

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

Identificació de l'expedient

Títol	Contracte del servei de gestió de la llar d'infants "El Niu"
Regidoria	Règim interior - Contractació
Núm. Expedient	2024/8864
Assumpte	Memòria justificativa sobre la necessitat de celebrar un contracte

De conformitat amb la previsió de l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP) i d'acord amb el que estableix l'article 73 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual es regula el Reglament General de Contractes de les Administracions Públiques (RGCAP), s'emet la següent

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

1. Objecte del contracte

L'objecte del present contracte és la gestió indirecta de l'explotació i del funcionament de la llar d'infants municipal "El Niu" de Tordera, amb la utilització dels béns de domini públic afectes en cadascun dels equipaments municipals on es presta el servei i descrits en els plecs que regeixen la present licitació. En la llar d'infants s'oferirà el servei d'escolarització, el servei de cuina i menjador, l'acollida del matí, la conservació de les instal·lacions, la recaptació dels preus públics, i la resta dels serveis complementaris que quedin inclosos en el contracte.

Els serveis a contractar ofereixen a l'infant el servei d'escola bressol pròpiament dit, que és el principal, juntament amb els serveis complementaris que li són propis tots ells d'ús exclusiu pels infants usuaris del centre. Els serveis complementaris són de prestació obligatòria per a l'empresa concessionària i d'utilització opcional per a les famílies, i cadascun d'aquests serveis complementaris tindran estipulada la seva quota diferenciada.

La llar d'infants municipal "El Niu" està ubicada en l'edifici situat al carrer Eduardo Torroja número 14 amb codi postal 08490 de Tordera.

El contracte definit té la qualificació de contracte de serveis d'acord amb el que disposa l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic (LCSP).

El codi CPV és:

80110000-8 Serveis d'ensenyament preescolar.

Document signat electrònicament

1 / 8

Regidor d'Educació
11/11/2024

Signatura 2 de 2
Pere Garcia Camps

Director de Serveis Personals
08/11/2024

Signatura 1 de 2
Xavier Sanjuan Borràs

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web:

Codi Segur de Validació 82a9ba0d0c2d4874af709904fec1768f001

Url de validació <https://oac.tordera.cat/verificadorfirma>

Metadades Classificador:Informe - Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



2. Naturalesa, extensió de les necessitats que es pretenen cobrir (o satisfer) mitjançant el contracte

D'acord amb l'article 28 de la LCSP es fa constar que les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les són les següents:

El Ple de la corporació, en sessió de data 18 de maig de 2023, va aprovar inicialment l'establiment i prestació del servei públic municipal de la llar d'infants, com també la Memòria Justificativa i el Projecte d'Establiment, incorporant el Reglament regulador del servei que ja té aprovat l'Ajuntament de Tordera (BOPB de 31 de maig de 2023). En haver transcorregut el termini d'informació pública sense que s'haguessin presentat al·legacions i /o suggeriments, l'acord va esdevenir aprovat definitivament, tot publicant l'Edicte en el BOPB de 8 d'agost de 2023.

El Ple Municipal de l'Ajuntament de Tordera, en sessió de data 28 de setembre de 2023, va aprovar la continuïtat en la prestació del servei públic de la llar d'infants municipal, pel curs 2023/2024, seguint amb la voluntat que té l'Ajuntament de Tordera en donar resposta a una necessitat socioeducativa del municipi, cobrint l'atenció educativa dels infants de 0 a 3 anys i la conciliació de les famílies amb el món laboral.

Per la qual cosa, l'entitat FUNDACIÓ PIA AUTONOMA "INSTITUT PERE TARRÉS D'EDUCACIÓ EN L'ESPLAI" (FUNDACIÓ PERE TARRÉS) és l'actual prestadora del servei públic de la llar d'infants municipal i el contracte actual es troba vençut.

EL 27 de juny de 2024, la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Tordera va aprovar l'expedient i obertura del procediment d'adjudicació del contracte del servei de gestió de la llar d'infants "El Niu", mitjançant procediment obert, tramitació ordinària i subjecte a regulació harmonitzada, comprensiu, entre d'altres, del Plec de clàusules administratives particulars i el Plec de prescripcions tècniques particulars.

