

Expedient: 8271/2024

Contracte: Serveis

Procediment: Obert

Assumpte: Informe justificatiu necessitat de la contractació del servei de prevenció d'accidents, vigilància, salvament i socorrisme de les platges de Cunit.

INFORME DE NECESSITATS DEL SERVEI DE PREVENCIÓ D'ACCIDENTS, VIGILÀNCIA, SALVAMENT I SOCORRISME DE LES PLATGES DE CUNIT.

De conformitat amb els articles 1, 28, 63 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), Vicente Luna Maillo, tècnic de protecció civil, i l'Alcaldeessa en Maria Dolors Carreres Casany, en qualitat d'òrgan de contractació de l'Ajuntament de Cunit emeten el següent informe de justificació als efectes de justificar la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el present contracte, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, d'acord amb el següent:

1.- Justificació de la necessitat

D'acord amb les disposicions establertes en els articles 25 i 26 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i l'article 115 de la Llei de 28 de juliol de Costes i de l'ordre, de 31 de juliol de 1972, sobre mesures de seguretat al litoral marítim terrestre, recau en les competències municipals la responsabilitat de proporcionar el servei de vigilància, salvament i socorrisme a les platges.

Així doncs, aquesta normativa estipula les directrius i les instruccions essencials per a la salvaguarda de la seguretat humana en les zones de bany, especificant les funcions del servei de vigilància, així com els procediments per al servei d'auxili i salvament.

Aquesta responsabilitat municipal implica la supervisió i el compliment de les normatives i instruccions emanades de l'Administració de l'Estat i de la Generalitat de Catalunya, especialment en allò que concerneix al salvament i la seguretat de les vides humanes.

En conseqüència de les competències establertes, l'Ajuntament de Cunit ha d'assegurar la prestació del servei de prevenció d'accidents, vigilància, salvament i socorrisme a les platges del seu territori com a part integral del sistema de seguretat destinat a garantir la integritat dels banyistes i altres usuaris de les platges.

El servei públic de prevenció d'accidents, vigilància, salvament i socorrisme compren tots els elements que conformen els equips humans i els mitjans materials, així com totes les mesures organitzatives, de planificació i operatives de seguretat i protecció. L'objectiu principal és assegurar la seguretat i oferir assistència als usuaris de les platges, consolidant així un entorn marítim segur i protegit.

2.- Objecte del contracte

L'objecte del contracte és la prestació del servei de prevenció d'accidents, vigilància, salvament i socorrisme (servei de salvament d'ara en endavant), tant a la sorra com a l'aigua, als usuaris de les platges del terme municipal de Cunit, durant la temporada de bany.



L'abast del servei de prevenció d'accidents, vigilància, salvament i socorrisme correspon a tot l'àmbit de la sorra de la platja i accessos, i la zona de bany.

3.- Insuficiència de mitjans propis

L'Ajuntament no posseeix el personal amb la capacitat necessària ni els recursos materials essencials per establir un servei intern de vigilància, salvament i socorrisme a les platges.

4.- Divisió del contracte en lots

La Directiva de la UE 2014/24/UE preveu al seu article 46 que:

“Los poderes adjudicadores podrán optar por adjudicar un contrato en forma de lotes separados, y podrán decidir el tamaño y el objeto de dichos lotes.

Excepto en el caso de los contratos cuya división resulte obligatoria en virtud del apartado 4 del presente artículo, los poderes adjudicadores indicarán las principales razones por las cuales han decidido no subdividir en lotes. Dicha decisión se incluirá en los pliegos de la contratación o en el informe específico al que se refiere el artículo 84 (...)”

Amb la finalitat de facilitar la participació de las PIME en la contractació pública la Directiva 2014/24/UE, en els seus considerants 78 i 79, senyala que la contractació pública ha d'adaptar-se a las PIME essent precis alentir als poders adjudicadors a utilitzar el codi de millors pràctiques que estableix en el document de treball dels serveis de la Comissió de 25 de juny de 2008 titulat “Código europeo de buenas prácticas para facilitar el acceso de las PYME a los contratos públicos”, que ofereix orientacions sobre com aplicar el règim de contractació pública de forma que es faciliti la participació de las PIME.

