



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA PER A LA CONTRACTACIÓ DE CONTRACTE ABREUJAT DEL SERVEI DE SUPORT D'OPERACIONS PER AL FUNCIONAMENT DEL CEMENTIRI MUNICIPAL DE CASTELLDEFELS

Necessitat i idoneïtat de la contractació

Actualment està en vigor una contractació per al servei de suport als operaris del cementiri municipal, inclosa la recollida de residus procedents de les sepultures.

Aquest contracte finalitza el 31 de desembre de 2024.

El funcionament del cementiri Municipal és un servei essencial, d'interès general de compliment ineludible, raó per la qual s'ha de garantir el seu funcionament ordinari incloent prestar el servei dies festiu i estar preparat per atendre situacions especials com va ser fa pocs anys la situació que es va donar amb la pandèmia de la COVID, o la situació actual en que el cementiri està sent objecte de una rehabilitació integral (PIRCM) que afecta a les operacions ordinàries del cementiri, situació (aquesta última) sensiblement diferent a la que va originar l'actual contracte vigent fins a finals d'any. Així mateix, les possibilitat d'incidències relacionades amb processos de jubilació de personal adscrit al cementiri municipal en els propers anys, implicarà en el moment en que es produeixin, possibles processos de selecció que tenen un períodes establerts legalment que potser no es puguin ajustar a les necessitats de servei del Cementiri Municipal.

Per aquest motiu l'ajuntament opta per una fórmula per gestionar el servei del Cementiri Municipal que inclou comptar amb el personal municipal adscrit al cementiri municipal i comptar, al mateix temps, amb el suport d'una empresa especialitzada en el sector d'operacions funeràries que aportarà personal format i preparat per abordar les necessitats que superin la capacitat de resposta amb el personal municipal actualment vinculat, davant de qualsevol incidència.

La proposta, doncs, és aprovar un procediment de contractació abreujat, el més aviat possible, que garanteixi el funcionament del Cementiri Municipal sense interrupció en les operacions que dotarà a l'Ajuntament de Castelldefels del temps necessari per copsar quin serà l'impacte de les obres de rehabilitació (PIRCM) en les operacions del Cementiri municipal per als pròxims 4/5 anys. Actualment el desenvolupament del PIRCEM es troba en fase de diagnosi.

S'adjunta també el plec de condicions tècniques que ha de regir la licitació.

Justificació d'insuficiència de mitjans personals

La insuficiència de mitjans queda suficientment justificada pel motiu següent:

- ☒ Que en la plantilla de llocs de treball no consta personal suficient per atendre les funcions que es requereixen en aquest servei i/o que pel volum de treball no es pot portar a terme pel personal propi d'aquesta Corporació.
- ☐ Que es tracta de funcions específiques i concretes no habituals que només es poden prestar per una empresa externa, ja que tenen una especificitat que dificulta o impossibilita tenir personal especialitzat.



☒ Que requereix d'una habilitació professional específica de la que manca el personal propi d'aquesta Corporació, així com d'uns coneixements altament especialitzats i/o titulacions acadèmiques específiques necessàries per prestar el servei.

A. Descripció de l'objecte del contracte

A.1. Objecte del contracte:

L'objecte d'aquest contracte de servei és garantir la neteja, la vigilància, el petit manteniment i la conservació del cementiri, així com donar suport en les tasques d'inhumacions i exhumacions de cadàvers, inclosos els treballs de recollida de residus procedents de les sepultures i el seu trasllat a abocador autoritzat i material per a portar a terme les actuacions funeràries.

Codi CPV:

98371110-8 SERVEIS CEMENTIRIS.

90511300-5 SERVEIS DE RECOLLIDA DE RESIDUS

90512000-9 SERVEIS DE TRANSPORT DE RESIDUS.

A.2. Divisió en lots:

☐ SI

☒ NO

L'objecte del contracte no es divideix en lots atès que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte afavoreix l'execució correcta des del punt de vista tècnic, atès que cal coordinar dia a dia l'execució de les diferents prestacions que poden ser objecte d'aquest contracte (petit manteniment, conservació i neteja del cementiri, així com els d'obertura i exhumacions / inhumacions, retirada de residus, etc.) i que en molts casos no depenen d'una programació prèvia que es pugui planificar. Així mateix, la no divisió del contracte, facilitarà una visió global i unitària de les necessitats que cal afrontar i la direcció de les accions a emprendre. Per aquesta raó principal la divisió en lots de l'objecte del contracte impediria l'assoliment eficient del seu objectiu fent-lo, a més, excessivament oneros i complex.

