

Generalitat de Catalunya
Departament de Salut
Direcció de Serveis

Exp. SA-2023-514

INFORME JUSTIFICATIU DE LA TRAMITACIÓ D'EMERGÈNCIA PER A LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI D'AUXILIARS OFICIALS D'INSPECCIÓ VETERINÀRIA EN ELS ESCORXADORS I ESTABLIMENTS DE MANIPULACIÓ DE CAÇA DE CATALUNYA (art. 120 LCSP)

D'acord amb l'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), quan l'Administració hagi d'actuar de manera immediata a causa de situacions que suposin un perill greu pot dur a terme una contractació d'emergència.

La tramitació d'emergència es caracteritza pel fet que l'òrgan de contractació, sense obligació de tramitar un expedient administratiu, pot ordenar l'execució de tot allò que sigui necessari per posar remei a l'esdeveniment produït o per satisfer la necessitat sobrevinguda, o contractar lliurement el seu objecte, en tot o en part, sense subjectar-se als requisits formals establerts en la LCSP, incloent-hi el de l'existència de crèdit suficient.

En el cas que ens ocupa, s'han produït unes circumstàncies sobrevingudes que requereixen d'una actuació immediata per part d'aquesta Administració, a fi d'evitar que derivi en un greu perill per a la Salut Pública.

Segons s'exposa a l'informe justificatiu subscrit per la secretària de Salut Pública de 26 d'abril de 2023, el servei dels auxiliars oficials d'inspecció veterinària es presta actualment per l'empresa Appeal Agrifood Group, S.L. (AAG), d'acord amb la resolució d'adjudicació de 27 de desembre de 2022 del procediment d'emergència SA-2023-195, amb una vigència de 4 mesos (gener-abril de 2023), per la impossibilitat de disposar a 1 de gener de 2023, mitjançant un procediment ordinari de contractació, del servei, ja que la licitació mitjançant procediment obert (SA-2023-38) s'havia declarat deserta, i s'havia iniciat la tramitació d'un procediment negociat (SA-2023-157), d'acord amb allò que preveu l'art. 168.a). 1r de la LCSP.

Mitjançant resolució de 3 de febrer de 2023 es va desistir el procediment negociat SA-2023-157, d'acord amb allò previst per l'article 152.2 LCSP.

Mitjançant resolució de la secretària general del Departament de Salut, de data 26 d'abril de 2023, s'ha resolt iniciar un nou expedient de contractació, mitjançant procediment obert i declarat de tramitació urgent (SA-2023-497), per a la contractació del servei. Aquest contracte té una vigència prevista a partir d'1 d'agost de 2023 (atès que l'adjudicació a 1 de maig no és possible pels terminis del propi procés de contractació) i fins a 31 de desembre de 2023.

Atès que no serà possible adjudicar aquest expedient de contractació SA-2023-497 abans d'1 de maig de 2023, per tal de garantir la prestació del servei, cal preveure una contractació d'emergència per tal que no es doni cap interrupció contractual mentre no es produeixi l'adjudicació del procediment obert que s'està tramitant i amb un màxim de cinc mesos, que és el termini màxim que es calcula necessari per a poder formalitzar el contracte SA-2023-497, actualment en preparació.

D'acord amb allò que estableix l'article 120 de la LCSP, l'Administració pot aplicar una forma de tramitació excepcional quan hagi d'actuar de manera immediata a conseqüència d'algun dels motius següents:



Doc. original signat per:
Jose Manuel Iglesias Garcia
26/04/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 27/04/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



030F2S5L12HMOY0VA6XAQ1PBGHVLV8I8

Data creació còpia:
27/04/2023 12:42:49

Pàgina 1 de 3

Generalitat de Catalunya
Departament de Salut
Direcció de Serveis

Exp. SA-2023-514

- ☐ esdeveniments catastròfics
- ☐ situacions que suposin greu perill
- ☐ necessitats que afectin la defensa nacional.

La tramitació d'emergència es caracteritza pel fet que l'òrgan de contractació, sense obligació de tramitar un expedient administratiu, pot ordenar l'execució de tot allò que sigui necessari per posar remei a l'esdeveniment produït o per satisfer la necessitat sobrevinguda, o contractar lliurement el seu objecte, en tot o en part, sense subjectar-se als requisits formals establerts en la LCSP, incloent-hi el de l'existència de crèdit suficient.

En el cas que ens ocupa, s'han produït unes circumstàncies sobrevingudes que requereixen d'una actuació immediata per part d'aquesta Administració, a fi d'evitar que derivi en un greu perill per a la Salut Pública garantint la continuïtat del servei d'inspecció veterinària i la gestió dels serveis bàsics relatius a alertes i incidències alimentàries, així com aquells aspectes urgents que passen als escorxadors i altres establiments alimentaris. El sistema d'inspecció veterinària no es pot interrompre sota cap concepte i cal garantir-ne la continuïtat.

És imprescindible garantir la continuïtat del servei d'inspecció veterinària i la gestió dels serveis bàsics relatius a alertes i incidències alimentàries, així com aquells aspectes urgents que passen als escorxadors i altres establiments alimentaris.