A tal efecte, per augmentar la competència, anima als poders adjudicadors a dividir grans contractes en lots. I quan decideixi que la divisió no es convenient, l'informe específic o els plecs han d'incloure una indicació de les raons que expliquin l'elecció feta pel poder adjudicador.

La LCSP estableix al seu article 99.3 que:

“Sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, i es poden reservar lots de conformitat amb el que disposa la disposició addicional quarta. No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres”.

El Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, estableix al seu article 5 que la justificació de la no divisió en lots de l'objecte del contracte s'ha de fer constar al plec de clàusules administratives particulars (en endavant, PCAP). Així la decisió de dividir en lots l'objecte d'un contracte amb caràcter general correspon a l'òrgan de contractació.

L'inicial reconeixement de la discrecionalitat de l'òrgan de contractació per a configurar els lots ha de ser matisat al senyalar que un principi rector bàsic de la contractació pública és la eficient utilització dels fons públics que exigeix que l'òrgan de contractació a l'hora d'integrar la prestació objecte d'un contracte en un únic lot hagi de ponderar la major eficiència en la execució de les prestacions i la llibertat d'accés a les licitacions, no discriminació i salvaguarda de la competència.



La motivació de lo discrecional és l'element que ho diferencia de lo arbitrari. Tal com s'indica en la Nota Informativa 2/2014, de 9 de maig, de la Secretaria Técnica de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de Catalunya *"en el disseny dels lots es pot tenir en compte la viabilitat tècnica de la execució del contracte, en aquells casos que, per motius d'incompatibilitats o de dificultats tècniques d'us o de manteniment, es consideri més convenient que siguin executades per la mateixa empresa contractista"*.

Per aquesta licitació s'ha decidit no dividir l'objecte del contracte en diferents lots, ja que, per la seva naturalesa de les prestacions no és possible entendre aquestes com a una realització i aprofitament individual i funcional de les mateixes que permetin ser executades de forma independent.

Es considera no adequada la divisió en lots perquè la realització independent de les prestacions comportaria un risc per la correcta execució tècnica del contracte, atès que la coordinació és més àgil i eficient amb un únic contractista. També dificultaria la correcta execució dels serveis en termes integrals, i de l'assoliment dels objectius pretesos, des del punt de vista tècnic, perquè aquest servei s'ha d'executar per un únic contractista que coordini adequadament el conjunt de treballs.

En virtut d'això, es donen les condicions que justifiquen la inconveniència de divisió en lots del contracte, d'acord a la prescripció de l'article 99.3 de la LCSP.

5.- Termini d'execució

El calendari previst per la corporació, el servei es prestarà des del 15 de juny al 15 de setembre, un total de 93 dies cada any, durant els exercicis 2025 i 2026, prorrogable durant un exercici més; en dues temporades diferenciades, Alta i Baixa, d'acord amb l'establert al plec de prescripcions tècniques.

6.- Procediment d'adjudicació

L'expedient de contractació es tramitarà de forma anticipada, mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada.

7.- Aspectes econòmics

La determinació del pressupost base de licitació tindrà la consideració de pressupost màxim de licitació que constitueix el límit màxim de despesa.

El pressupost base de licitació (Art.100 LCSP) serà de 490.481,12€ (IVA inclòs), segons detall:

QUADRE RESUM		
COSTOS ESTIMATS - €/ANY	2025	2026
Costos directes	179.983,23 €	185.202,63 €
Costos de Personal	163.709,47 €	168.674,06 €