B. Dades econòmiques

B.1. Determinació del preu:

☐ A tant alçat

☒ Preus unitaris i presupost màxim

B.2. Valor estimat del contracte i mètode aplicat per al seu càlcul:

El **valor estimat (VE) del contracte** és, per un any, de **53.964,57 euros, sense incloure IVA**, i tenint en compte les eventuais pròrrogues i modificacions del contracte, en el seu cas, amb el desglossament següent:

	Pressupost de licitació	Variacions que no suposen modificació (art. 309 LCSP)*	Valor estimat del contracte
Durada del contracte 1 any	49.058,70 €	4.905,87 €	53.964,57 €

TOTAL			53.964,57 €

(*)En variacions (art.309 LCSP) s'inclou la possibilitat d'incrementar el número d'unitats a subministrar fins el percentatge del 10% del preu del contracte, segons art. 309 LCSP.

(Nota: No tindrà la consideració de modificació contractual la variació que durant l'execució correcta de la prestació es produeixi exclusivament en el nombre d'unitats realment executades sobre les que preveu el contracte, les quals es poden recollir en la liquidació, sempre que no representin un increment de la despesa superior al 10 per cent del preu del contracte.)

B.3. Pressupost base de licitació:

1. El pressupost base de licitació és de 59.361,03 euros, IVA inclòs, amb el desglossament següent: 49.058,70 pressupost net i 10.302,33 euros en concepte d'Impost sobre el Valor Afegit al tipus del 21 %.

La quantia d'aquest contracte es determina en funció dels **preus unitaris màxims** següents:

Preu unitari	Uts.	Preu, IVA exclòs	IVA	Preu, IVA inclòs
Obertura, vigilància, atenció al públic, neteja i petit manteniment d'instal·lacions i jardineria, inhumacions i exhumacions (Preu hora operari per qualsevol de les operacions esmentades)	1.850 h. estimades a any	24,59 €/h.	5,16 €	29,75 €/h.
Suport inhumacions i exhumacions (es calcula un cost de 4 hores amb dedicació d'1 operari de suport a personal municipal) (preu servei suport activat i executat)	20 serveis estimats a l'any	98,36 €/servei suport/1 operari	20,66 €	119,02€/servei suport/1 operari
Servei de recollida i transport de restes a abocador autoritzat.	2 serveis estimats a l'any	800,00 €/servei	168,00 €	968,00 €/servei

La quantia del pressupost base es considera estimativa i té el caràcter de pressupost màxim i limitatiu d'aquest contracte condicionat a la quantitat de serveis que efectivament realitzi l'empresa contractista aplicant els corresponents preus unitaris en funció dels serveis requerits, tot d'acord amb les previsions de la disposició addicional 33ª LCSP.

L'Ajuntament no resta obligat a exhaurir el pressupost en atenció a què el preu final es determina en funció de les necessitats de l'Administració i aplicant els preus unitaris corresponents.

Desglossament del pressupost

1. D'acord amb l'art. 102.4 LCSP, la determinació del preu d'aquest contracte es formula per preu unitaris. En aquest sentit, destaquem la Resolució 822/2021, d'1 de juliol, del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, que reitera la doctrina establerta a la seva Resolució 578/2020, de 7 de maig o 739/2019, de 4 de juliol, segons la qual en els contractes on el preu es determina en termes unitaris, el desglossament del pressupost haurà de fer-se per unitats de preu, sense obligació d'explicitar els costos directes, indirectes o altres eventuais despeses en les que pugui incórrer l'adjudicatari.

2. Els preus unitaris s'han calculat a partir del promig dels preus del mercat.

C. Existència de crèdit

C.1. Aplicació pressupostària:

Any	Aplicació	Projecte	Import (IVA inclòs)
2025	22/1640/2269905/AREA26 CEMENTIRI	DESP_SAL_0009 DESPESES CEMENTIRI	59.361,03 €
10% increment			5.936,10 €
Total			65.297,13 €

D. Durada del contracte

S'ha d'indicar la durada del contracte: 1 ANY

Possibilitat de pròrroques i termini:

☒ NO

☐ SI

anys: ____

Termini de lliurament dels bens subministrats:

Observacions:

E. Variants

No

F. Tramitació de l'expedient i procediment d'adjudicació del contracte

Tramitació: Ordinària

Procediment: Obert abreujat

Tramitació electrònica: Sí

Tal i com determina l'apartat 4.a) de l'article 159 LCSP per tal de poder simplificar el procediment obert, tots els licitadors que es presentin a la licitació hauran d'estar inscrits en el Registre electrònic d'empreses licitadores (RELI) o bé al Registre Oficial de licitadors i empreses classificades del sector públic (ROLECE). També es considerarà admissible la sol·licitud d'inscripció en el corresponent Registre juntament amb la documentació preceptiva per a això, sempre que aquesta sol·licitud sigui de data anterior a la data final de presentació de les ofertes. L'acreditació d'aquesta circumstància tindrà lloc mitjançant l'aportació de l'acusament de rebut de la sol·licitud emès pel registre

corresponent i d'una declaració responsable d'haver aportat la documentació preceptiva i de no haver rebut requeriment d'esmena.

