

Codi de verificació:	 2L0C052F006D3G5I0VO9
Procediment: N488 Contractació de serveis	
Expedient: 36138/2024	Document: 324712/2024

MM/24/223

**Informe tècnic de justificació de la contractació a l'ITeC, per raons de exclusivitat, dels
"Treballs d'elaboració del Banc de Preus per al servei de manteniment de fermes i paviments"**

Antecedents

En els darrers anys el servei de manteniment urbà està treballant en la proposta de licitació per al servei de manteniment de fermes i paviments. L'any 2020, els serveis tècnics van treballar en la realització d'un banc de preus per al contracte de referència, mitjançant la base de preus BEDEC 2020.

En l'actualitat, el *Banc de preus de referència* per als projectes d'obres de l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès és, a l'igual que en la majoria d'Administracions i Entitats Públiques de Catalunya, el banc BEDEC (*Banc Estructurat de Dades d'Elements de Construcció*) desenvolupat i mantingut per l'ITeC (*Institut de Tecnologia de la Construcció de Catalunya*) mitjançant la seva metodologia TCQ (*Temps, Cost i Qualitat*). L'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès disposa de llicència en vigor amb l'Institut, renovat recentment.

Fets

De cara a que els licitadors del servei de manteniment de fermes i paviments tinguin prou garanties per a formular les seves ofertes de preu, caldrà assegurar que el *Banc de preus de referència* serà representatiu, és a dir, que la major part de l'import del pressupost hauria de ser deguda a partides d'obra i elements constructius del *Banc de preus de referència* i que aquest correspon a l'any en vigor.

Cal fer constar, però, que tot i que el ventall d'informació continguda al Banc BEDEC és molt ample (prop de 900.000 elements constructius) en alguns casos no arriba a cobrir per complet els requeriments concrets i específics d'informació que pugui necessitar una Administració concreta. Per aquesta raó hi ha Administracions i Entitats Públiques que requereixen de la incorporació d'un Banc complementari propi d'Elements Constructius per a tasques de manteniment i actuacions de petit amidament, com és el cas que ens afecta.

Justificació tècnica de la necessitat que les tasques d'elaboració del Banc de Preus siguin realitzades per l'ITeC.-

De cara a l'execució de les tasques descrites a l'apartat anterior cal tenir en compte les següents consideracions:

- El sistema de classificació que fa servir el BEDEC és de tipus jeràrquic, amb estructura d'arbre i transmissió d'informació per herència des de les branques pares a les branques filles. Això vol dir que si es vol aprofitar la informació dels subsistemes i famílies d'elements constructius BEDEC (branques pare) per als elements constructius corresponents a elements simples i partides del *Banc Ampliat de Preus* (branques filles) aquests nous elements i partides s'hauran de crear de manera que encaixin perfectament dintre de l'esquema de classificació dels elements constructius de la base de dades BEDEC.
- Addicionalment, s'haurà de controlar en tot moment que els codis que s'assignaran als elements constructius a crear en el *Banc Ampliat de Preus* no produeixin cap col·lisió amb els codis dels elements del banc BEDEC, ni amb els actualment existents ni amb els que hi puguin haver en el futur.
- La tasca d'ampliació del *Banc de preus referència* requereix no només l'accés al Banc BEDEC en mode de consulta, sinó també que l'executor de l'ampliació del Banc sigui capaç de garantir que els nous elements constructius que s'incorporen al *Banc de Referència* són totalment compatibles amb el BEDEC, tant pel que fa a les seves propietats com per la seva codificació.

L'Institut de Tecnologia de la Construcció de Catalunya és una Fundació Privada sense ànim de lucre que segons l'article 5 dels seus Estatuts "*en tant que entitat de suport a la innovació el seu objectiu és la generació i transferència d'informació i coneixement, i la prestació de serveis tecnològics per la millora de la competitivitat dels agents del sector de la construcció, professionals, empreses i entitats*". Cal assenyalar que l'ITEC té el dret de propietat en exclusiva de les llicències TCQ2000 i TCQi, així com la metodologia TCQ i de les bases de dades BEDEC.

El BEDEC és un conjunt de bases de dades amb informació de productes de la construcció que li ofereix informació de preus, plecs de condicions i dades ambientals, biblioteca d'objectes BIM, bancs d'entitats, bancs d'empreses, pressupostos tipus i banc de normativa.

Fonaments de dret

La LCSP en el seu article 168. Supòsits d'aplicació del procediment negociat sense publicitat, indica el següent:

“Els òrgans de contractació poden adjudicar contractes utilitzant el procediment negociat sense la publicació prèvia d'un anunci de licitació únicament en els casos següents:

a) En els contractes d'obres, subministraments, serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, en els casos en què:

- No s'hagi presentat cap oferta; cap oferta adequada; cap sol·licitud de participació; o cap sol·licitud de participació adequada en resposta a un procediment obert o a un procediment restringit, sempre que les condicions inicials del contracte no es modifiquin substancialment, sense que en cap cas es pugui incrementar el pressupost base de licitació ni modificar el sistema de retribució, i que s'envii un informe a la Comissió Europea quan aquesta així ho sol·liciti.*

Es considera que una oferta no és adequada quan no sigui pertinent per al contracte, perquè és manifestament insuficient per satisfer, sense canvis substancials, les necessitats i els requisits de l'òrgan de contractació que especifiquen els plecs que regeixen la contractació. Es considera que una sol·licitud de participació no és adequada si l'empresari de què es tracta ha de ser o pot ser exclòs en virtut dels motius que estableix aquesta Llei o no satisfà els criteris de selecció que estableix l'òrgan de contractació.

