

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE CONFORMITAT AMB L'ARTICLE 116 DE LA LCSP SOBRE EL CONTRACTE PER EL SUBMINISTRAMENT DE LLICÈNCIES D'ÚS DE CERTIFICATS DIGITALS SSL PER A L'AGÈNCIA DE CIBERSEGURETAT DE CATALUNYA.

L'Objecte de la present memòria és la justificació de les necessitats de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya per a la formalització d'un contracte de subministrament de llicències d'ús de certificats digitals SSL per l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya.

OBJECTE DEL CONTRACTE

Objecte: El present contracte té com a objecte el subministrament de llicències d'ús de certificats digitals SSL per l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya.

Tipus: Contracte de subministrament.

Procediment: Procediment obert.

CPV: 48000000-8 Paquets de Software i sistemes d'informació.

JUSTIFICACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ I NECESSITATS

La contractació objecte del present informe resulta necessària per a la realització del compliment i les finalitats institucionals de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya. Mitjançant aquest plec es contracta el subministrament de llicències d'ús de certificats digitals SSL per l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, és a dir, la provisió d'aquells certificats essencials per a la seguretat i l'autenticació dels llocs web.

L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya té la consideració d'Administració Pública a efectes de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic "LCSP". Sens perjudici d'això, a altres efectes, aquesta entitat resta subjecta al Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, sent en conseqüència, una entitat de Dret públic, en general subjecta en la seva activitat al Dret privat.

JUSTIFICACIÓ DEL PROCEDIMENT

Per l'import de la contractació i de conformitat amb la LCSP, la licitació seguirà el procediment obert.

JUSTIFICACIÓ DE LA INSUFICIÈNCIA DE MITJANS

És necessari poder fer aquesta contractació justificada en quant l'Agència necessita d'una companyia que li proveeixi de llicències d'ús de certificats digitals SSL.

DIVISIÓ EN LOTS

D'acord amb el que es determina a l'article 99.3 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic (LCSP), donada la naturalesa dels treballs objecte del contracte i per raons d'eficiència i economia **no** es considera oportú dividir el contracte en lots.

L'article 99.3 de la LCSP disposa el següent:

“3. Siempre que la naturaleza o el objeto del contrato lo permitan, deberá preverse la realización independiente de cada una de sus partes mediante su división en lotes, pudiéndose reservar lotes de conformidad con lo dispuesto en la disposición adicional cuarta.

No obstante lo anterior, el órgano de contratación podrá no dividir en lotes el objeto del contrato cuando existan motivos válidos, que deberán justificarse debidamente en el expediente, salvo en los casos de contratos de concesión de obras.”

Concorren en aquest contracte els elements necessaris per justificar que el mateix no es divideixi en lots en quant l'objecte del contracte no admet divisió. I, es que, en el present cas, al tractar-se d'un contracte que té per objecte la prestació de Subministrament de llicències d'ús de certificats digitals SSL, el mateix ha de ser prestat per un únic contractista.

DURADA DEL CONTRACTE

La durada del contracte serà d'UN (1) anys a comptar des de la formalització del contracte de conformitat amb el que estableix l'article 29 de la LCSP.

El contracte preveu DUES (2) prorrogues d'un (1) any cadascuna. Les prorrogues les acordarà l'òrgan de contractació i seran obligatòries per a les empreses, sempre que el seu preavís es produeixi almenys amb dos mesos d'antelació a la finalització del termini del contracte.

La durada màxima resta condicionada a l'esgotament del pressupost de licitació en el benentès que la contractació es facturarà per preu unitari ofertat i dependrà de la demanda i les tasques que efectivament s'escometin per part de l'adjudicatària, en conseqüència el contracte s'extingirà i finalitzarà a tots els efectes en el moment en què s'esgoti l'import previst com a valor màxim estimat.

CONSIDERACIONS ECONÒMIQUES

PRESSUPOST DE LICITACIÓ: S'entén per pressupost base de licitació el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'Impost del Valor Afegit, excepte disposició en contrari.