G. Solvència i classificació empresarial

MALGRAT QUE NO SERÀ NECESSÀRIA LA SEVA ACREDITACIÓ SEGONS L'ART.159.6.B DE LA LCSP, S'ESTABLEIX LA SEGÜENT SOLVÈNCIA ECONÒMICA-FINANCERA I TÈCNICA-PROFESSIONAL:

G.1. Criteris de selecció relatius a la solvència econòmica i financera i tècnica o professional:

Acreditació de la solvència econòmica i financera

De conformitat amb l'article 87 de la LCSP, la solvència econòmica i financera mínima de l'empresari per poder executar el contracte es determina a través del **mitjà següent**:

- ☒ Volum anual de negocis del licitador que referit a l'any de major volum de negocis dels tres últims conclusos haurà de ser almenys una vegada i mitja el valor estimat del contracte quan la seva duració sigui inferior a un any i una vegada i mitja el valor anual mitjà del contracte si la seva duració és superior a un any.

b) Acreditació de la solvència tècnica o professional

De conformitat amb l'article 90 de la LCSP, la solvència tècnica o professional mínima de l'empresari per executar aquest contracte s'haurà d'apreciar tenint en compte els seus coneixements tècnics, eficàcia, experiència i fiabilitat, d'acord amb els **mitjans següents**:

- a) Una relació dels principals subministraments realitzats en els últims tres anys per l'empresa de igual o similar naturalesa del present contracte. **El requisit mínim de solvència serà que l'import acumulat del millor any d'execució ha de ser igual o superior al 70% de la anualitat mitjana del contracte.**

G.2. Adscripció de mitjans materials i/o personals a l'execució del contracte:

No

H Comitè d'experts:

No

I Criteris d'adjudicació

1) Criteris quantificables de forma automàtica: fins a 100 punts

1.1. Oferta econòmica (80 punts):

Preu unitari	Preu/ut. IVA exclòs	Puntuació màxima	Puntuació oferta
a) Millora en el preu hora dels treballs d'obertura, vigilància, atenció al			(Pressupost net de licitació – Preu que es valora) _____ x 60 punts

públic, neteja i petit manteniment d'instal·lacions i jardineria, inhumacions i exhumacions.	24,59 €	60 punts	(Pressupost net de licitació – Preu millor oferta)
b) Millora en el preu per servei puntual d'inhumacions i exhumacions (es calcula un cost de 4 amb dedicació d'1 operari de suport a personal municipal per cada servei activat)	98,36 €	10 punts	$\frac{(\text{Pressupost net de licitació} - \text{Preu que es valora})}{(\text{Pressupost net de licitació} - \text{Preu millor oferta})} \times 10 \text{ punts}$
c) Millora en el preu per servei de recollida i transport de restes a abocador autoritzat.	800,00 €	10 punts	$\frac{(\text{Pressupost net de licitació} - \text{Preu que es valora})}{(\text{Pressupost net de licitació} - \text{Preu millor oferta})} \times 10 \text{ punts}$

1.2. Disponibilitat de plataforma elevadora i operari: fins a 10 punts.

Posar a disposició de l'ajuntament de Castelldefels, sense cost, una plataforma elevadora per a la realització d'actes funeraris. Aquesta millora s'activaria sempre que es produís una avaria en el sistema de que disposa l'ajuntament per aquest tipus de treballs i calgués fer un acte funerari. L'activació d'aquesta millora es mantindria fins a la reparació i correcte funcionament de la plataforma elevadora del cementiri municipal.

Aquesta millora implicarà la pròpia maquinària més un operari de l'empresa adjudicatària que conegui el funcionament de la maquinària.

Aquesta plataforma haurà de complir amb les característiques necessàries per a que puguin ser utilitzada en el cementiri municipal de Castelldefels (mesures màximes: 1,10 m. d'amplada, 1,90 m. de llargada, 4,6 m. d'alçada d'elevació i 400 kg. de capacitat de càrrega).

- Sí, es posa a disposició 10 punts.
- No es posa a disposició 0 punts.