Cost Salarial Socorristes	138.510,09 €	142.713,13 €
Cost salarial Coordinador	15.726,02 €	16.204,56 €
Cost salarial Patró	9.473,36 €	9.756,37 €
	7.690,51	7.844,32
Costos fixos material	€	€
Polseres identificatives colors	240,00 €	244,80 €
Combustible	954,51 €	973,60 €
Farmaciola portàtil	700,00 €	714,00 €
Prismàtics	966,00 €	985,32 €
Xiulet	70,00 €	71,40 €
Joc de Caps	210,00 €	214,20 €
Farmaciola fixa Lloc socors	300,00 €	306,00 €
Aletes	490,00 €	499,80 €
Material Fungible	1.900,00 €	1.938,00 €
Material fungible Moto d'aigua	180,00 €	183,60 €
Vestuari personal	1.680,00 €	1.713,60 €
	3.533,25	3.533,25
Costos fixos Amortització	€	€
Mobiliari estància socorristes	150,00 €	150,00 €
Mobiliari estància sanitària	287,50 €	287,50 €
Moto d'aigua amb tabla de rescat	1.750,00 €	1.750,00 €
Ordinador portàtil	120,00 €	120,00 €
Equip oxigenoteràpia (x2)	187,50 €	187,50 €
Llitera Fixa (x2)	187,50 €	187,50 €
Nevera	37,50 €	37,50 €
Microones	18,75 €	18,75 €
Emissora portàtil submergible (x14)	577,50 €	577,50 €
Llauna de Rescat (x14)	217,00 €	217,00 €
	5.050,00	5.151,00
Costos fixos Serveis	€	€
Prevenió riscos i salut laboral	1.750,00 €	1.785,00 €
Assegurances RC i Moto	2.450,00 €	2.499,00 €
Gestió residus sanitaris	450,00 €	459,00 €
Manteniment i reparació Moto	400,00 €	408,00 €
	8.999,16	9.260,13
Despeses Generals (5%)	€	€
	10.798,99	11.112,16
Benefici industrial (6%)	€	€
Total costos del servei	199.781,38 €	205.574,92 €
IVA (General 21%)	41.954,09 €	43.170,73 €
TOTAL COSTOS DEL SERVEI	241.735,47 €	248.745,65 €

Per al càlcul del pressupost, s'han considerat les referències extretes de l'antiga licitació, així com el Conveni col·lectiu sectorial de vigilància, salvament i socorrisme aquàtic professional en espais aquàtics naturals per als anys 2024 a 2027 (codi de conveni núm. 79100265012024).



El valor estimat del contracte, és de 610.931,22 €, incloses les possibles modificacions i prorrogues del contracte, i el pressupost base de licitació (Art.100 LCSP) serà de 490.481,12€ (IVA inclòs), segons detall:

	VEC (Art.101 LCSP)	21% IVA	PBL (Art.100 LCSP)
Servei 2025	199.781,38 €	41.954,09 €	241.735,47 €
Servei 2026	205.574,92 €	43.170,73 €	248.745,65 €
Pròrroga 2027	205.574,92 €		
TOTAL	610.931,22 €	85.124,82 €	490.481,12 €

8.- Modificacions contracte

El contracte només es pot modificar per raons d'interès públic, en els casos i en la forma que s'especifiquen en aquesta clàusula i de conformitat amb el que es preveu en els articles 203 a 207 de la LCSP

9.- Solvència

Solvència econòmica i financera

Volum anual de negocis en l'àmbit a què es refereix el contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims anys en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats del licitador i de la data de presentació de les ofertes.

Import mínim: corresponent a una vegada i mitja el valor estimat del contracte referit a l'any de major volum de negoci dels tres últims conclosos.

Mitjà d'acreditació: S'haurà d'acreditar per mitjà de la presentació dels comptes anuals aprovats i dipositats en el Registre Mercantil, si l'empresari hi estigués inscrit; en cas contrari, pels dipositats en el registre oficial en què hagi d'estar inscrit. Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil acreditaran el volum anual de negocis mitjançant els llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.

En cas que la data de constitució de l'empresa o d'inici d'activitat sigui inferior a un any comptat des de la data final de presentació de proposicions, el requeriment s'entendrà proporcional al període.

Solvència tècnica i professional

Els licitadors acreditaran la seva solvència tècnica i professional d'acord amb el que estableixen els articles 90 i següents de la LCSP, acumulativament pels següents mitjans:

Una relació dels principals serveis o treballs que, amb idèntic objecte contractual, s'hagin realitzat en els darrers tres (3) anys amb inclusió de l'import, dates i beneficiaris públics o privats dels mateixos. L'import anual acumulat de l'any de major execució sigui igual o superior al 70% de l'anualitat mitjana del contracte.

