



**AJUNTAMENT  
DE CORBERA**

**Expedient núm.: 722/2024**

**Procediment: Contractacions**

**Data d'iniciació: 03/09/2024**

**INFORME RELATIU A LA JUSTIFICACIÓ D'OFERTA ANORMAL O  
DESPROPORCIONADA EN LA CONTRACTACIÓ DE L'EXPEDIENT DE  
REFERÈNCIA.**

S'emet el present informe a requeriment de la Mesa de contractació per a donar compliment al que s'estableix en la clàusula 26a del Plec de Clàusules Administratives en el qual es recull que en el cas d'existir ofertes anormalment baixes s'ha de donar audiència a l'empresa licitadora perquè justifiqui la viabilitat de la seva oferta d'acord amb el que s'estableix en l'article 149 de la LCSP i sol·licitar assessorament tècnic al Servei corresponent.

**ANTECEDENTS DE FET**

**PRIMER.-** Amb data de 11 de novembre de 2024 es va constituir Mesa de Contractació de l'expedient referenciat a fi de procedir a l'obertura i valoració de les ofertes remeses per les empreses licitadores.

**SEGON.-** Al citat contracte es van presentar les següents empreses:

| Denominació social                  | NIF       |
|-------------------------------------|-----------|
| ASSESSORIA LABORAL IMMA POL, S.L.P  | B17562414 |
| GABINET CASAS                       | B25436858 |
| Labora Abogados, S.L                | B12775946 |
| ASSESSORIA PAGES SLP                | B17826462 |
| PARDO GESTIO SL                     | B25609009 |
| GRUP CARLES, gestió i projectes, SL | B63344329 |
| ZAPATER ASSESSORS, SL               | B43866987 |
| BOSCH CONSULTORIA EMPRESARIAL, SL   | B62009626 |
| GAESA ASESORES, SLP                 | B90002304 |
| OFI-TECMAR, SL                      | B43095249 |
| MIÑANA BELTRAN TAX & LEGAL SLP      | B97417471 |
| SUGRANYES ASSESSORS, SL             | B43367986 |

L'empresa **Labora Abogados, S.L.** va presentar una oferta econòmica que ascendeix a **5.975,28 euros**.





## AJUNTAMENT DE CORBERA

El Pressupost base de licitació del citat contracte segons el PCAP ascendeix a la quantitat de **14.535,48 euros**.

De conformitat amb el que s'estableix en la clàusula 26 del Plec de Clàusules Administratives Particulars, es comprova que aquesta oferta es troba en oferta anormalment baixa.

La Mesa proposa requerir a la citada empresa, que justifiqui i desglossament raonada i detalladament el baix nivell dels preus sobre la base de l'article 149 de la Llei de Contractes del Sector Públic.

**TERCER.-** Amb data de 11 de novembre de 2024 es remet a l'empresa requeriment perquè justifiqui i desglossament raonada i detalladament el baix nivell ofert de conformitat amb el que s'estableix en l'article 149 de la Llei de Contractes del Sector Públic i la clàusula 26a del PCAP.

**QUART.-** Amb data de 15 de novembre de 2024 i núm. de registre d'entrada 2024-E-RE-533 presenta l'empresa Informe Justificatiu de Valors anormals.

### FONAMENTS DE DRET

**PRIMER.-** L'article 149 de la Llei de Contractes del Sector Públic estableix la regulació jurídica bàsica de les ofertes anormalment baixes. En els casos en què l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta resulta inviable per haver estat formulada en termes que la fan anormalment baixa, només podrà excloure-la del procediment de licitació prèvia tramitació del procediment que estableix aquest article. La Mesa de Contractació, identifica l'empresa culpable en presumpció d'anormalitat de conformitat amb el PCAP, es notifica dins del termini i en la forma escaient a l'empresa, i la mateixa remitent Informe Justificatiu de valors anormals en termini.

**SEGON.-** Continua establint l'article 149 de la Llei de Contractes del Sector Públic que s'entendrà en tot cas que la justificació no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador quan aquesta sigui incompleta o es fonamenti en hipòtesi o pràctiques inadequades des del punt de vista tècnic, jurídic o econòmic. La mesa de contractació haurà d'avaluar tota la informació i documentació proporcionada pel licitador en termini i elevarà de forma motivada la corresponent proposta d'acceptació o rebuig a l'òrgan de contractació. En cap cas s'acordarà l'acceptació d'una oferta sense que la proposta de la mesa de





## AJUNTAMENT DE CORBERA

contractació en aquest sentit estigui degudament motivada. Si l'òrgan de contractació, considerant la justificació efectuada pel licitador i els informes esmentats en l'apartat quatre, estimés que la informació recaptada no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador i que, per tant, l'oferta no pot ser complerta a conseqüència de la inclusió de valors anormals, l'exclourà de la classificació i acordarà l'adjudicació a favor de la millor oferta, d'acord amb l'ordre en què hagin estat classificades conforme a l'assenyalat en l'apartat 1 de l'article 150.

