



**Ajuntament
de Barcelona**

Districte d'Horta-Guinardó

Direcció de Serveis a les Persones i al Territori

Ronda Guinardó, 49

08024 Barcelona

Informe justificatiu de necessitat, idoneïtat i eficiència del contracte per a l'execució de serveis auxiliars de trànsit, Gerència d'Horta-Guinardó.

Contracte reservat: NO

Lots: NO

Codi contracte:

Expedient:



1. Antecedents

El Districte d'Horta-Guinardó acull una gran quantitat d'esdeveniments (esportius, lúdics, culturals, promoció del comerç, etc.) realitzats a la via pública que requereixen cobertura operativa de la Guàrdia Urbana (GUB) pel seu correcte desenvolupament. L'elevada necessitat d'efectius que aquesta cobertura representa, ha motivat, des de fa un temps, que s'incorpori la participació de personal auxiliar per col·laborar amb la GUB en les seves tasques de control, regulació i ordenació del trànsit, seguint el que es determina als dispositius dissenyats per la GUB per a cadascun dels esdeveniments.

Aquesta col·laboració s'ha anat consolidant paulatinament, i actualment, atenent a l'increment del catàleg de serveis i de les activitats a la via pública, així com d'altres factors en les condicions de prestació del servei, la participació de personal per auxiliar la GUB en les tasques indicades és totalment necessària.

2. Exposició de les necessitats detectades i justificació de la solució escollida

Considerant que la finalitat consisteix en donar compliment als compromisos esmentats en els antecedents i que cal de dotar de recursos adients per a realitzar aquella activitat, i exposades les necessitats detectades, es pot concloure que l'Ajuntament de Barcelona no disposa de mitjans ni recursos tècnics adients per realitzar aquestes actuacions, motiu pel qual cal procedir a l'auxili mitjançant la contractació amb tercers, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa, i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Tanmateix, per tal d'assegurar una continuïtat mínimament òptima de la prestació i per donar resposta també a aquestes necessitats, alhora de fer possible l'aportació de noves millores o solucions més eficients i eficaces en futures licitacions a la necessitat detectada, es considera una durada mínima del contracte de 2 anys, amb possibilitat de pròrroga per un termini màxim de 24 mesos.

D'acord amb els principis exposats, es considera que l'opció més eficient i eficaç que assegura la millor resposta a les necessitats detectades és la contractació d'un servei especialitzat que garanteixi la prestació dels serveis objecte d'aquest contracte.

3. Objecte, prestació concreta que es vol contractar, i modalitat de contracte que millor s'ajusta a les necessitats detectades

L'objecte del contracte és el servei d'auxiliars de trànsit al Districte d'Horta-Guinardó.

En l'objecte del contracte s'incorporen mesures de contractació pública sostenible següents:

- Objecte del contracte amb eficiència social
- Pressupost màxim de licitació desglossat
- Valoració del preu màxim 35%
- El pagament del preu a les empreses subcontractades
- L'acreditació de pagament en termini de pagament a les empreses subcontractades
- Comunicació inclusiva

Considerant que la millor solució consisteix en la contractació d'un servei de "Serveis de control del trànsit" (CPV 63712700-0), els criteris que es consideren adients incorporar com a criteri d'adjudicació són els relacionats al punt 9 d'aquest informe. Les millores ofertes pels licitadors en aquests aspectes tenen la consideració de condicions especials d'execució.

4. Divisió en lots

Per la naturalesa de les prestacions no és possible entendre aquestes com una realització i aprofitament individual i funcional de les mateixes que permetin ser executades de forma independent. A més caldria exigir una coordinació i planificació global dels treballs per a una correcta execució global de les prestacions que resulta desproporcionada per a les finalitats d'interès públic que es persegueixen en l'execució d'aquestes, fet pel qual permet concloure que les prestacions no poden ser executades de forma independent sense menyscabar la correcta execució dels treballs i una correcta assignació dels recursos públics proporcionals a la finalitat requerida.

5. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte (VEC)

5.1. El pressupost base de licitació que es considera amb els preus de mercat hauria de ser de quantia 214.663,68 euros. El pressupost net de 177.408,00 euros i l'IVA de 37.255,68 euros, amb un tipus del 21%. El desglossament del mateix en costos directes i indirectes seria el següent:

		Import €	cost anual
Costos directes	Serveis d'auxiliars de trànsit Guàrdia Urbana	161.280,00	80.640,00
Costos indirectes	Despeses de gestió (10%)	16.128,00	8.064,00
	NET TOTAL	177.408,00	88.704,00
	21% IVA	37.255,68	18.627,84
	TOTAL	214.663,68	107.331,84

El sistema de determinació del preu és PER PREUS UNITARIS, que son els següents:

Categoria	Preu/hora
Equip operatiu:	
Laborable diürn	15,70 €
Laborable nocturn	17,10 €
Festiu diürn	16,10 €
Festiu nocturn	17,50 €
Coordinador:	
Laborable diürn	18,50 €
Laborable nocturn	19,90 €
Festiu diürn	18,90 €
Festiu nocturn	20,30 €

L'adjudicació del contracte es farà pel total del pressupost, essent d'aplicació els preus/hora màxims dels serveis, o els que hagi proposat l'adjudicatari en el cas que siguin menors, d'acord amb els criteris d'adjudicació establerts al plec de clàusules administratives particulars.

En tot cas les ofertes que excedeixin els preu unitaris anteriors, IVA exclòs, resultaran excloses del procediment.

5.2. El VEC d'aquest contracte s'estima en 354.816,00. Els conceptes que inclou son:

Any	Lot	Pressupost net prestació	Pressupost net eventuais pròrrogues	SUMA
2025	-	73.920,00		73.920,00
2026	-	88.704,00		88.704,00
2027	-	14.784,00	73.920,00	88.704,00
2028	-		88.704,00	88.704,00
2029	-		14.784,00	14.784,00
TOTAL				354.816,00

6. Imputació pressupost municipal

Aquest pressupost base de licitació s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de l'objecte del contracte i anirà amb càrrec al /als pressupost/s i partida/es següent/s:

Any	Econòmic	Programa	Orgànic	Import net	% IVA	Import IVA	Import total
2025	226.10	338.11	0607	73.920,00	21	15.523,20	89.443,20
2026	226.10	338.11	0607	88.704,00	21	18.627,84	107.331,84
2027	226.10	338.11	0607	14.784,00	21	3.104,64	17.888,64



Suma imports totals	214.663,68
---------------------	------------

7. Procediment d'adjudicació

Considerant l'import del contracte, la seva durada i les prestacions que constitueix el seu objecte, així com el valor estimat del contracte i els criteris que serviran per a la seva adjudicació, es considera que el més adient és adjudicar aquest contracte mitjançant procediment obert.

8. Condicions d'aptitud i de solvència tècnica, econòmica i financera de les empreses

Considerant l'objecte del contracte i el seu valor estimat, així com els principis de no discriminació i proporcionalitat que ha de regir en tota actuació administrativa, les condicions d'aptitud mínima que s'haurà d'exigir als licitadors per a participar en aquest procediment d'adjudicació és la següent:

1.- Empreses amb plena capacitat d'obrar que incloguin en el seu objecte social prestacions que són idèntiques o similars al contracte que es pretén licitar i que no es trobin en supòsits de prohibició de contractar.

Així mateix, per assegurar la idoneïtat de les empreses licitadores s'exigirà la següent solvència:

Les empreses licitadores haurien d'acreditar la solvència econòmica i financera i tècnica o professional mínima següents:

A) SOLVÈNCIA ECONÒMICA I FINANCERA

- El volum anual de negocis referit al millor dels tres últims exercicis anteriors a la data de presentació de les proposicions o en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresa hauria de tenir un import igual o superior a 120.000 euros atès que es considera adequat per valorar com a suficient la capacitat econòmica de l'empresa.

B) SOLVÈNCIA TÈCNICA O PROFESSIONAL

- L'import anual, sense incloure els impostos, que l'empresa licitadora hauria de declarar com a executat durant l'any de superior execució en el decurs dels últims 3 anys en serveis o treballs de naturalesa igual o similar que els que constitueixen l'objecte d'aquest contracte ha de ser com a mínim 100.000 euros, atès que es considera adient per provar l'experiència de l'empresa en l'àmbit objecte del contracte.