Posteriorment, en data 25 de juliol de 2024, la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Tordera va acordar desistir del procediment d'adjudicació del contracte del servei de gestió de la llar d'infants "El Niu", a causa de les errades materials —contradiccions— detectades en el Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) i el Plec de prescripcions tècniques particulars (PPTP) que no poden ser resoltes per la via interpretativa.

L'Ajuntament de Tordera té la voluntat de seguir prestant el servei públic d'escola bressol a la ciutadania, per la qual cosa es proposa oferir als infants el servei d'escola bressol pròpiament dit, que és el principal, juntament amb els serveis complementaris que li són propis tots ells d'ús exclusiu pels infants usuaris del centre. Els serveis complementaris seran de prestació obligatòria per a l'empresa contractista i d'utilització opcional per a les famílies, i cadascun d'aquests serveis complementaris tindran estipulada la seva quota diferenciada.

Signatura 2 de 2	11/11/2024	Regidor d'Educació
Pere Garcia Camps		
Signatura 1 de 2	08/11/2024	Director de Serveis Personals
Xavier Sanjuan Borrás		

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web:	
Codi Segur de Validació	82a9ba0d0c2d4874af709904fec1768f001
Url de validació	https://oac.tordera.cat/verificadorfirma
Metadades	Classificador:Informe - Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Els principals objectius del servei es poden resumir en els següents:

Objectius respecte els infants:

- Possibilitar un desenvolupament integral, tenint en compte la diversitat i el ritme evolutiu individual.
- Proporcionar als infants un marc educatiu que faciliti el progressiu desenvolupament de les seves capacitats físiques, afectives, emocionals, expressives i cognitives.
- Possibilitar la relació amb i entre altres infants, l'adquisició de valors, hàbits, normes i actituds, que afavoreixin la seva autonomia personal i integració en el context social.
- Donar resposta a les necessitats educatives especials dels infants.


Objectius respecte les famílies:

- Complementar el context educatiu familiar, tot col·laborant amb els pares i les mares en el desenvolupament d'habilitats i recursos per tal que aquests afrontin noves i diverses situacions educatives amb els seus infants.
- Establir un equilibri entre les necessitats individuals dels infants i les dels pares i mares, quant a facilitar la conciliació entre la vida familiar i laboral.
- Facilitar l'observació i resolució de situacions derivades de l'evolució i educació dels seus fills i filles, potenciant el treball preventiu.

Objectius respecte el territori:

- Integrar la llar en el nucli i en el terme municipal, per tal de ser permeable a l'entorn físic, social i cultural, incorporant les festes populars i tradicionals com a element integrador, i de cohesió social.
- Potenciar la relació amb les famílies i l'entorn per tal de promoure la cohesió social i l'educació intercultural, amb l'ús de la llengua catalana com a element vehicular.
- Coordinar i integrar l'escola bressol dins el conjunt dels serveis que es troben en el terme municipal i que intervenen en l'etapa de la petita infància, per tal de promoure la col·laboració interprofessional en les intervencions en aquesta etapa al territori.
- Formar part de les xarxes municipals i intermunicipals de serveis d'atenció a la petita infància per tal de compartir experiències i treballar conjuntament.

Signatura 2 de 2	11/11/2024	Regidor d'Educació
Pere Garcia Camps		
Signatura 1 de 2	08/11/2024	Director de Serveis Personals
Xavier Sanjuan Borrás		

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web:		
Codi Segur de Validació	82a9ba0d0c2d4874af709904fec1768f001	
Url de validació	https://oac.tordera.cat/verificadorfirma	
Metadades	Classificador:Informe - Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

La contractació d'aquest servei es realitzarà amb criteri restrictiu, tal com queda acreditat amb la insuficiència de mitjans que s'indicarà.

En cap cas l'objecte del contracte es limitarà a una mera posada de disposició de treballadors a l'administració pública.

El servei que es proposa licitar, no implicarà l'exercici d'autoritat inherent als poders públics.


Per això, les actuacions descrites satisfan les necessitats posades de manifest per la regidoria delegada d'Educació de l'Ajuntament de Tordera, atès que l'objecte i finalitats del contracte són idonis i satisfan les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant la contractació del servei, per la qual cosa es considera justificada la necessitat i idoneïtat del contracte que es proposa iniciar.