1.3. Subministrament de lloses per al tancament de les sepultures: fins a 10 punts.

Subministrar a l'Ajuntament de Castelldefels lloses de poliestirè per realitzar el tancament de les sepultures.

Al Cementiri de Castelldefels existeixen diverses construccions funeràries que s'han anat construint al llarg dels anys, havent-hi diverses mides:

- 91 x 76
- 70 x 83

L'ajuntament, durant el període de vigència del contracte i al compromís adquirit per l'adjudicatari, indicarà quantes necessita de cada mida.

Subministrament de 5 a 15 lloses	2,5 punts.
Subministrament de 21 a 30 lloses	5 punts.
Subministrament de 31 a 40 lloses	7,7 punts.
Subministrament de 41 a 50 lloses	10 punts.

J Criteris per a la determinació de l'existència d'ofertes anormalment baixes.

Atès que el criteri d'adjudicació preu és l'únic criteri rellevant per determinar si les ofertes contenen valors anormals o desproporcionats i la resta de criteris d'adjudicació especificats en aquest plec no són eficaços per valorar la viabilitat de les ofertes presentades, s'aplicaran els paràmetres objectius previstos en l'article 85 del Real Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

K. Altra documentació a presentar per les empreses licitadores o per les empreses proposades com adjudicatàries:

☒ NO

☐ SI

Documentació que cal aportar: _____

L. Garantia definitiva

S'eximeix de l'obligació de constituir garantia definitiva (art. 159.6.f de la LCSP).

M. Condicions especials d'execució

Durant tot el període d'execució del contracte, l'empresa contractista està obligada a no minorar unilateralment les condicions de treball, en matèria de jornada i salari, i en termes actualitzats, que correspongui en cada moment als treballadors adscrits al contracte en funció del conveni col·lectiu que resulti d'aplicació al presentar-se l'oferta, a no ser que sigui acord explícit entre l'empresa i la representació dels treballadors, així com a incorporar qualsevol millora sobre la legislació laboral bàsica aplicable. L'adjudicatari/a haurà de presentar declaració responsable del compliment d'aquesta obligació (segons model **Annex I**).

N. Pagament i presentació de factures

El pagament dels serveis es portarà a terme mitjançant la presentació de factures amb periodicitat mensual, expedida pel contractista un cop realitzada la prestació del període i conformada pel responsable.

O. Modificacions del contracte previstes

No

P. Subcontractació

- ☒ SI
☐ NO

Es permet la **subcontractació només per al servei de trasllat dels residus**, sempre i quan l'empresa subcontractada estigui inscrita al Registre General de Transportistes de Residus de Catalunya o al Registre General de Gestors de Residus de Catalunya.

Part del contracte no subjecte a subcontractació:

El personal que realitzi les prestacions principals dels serveis de suport a personal operari del Cementiri Municipal, haurà de pertànyer a la plantilla de l'empresa adjudicatària. Ateses les característiques i qualitats que han estat objecte de valoració i consideració determinant per a l'adjudicació de la millor relació qualitat preu del contracte, no es permet la subcontractació.

Q. Subrogació del personal

En el present contracte es preveu la subrogació del personal:
No aplica.

R. Revisió de preus

No aplica.

S. Termini de garantia

No aplica.

T. Penalitats

El contractista queda obligat al compliment del termini d'execució total del contracte en els termes previstos en el Plec, així com els terminis parcials si s'han establert en el Programa de treball. El règim de penalitats per demora serà el previst a l'article 193 LCSP.

Es consideraran infraccions a efectes contractuals, totes les actuacions i omissions del contractista tipificades com segueixen i que comportin un perjudici o una pèrdua en relació a les exigències especificades en aquest plec i en la documentació tècnica.

Els incompliments defectuosos i els incompliments de les obligacions contractuals imputables al contractista durant la vigència del contracte són classificades com a infraccions molt greus, greus i lleus.

a) Infraccions molt greus:

- L'incompliment de les obligacions contractuals essencials previstes en aquest plec.
- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de prescripcions tècniques, quan produeixi un perjudici molt greu i no doni lloc a la resolució del contracte.
- L'incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- L'incompliment de les obligacions en matèria mediambiental, social o laboral s establertes pel dret de La Unió Europea, el dret nacional, els convenis col·lectius o per les disposicions