S'admet que els empresaris puguin acreditar la solvència necessària mitjançant la solvència i recursos d'altres entitats que no es trobin amb cap supòsit de prohibició per contractar i amb independència dels vincles que tinguin amb elles, sempre i quan demostrï que durant la vigència del contracte disposarà efectivament dels mitjans i solvència d'aquella entitat.

D'acord amb la previsió de l'article 90.4 LCSP, les empreses amb una antiguitat, computada des de la data d'inscripció en el registre corresponent o, si no procedeix, des de la data de la seva constitució, inferior a cinc anys, no han d'acreditar l'experiència, és a dir, l'import anual executat i han d'acreditar la seva solvència tècnica segons els altres criteris establerts en aquest apartat:

- D'acord amb l'article 90.1.g) LCSP, la plantilla mitjana anual de l'empresa durant els tres últims anys ha de ser de 7 persones.
- El nombre mínim del personal directiu durant els tres últims anys ha de ser de 2 persones. En el cas de què la data de creació o d'inici de les activitats de l'empresa licitadora sigui inferior a tres anys el requeriment es podrà referir al període d'activitat. En el cas de què aquesta data sigui inferior a un any el requeriment podrà ser proporcional.

9. Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar

Considerant l'objecte del contracte, així com totes les actuacions que integren el seu cicle de vida, es considera adient a fi i efecte de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, incorporar els criteris següents i amb la proporció que tot seguit s'indica i justifica relacionats per ordre decreixent d'importància:

Criteris de caràcter automàtic. Puntuació total: 30 punts.

1.- Oferta econòmica. Fins a 10 punts.

Amb aquest criteri es valora especialment l'eficiència econòmica de l'empresa licitadora, de forma que s'executi el servei eficaçment amb el menor cost possible, és a dir, amb la major eficiència.

La puntuació s'atorgarà en funció del percentatge de descompte que s'ofereixi sobre els preus unitaris que es detallen a la clàusula 6 del Plec de Prescripcions Tècniques, el percentatge de descompte s'aplicarà de forma igual per a cadascun dels preus unitaris, aplicant la següent fórmula.

$$\left(\frac{\% \text{ de descompte de l'oferta}}{\% \text{ de descompte més elevat de les ofertes rebudes}} \right) \times \text{Punts màx} = \text{puntuació resultant}$$



La direcció de contractació de l'Ajuntament de Barcelona ha donat el seu vist-i-plau a la fórmula emprada per aquesta licitació, per comunicació de data 15 de febrer de 2022.

La puntuació que s'atorga pel preu no supera el 35% de la puntuació total d'acord amb la previsió del Decret d'Alcaldia de 24 d'abril de 2017 de contractació pública sostenible i la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona de 15 de març de 2018, d'aplicació de la LCSP, publicada en la Gasetta del dia 16 de març de 2018.

Es parteix, tal i com s'ha indicat a l'apartat sobre el pressupost base i el valor estimat, d'un preu unitari per hora i tipus de servei:

Categoria	Preu/hora
Equip operatiu:	
Laborable diürn	15,70 €
Laborable nocturn	17,10 €
Festiu diürn	16,10 €
Festiu nocturn	17,50 €
Coordinador:	
Laborable diürn	18,50 €
Laborable nocturn	19,90 €
Festiu diürn	18,90 €
Festiu nocturn	20,30 €

Motivació del criteri: es puntua de forma proporcional totes les ofertes presentades per valorar l'esforç econòmic que requereix per l'adjudicatari assumir la gestió del servei amb un pressupost més ajustat.

2.- Formació: fins a 10 punts.

Amb aquest criteri es valora el compromís de fer formació en les següents matèries, de forma que s'executi el servei amb la major eficàcia possible.

Es proposa utilitzar la fórmula següent:

2.1. Formació addicional en prevenció de conductes d'assetjament sexual en esdeveniments festius equip operatiu i coordinador: fins a 2 punts, a raó de 0,5 punts per hora.

2.2. Formació addicional en situacions de risc derivats d'accidents, catàstrofes naturals o atacs terroristes equip operatiu i coordinadors: fins a 6 punts, a raó de 1 punt per hora.

2.3. Formació addicional de l'equip tècnic en matèria d'igualtat de dones i homes: fins a 2 punts, a raó de 0,5 punts per hora.



Motivació del criteri: es considera positiu que el personal de l'equipament pugui comptar amb més hores de formació, atesa l'especialització de l'àmbit temàtic i dels canvis legislatius propis del servei.

3.- Capacitat de reacció davant serveis extraordinaris (clàusula 3.2 del plec de prescripcions tècniques): fins a 10 punts.

1. Per a grans esdeveniments:

- Capacitat de reacció entre 48 i 24 hores des de la comunicació del servei extraordinari: 4 punts
- Capacitat de reacció abans de 24 hores des de la comunicació del servei extraordinari: 6 punts

2. Per a petits esdeveniments:

- Capacitat de reacció entre 48 i 24 hores des de la comunicació del servei extraordinari: 3 punts
- Capacitat de reacció abans de 24 hores des de la comunicació del servei extraordinari: 4 punts

Motivació del criteri: la capacitat de reacció és essencial per a una execució eficaç del servei, i per tant es valora que se'n pugui disposar de la màxima possible.

10. Garanties

Garantia definitiva

D'acord amb l'article 107.1 LCSP, l'empresa seleccionada amb la millor oferta haurà de constituir una garantia definitiva consistent en el 5% del pressupost base de licitació net, dins del termini de 10 dies hàbils a comptar del següent al de la recepció del requeriment, d'acord amb l'article 107.3 LCSP.

11. Termini d'execució

La durada de les prestacions serà des del dia 1 de març de 2025, o el dia que s'indiqui en la seva formalització si fos posterior, fins el 28 de febrer de 2027, i es contempla la possibilitat de prorrogar les prestacions per un termini màxim de 24 mesos.



12. Termini de garantia

S'estableix un termini de garantia de 6 mesos a partir de la data de recepció de la prestació.

13. Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202 LCSP, s'estableixen les següents condicions especials d'execució:

- **De caràcter social:**

1.1. El pagament directe del preu a les empreses subcontractades.

Quan una empresa subcontractista al·legui morositat de l'empresa contractista en el pagament del preu que li correspongui per la prestació realitzada, segons les obligacions de pagament del preu establertes a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, de lluita contra la morositat en les operacions comercials, s'estableix com a obligació contractual entre les parts, que l'òrgan de contractació pagui directament a l'empresa subcontractista.

Davant el requeriment d'una empresa subcontractista, l'òrgan de contractació donarà audiència a l'empresa contractista perquè en el termini màxim de deu dies al·legui el que cregui convenient. Si no justifica l'impagament del preu, l'òrgan de contractació farà el pagament directament a l'empresa subcontractista amb detracció del preu a l'empresa contractista principal i **amb efectes lliberadors**.

1.2. L'acreditació de pagament en termini de pagament a les empreses subcontractades.

D'acord amb la previsió de la clàusula 23, l'empresa contractista ha de presentar la documentació que justifiqui el compliment efectiu dels terminis d'abonament a les empreses subcontractistes, quan sigui requerida pel responsable del contracte i, en tot cas, una vegada finalitzada la prestació.

No s'admetran pactes entre contractista i subcontractista que superin el termini de pagament establert per l'Ajuntament per al contractista.

Aquesta condició es considera essencial i el seu incompliment comportarà la imposició d'una penalitat de com a màxim el 10% de l'import d'adjudicació.

1.3. Comunicació inclusiva.

L'empresa contractista ha de garantir,

- que en les activitats derivades de l'execució del contracte no s'utilitzen llenguatge o imatges sexistes, que no atemptin contra la igualtat de les persones amb diversitat funcional de

qualsevol tipus, els drets de la infantesa, o que no siguin respectuoses amb la cura pel medi ambient, la sostenibilitat i els drets dels animals.

- l'ús d'una comunicació que no incorri en qualsevol tipus de discriminació per raó d'orientació i/o identitat sexual, origen, edat, creences, o altres condicions o circumstàncies personals o socials.

- en les seves comunicacions derivades de l'execució del contracte, evitar l'exaltació de la violència i fomentar la diversitat cultural, fugint dels estereotips negatius perpetuadors de prejudicis.