3. Competències de la Corporació municipal

Pel que fa a les competències de la Corporació municipal, es considera que la contractació s'integra dins les competències de la Corporació municipal que s'ha de tramitar i és necessari per al compliment i realització dels fins institucionals assignats a aquest municipi, atès que:

- D'una banda, l'article 25.2 lletra n) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim local, que regula les competències dels ens locals, estableix que, en tot cas, és una competència pròpia del municipi en matèria de participar en la vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria i cooperar amb les administracions educatives corresponents en l'obtenció dels solars necessaris per a la construcció de nous centres docents. La conservació, el manteniment i la vigilància dels edificis de titularitat local destinats a centres públics d'educació infantil, d'educació primària o d'educació especial. Aquesta competència no s'ha vist alterada per la modificació operada per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local. Per tant, es tracta d'una competència pròpia del municipi.
- I d'altra banda, l'article 66.3 lletra o) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, que regula les competències dels municipis, estableix que el municipi té competències pròpies en matèries de la participació en la programació de l'ensenyament i la cooperació amb l'administració educativa en la creació, la construcció i el manteniment dels centres docents públics; la intervenció en els òrgans de gestió dels centres docents i la participació en la vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria.

Signatura 2 de 2	11/11/2024	Regidor d'Educació
Pere Garcia Camps		
Signatura 1 de 2	08/11/2024	Director de Serveis Personals
Xavier Sanjuan Borràs		

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web:		
Codi Segur de Validació	82a9ba0d0c2d4874af709904fec1768f001	
Url de validació	https://oac.tordera.cat/verificadorfirma	
Metadades	Classificador:Informe - Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

4. Justificació de la insuficiència de mitjans

La Regidoria d'Educació de l'Ajuntament de Tordera no disposa de mitjans suficients per atendre les necessitats i les funcions que requereix el servei i realitzar els treballs objectes del contracte, atès que:

- A l'Àrea d'Educació no es disposa de personal propi adequat i suficient que pugui assumir aquesta necessitat.
- No hi ha la possibilitat de destinar total o parcialment altre personal que actualment presta serveis a la corporació a aquesta necessitat.
- No hi ha la possibilitat de contractar nou personal a la plantilla per limitacions pressupostàries.

5. Divisió del contracte en lots

No és dividirà el contracte en lots, atès que:

- D'acord amb la previsió de l'article 99.3 LCSP, es considera que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultaria l'execució correcte des del punt de vista tècnic ja que l'objecte constitueix una unitat operativa o funcional i no procedeix una execució separada.

6. Durada del contracte

Pel que fa a la durada del contracte es preveu una durada inicial de dos (2) anys amb possibilitat de dues (2) pròrrogues per un període d'un (1) any cadascuna, sent la durada màxima del contracte de (4) de quatre anys.

Aquestes pròrrogues es consideren adequades amb la finalitat del contracte.

7. Pressupost base de licitació

El pressupost base de licitació és el límit màxim de despesa que pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'IVA, i constitueix el preu màxim que poden oferir les empreses que concorrin a la licitació d'aquest contracte.

PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ (PBL)			
Any	Import net, sense impostos	Exempt d'IVA	Import total
Any 1	370.838,11 €	0,00 €	370.838,11 €



Any 2	370.838,11 €	0,00 €	370.838,11 €
TOTAL PBL	741.676,22 €	0,00 €	741.676,22 €

Per tant, en aquest contracte, el pressupost base de licitació serà de 741.676,22 euros, exempt d'IVA (Article 20.Uno.9º de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'impost sobre el valor afegit).

8. Modificacions del contracte

No es preveuen modificacions en el present contracte.

9. Valor estimat del contracte

El valor estimat del contracte, a efectes de determinar el procediment d'adjudicació i la publicitat, està constituït per la previsió de l'import total a satisfer, sense incloure l'IVA i tenint en compte qualsevol forma d'opció eventual i les eventuais pròrrogues, així com l'import màxim de la totalitat de modificacions que, en el seu cas, s'hagin previst.

