



Informe jurídic del Plec de Clàusules Administratives Particulars que regula la contractació del servei “DIRECCIÓ DE LES OBRES DE LA NOVA ESTACIÓ D'AFORAMENT EA058 AL RIU BRUGENT AL TM DE LA RIBA I VILAVERD.” CTN2400355.

Antecedents

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte de serveis que té per objecte, descrit a l'apartat A del quadre de característiques, la direcció d'obra de les obres que s'han de licitar per a l'execució de les obres necessàries per dur a terme la nova estació d'aforament EA058 al riu Brugent, al TM de La Riba i Vilaverd.

L'objecte del contracte s'emmarca dins el marc competencial i les funcions conferides a l'Agència Catalana de l'Aigua, indicant-se a l'apartat A del quadre de característiques que aquesta actuació està prevista a la planificació hidrològica vigent, (Ampliacions de l'actual xarxa automàtica de punts de control hidrològic), a l'epígraf amb el Codi B5.015 del Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya (2022-2027) aprovat mitjançant ACORD GOV/108/2023, de 16 de maig. Aquesta actuació es troba definida amb detall i precisió en el projecte d'una nova estació d'aforament EA058, al riu Brugent, als termes municipals de La Riba i Vilaverd, clau: LAB.00715/01.P.

També s'indica el codi CPV corresponent a l'objecte del contracte i es consigna que és necessària aquesta licitació per donar compliment a la legislació vigent (LCSP, Llei d'Obra Pública) que el promotor designi un director facultatiu de les obres (Director d'Obra), justificant la impossibilitat de prestar aquest servei amb mitjans propis.

Es tracta d'un servei que constitueix una prestació de caràcter intel·lectual en els termes que estableix a disposició addicional 41ena de l'LCS, i es justifica que no es pot dividir en lots l'objecte del contracte, d'acord amb el que preveu l'article 99.3 b) per raó de la necessària coordinació tècnica i d'un únic responsable.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.



Es preveu el règim ordinari de recursos, en atenció a la quantia del contracte no procedeix el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCSP. La jurisdicció contenciosa-administrativa és la competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte.

El contracte té un valor estimat de 98.880,78 € (més IVA) i en aplicació de l'article 22.1 de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient.

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP, atès el seu valor estimat i que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor al ser un contracte de caràcter intel·lectual no superen el 45% del total.

D'acord amb la Disposició Addicional quinzena de la LCSP, la tramitació del procediment comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions derivades del mateix per mitjans exclusivament electrònics mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

El procediment de licitació i adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital, i tal com s'especifica a la clàusula onzena del PCAP i la lletra F del quadre de característiques, en dos sobres, al contemplar-se criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor i criteris automàtics objectius, i s'exigeix a la clàusula 9.1, d'acord amb la disposició transitòria tercera de la LCSP, la prèvia inscripció dels licitadors en el Registre Electrònic d'Empreses Llicitadores o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic a la data final de presentació d'ofertes.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, i s'adequa al preceptes incorporats a l'LCSP pel Reial Decret Llei 14/2019, de 31 d'octubre, ja que d'acord amb les previsions de l'actual redacció de l'article 122.2 de la LCSP, es contempla l'obligació del futur contractista de respectar la normativa vigent en matèria de protecció de dades. També es dona compliment al deure d'informació del responsable del tractament que preveu l'article 11 de la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i Garantia dels drets digitals.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. El contracte té un valor estimat de 98.880,78 € i es té en compte en la determinació del valor estimat del contracte un increment econòmic pel possible increment del termini d'execució de les obres, estimat en un màxim del 20 % sobre l'import corresponent a la fase 2 del contracte, vinculada als treballs durant l'execució efectiva de les obres. El pressupost de licitació és de 101.977 € (amb IVA), consignant els imports i terminis corresponents a les 4 fases del contracte.

El sistema de determinació de preus és per preus unitaris i s'acompanya com a annex 1 el quadre de justificació dels càlculs efectuats per a determinar l'import de licitació, consignant el cost dels diferents perfils professionals que ha d'intervenir en l'execució del contracte, com a complement de la justificació del pressupost continguda a l'apartat Pressupost del el Plec de Prescripcions Tècniques particulars d'aquesta licitació

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a la clàusula tercera in fine del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, els imports assignats a cada exercici pressupostari (2024-2026) i la descripció del compte comptable al que s'imputarà la despesa. En tractar-se d'un expedient d'abast plurianual consta el compromís de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs aprovat per Resolució del Director de l'ACA de 19 de juny de 2024.

Es preveu el compliment de la normativa reguladora dels fons europeus en cas que aquesta obra sigui finançada per fons europeus, ja que ha estat proposada per a ser finançada en el programa operatiu 2021-2027 del Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER) i a data actual es troba pendent de confirmació.

El termini de durada del contracte són 23 mesos, indicant les 4 fases en que es desglossa el termini i remetent al desglossament específic que es preveu al plec tècnic. És preveu la coordinació de la signatura del contracte d'execució de les obres amb els de direcció d'obra i de coordinació de seguretat i salut, així com la signatura dels corresponents representants legals de l'acta de comprovació del replanteig. No s'estableix cap termini de garantia, per restar prevista en el termini de vigència del contracte de direcció d'obra .