- de dret internacional mediambiental, social i laboral que vinculen l'Estat i en particular dels establerts a l'annex V del la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.
- Impedir o dificultar les tasques de supervisió i control del contracte per part del responsable del contracte, o bé realitzar accions que posin en risc l'interès públic.
 - Realitzar conductes que tinguin per objecte o puguin produir l'efecte d'impedir, restringir o falsejar la competència com per exemple els comportaments col·lusoris o de competència fraudulenta (ofertes de resguard, eliminació d'ofertes, assignació de mercats, rotació d'ofertes, etc.).
 - L'impagament de més de dues mensualitats, durant l'execució del contracte, dels salaris per part del contractista als treballadors que estiguessin participant en la prestació.
 - L'aplicació greu i dolosa, per part del contractista, de condicions salarials inferiors a les derivades de conveni col·lectiu sectorial aplicable als treballadors que estiguin participant en la prestació.
 - Reincidència en la comissió de tres faltes greus.

b) Infraccions greus:

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de prescripcions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu.
- L'incompliment, que no constitueixi falta molt greu, de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- No observar els principis, les normes i els cànons ètics propis de les activitats, els oficis i/o les professions corresponents a les prestacions objecte dels contractes.
- Desobediència en les indicacions efectuades pel responsable del contracte en relació a la prestació.
- No posar en coneixement del responsable del contracte prèviament a la celebració de qualsevol acte de publicitat o difusió de l'empresa adjudicatària relativa a l'objecte d'aquest contracte.
- No respectar els acords i les normes de confidencialitat.
- No col·laborar amb l'òrgan de contractació en les actuacions que aquest realitzi per al seguiment i/o l'avaluació del compliment del contracte, particularment facilitant la informació que li sigui sol·licitada per a aquestes finalitats i que la legislació de transparència i els contractes del sector públic imposen als adjudicataris en relació amb l'Administració o administracions de referència, sens perjudici del compliment de les obligacions de transparència que els pertoquin de forma directa per previsió legal.
- Incompliment de les condicions especials d'execució per part del contractista o subcontractista establertes a l'**apartat M del Quadre de característiques**.
- Incomplir les millores ofertades en la proposició presentada i acceptades per l'òrgan de contractació.
- L'impagament de fins a dues mensualitats, durant l'execució del contracte, dels salaris per part del contractista als treballadors que estiguessin participant en la prestació.

- L'aplicació, per part del contractista, de condicions salarials inferiors a les derivades de conveni col·lectiu sectorial aplicable als treballadors que estiguin participant en la prestació.
- Reincidència en la comissió de tres faltes lleus.

c) Infraccions lleus:

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de prescripcions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu o greu.
- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució relatives a la puntualitat alhora de començar o finalitzar al servei requerit (el personal operari) i el que tingui a veure amb incidències o queixes en l'atenció a les persones que visiten el Cementiri Municipal, al demanar informació o ajuda.
- L'incompliment de les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa de prevenció de riscos laborals i que no estiguin tipificades com a greus o molt greus.
- No comunicar immediatament al responsable del contracte les deficiències o irregularitats en la prestació del contracte.
- Incorreccions repetitives en la facturació per part del contractista.
- Els retards reiterats en el pagament, durant l'execució del contracte, dels salaris per part del contractista als treballadors que estiguessin participant en la prestació.
- Aquells incompliments no previstos anteriorment i que suposin l'incompliment de les obligacions o condicions establertes en aquest plec o el plec de prescripcions tècniques.

Penalitats contractuals

La comissió d'infraccions contractuals per part de l'empresa adjudicatària comportarà, previ procediment d'imposició de penalitats contradictori instruït a l'efecte, la imposició de les següents penalitats contractuals:

a) Per infraccions molt greus:

- Multes que poden anar fins a un 10% del preu de contracte/pressupost base de licitació, i possibilitat de resolució del contracte

b) Per infraccions greus:

- Multes que poden arribar fins a un 6% del preu de contracte/pressupost base de licitació.

c) Per infraccions lleus:

- Comminació o amonestació quan es tracti de la primera vegada i multes que poden arribar fins a un 3% del preu del contracte/pressupost base de licitació per les consecutives.

Per a la imposició de la multa corresponent, l'òrgan de contractació tindrà en consideració els següents criteris de graduació:

- La gravetat de la infracció comesa.
- La importància econòmica.
- L'existència d'intencionalitat.
- La naturalesa i grau dels perjudicis ocasionats.
- La reincidència, per incórrer, en el termini d'un any, en més d'un incompliment de la mateixa naturalesa.
- El nombre d'avisos previs realitzats pel responsable del contracte.
- El benefici obtingut pel contractista.

U. Responsable del contracte

Persona responsable del contracte: Isabel Cabré Conesa, Cap de Salut i Polítiques d'Igualtat.
Regidoria del qual depèn: Regidoria d'Esports i Salut

Cap de la secció de Salut i Polítiques d'Igualtat

Direcció gerència

Regidoria d'Esports i Salut