



EXP.- 5121/2024. INFORME RELATIU A LA JUSTIFICACIÓ DE LA BAIXA ANORMAL O DESPROPORCIONADA PRESENTADA PER L'EMPRESA EMPATIF RESPECTE EL CONTRACTE DEL SERVEI DE PREVENCIÓ DE RISCOS LABORALS ALIÈ I VIGILÀNCIA DE LA SALUT DELS EMPLEATS MUNICIPALS DE L'AJUNTAMENT DE SANTA MARGARIDA I ELS MONJOS

RELACIÓ DE FETS

PRIMER.- La Junta de Govern Local de data 23 de setembre de 2024 va aprovar l'expedient per a la contractació de la prestació del servei per al desenvolupament de les activitats preventives de riscos laborals en les especialitat de Seguretat en el Treball, Higiene Industrial, Ergonomia i Psicosociologia aplicada i vigilància de la Salut de l'Ajuntament de Santa Margarida i els Monjos.

SEGON.- De conformitat amb el procediment de contractació i atenent a les normes establertes pel procediment obert simplificat, d'acord amb allò establert a la LCSP, es va anunciar la licitació pública en el perfil del contractant de l'Ajuntament de Santa Margarida i els Monjos, a través de la plataforma de contractació pública de la Generalitat de Catalunya.

TERCER.- En data 10 d'octubre de 2024, la Mesa de Contractació va procedir a l'obertura dels sobre A, que contenia la declaració responsable ajustada al formulari de document europeu únic de contractació, les empreses presentades són les següents:

Empreses presentades a la licitació per ordre de registre d'entrada:



Certificat de l'eina Sobre Digital

Per a la licitació corresponent a "CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE PREVENCIÓ DE RISCOS LABORALS ALIÈ I VIGILÀNCIA DE LA SALUT DELS EMPLEATS MUNICIPALS DE L'AJUNTAMENT DE SANTA MARGARIDA I ELS MONJOS" amb el codi d'expedient "5121/2024" que finalitza el termini per a la presentació d'ofertes el dia 10/10/2024, a les 23:59, les proposicions presentades mitjançant l'eina de Sobre Digital són les que es relacionen a continuació:

Denominació social	NIF	Data d'entrada	Hora d'entrada	Registre d'entrada
VITALY HEALTH SERVICES S.L.	B06290241	09/10/2024	15:52:44	2024-E-RC-6555
EMPATIF HEALTH AND SAFETY, S.L.	B63582738	10/10/2024	15:54:00	2024-E-RC-6590

A continuació s'obrí el sobre B corresponent als criteris no quantificables automàticament i de la qual en resulta el següent valoració:





Críteris avaluables	VITALY HEALTH SERVICES S.L,	EMPATIF HEALTH AND SAFETY, S.L
Memòria tècnica descriptiva de la prestació del servei (fins a 25p)	19,8	19
TOTAL (fins a 25p)	19,8	19

En data 29 d'octubre de 2024, la Mesa de Contractació va procedir a l'obertura dels sobre C, criteris sotmesos a fórmula automàtica de les empreses licitadores assignant-se la puntuació que es detalla segons fórmula assignada als plecs.

El quadre de puntuacions amb les propostes presentades pels licitadors, va resultar el següent:

EMPRESA	NIF	Oferta econòmica en prevenció tècnica	Punts Prevenció tècnica (30 p)	Oferta Vigilància en salut col·lectiva	Punts Salut col·lectiva (10 p)	Oferta Vigilància de la salut individual	Punts vigilància de la salut individual (15 p)	Increment nombre reconeixements (10 p)	Hores addicionals (10 p)	Judici de Valor (25p)	TOTAL
VITALY HEALTH SERVICES SL	B06290241	19.000,00€	24,77	0,20€	10,00	6.990,00	6,18	10	10	19,8	80,75
EMPATIF HEALTH AND SAFETY, S.L	B63582738	15.690,00€	30,00	1.960,00€	0,00	2.880,00	15,00	10	10	19	84,00

Total oferta Vitaly:
25.990,20 €

Total oferta Empatíf:
20.530,00 €

Un cop revisades les ofertes es procedeix a calcular si s'ha incorregut en oferta anormalment baixa segons allò disposat a l'article 85 del Real Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, sobre els criteris per a declarar una oferta anormalment baixa i de conformitat amb els Plecs Administratius que regeixen el present contracte. **Cal tenir present que la baixa ha d'esser contemplada, d'acord amb l'establert al Plec de clàusules administratives, com a una oferta en conjunt.**

En aquest cas es té en compte el disposat a l'apartat 2 de l'article 85 del Real Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, el qual diu, textualment : "2. Quan hi concorrin dos licitadors, la que sigui inferior en més de 20 unitats percentuals a l'altra oferta."