Tenint en compte el termini de durada inicial del contracte i el pressupost base de licitació, així com les pròrrogues previstes i que no s'han previst modificacions ni variacions, el valor estimat del contracte serà el següent:

VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE (VEC)	
Concepte	Import (sense impostos)
Pressupost base de licitació (any 1 i any 2)	741.676,22 €
Modificacions previstes	0,00 €
Pròrroga 1 (any 3)	370.838,11 €
Pròrroga 2 (any 4)	370.838,11 €
Variacions previstes	0,00 €
VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE	1.483.352,44 €

10. Consignació pressupostària

El present expedient administratiu es porta a terme en la modalitat de tramitació anticipada de la despesa, en els termes de l'article 117.2 de la LCSP en relació amb l'apartat 2n de la Disposició Addicional 3a, atès que l'execució material de la despesa ha de començar l'exercici següent.



Règim interior - Contractació

Núm. Expedient: 2024/8864

A aquest efecte, l'adjudicació i la formalització del contracte queda sotmesa a la condició suspensiva de l'existència de crèdit adequat i suficient per finançar les obligacions derivades del contracte a l'exercici corresponent.

La codificació de la partida pressupostària derivada d'aquesta contractació, IVA inclòs, es farà efectiva amb càrrec a l'aplicació pressupostària 0401/323/2279900 en concepte de Funcionament de la Llar d'Infants, a l'exercici econòmic corresponent.

11. Subvencions

Pel que fa a les subvencions, el servei es finança, en part, per mitjà de les aportacions econòmiques provinents de la Generalitat de Catalunya.

12. Tramitació

Pel que fa a la tramitació es proposa la tramitació ordinària de l'expedient, sense la reducció de terminis.

13. Procediment

Pel que fa al procediment d'adjudicació del contracte serà l'obert a fi i efecte de fomentar la concurrència i la competència en la licitació, quedant exclosa tota negociació amb els licitadors.

14. Unitats tramitadores responsables

La unitat tècnica encarregada del seguiment i execució ordinària del contracte serà l'Àrea d'Educació de l'Ajuntament de Tordera.

La unitat jurídica encarregada de la contractació administrativa serà l'Àrea de Contractació de l'Ajuntament de Tordera.

15. Responsable del contracte

La persona responsable del contracte als efectes del que preveu l'article 62.1 de la LCSP serà el Director de Serveis Personals de l'Ajuntament de Tordera, Xavier Sanjuan Borràs, o persona que la substitueixi o persona en qui aquesta delegui.

Conclusions:

D'acord amb els punts exposats anteriorment, es considera que la present memòria dona compliment als requisits previstos en els articles 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, i 73 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual es regula el Reglament General de Contractes de les Administracions Públiques (RGCAP), i per tant, queda justificada la necessitat i idoneïtat del contracte del servei de gestió de la llar d'infants "El Niu",

Document signat electrònicament

7 / 8

Signatura 2 de 2	11/11/2024	Regidor d'Educació
Pere Garcia Camps		
Signatura 1 de 2	08/11/2024	Director de Serveis Personals
Xavier Sanjuan Borràs		

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web:	
Codi Segur de Validació	82a9ba0d0c2d4874af709904fec1768f001
Url de validació	https://oac.tordera.cat/verificadorfirma
Metadades	Classificador:Informe - Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Règim interior - Contractació

Núm. Expedient: 2024/8864

atès que l'anterior contracte amb l'empresa adjudicatària està vençut i l'Ajuntament té la voluntat de seguir prestant aquest servei públic a la ciutadania, i atesa la impossibilitat d'atendre la prestació objecte del contracte amb mitjans propis d'aquesta Corporació per manca d'aquests o ser insuficients.


Tordera, en data de signatura electrònica

El director de Serveis Personals, Xavier Sanjuan Borràs, amb el vist i plau del regidor delegat d'Educació, Pere García Camps.

Signatura 1 de 2 Xavier Sanjuan Borràs	08/11/2024	Director de Serveis Personals
Signatura 2 de 2 Pere Garcia Camps	11/11/2024	Regidor d'Educació

Document signat electrònicament

8 / 8

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web:		
Codi Segur de Validació	82a9ba0d0c2d4874af709904fec1768f001	
Url de validació	https://oac.tordera.cat/verificadorfirma	
Metadades	Classificador:Informe - Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	