El pressupost base de licitació ascendeix a 471.896,975 Euros (IVA inclòs) / anuals amb el següent desglossament:

Concepte	Import en Euros (IVA exclòs)	IVA en Euros (21%)	Import total en Euros (IVA inclòs)
Pressupost base de licitació	389.997,50 €	81.899,475 €	471.896,97 €

El pressupost base de licitació es desglossa en els següents **preus unitaris màxims**:

Concepte	Import (IVA exclòs)	IVA	Import total (IVA inclòs)
SSL OV	100,00.- €	21,00 €	121,00 €
SSL EV	334,00.- €	70,14 €	404,14 €
Multi-Domain SSL OV (*)	140,00.- €	29,40 €	169,40 €
Wildcard SSL OV	385,00.- €	80,85 €	465,85 €
Code Sign	365,00.- €	76,65 €	441,65 €
Seu Qualificat eIDAS	275,00.- €	57,75 €	332,75 €

Aquest import ha estat calculat partint de la previsió dels possibles certificats a contractar. No obstant, el càlcul està elaborat de forma estimativa, no estant obligada l'Agència de Ciberseguretat a contractar un determinat número o import, sinó únicament els que efectivament siguin necessaris, sense que per aquest motiu l'adjudicatari tingui dret a percebre cap indemnització o compensació.

Aquests preus unitaris es determinen com a preus unitaris i s'entendran com a màxims, l'adjudicació del contracte es farà pel Pressupost Base de licitació de conformitat amb la disposició addicional 33 de la LCSP.

“En los contratos de suministros y de Servicios que tramiten las Administraciones Públicas y demás entidades del sector público con presupuesto limitativo, en los cuales el empresario se obligue a entregar una pluralidad de bienes o a ejecutar el Servicio de forma sucesiva y por precio unitario, sin que el número total de entregas o prestaciones incluidas en el objeto del contrato se defina con exactitud al tiempo de celebrar este, por estar subordinadas las mismas a las necesidades de la Administración, deberá aprobarse un presupuesto máximo”

El mètode per a determinar els preus màxims unitaris ha estat en base a anteriors contractes de l'Agència. Un cop efectuada aquesta mitjana s'ha aplicat un factor corrector per arrodonir els preus màxims.

A més, per a la determinació del pressupost base de licitació s'han tingut en compte els preus esmentats anteriorment, per aquest motiu, s'ha fet la següent estimació de conformitat amb les necessitats que estima l'Agència de Ciberseguretat i tenint en compte la següent taula:

Determinació del preu	Import IVA exclòs	Unitats estimades	Import total (IVA exclòs)
SSL OV	100.00€	3256	325.600,00 €
SSL Multidomini	140.00€	257	35.980,00 €
SSL Wildcard	385.00€	69	26.565,00 €
Codesign	365.00€	0.5	182,50 €
SSL EV	334.00€	5	1.670,00€
			389.997,50 €

VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE

S'entén per valor estimat del contracte el valor l'import total, sense incloure l'Impost del Valor Afegit, pagador segons les estimacions realitzades.

El mètode aplicat per calcular el valor estimat del contracte és, de conformitat amb l'article 101 de la LCSP, el següent: Preus de mercat en base a anteriors contractes de l'Agència de Ciberseguretat i d'altres entitats del sector públic.

El valor estimat del contracte ascendeix a la quantitat de 1.247.992,00 Euros (IVA exclòs).

EXISTÈNCIA DE CRÈDIT

Existència de partida pressupostària	Disponible al Capítol 2 de Despesa
--------------------------------------	------------------------------------

S'annexa informe emès pel Director de l'Àrea de Serveis Corporatius on es posa de manifest l'existència de crèdit pressupostària.

QUALIFICACIÓ DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE

Es qualifica com un contracte de subministrament de conformitat amb el que estableix l'article 16 de la LCSP.

Els contractes de subministraments són els que tenen per objecte l'adquisició, l'arrendament financer o arrendament, amb o sense opció de compra, de productes o bens mobles.

SOLVÈNCIA DE LES EMPRESSES LICITADORES

- **SOLVÈNCIA ECONÒMICA I FINANCERA , qualsevol d'ambdós opcions:**
 - Declaració sobre el volum global de negocis, referit com a màxim als tres últims exercicis disponibles en funció de la data de creació o d'inici de les activitats de l'empresari, en la mesura que es disposi de les referències d'aquest volum de negocis. El volum global de negoci anual de l'any de major import haurà de ser de com a mínim igual al 50% del pressupost de licitació.

Aquest requisit s'acreditarà mitjançant l'aportació d'una Declaració responsable en la qual s'especifiqui l'import anual acumulat en els termes indicats.