Conforme els càlculs realitzats, la Mesa constata que l'oferta presentada per EMPATIF HEALTH AND SAFETY, S.L., amb NIF B63582738, resulta la que té més puntuació amb un total de 84 punts, tanmateix, es determina **oferta anormalment baixa**, pel que la Mesa conclou que s'haurà de seguir allò disposat a l'article 149 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic.





Així mateix, la Mesa va concedir a l'empresa EMPATIF HEALTH AND SAFETY, S.L., amb NIF B63582738, un termini de 5 dies hàbils, a comptar a partir de l'endemà de la notificació de l'acord en qüestió, per tal que justifiqui i desglossi raonadament i detalladament el baix nivell dels preus presentats en relació l'oferta per la contractació del servei per al desenvolupament de les activitats preventives de riscos laborals en les especialitat de Seguretat en el Treball, Higiene Industrial, Ergonomia i Psicosociologia aplicada i vigilància de la Salut de l'Ajuntament de Santa Margarida i els Monjos

QUART.- En data 5 i 7 de novembre de 2024 amb números de registre d'entrada 2024-E-RE4258 i 2024-E-RE4287 respectivament , l'empresa EMPATIF HEALTH AND SAFETY, S.L., amb NIF B63582738, ha tramès a l'Ajuntament dins del termini legalment establert, la documentació justificativa de l'oferta econòmica presentada.

CINQUÈ.- L'11 de novembre de 2024 i registre 2024-S-RE4287, es va fer un requeriment d'aclariment de la justificació econòmica presentada, i aquet va ser respòs per l'empresa EMPATIF HEALTH AND SAFETY, S.L, el 12 de novembre mitjançant el registre 2024-E-RE4366, indicant de nou, que l'import inicial de 2.880 € corresponent a la vigilància de la salut individual presentat en el sobre C, cobreix exclusivament el primer any del servei, sent el cost global per als dos anys de 5.760 €.

CONSIDERACIONS

Analitzats els escrits presentats en data 5 i 7 de novembre de 2024 per l'empresa EMPATIF HEALTH AND SAFETY, S.L , qui subscriu pot apreciar que dita empresa, en el seu argument del punt corresponent a la vigilància de la salut individual, argumenta que justifica la seva oferta anormalment baixa apreciand que el preu que ha ofert en el procés de licitació no es correspon al que es demanava, si no que s'ha adonat que ha ofert, en un dels conceptes avaluable, un preu per un any de contracte, quan havia d'ofertar per dos.

Atès els dubtes que produïda la interpretació de l'escrit presentat per la licitadora, es va considerar adient demanar un aclariment a l'empresa EMPATIF HEALTH AND SAFETY, S.L, per tal de concretar si aquesta estava intentant modificar el preu ofert en el procés de licitació, o si d'altra banda, mantenia l'oferta presentada tot i haver apreciat que havia interpretat malament el concepte de l'oferta que es demanava.

Concretament en l'oferta presentada per l'empresa EMPATIF HEALTH AND SAFETY, S.L dins dels SOBRE C, es va determinar pel concepte " vigilància de la salut individual pels dos anys de contracte " , l'import de 2.880,0€.

En data 12 de novembre de 2024 mitjançant escrit amb registre d'entrada [2024-E-RE-4366](#) es ratifica en el seu argument i concreta que l'oferta presentada pel concepte en qüestió només contemplava el cost del primer any (60 reconeixements), i sol·licitava que l'òrgan contractant determinés si rebutjava la seva oferta o la considerava viable.

En primer lloc cal apreciar que l'empresa EMPATIF HEALTH AND SAFETY, S.L ha expressat de manera clara que entén que el concepte " vigilància de la salut individual" contemplava un preu d'oferta que englobes els dos primers anys de contracte, per tant, es





conscient que el preu que va determinar en el SOBRE C , era incongruent per allò que es demanava.

Si es revisen els plecs, en el seu apartat 1.3, on es presenten degudament desglossats per conceptes els imports màxims que deuen respectar-se en les ofertes, es pot apreciar que s'han fixat correctament les obligacions que infereixen sobre el concepte “ vigilància de la salut individual “, doncs s'indica un preu de 3.500 euros anuals per 60 reconeixement mèdics. No hi ha dubte que en el model establert a l'annex II, el qual utilitzen els licitadors per a concretar les seves ofertes s'està demanant el preu per un total de 120 reconeixements, doncs l'import màxim és el doble de l'establert per una anualitat, assenyalant-se un total de 7.000 euros anuals. A més en el requadre es remarca que l'oferta presentada deu considerar les dues primeres anualitats inicials del contracte.