**TERCER.-** Continua establint l'article 149 de la Llei de Contractes del Sector Públic que en general es rebutjaran les ofertes que han incorregut en presumpció d'anormalitat si estan basades en hipòtesis o pràctiques inadequades des d'una perspectiva tècnica, econòmica o jurídica. Quan una empresa que hagués incorregut en presumpció d'anormalitat hagués resultat adjudicatària del contracte, l'òrgan de contractació establirà mecanismes adequats per a realitzar un seguiment detallat de l'execució d'aquest, amb l'objectiu de garantir la correcta execució del contracte sense que es produeixi un minvament en la qualitat dels serveis, les obres o els subministraments contractats.

**QUART.-** Estableix el Plec de Clàusules Administratives Particulars en la clàusula 26 els paràmetres objectius que permetin identificar els casos en els quals una oferta es consideri anormalment baixa. En tal cas, s'haurà de donar audiència mitjans electrònics a la persona licitadora perquè justifiqui la viabilitat de la seva oferta d'acord amb el que s'estableix en l'article 149 de la LCSP, i sol·licitar l'assessorament tècnic del servei corresponent. La mesa de contractació avaluarà tota la informació i documentació proporcionada per la persona licitadora de forma motivada la corresponent proposta d'acceptació o rebuig a l'òrgan de contractació. Si l'òrgan de contractació, considerant la justificació efectuada per la persona licitadora i els informes tècnics, estimés que la informació recaptada no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus, o de costos, o qualsevol altre paràmetre sobre la base del qual s'hagi definit l'anormalitat de l'oferta, i que, per tant, l'oferta no pot ser complerta a conseqüència de la inclusió de valors anormals, l'exclourà de la classificació prevista.

**CINQUÈ.-** De la doctrina del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (d'ara endavant TACRC) sobre l'acreditació de la justificació de les ofertes que hagin incorregut en baixa anormal o desproporcionada interessa destacar la doctrina que havent estat tinguda en compte per a l'emissió del present informe, s'ha interpretat de conformitat amb la normativa contractual vigent (vegeu en aquest sentit la Resolució núm. 1453/2019 d'11 desembre del TACRC). La Resolució 30/2017, de 20 de gener, en la qual el Tribunal sosté que "l'apreciació que l'oferta té valors anormals o desproporcionats no és una fi en si





## AJUNTAMENT DE CORBERA

mateixa, sinó un índex per a establir que la proposició no pot ser complerta a conseqüència d'això, i que, per tant, no ha de fer-se l'adjudicació a qui l'hagués presentat. D'acord amb això, l'apreciació de si és possible el compliment de la proposició o no, ha de ser conseqüència d'una valoració dels diferents elements que concorren en l'oferta i de les característiques de la pròpia empresa licitadora, no sent possible la seva aplicació automàtica”.

Per part seva, la Resolució 149/2016 de 19 de febrer del TACRC, assenyala que “no resulta necessari que per part del licitador es procedeixi al desglossament de l'oferta econòmica, ni a una acreditació exhaustiva dels diferents components d'aquesta, sinó que n'hi ha prou que ofereixi a l'òrgan de contractació arguments que permetin explicar la viabilitat i serietat de l'oferta”.

Pel que fa a l'estudi de l'estructura de costos presentada pel licitador, s'ha tingut en consideració, igualment, la doctrina del TACRC, en assenyalar-se en successives ocasions la possible reducció del benefici i fins i tot la inexistència del mateix per raons d'estratègia comercial, podent-se citar a aquest efecte, entre altres, la Resolució del TACRC número 379/2014, de 9 de maig, en disposar que: "(...) En aquest sentit, no vulnera les normes sobre temeritat el que s'adjudiqui el contracte a una empresa que l'executarà disminuint els seus beneficis per sota del que seria esperable o fins i tot a pèrdues o perquè poden existir moltes i molt diferents motivacions per a executar el contracte en aquestes condicions. Les normes sobre temeritat no imposen de manera absoluta la necessitat de valorar la congruència econòmica de l'oferta en si mateixa, sinó si és viable que l'empresa licitadora l'executi. En aquest punt, cobren especial importància les condicions de la pròpia empresa licitadora”.

