



Informe jurídic del Plec de Clàusules Particulars que regula el contracte de serveis “Redacció del projecte constructiu de retirada de residus contaminants a la zona de policia del riu Llobregat al TM de Sant Vicenç dels Horts.” CTN2400537.

Antecedents

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte de serveis que té per objecte, descrit a l'apartat A del quadre de característiques, la redacció del projecte constructiu de retirada de residus contaminants a la zona de policia del riu Llobregat al TM de Sant Vicenç dels Horts, projecte que ha d'integrar el disseny, descripció i valoració de les obres necessàries per a dur a terme l'excavació i retirada de residus contaminants dipositats en una antiga activitat extractiva ubicada a la zona de policia del riu Llobregat.

S'indica que aquesta actuació està inclosa al Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2022-2027, aprovat per Acord GOV/108/2023, de 16 de maig, amb el codi C8.002 i la descripció “Actuacions subsidiàries de descontaminació d'aqüífers”.

L'objecte del contracte s'emmarca dins el marc competencial i les funcions conferides a l'Agència Catalana de l'Aigua d'acord amb el Text refós de la Llei d'aigües aprovat per Reial Decret Legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, i el Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya. Es recomana que l'informe justificatiu de la contractació indiqui la impossibilitat d'adreçar-se al responsable dels fets que motivaren la contaminació i així la necessitat de l'actuació subsidiària.

Es tracta d'un servei que constitueix una prestació de caràcter intel·lectual en els termes que estableix a disposició addicional 41ena de l'LCS, i es justifica la insuficiència de mitjans interns per a l'execució de les tasques objecte del contracte i la impossibilitat de dividir en lots l'objecte del contracte, d'acord amb el que preveu l'article 99.3 b) per raó de la necessària coordinació tècnica i d'un únic responsable.



S'incorpora al plec el codi CVP que identifica l'activitat econòmica objecte del contracte.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts. La clàusula quarantena del plec preveu el règim ordinari de recursos en atenció a la quantia del contracte.

El contracte té un valor estimat de 49.543,31 € i en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP, atès el seu valor estimat i que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor al ser un contracte de caràcter intel·lectual no superen el 45% del total.

D'acord amb la Disposició Addicional quinzena de la LCSP, la tramitació del procediment comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions derivades del mateix per mitjans exclusivament electrònics mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

El procediment de licitació i adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital, i tal com s'especifica a la clàusula onzena del PCAP i la lletra F del quadre de característiques, en dos sobres, al contemplar-se criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor (sobre A) i criteris automàtics objectius (sobre B). Així mateix, d'acord amb la disposició addicional setzena de la LCSP comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a l'LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, i s'adequa al preceptes incorporats a l'LCSP pel Reial Decret Llei 14/2019, de 31 d'octubre, donant compliment a les obligacions derivades del Reglament (UE) 2016/679 i de la Llei Orgànica 3/2018, de 5 desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

El valor estimat del contracte és equivalent al pressupost base de licitació sense IVA, en tant que no es preveuen pròrrogues ni modificacions del contracte. El sistema de determinació del preu del contracte és a tant alçat i d'acord amb l'article 100 de la LCSP, s'ha desglossat el pressupost de licitació a l'annex 1 del PCAP, justificant els conceptes emprats i els càlculs efectuats per a determinar l'import de licitació del contracte. No hi ha revisió de preus. La clàusula tercera indica que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit

i el punt C del quadre de característiques consigna el compte comptable al que s'imputa el crèdit per a l'exercici pressupostari 2025. S'exigeix la prestació d'una garantia definitiva del 5% de l'import de licitació mitjançant retenció del preu, de conformitat amb la possibilitat establerta a l'article 107 de la LCSP.

El termini de durada del contracte és de 9 mesos, i es desglossa en terminis parcials consecutius detallats al plec tècnic. Es fixa un termini de garantia d'un any des de la data de recepció dels treballs. En aquest plec, l'ampliació del termini de garantia es un dels criteris de valoració de les ofertes de caràcter automàtic objectiu.

La clàusula novena del plec regula els criteris d'aptitud per a contractar i la clàusula desena, relativa a la solvència, remet al punt G del quadre de característiques, que estableix els criteris de selecció relatius a la solvència econòmica i financera, i tècnica o professional, atès que no és exigible la classificació en el contracte de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP.

En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos sigui d'almenys una vegada i mitja l'import del valor estimat del contracte.