En cas que la data de creació o d'inici de les activitats de l'operador econòmic sigui inferior a un any el requeriment podrà ser proporcional.

- **SOLVÈNCIA TÈCNICA O PROFESSIONAL**

La solvència tècnica o professional mínima requerida per participar en el present procediment (tant per nacionals i estrangers) i els mitjans d'acreditació de la mateixa són els que s'indiquen a continuació:

- Declaració responsable conforme a la qual el licitador declari que durant els últims 5 anys, ha realitzat subministraments de certificats de similar o igual naturalesa als de la present contractació per un volum igual o superior a 2.000 certificats en l'any de major execució. La declaració responsable haurà d'incloure les dades exigides, dates i destinatari.

El volum de subministraments efectuats s'acreditaran, a requeriment de l'Agència, mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest.

- Declaració responsable conforme a la qual:
 - Els certificats ofertats pel licitador compleixen amb els requisits establerts al Plec de Prescripcions Tècniques
 - Que com a mínim, TRES (3) CAs compleixen amb els requisits establerts en el PPT.
 - Que com a mínim, UNA (1) de les CAs inclourà el preu de certificat per signatura de codi (*Code Signing*) i del certificat de Seu Qualificat eIDAS.
 - Que com a mínim, DUES (2) de les CAs ofertades tindran un certificat intermig que permeti emetre certificats amb RSA, ECC o ECDSA i DSA.
 - Diposar de les certificacions ISO27001, ISO22301 o mesures equivalents vinculades a la prestació dels serveis de certificació.
 - És imprescindible que, com a mínim, l'algorisme de hash de signatura de tots els certificats disponibles sigui SHA256 i la llargada de la clau pública de fins a 2048 bits.
 - Els certificats hauran de portar una garantia mínima associada de 25.000 €.
 - Els certificats oferts han de ser reconeguts pels principals navegadors de l'actualitat, tant des de Windows/MAC OS, com des de dispositius mòbils, tant Apple com Android. Concretament, les CAs root ofertades hauran d'estar a les llistes de confiança de:

- List of available trusted root certificates in iOS.

- List of all root certificates that Firefox trusts for SSL/TLS.
- Chrome root program
- Microsoft trusted root certificate list

Nota: Tal i com s'assenyala al Plec de Prescripcions Tècniques s'exigeix que almenys alguna de les CAs arrels permeti proveir certificats de seu electrònica qualificats eIDAS i certificats de signatura de codi, sense ser imprescindible que sigui la mateixa CA.

El licitador que resulti adjudicatari haurà de presentar juntament amb l'altra documentació acreditativa de la capacitat i solvència, una memòria descriptiva dels certificats ofertats.

Aquesta memòria haurà de fer palès que els certificats reuneixen els requisits descrits en el Plec de Prescripcions Tècniques.

CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

Únic: Valoració de l'oferta econòmica fins a 100 punts.

De conformitat amb l'article 145.3 de la LCSP al tractar-se d'un subministrament de productes tancats l'únic criteri a valorar serà el preu atès que els productes estan perfectament definits tal i com es detalla al Plec de Prescripcions Tècniques i no és possible variar els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap mena en el contracte, essent consegüentment el preu l'únic factor determinant de l'adjudicació.

La puntuació s'assignarà de conformitat amb la següent fórmula:

Preu mitjà total = 0,90* (Preu mitjà SSL OV) + 0,01*(Preu mitjà SSL EV) + 0,07*(Preu mitjà Multi-Domain SSL) + 0,01*(Preu mitjà Wildcard SSL) + 0,005*(Preu mitjà Code Signing) + 0,005*(Preu mitjà Certificat de Seu)

El càlcul de la fórmula té en consideració:

- (i) Una ponderació diferent segons la tipologia de certificat.
- (ii) Es calcula el preu final mitjançant la ponderació de tots els preus mitjos de tots els tipus de certificats.

