitat contractant. En aquesta licitació no es preveu la divisió en lots, justificant, d'acord amb l'article 99.3.b de la LCSP, que la realització independent de les prestacions dificultaria l'execució correcta des del punt de vista tècnic.





S'incorpora el codi CVP que identifica l'activitat econòmica objecte del contracte 90481000-2 Explotació d'una planta de tractament d'aigües residuals.

L'apartat A del quadre de característiques indica les competències atribuïdes a l'ACA en relació amb la promoció, construcció, explotació i manteniment d'obres hidràuliques de la Generalitat. Es justifica la competència de l'ACA en la gestió de les instal·lacions que formen part dels sistemes de sanejament en alta objecte del contracte fins que no es formalitzi el conveni de transmissió de la titularitat o cessió d'aquestes instal·lacions amb l'administració competent, d'acord amb les previsions del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC), i, del Decret 130/2003, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis públics de sanejament. També s'indica que els sistemes de sanejament objecte del contracte es troben inclosos en el conjunt d'infraestructures de sanejament públic en alta incloses a l'Annex V del Programa de Mesures vigent, que delimita l'àmbit competencial de l'ACA establert al TRLMAC en relació amb els sistemes públics de sanejament d'aigües residuals urbanes.

També es consigna la referència del contracte pel qual aquests sistemes de sanejament es gestionen actualment per l'ACA, d'acord amb el qual es pot resoldre la pròrroga del contracte de servei vigent abans de la seva finalització si es liciten i s'adjudiquen els treballs objecte de la contractació, tot indicant que per dur a terme les tasques que es deriven de l'explotació, conservació i manteniment d'aquesta EDAR és necessari disposar d'un equip de treball de 8 persones amb diferents qualificacions tècniques, essent necessari incorporar un nou tècnic gestor a jornada completa per a fer feines de definició i seguiment de les millores, subministraments i obres encarregades o proposades, seguiment i control documental degut a l'elevat volum de controls de documentació i seguiment que s'estan duent a terme a l'actualitat, ja sigui en l'aplicació de normes de prevenció de riscos laborals, implantació de ISO, facturació, peticions i recepcions de pressuposts i ofertes entre altres tasques administratives.

El contracte té un valor estimat de 10.700.211,78 € sense IVA i està subjecte a regulació harmonitzada en aplicació dels articles 18, 22.2 i 101.2 de la LCSP.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert previst als articles 156, 157 i 158 de la LCSP.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital. D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en deriven per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de

Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, d'acord amb la disposició addicional setzena de la LCSP comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, i s'adequa al preceptes incorporats a l'LCSP pel Reial Decret Llei 14/2019, de 31 d'octubre, ja que d'acord amb les previsions de l'actual article 122.2 de la LCSP, es contempla l'obligació del futur contractista de respectar la normativa vigent en matèria de protecció de dades.

La clàusula segona, relativa a la necessitat i idoneïtat de la contractació, remet a l'informe justificatiu de la contractació i a l'apartat A del quadre de característiques.

La clàusula cinquena determina el règim jurídic del contracte i preveu les diferents prestacions que formen part d'aquest contracte mixt (serveis, subministraments i obres), essent la de serveis la prestació principal per ser la de major quantia econòmica.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera. El contracte té un valor estimat de 10.700.211,78 € (més IVA) que inclou l'import de licitació, les possibles pròrrogues i les modificacions previstes. L'import de licitació comprèn el preu de l'explotació dels sistemes de sanejament, la partida alçada i les actuacions ACA (serveis, subministraments i obres) pels 4 anys d'execució del contracte. El pressupost base de licitació 8.291.652,47 € inclou l'IVA.

La justificació dels càlculs emprats per determinar l'import de licitació i el valor estimat del contracte es recull a l'annex 1. En aquest annex s'identifiquen els sistemes de sanejament i es quantifiquen les diferents prestacions del contracte, així com els costos salarials de les persones adscrites a l'execució i el desglossament de les despeses directes i indirectes tal i com disposa l'article 100 de la LCSP. Respecte a l'adequació dels imports i dels seus mètodes de càlcul i les fórmules incorporades en el PCAP s'estarà al que determini l'OCEF al seu informe.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant els imports assignats a cada exercici pressupostari (2025-2028), la identificació del centre de cost, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. Es tracta d'un compromís de despesa pluriennal aprovat en sessió núm. 243 del Consell d'Administració de l'ACA en data 31 d'octubre de 2024. L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini de durada del contracte de 4 anys, amb possibilitat de pròrroga per 1 any més.

En aquesta licitació no s'admeten variants.

Tal i com s'especifica a la clàusula onzena i a l'apartat F del quadre de característiques, es presenten tres sobres atès que el plec preveu conjuntament criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica.

En l'apartat G del quadre de característiques es preveuen els requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional. En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos i per la prestació principal de serveis sigui com a mínim per l'import de 2.131.372€. En relació amb la solvència tècnica o professional, d'acord amb l'article 90.1.a de la LCSP, es demana una relació dels principals treballs realitzats pel licitador en el curs dels tres últims anys corresponents al mateix tipus o naturalesa al que correspon l'objecte del contracte, indicant import, dates i destinatari, exigint que l'import anual que l'empresari haurà d'acreditar com a executat durant l'any de major execució del període citat sigui igual o superior a l'import de 1.598.529,54 €, inferior al previst per a la solvència econòmica en tenir la solvència tècnica un abast més reduït. En els contractes mixtos s'apliquen les normes de preparació i adjudicació de la prestació principal (article 18 de la LCSP). Tot i que no és exigible la classificació en el contracte de serveis, d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP es preveu també, com a mitjà alternatiu per acreditar la solvència, la classificació empresarial de serveis en el grup O, subgrup 4 i categoria 5.

L'apartat G.3 del quadre de característiques i la clàusula desena, punt dos, en aplicació de l'article 76.2 de la LCSP, regulen el compromís d'adscripció dels mitjans personals i materials que ha de subjectar-se als requisits de l'annex 2 del PCAP. El PCAP preveu penalitzacions en cas d'incompliment d'aquesta obligació al seu annex 6.

S'exigeix també en aquest apartat G del quadre de característiques l'acreditació per part dels licitadors del compliment de normes de gestió mediambiental mitjançant la presentació de la certificació ISO 14001 (activitat de depuració d'aigües residuals urbanes) o equivalent. I s'indica, tal i com preveu l'article 94.2 de la LCSP, que s'acceptaran a més dels certificats equivalents, otras pruebas de medidas equivalentes de gestión medioambiental que presente el licitador, y, en particular, una descripción de las medidas de gestión medioambiental ejecutadas, siempre que el licitador demuestre que dichas medidas son equivalentes a las exigidas con arreglo al sistema o norma de gestión medioambiental aplicable.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP.

Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

S'indica que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 60 punts sobre un total de 100. Aquesta valoració es desglossa, d'una banda, en criteris sotmesos a judici de

valor (organització del servei, control de procés i metodologia de treball, problemàtiques i aportacions de valor afegit) amb una puntuació màxima de 36 punts, i, per l'altra, en criteris de qualitat automàtics (pla analític, permanència aportacions valor afegit en finalitzar el contracte, acreditació de competències professionals, vehicles elèctrics o híbrids, empreses d'inserció social) fins a un màxim de 24 punts.

Respecte aquest últim criteri social s'indiquen quins serveis de l'objecte del contracte es poden subcontractar a les empreses d'inserció social (neteja i jardineria). La justificació d'aquest criteri s'empara en la seva vinculació amb l'objecte contractual d'acord amb l'article 145.6 de la LCSP.

Per a la valoració econòmica de les ofertes s'aplicaran les fórmules que s'indiquen amb una puntuació màxima de 40 punts i els imports resultants s'arrodoniran als 2 decimals. S'indica que l'oferta econòmica s'ha d'ajustar a les fitxes A2 de l'annex 4, annex que també inclou els aclariments per redactar el pressupost ofert.

La clàusula dotzena estableix els motius d'exclusió de les ofertes.

L'apartat I del quadre de característiques preveu els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals a partir d'un percentatge de baixa sobre el pressupost de ofert, així com els criteris per a la seva justificació pels licitadors. La clàusula 14.3 del PCAP detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos un cop classificades les ofertes.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que en tot cas haurà de presentar l'empresa proposada com a adjudicatària, entre la qual s'hi troba l'assegurança de responsabilitat civil i mediambiental i la declaració del responsable de la prestació del servei. La resta de la documentació s'indica a la clàusula 15 del PCAP.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 16 de la LCSP, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva d'un 5% de l'import d'adjudicació.

D'acord amb l'article 122 de la LCSP, el PCAP detalla el règim jurídic aplicable als efectes, compliment i extinció atenent a les normes aplicables a les diferents prestacions fusionades (les clàusules relatives als abonaments, modificació, recepció i resolució del contracte).

En relació amb l'execució del contracte, d'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert condicions especials d'execució de tipus social, com és l'obligació de disposar de pla d'igualtat per a les empreses a partir de 50 treballadors o mesures alternatives per a les empreses que no hi estan obligades, i, l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trenta-tresena. S'inclou com a condició especial d'execució el compliment de les obligacions previstes a la clàusula ètica 33ª el plec. També s'ha previst una condició especial d'execució de caire mediambiental que consisteix en l'obligació de l'adjudicatari d'acreditar que el 100% de l'energia utilitzada prové de fonts renovables o de cogeneració d'alta eficiència. S'indica que l'empresa adjudicatària haurà de presentar a l'ACA anualment l'acreditació d'aquesta circumstància.

L'apartat N del quadre de característiques recull les causes de modificació en aplicació de l'article 204 de la LCSP. En aplicació de l'esmentat article, s'indica que l'import màxim de les modificacions del contracte per aquestes causes previstes no pot superar el 20% del preu inicial del contracte. Es preveu que el contracte es podrà modificar per variació substancial de la càrrega d'entrada, per modificació substancial del procés a causa d'obres promogudes per l'ACA, per modificació de les actuacions ACA i per incorporació o baixa de les EDAR en servei.

D'acord amb l'article 250.c) de la LCSP es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers que haurà d'ajustar-se als requisits fixats a la clàusula trenta-quatrena i a les previsions de l'article 214 de la LCSP .

L'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-cinquena permeten la subcontractació excepte per a les tasques crítiques assignades a la figura del cap de planta. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP.

D'acord amb l'article 62 de la LCSP s'identifica, el responsable del contracte amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena i es contempla la subrogació de l'administració competent o l'ELA en aquest contracte en cas que durant l'execució del contracte (i pròrroga) assumeixin la gestió parcial o total dels sistemes de sanejament objecte d'aquest contracte. La clàusula vint-i-tresena es refereix a les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. D'altra banda, el PCAP, en l'annex 9, als efectes de resolució de contracte (article 211.1.f) de la LCSP), qualifica com a obligacions essencials del contracte, la condició especial d'execució relativa a la presentació del pla d'igualtat o mesures alternatives.

El règim de recursos preveu el recurs especial en matèria de contractació contra els actes que s'esmenten a la clàusula quarantena, el qual és potestatiu, previ o alternatiu al recurs contenciós. I pels actes respecte dels quals no procedeixi aquest recurs es preveu el règim de recursos ordinari.

Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars per a la licitació del contracte mixt del "SERVEI D'EXPLOTACIÓ, CONSERVACIÓ I MANTENIMENT DEL SISTEMA DE SANEJAMENT DE MARTORELL"