Per tant, la intenció de l'empresa EMPATIF HEALTH AND SAFETY, S.L de modificar el preu de l'oferta presentada en el seu SOBRE C, no resulta coherent, doncs en tot moment s'estava alertant que aquesta devia preveure els reconeixements mèdics individuals dels treballadors pels dos primers anys.

Acceptar una modificació del preu ofert suposaria desvirtuar el correcte procediment al que cal cenyir-se en un procés de licitació, pues entre d'altres, s'estaria vulnerant el principi d'igualtat de tracte entre els candidats , doncs l'empresa EMPATIF HEALTH AND SAFETY, S.L coneix en aquest moment el preu ofert per la resta de licitadors, i aquest fet pot condicionar l'oferta que ara pretén modificar.

En qualsevol cas, cal atendre allò disposat a l'article 139 LCSP, el qual determina que les proposicions dels interessats deuen ajustar-se als plecs, y que la seva presentació suposa l'acceptació incondicionada per l'empresari del contingut en la totalitat de les seves clàusules . L'apartat 3 del mateix article determina que cada licitador no podrà presentar més d'una proposició.

D'altra banda, com s'ha analitzat en diferents resolucions de diferents tribunals contractuals, a mode d'exemple es cita la resolució 78/2015 del Tribunal Contractual de Castella i Lleó, la qual va analitzar les conseqüències que suposa la comissió d'un error en l'oferta econòmica per part d'un licitador i si cal admetre la seva correcció una vegada obertes les ofertes, cal tenir en compte allò determinat a l'article 84 del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, el qual disposa, textualment : “ *Si alguna proposición no guardase concordancia con la documentación examinada y admitida, excediese del presupuesto base de licitación, variara sustancialmente el modelo establecido, o comportase error manifiesto en el importe de la proposición, o existiese reconocimiento por parte del licitador de que adolece de error o inconsistencia que la hagan inviable, será desechada por la mesa, en resolución motivada.*”.

Es considera oportú assenyalar que “l'error” que identifica l'empresa EMPATIF HEALTH AND SAFETY, S.L en la presentació de la seva proposició econòmica, no és un error merament formal. Precisament al tractar-se de la seva proposició econòmica, la qual ha estat presentada dins un procediment de licitació, i atès el caràcter secret de dita proposició així com las que han estat presentades per la resta de licitadors , i la seva transcendència en el resultat del procediment faculden a que no es consideri com a tal. En





aquest sentit la Sentència del Tribunal Suprem de 20 de novembre de 2009 assenyala : “ (...)se consideran relevantes los errores en el régimen jurídico de presentación de ofertas, en el contenido u orden de los sobres si desvelan secretos de las proposiciones (...) impone el carácter secreto de las proposiciones. Se trata de garantizar no solo la igualdad entre los licitadores sino también de evitar que el poder adjudicador, o administración contratante, conozca su contenido con anterioridad al acto formal de apertura de las ofertas favoreciendo una determinada adjudicación en razón a ese conocimiento previo. Mediante tal exigencia se pretende que el proceso sea objetivo y desarrollado con absoluta limpieza sin interferencias. Por ello cuando se quebranta el secreto de la proposición la nulidad del procedimiento constituye la consecuencia inevitable [...].

CONCLUSIONS

Qui subscriu considera que no ha d' entrar a valorar si l'oferta presentada deu considerar-se justificada o no envers la seva declaració d'oferta anormalment baixa, doncs de la documentació presentada per l'empresa EMPATIF HEALTH AND SAFETY, S.L i dels seus arguments, es desprèn que ella mateixa no considera que amb el preu ofert es puguin complir els requeriments sol·licitats als Plecs que regulen aquesta contractació.

Es sol·licita a la Mesa de Contractació la valoració del present informe, per tal de considerar l'exclusió de l'empresa EMPATIF HEALTH AND SAFETY, S.L del procés de licitació per a la contractació del SERVEI DE PREVENCIÓ DE RISCOS LABORALS, atès que l'oferta presentada resulta discordant amb les previsions previstes al Plec Administratiu.

Santa Margarida i els Monjos a data de la signatura electrònica.

Tot el que s'informa als efectes oportuns.

La Responsable del Contracte