Vists els anteriors Suposats de fet, els citats Fonaments de Dret i la documentació justificativa de valors anormals presentat per l'empresa Laborea Abogados S.L., s'observa el següent:

L'empresa presenta en el seu Informe Justificatiu de valors anormals diferents apartats:

- Amplia plantilla de personal, un total de 43 professionals
- Components tecnològics que permeten automatitzar els processos i reducció de terminis i costos en el procés integral de la confecció de les nòmines.
- Despeses Generals i benefici industrial





## AJUNTAMENT DE CORBERA

Pel que fa al nivell d'automatització de processos i de reducció de terminis i costos l'empresa ho justifica de la següent manera:

*"En LABOREA apostamos por un fuerte componente tecnológico a diferencia de otras firmas que son digitales/electrónicas, pero no tecnológicas. Esto nos permite automatizar la mayoría de los procesos y por tanto reducir los tiempos y costes en el proceso integral de la confección de la nómina. Por ello, además de contar con las aplicaciones convencionales como Office / Windows / Siltra / Contrata / Delta / TeamViewer / Drive etcétera se cuenta con las siguientes aplicaciones que nos permiten llevar una correcta ejecución de los servicios:*

- *A3NOM. Software de gestión laboral para asesorías.*
- *A3DOCCLOUD. Permite la presentación directa de impuestos, seguros sociales, afiliaciones y comunicación de contratos y certificados. Ahorro de casi un 85% de tiempo en la realización de trámites con las Administraciones Públicas.*
- *PLATAFORMA EMPLEADO INNOMINA portal para los empleados (gestión documental de nóminas, contratos...) con control de presencia y registro horario,*
- *DELEGARED altas en seguridad social mediante un click por medio de una APP.*
- *TEAMS para reuniones e intercambio de información,*
- *BIT24 el CRM de LABOREA Abogados, un espacio de trabajo unido que maneja los numerosos aspectos de operaciones diarias y tareas. CRM, Project Management y una Plataforma para la gestión empresarial diaria.*
- *ROBOTIZACIÓN de procesos internos que nos permite la reducción de costes al no tener que aumentar plantilla y destinar estos recursos a otras tareas del despacho:*
  - *BOT comunicación bajas de IT: se realiza automáticamente el envío diario de procesos de IT al Ayuntamiento.*
  - *BOT envíos de RNT / RLC: se realiza el envío automáticamente de los TC1 y TC2 a los clientes.*
  - *BOT comunicación embargos AEAT: el robot accede a la AEAT y comunica todos los datos del embargo de trabajadores con la AEAT, obteniendo justificante y enviándolo por mail al Ayuntamiento."*

Afirma l'empresa que *"L'oferta no restringeix la lliure competència, ni incorre en dúmping, perquè ho preus oferts són econòmics, però concordes al mercat, i Laborea Advocats obté un resultat econòmic positiu amb la realització del servei."*

Tanmateix, l'empresa també justifica els preus oferts basant-se en *"Laborea Advocats aporta fonaments que justifica la seva ajustada oferta econòmica, com ara economies d'escala o sinergies entre departaments que es produeixen en un despatx d'importants dimensions; innecessarietat d'abordar noves despeses i*





## AJUNTAMENT DE CORBERA

*inversions; disponibilitat d'un volum de treball; tecnologia avançada que redueix temps de processos automatitzant els mateixos; s'aporten resolucions d'execució de serveis similars a l'aquí oferts prestats en altres municipis i per preus inferiors als aquí oferts, llibertat de preus en el sector serveis etcètera."*

*I també "En matèria de serveis d'assessorament i gestió, no existeixen preus estipulats, sent un sector que no aplica normes estrictes en matèria de preus, i existint una enorme disparitat entre els aplicats per uns i altres professionals, o entre unes i altres signatures o depenent de la zona geogràfica on es presten els serveis. No trobant-nos davant un contracte d'obra ni subministrament, en els quals es parteix d'uns costos variables de producció que puguin taxar-se amb una certa facilitat."*

### CONCLUSIONS:

De conformitat amb l'estudi jurídic i econòmic realitzat que es fonamenta en els costos que manifesta l'empresa en la documentació justificativa de Valors Anormals, de conformitat amb el PCAP, el PPT i el recollit en l'article 149 de la Llei de Contractes del Sector Públic, i excepte millor criteri, es considera que l'oferta presentada per l'empresa Laborea Agobados S.L. amb C.I.F. B12775946, ha de ser admesa a l'acte de classificació d'ofertes en haver quedat prou justificat el compliment dels requisits recollits en el PCAP, considerant que es justifica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador, fonamentant-se en hipòtesi o pràctiques adequades des del punt de vista tècnic, jurídic i econòmic.

I per deixar-ne constància, s'emet el present a sol·licitud de l'interessat i als efectes oportuns.

**Document amb data i signatura electrònica**