En relació amb la solvència tècnica o professional, d'acord amb l'article 90.1.a de la LCSP, es preveu que s'acreditarà mitjançant la presentació d'una relació dels principals serveis o treballs realitzats de igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte de redacció de projectes de sondeigs, en el curs de, com a màxim, els últims tres anys que inclogui l'import, la data i el destinatari, públic o privat dels mateixos. Atès que s'indica que s'ha d'acreditar la prestació de serveis de redacció de projectes de sondeig, i a fi d'evitar conflictes en la presentació i valoració de les ofertes, es recomana que la descripció dels treballs que s'ha d'acreditar s'ajusti al contingut de la redacció del projecte constructiu que es licita, que no es només un sondeig i ha d'incorporar la valoració de les obres necessàries per a dur a terme l'excavació i retirada de residus contaminants.

En aplicació de les previsions de l'article 76.2 LCSP, s'exigeix als licitadors, a més d'acreditar la seva solvència, la presentació d'un compromís d'adscripció permanent dels membres principals de l'equip tècnic descrit a l'apartat Organització del consultor al Plec Tècnic i proposat a l'oferta, compromís que s'ha de formalitzar segons el model de l'annex 2 del PCAP, sense incloure noms ni dades identificatives. Aquest compromís s'integra al contracte com a obligació essencial. No es preveu l'exigència de disposar de certificats acreditatius del compliment de normes de garantia de la qualitat i/o gestió ambiental.

Els criteris d'adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP, i així l'adjudicació recaurà a l'oferta que obtingui la major puntuació resultant de la suma de la valoració del preu i de la qualitat. El sistema de valoració de les proposicions previst es justifica mitjançant l'aplicació de la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

La valoració màxima de la qualitat de les ofertes es de 80 punts sobre un total de 100, dels quals la puntuació màxima de la qualitat mitjançant criteris sotmesos a judici de valors serà de 30 punts, indicant els conceptes objecte de les valoracions tècniques de cada oferta per cada criteri tècnic, i la fórmula d'homogeneïtzació aplicable que calcula la puntuació tècnica de cada oferta per cada criteri tècnic. La puntuació màxima de la qualitat de les ofertes mitjançant criteris automàtics objectius són 50 punts, valorables d'acord amb els conceptes i criteris especificats a l'annex 3 del plec, document que han de fer servir els licitadors per a la presentació de les seves propostes. La valoració màxima del preu de les ofertes és 20 punts (proposició econòmica que s'ha de formular conforme al model que s'adjunta com a annex 4) i es calcula de forma automàtica d'acord amb la fórmula que es consigna al plec.

D'acord amb les previsions de l'article 149 LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors en aquests supòsits. En cas d'empat caldrà estar als criteris que preveu l'article 147 LCSP.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que en tot cas haurà de presentar l'empresa adjudicatària d'acord amb l'article 122.2.e) LCSP, a més de la documentació indicada a la clàusula 14ena, entre les quals s'hi troba l'acreditació de l'experiència, una pòlissa de responsabilitat civil professional i la presentació d'una declaració responsable sobre la viabilitat de la seva proposta (declaració que s'ha d'ajustar al model de l'annex 5 del plec).

No es permet la cessió del contracte, pel caràcter intel·lectual de la prestació contractada i les qualitats tècniques que determinen l'adjudicació. Si que es preveu la possibilitat de subcontractar excepte el que es consideren tasques crítiques, que són les assignades a l'autor del projecte constructiu (delegat/da de l'empresa i director/a de l'equip tècnic, i a l'adjunt (si correspon en funció de l'oferta presentada), Cal tenir en compte que l'article 215.2 preveu que en tot cas el contractista ha de comunicar per escrit a l'òrgan de contractació, un cop adjudicat el contracte i com a molt tard quan s'iniciï l'execució, la intenció de subcontractar, assenyalant la part de la prestació que es pretén subcontractar i la identitat, dades de contacte i representant/s legals del subcontractista, justificant suficientment la seva aptitud i acreditant que no es troba incurs en prohibició de contractar d'acord amb l'article 71 de l'LCSP.

En relació amb les disposicions relatives a l'execució del contracte, d'acord amb els articles 122 i 202 LCSP, l'apartat M del quadre de característiques preveu condicions especials d'execució, incorporant únicament com a tal les obligacions previstes a la clàusula ètica trenta-dosena del plec. D'altra banda, l'annex 12 del plec configura com a obligació essencial del contracte, i per tant el seu incompliment comportaria la resolució del contracte, el compromís d'adscripció permanent a l'equip d'execució dels membres principals de l'equip tècnic que l'adjudicatari ha ofert i s'ha compromès a adscriure a l'execució dels treballs, que necessàriament ha de complir amb els requisits establerts en el Plec de Prescripcions Tècniques particulars d'aquesta licitació. La clàusula vint-i-dosena del PCAP es refereix a les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment



defectuós, i preveu el procediment per a la seva aplicació. El detall de les penalitats es troba a l'annex 10 del PCAP.

Conclusions

S'informa favorablement, amb les observacions efectuades, el plec de clàusules administratives particulars que regula el contracte de serveis sotmès a informe.