- Quan les obres, els subministraments o els serveis només es puguin encomanar a un empresari determinat, per alguna de les raons següents: que el contracte tingui per objecte la creació o adquisició d'una obra d'art o representació artística única no integrant del patrimoni històric espanyol; que no hi hagi competència per raons tècniques; o que sigui procedent la protecció de drets exclusius, inclosos els drets de propietat intel·lectual i industrial.*

La no-existència de competència per raons tècniques i la protecció de drets exclusius, inclosos els drets de propietat intel·lectual i industrial, només s'apliquen quan no hi hagi una alternativa o un substitut raonable i quan l'absència de competència no sigui conseqüència d'una configuració restrictiva dels requisits i criteris per adjudicar el contracte.

- Quan el contracte s'hagi declarat secret o reservat, o quan la seva execució s'hagi d'acompanyar de mesures de seguretat especials de conformitat amb la legislació vigent, o quan ho exigeixi la protecció dels interessos essencials de la seguretat de l'Estat i així s'hagi declarat de conformitat amb el que preveu la lletra c) de l'apartat 2 de l'article 19.*

b) En els contractes d'obres, subministraments i serveis, en els casos en què:

- Una urgència imperiosa resultant d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació i no imputables a aquest, demani una execució ràpida del contracte que no es pugui aconseguir mitjançant l'aplicació de la tramitació d'urgència que regula l'article 119.*



- *Quan es doni la situació a què es refereix la lletra e) de l'article 167, sempre que en la negociació s'incloguin tots els licitadors que, en el procediment antecedent, hagin presentat ofertes de conformitat amb els requisits formals del procediment de contractació, i sempre que les condicions inicials del contracte no es modifiquin substancialment, sense que en cap cas es pugui incrementar el preu de licitació ni modificar el sistema de retribució.*

c) En els contractes de subministrament, a més, en els casos següents:

- *Quan els productes es fabriquin exclusivament per a fins de recerca, experimentació, estudi o desenvolupament; aquesta condició no s'aplica a la producció en sèrie destinada a establir la viabilitat comercial del producte o a recuperar els costos de recerca i desenvolupament.*
- *Quan es tracti de lliuraments addicionals efectuats pel proveïdor inicial que constitueixin una reposició parcial de subministraments o instal·lacions d'ús corrent, o bé una ampliació dels subministraments o instal·lacions existents, si el canvi de proveïdor obliga l'òrgan de contractació a adquirir material amb característiques tècniques diferents, de manera que doni lloc a incompatibilitats o a dificultats tècniques d'ús i de manteniment desproporcionades. La durada d'aquests contractes, per regla general, no pot ser superior a tres anys.*
- *Quan es tracti de l'adquisició en mercats organitzats o borses de primeres matèries de subministraments que cotitzin en aquests.*
- *Quan es tracti d'un subministrament concertat en condicions especialment avantatjoses amb un proveïdor que cessi definitivament en les seves activitats comercials, o amb els administradors d'un concurs, o a través d'un acord judicial o un procediment de la mateixa naturalesa.*

d) En els contractes de serveis, a més, en el supòsit que el contracte en qüestió sigui la conseqüència d'un concurs de projectes i, d'acord amb les normes aplicables s'hagi d'adjudicar al guanyador. En cas que hi hagi diversos guanyadors, s'han de convidar tots a participar en les negociacions.

Així mateix, quan es tracti d'un servei concertat en condicions especialment avantatjoses amb un proveïdor que cessi definitivament en les seves activitats comercials, o amb els administradors d'un concurs, o a través d'un acord judicial o un procediment de la mateixa naturalesa.

e) En els contractes d'obres i de serveis, a més, quan les obres o serveis que constitueixin el seu objecte consisteixin en la repetició d'altres de similars adjudicats al mateix contractista mitjançant algun dels procediments de licitació que regula aquesta Llei, amb la publicació prèvia de l'anunci de licitació corresponent, sempre que s'ajustin a un projecte base que hagi estat objecte del contracte inicial adjudicat pels procediments esmentats, que la possibilitat de fer ús d'aquest procediment s'indiqui a l'anunci de licitació del contracte inicial, que l'import de les noves obres o serveis s'hagi tingut en compte en calcular el valor estimat del contracte inicial, i que no hagin transcorregut més de tres anys a partir de la subscripció del contracte

inicial. En el projecte base s'ha d'esmentar necessàriament el nombre de possibles obres o serveis addicionals, així com les condicions en què aquests s'han d'adjudicar."

Conclusions

Per aquestes raons, des del punt de vista tècnic, es recomana que la contractació de les tasques descrites en aquest informe siguin encarregades a l'ITeC, com a propietari – autor de la base de dades BEDEC i de la metodologia TCQ, donant compliment a l'article 168 de la LCSP, en el seu punt a.

Vist i plau,