Actualment la figura dels auxiliars d'inspecció veterinària està plenament consolidada en els 30 escorxadors i els 3 establiments de manipulació de caça de Catalunya i no es pot concebre la realització dels controls oficials veterinaris sense el suport de la figura dels auxiliars d'inspecció veterinària, ja que aquests desenvolupen una tasca que ha esdevingut imprescindible per assolir uns nivells adequats en les tasques d'inspecció i control oficial d'escorxadors. Cal tenir en compte que els auxiliars d'inspecció veterinària realitzen funcions de recolzament tècnic en continu i que la seva actuació és del tot indispensable per al funcionament dels establiments i per garantir les condicions sanitàries del producte final, destinat al consum humà.

El servei que presten els auxiliars és, per tant, un servei essencial per garantir la salut de la població i no es pot interrompre sota cap concepte. La no continuïtat d'aquest servei posaria en risc tot el sistema d'inspecció veterinària i podria comportar greus perjudicis per a la salut pública de la població de Catalunya.

En aquest context, atès que no serà possible resoldre aquest expedient de contractació abans de l'1 de maig de 2023, per tal de garantir la prestació del servei, cal preveure aquesta contractació d'emergència per tal que no es doni cap interrupció contractual mentre no es produeixi l'adjudicació del procediment negociat que s'està tramitant i amb un màxim de cinc mesos, que és el termini que es calcula per a poder formalitzar el contracte SA-2023-497, actualment en preparació.

Referent a la possibilitat de generar concurrència a l'hora plantejar aquesta contractació d'emergència, utilitzant el procediment negociat o algun altre procediments dels previstos en la LCSP, aquesta Subdirecció entén que no resulta possible, d'una banda per la naturalesa mateixa d'una contractació d'emergència, i, per l'altra, per les característiques concretes del servei de què es tracta.

Sobre la naturalesa d'una contractació d'emergència, d'acord amb el que es determina en l'Informe especial de supervisió dels contractes tramitats per via d'emergència en el 2021 (Juliol 2022), de l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació (OIReScon), existeix una confusió entre "tipus de procediment" o "tipus de tramitació" respecte els contractes d'emergència, perquè en realitat el contracte d'emergència és un procediment excepcional, tal i com s'anomenava en el Reial Decret Legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel que s'aprova el text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, no sent, per tant, un "tipus de tramitació" susceptible de poder-se licitar mitjançant qualsevol dels procediments als que es



Doc. original signat per:
Jose Manuel Iglesias Garcia
26/04/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 27/04/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



03OF2S5L12HMOY0VA6XQAQ1PBGHVLV8I8

Data creació còpia:
27/04/2023 12:42:49

Pàgina 2 de 3

Generalitat de Catalunya
Departament de Salut
Direcció de Serveis

Exp. SA-2023-514

refereix l'article 131 de la LCSP.

Així, la OIREscon recomana eliminar de les plataformes de contractació l'elecció per part de l'òrgan de contractació d'un procediment d'adjudicació dels regulats en l'article 131 de la LCSP, ja que la tramitació d'emergència constitueix "per se" una forma d'adjudicació directa com a "procediment excepcional".

D'altra banda, resulta inviable que, sense adjudicar l'expedient de contractació SA-2023-497, una empresa diferent a la que està prestant en l'actualitat el servei el pugui assumir de forma immediata, atès que únicament el personal habilitat pel Decret 138/2003, de 27 de maig, pel qual es regulen les funcions i les condicions de formació, d'habilitació i d'autorització del personal de suport a la inspecció veterinària als escorxadors de Catalunya, pot prestar el servei i aquest personal, hores d'ara, està contractat per l'empresa adjudicatària, no existint legalment ni en el conveni col·lectiu del sector l'obligació de la subrogació en els contractes de treball ni seria possible la contractació de tot aquest personal (com a mínim 190 treballadors) per part d'una nova empresa abans de l'1 de maig de 2023, més quan l'emergència es preveu pel període més curt possible.

La declaració d'emergència té per objecte ordenar la prestació del servei amb els mitjans estrictament necessaris per posar remei a la greu situació generada pel temps indispensable. La vigència d'aquesta declaració s'ha d'estendre, per tant, només des de l'1 de maig de 2023 fins a la data d'inici d'execució del contracte per a la prestació del servei que s'està licitant i s'ha d'adjudicar mitjançant procediment negociat sense publicitat, essent la seva data màxima, si la formalització d'aquest contracte no es produeix amb anterioritat, el 30 de setembre de 2023.

Amb aquesta finalitat, es fa necessari declarar d'emergència la contractació del servei de suport auxiliar als veterinaris oficials, d'acord amb el que estableix l'article 120 de la LCSP, i amb efectes entre l'1 de maig de 2023 i fins a la data d'inici d'execució del contracte per a la prestació del servei que s'està licitant i s'ha d'adjudicar mitjançant procediment obert, essent la seva data màxima, si la formalització d'aquest contracte no es produeix amb anterioritat, el 30 de setembre de 2023.

Subdirector general de Recursos Econòmics i Contractació.

Barcelona, a la data de la signatura electrònica



Doc. original signat per:
Jose Manuel Iglesias Garcia
26/04/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 27/04/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



03OF2S5L12HMOY0VA6XAQ1PBGHVLV8I8

Data creació còpia:
27/04/2023 12:42:49

Pàgina 3 de 3