Mitjà d'acreditació: Els serveis o treballs efectuats s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic



o, quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari.

10.- Criteris d'adjudicació

1. Oferta econòmica: Fins a 80 punts

S'atorgaran 80 punts a l'oferta més econòmica i la resta es valoraran de forma proporcional d'acord amb la següent fórmula:

$$P = \frac{PI - Ov}{PI - Oe} \times N$$

On:

P= Puntuació.

PI= Pressupost base de licitació

Ov= L'oferta econòmica del licitador que es valora

Oe= L'oferta més econòmica

N= Puntuació màxima

Les propostes econòmiques que superin el pressupost base de licitació del servei establert en l'apartat 6 d'aquest informe, quedaran excloses d'aquest procediment. Les propostes econòmiques que no millorin el pressupost base de licitació de servei establert en l'apartat 6 d'aquest informe obtindran una puntuació de 0 punts.

2. Quad equipat per a rescat:

Fins a 10 punts

Es valora que l'empresa disposi d'un quad per a rescat. A més es valora que el vehicle contribueixi amb les a la reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle. En conseqüència la distribució de la puntuació serà la següent:

Quad amb etiqueta mediambiental 0: 10 punts -

Quad amb etiqueta mediambiental ECO: 7,5 punts -

Quad amb etiqueta mediambiental C: 5 punts. -

Quad amb etiqueta mediambiental B: 2,5 punts.

En el moment de presentar oferta s'haurà d'adjuntar la fitxa tècnica amb les característiques de l'equip i etiqueta mediambiental.

Justificació: Es valoritza que l'empresa disposi d'un quad per a rescat, demostrant una preparació per a situacions d'emergència. A més, s'aprecia el compromís amb la sostenibilitat, prioritzant vehicles amb etiqueta mediambiental més alta, contribuint a la reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle. Això promou la responsabilitat ambiental i la eficiència energètica.

3. Disposar d'un sistema electrònic d'accessibilitat per al bany per a persones amb discapacitat visual: fins a 10 punts



Es valorà que el licitador disposi d'un sistema electrònic d'accessibilitat per al bany per a persones amb discapacitat visual. Aquest sistema haurà de disposar d'un suport acústic en aigua i terra, així com tenir un sistema d'alerta al socorrista. L'empresa que acrediti disposar d'aquest sistema obtindrà la puntuació de 10 punts. Per acreditar aquest criteri, en el moment de presentar ofertes, s'haurà d'aportar la fitxa tècnica amb les característiques d'aquest equip, així com la factura proforma o pressupost del proveïdor indicant la disponibilitat del producte.

Justificació: Aquest sistema, que incorpora suport acústic en aigua i terra, juntament amb un sistema d'alerta per al socorrista, millora la seguretat i la comoditat dels usuaris amb discapacitat visual. Aquesta iniciativa contribueix en crear un entorn més inclusiu i accessible per a tots.

11.- Responsable del contracte

El tècnic responsable del seguiment per part de l'Ajuntament de Cunit és el Sr. Vicente Luna Maillo, tècnic de protecció civil.

12.- Subrogació de personal

El personal a subrogar, segons consta al quadre següent i facilitat per l'actual adjudicatari, consta de 3 treballadors amb diverses antiguitats i costos salarials que coincideixen amb els del conveni col·lectiu (Conveni col·lectiu sectorial de vigilància, salvament i socorrisme aquàtic professional en espais aquàtics naturals per als anys 2024 a 2027 (codi de conveni núm. 79100265012024), contractats pels 3 mesos de temporada:

SOCORRISTES:

Nom	Antiguitat	Retribució Bruta Anual	Dedicació Anual	contrato	%
H.C.C.	2019	20.249,80 €	3 MESOS	300	100
R.C.	2021	20.249,80 €	3 MESOS	300	100
S.R.M.	2019	20.249,80 €	3 MESOS	300	100

Cunit a data de la signatura digital,

Vicente Luna Maillo
Tècnic de protecció civil