En cas que es produeixi una circumstància que recomani la revisió tant del llenguatge oral com de materials de comunicació implicats en l'execució del contracte, i es determini que s'ha incomplert algun dels principis citats anteriorment, la contractista haurà de dur-ne a terme la corresponent correcció seguint les recomanacions per part de la unitat promotora, havent de presentar els materials corregits o el compromís de retirada, així com un informe de les mesures dutes a terme.

14. Pagament del preu

El pagament del preu es realitzarà mitjançant la presentació de les factures de forma mensual i prèvia comprovació i supervisió de les prestacions realitzades.

15. Modificacions del contracte

En aquest contracte no es preveuen modificacions.

Es pot modificar el contracte per les causes imprevistes establertes en els articles 205.1 i 206 LCSP en les condicions i requisits establerts legalment.

El procediment per aquesta modificació requerirà l'audiència a l'empresa contractista i, si escau, del redactor del projecte o de les especificacions tècniques, i la seva formalització en document administratiu.

16. Revisió de preus

En aquest contracte no es podrà revisar el preu.

17. Subcontractació

L'empresa adjudicatària podrà subcontractar amb tercers la realització parcial de la prestació amb el compliment dels requisits i obligacions establertes als articles 215 i 216 LCSP.

L'incompliment d'aquestes estipulacions legals comportarà les conseqüències establertes a l'apartat 3 de l'article 215 LCSP.

18. Cessió del contracte

Els drets i obligacions de l'empresa contractista, derivats del contracte, poden ser cedits a un tercer sempre que les qualitats tècniques o personals del cedent no hagin estat raó determinant de l'adjudicació del contracte i que la cessió no comporti una restricció de la competència en el mercat i es compleixin els requisits establerts a l'apartat 2 de l'article 214 LCSP.

19. Règim específic de penalitats

Considerant les característiques del contracte, així com també les possibles millores que puguin oferir els contractistes i que seran objecte de valoració, així com el límit màxim de penalitats del 50% del preu del contracte iva exclòs, s'estableixen les següents penalitats:

a) Incompliments molt greus:

- L'incompliment de les obligacions contractuals essencials previstes en aquest plec.
- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan produeixi un perjudici molt greu i no doni lloc a la resolució del contracte.
- L'incompliment de les prescripcions sobre senyalització i seguretat de tercers en les prestacions.
- L'incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- Les actuacions que, per acció o omissió, generen riscos greus sobre el medi ambient d'acord amb la legislació vigent.
- L'incompliment dels terminis de pagament amb contractistes i proveïdors.

b) Incompliments greus:

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu.
- L'incompliment de les prescripcions municipals sobre comunicació de les prestacions.
- L'incompliment, que no constitueixi falta molt greu, de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- L'incompliment de les condicions especials d'execució establertes en aquest plec, quan no se'ls hi hagi atribuït el caràcter d'obligacions contractuals essencials.

c) Incompliments lleus:



- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu o greu.
- L'incompliment de les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa de prevenció de riscos laborals i que no estiguin tipificades com a greus o molt greus.

Imposició de penalitats:

Independentment del rescabament per danys i perjudicis, en cas d'incompliment que no produeixi resolució del contracte, l'Ajuntament pot aplicar les penalitats següents, graduades en atenció al grau de perjudici, perillositat i/o reiteració:

- a) Incompliments molt greus: multa de fins a un 10 per 100 del preu del contracte, entès com a import d'adjudicació o del pressupost base de licitació, quan el preu es determini en funció de preus unitaris.
- b) Incompliments greus: multa de fins a un 6 per 100 del preu del contracte.
- c) Incompliments lleus: multa de fins a un 3 per 100 del preu del contracte

Quan el contractista, per causes que li siguin imputables, hagi incomplert parcialment l'execució de les prestacions definides en el contracte, l'òrgan de contractació podrà optar, ateses les circumstàncies del cas, per la seva resolució o per la imposició de les penalitats.

El termini per a imposar la corresponent penalitat o sanció contractual serà de tres mesos a comptar des de la data d'incoació del corresponent expedient.

20. Tractament de dades de caràcter personal

Aquest contracte no comporta el tractament de dades de caràcter personal.

Direcció de Serveis a les Persones i al Territori