DETERMINACIÓ DE LA BAIXA ANORMAL RESPECTE AL PREU MÀXIM UNITARI

Per a efectuar el càlcul de la baixa temerària es calcularà la mitjana dels preus unitaris ofertats. Aquest percentatge de rebaixa serà el de referència per determinar la temeritat o desproporcionalitat de les ofertes. Es considerarà, en principi, que la proposició no pot ser acomplerta per temerària o desproporcionada quan l'oferta econòmica es trobi en algun dels següents supòsits:

- Quan, concorrent un sol licitador, el % de rebaixa -calculat de conformitat a l'apartat 1 anterior-, sigui igual o superior a un 25 % de la mitjana dels preus unitaris màxims establerts en el present plec.
- Quan concorrin dos licitadors, quan el % de rebaixa -calculat de conformitat a

- l'apartat 1 anterior-, sigui igual o superior al 10% del % rebaixa -calculat de conformitat a l'apartat 1 anterior- ofertat per l'altre licitador.
- Quan concorrin tres licitadors, el % de rebaixa -calculat de conformitat a l'apartat 1 anterior- sigui igual o superior al 10% de la mitjana dels % de rebaixa -calculats de conformitat a l'apartat 1 anterior- de les ofertes presentades. Això no obstant, s'exclourà per al còmput de dita mitjana l'oferta amb el % de rebaixa més baix quan sigui inferior en menys d'un 10 % a aquesta mitjana. En qualsevol cas, es considerarà desproporcionada la baixa superior al 15 % calculada en aquests termes.
 - Quan concorrin quatre o més licitadors, el % de rebaixa -calculat de conformitat a l'apartat 1 anterior- sigui igual o superior al 10% de la mitjana dels % de rebaixa calculats de conformitat a l'apartat 1 anterior- de les ofertes presentades. Això no obstant, s'exclouran per al còmput de dita mitjana les ofertes amb el % de rebaixa més baix quan siguin inferiors en menys d'un 10 % a aquesta mitjana i es procedirà al càlcul d'una nova mitjana només amb les ofertes que no es trobin en el supòsit indicat. En tot cas, si el nombre de les restants ofertes és inferior a tres, la nova mitjana es calcularà sobre les tres ofertes amb major % de rebaixa -sempre calculada en els termes indicats a l'apartat 1.

ALTRES CONSIDERACIONS DEL CONTRACTE

Responsable del contracte

D'acord amb el que estableix l'article 62 de de la LCSP, el responsable del contracte, al qual correspon supervisar-ne l'execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la realització correcta de la prestació pactada, dins de l'àmbit de les facultats que l'òrgan de contractació li atribueix serà Pedro Jesus Lendinez Zaragoza Director de l'Àrea d'Operacions de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya.

Condicions especials d'execució.

D'acord amb l'article 202 de la LCSP, s'estableixen les següents especials d'execució:

- No realitzar accions que posin en risc l'interès públic
- Abstenir-se de realitzar conductes que tinguin per objecte o puguin produir l'efecte d'impedir, restringir o falsejar la competència, com els comportaments col·lusoris o la competència fraudulenta.
- Col·laborar amb l'òrgan de contractació en les actuacions que aquest realitzi pel seguiment i/o avaluació del compliment del contracte, particularment facilitar la informació que li sigui sol·licitada per a aquestes finalitats i que la legislació de transparència i els contractes del sector públic imposen als adjudicataris en relació amb l'Administració o Administracions de referència, sense perjudici del compliment de les obligacions de transparència que els pertoqui de forma directa per previsió legal.
- El pagament per part del contractista de les factures dels seus subcontractistes i/o proveïdors derivades de l'execució dels subministraments objecte del present Plec s'haurà de fer en el termini previst a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat de les operacions comercials. Així mateix, i d'acord amb el que s'estableix al contracte, l'empresa contractista ha de presentar la documentació que justifiqui el compliment efectiu

dels terminis d'abonament a les empreses subcontractistes, quan sigui requerida pel responsable del contracte i, en tot cas, una vegada finalitzat el contracte.

Tots els plecs tècnics s'hauran de presentar en català.

Revisió de preus

Aquest contracte no està subjecte a revisió de preus.

Termini de garantia

El termini de garantia és de 6 mesos

Cessió del contracte

De conformitat amb el que estableix l'article 214 de la LCSP, queda prohibida la cessió total o parcial dels drets i obligacions del contracte sense que hi hagi prèviament l'autorització de l'òrgan de contractació i sempre que les qualitats tècniques o personals de qui cedeix no hagin estat raó determinada per a l'adjudicació del contracte.

Penalitats

Les penalitats seran les determinades en l'article 193 de la LCSP, en el present plec de clàusules administratives particulars.

Garantia definitiva

Corresponent al 5% de l'import d'adjudicació

Altra informació

- *Presentació de les ofertes de forma **exclusivament electrònica**.*