No es preveu la revisió de preus però sí la modificació del contracte, en cas que l'ACA aprovi una ampliació del termini d'execució de les obres, modificació que només pot contemplar l'increment necessari per a l'execució del contracte en la seva fase 2 i quan es prevegi la necessitat d'execució d'unitats, no podent superar l'increment acumulat el 20% de l'import d'adjudicació de la fase 2 d'acord amb el valor estimat del contracte. En cas de requerir una ampliació de termini a la Fase 2 i no es prevegi la necessitat d'execució d'unitats que superin el 10% de l'import del contracte, l'import corresponent podrà ser recollit a la liquidació, sense necessitat de modificar el contracte i aquest supòsit serà objecte d'una tramitació d'ampliació de termini juntament amb la tramitació d'ampliació de termini de les obres atesa la necessitat de mantenir la vigència dels terminis respecte al contracte principal (obres).

S'exigeix la prestació d'una garantia definitiva del 5% de l'import de licitació mitjançant retenció del preu, de conformitat amb la possibilitat establerta a l'article 107 de la LCSP.

En relació amb l'aptitud per a contractar, regulada a la clàusula novena, al punt G del quadre de característiques s'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional, atès que no és exigible la classificació en el contracte de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP. En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos sigui d'almenys una vegada i mitja l'import del VEC. En

relació amb la solvència tècnica o professional, d'acord amb l'article 90.1.a de la LCSP, es demana una relació dels principals treballs realitzats pel licitador en el curs dels tres últims anys corresponents al mateix tipus o naturalesa al que correspon l'objecte del contracte, indicant import, dates i destinatari, exigint que l'import anual que l'empresari haurà d'acreditar com a executat durant l'any de major execució del període citat sigui equivalent al 70% de l'annualitat mitjana. La solvència s'adequa a l'exigència de les necessitats del servei.

En aplicació de les previsions de l'article 76.2 LCSP, s'exigeix als licitadors, a més d'acreditar la seva solvència, la presentació d'un compromís d'adscripció permanent dels membres principals de l'equip tècnic descrit al Plec Tècnic i proposat a l'oferta compromís que s'ha de formalitzar segons el model de l'annex 2 del PCAP. Aquest compromís s'integra al contracte com a obligació essencial.

Els criteris d'adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP, i així l'adjudicació recaurà a l'oferta que obtingui la major puntuació resultant de la suma de la valoració del preu i de la qualitat. El sistema de valoració de les proposicions previst es justifica mitjançant l'aplicació de la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

La valoració màxima de la qualitat de les ofertes es de 80 punts sobre un total de 100, dels quals la puntuació màxima de la qualitat mitjançant els criteris sotmesos a judici de valors que s'especifiquen al punt F del quadre de característiques serà de 31 punts, i 49 punts la puntuació màxima de la qualitat de les ofertes mitjançant criteris automàtics objectius (especificats al model de presentació de l'oferta de l'annex 3a, d'acord amb les condicions i justificació d'idoneïtat d'aquests criteris que es troben recollides a l'Annex 3b.

La valoració màxima del preu de les ofertes és 20 punts (proposició econòmica que s'ha de presentar conforme al model que s'adjunta com a annex 4) i es calcula de forma automàtica d'acord amb la fórmula que es consigna al plec.

D'acord amb les previsions de l'article 149 LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals, així com els conceptes a emprar per a la justificació de les mateixes per part dels licitadors. La clàusula 13.3 del plec preveu els criteris preferents a tenir en compte en cas d'empat en les puntuacions obtingudes.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que en tot cas haurà de presentar l'empresa proposada com a adjudicatària, a banda de la prevista a la clàusula 14ena, entre la qual s'hi troba la declaració responsable respecte la viabilitat tècnica, econòmica i de terminis de la seva proposta segons el model que figura a l'annex 5, la relativa a l'acreditació de l'experiència de l'equip, la declaració responsable sobre la tipologia del vehicle que figura a l'annex 6 i l'acreditació de la solvència tècnica requerida conforme el model de l'annex 7.

L'adjudicatari haurà de presentar el corresponent visat del Col·legi professional i disposar d'una pòlissa de responsabilitat civil professional.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert condicions especials d'execució de tipus social, com és l'obligació de disposar d'un pla d'igualtat o mesures alternatives per a les empreses que no hi estan obligades, i l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstos a la clàusula ètica 33ena.

D'altra banda, l'annex 13 del plec recull com a obligació essencials del contracte, i per tant el seu incompliment comportaria la resolució del contracte, el compromís d'adscripció permanent a l'equip d'execució del contracte de l'equip de membres principals requerits segons el descrit al Plec de Prescripcions Tècniques particulars que hauran de complir necessàriament amb els requisits que s'hi estableixen. La clàusula trenta -novenena regula les causes generals de resolució del contracte, i d'acord amb el que estableix l'article 313 c) de la LCSP es preveu com a causa de resolució d'aquest contracte de direcció d'obra la resolució del contracte principal d'execució de l'obra.

En relació amb les disposicions relatives a l'execució del contracte, la clàusula 22ena del PCAP preveu la possibilitat d'imposar penalitats per incompliment parcial, defectuós o la demora en l'execució, penalitats que es troben detallades a l'annex 11 del PCAP.

No es preveu la possibilitat de cedir el contracte, pel caràcter intel·lectual del servei i la qualitat tècnica de l'equip que determinà l'adjudicació. Respecte de la subcontractació, d'acord amb el que preveu l'article 215.2 LCSP, es prohibeix respecte els treballs assignats a la figura del director/a de les obres. L'apartat U del quadre de característiques i la clàusula vint-i-quatrena es refereixen al responsable del contracte i detallen les seves funcions, d'entre les qual destaca que les instruccions donades pel responsable del contracte configuren obligacions d'execució del contracte juntament amb el seu clausulat i els plecs.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament.