

PROPOSTA AMPLIACIÓ DE DECLARACIÓ D'EMERGÈNCIA

Conservació integral als trams de carretera adscrits a l'àmbit de conservació de l'Eix Transversal. Clau: PC-CEC-23113. Expedient: 2023000600

PEP: 23-02216/003

Antecedents

Fins el dia 31 de desembre de 2022, la prestació dels serveis objecte del contracte d'execució d'operacions integrals es prestà per l'empresa concessionària CEDINSA EIX TRANSVERSAL, CONCESSIONÀRIA DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA, SAU (en endavant, CEDINSA EIX TRANSVERSAL), en virtut del contracte formalitzat per a la redacció dels projectes constructius, la construcció, l'explotació (conservació, ús i defensa, i ajut a la viabilitat de l'Eix Transversal (C-25), tram: Cervera – Caldes de Malavella.

D'acord amb això, a partir de l'1 de gener de 2023, la gestió, la conservació i el manteniment dels trams de carretera inclosos en aquest contracte s'havien d'assumir per la DGIM, en haver-se extingit el contracte de concessió formalitzat amb CEDINSA EIX TRANSVERSAL.

Davant la impossibilitat que des de la DGIM es poguessin prestar directament els serveis, en no disposar dels mitjans materials i personals de caràcter tècnic i especialitzat que requereixen les prestacions a executar i en no haver-se pogut adjudicar el corresponent contracte la licitació del qual ja s'havia iniciat. En data 23 de desembre de 2022, el conseller del Departament de Territori va dictar Resolució per la qual es declarava l'emergència del servei "Conservació integral als trams de carretera adscrits a l'àmbit de conservació de l'Eix Transversal", amb clau PC-CEC-22071, i l'adjudicava a la unió temporal d'empreses (UTE) que es constituí a l'efecte per les empreses SORIGUÉ ACSA CONSERVACIÓN DE INFRAESTRUCTURAS, S.A.U., amb NIF A85110294, CONSTRUCCIONES RUBAU, SA, amb NIF A17013863 i JOSE ANTONIO ROMERO POLO S.A.U. amb NIF A25036880 (UTE SORIGUÉ – RUBAU – ROMERO POLO, amb NIF U72936701), per un valor estimat del contracte de 7.623.229,50 euros, més 1.600.878,20 euros corresponents al 21% d'IVA, que dona un preu total de 9.224.107,70 euros, amb un termini estimat d'execució d'1 de gener de 2023 a 30 de juny de 2023.

Tot i que des de la DGIM es va impulsar la contractació per tramitació ordinària del nou contracte "**Execució d'operacions de conservació integral als trams de carretera adscrits a l'àmbit de conservació de l'Eix Transversal**", amb número d'expedient **PTOP-2023-47**, per tal de poder disposar del contracte de serveis que permeti executar

aquestes operacions, encara no s'ha pogut formalitzar aquest contracte que permeti l'execució dels serveis a què es refereix l'emergència. Respecte de la tramitació del procediment de contractació és important destacar que, després de tramitar-se el corresponent expedient i realitzar-se totes les actuacions relatives a la preparació dels contractes establertes en la secció primera, del Capítol I del Títol I del Llibre segon de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, el dia 30 de novembre de 2022 es va publicar l'anunci de licitació del contracte, amb un valor estimat de 74.298.440,80 euros i un termini de durada de 48 mesos a comptar des de la data de formalització, amb la possibilitat de pròrroga de 12 mesos.

Mentrestant, amb la perspectiva de disposar el contracte formalitzat de la licitació de l'expedient PTOP-2023-47, es proposà una primera ampliació de l'emergència i, en data 30 de juny de 2023, la consellera del Departament de Territori va dictar Resolució per la qual s'establia l'increment de l'import d'execució del servei d'emergència i l'increment del termini des de l'1 de juliol de 2023 fins al 30 de setembre de 2023.

Mitjançant resolució de la consellera del Departament de Territori de data 31 d'agost de 2023, es va adjudicar el contracte "Execució d'operacions de conservació integral als trams de carretera adscrits a l'àmbit de conservació de l'Eix Transversal", amb número d'expedient **PTOP-2023-47** a la UTE CONSERVACIÓ EIX TRANSVERSAL 2023 LEY 18/1982 DE 26 DE MAYO (**UTE EIX TRANSVERSAL CAT**) amb NIF U56291198.

En data 26 de setembre de 2023, amb l'escenari de la finalització de l'emergència i amb la finalitat de poder disposar de la formalització del contracte amb l'adjudicatari de la licitació de l'expedient PTOP-2023-47, que va resultar ser diferent del que presta el servei d'emergència, es proposà una segona ampliació d'un mes considerant que era el temps suficient per a disposar l'inici de l'execució del nou contracte adjudicat per procediment obert amb totes les garanties de seguretat per l'execució del servei i amb els mitjans tècnics i personals necessaris. Per la seva part, la consellera del Departament de Territori va dictar Resolució per la qual s'establia un increment d'import d'execució del servei d'emergència i un increment de termini des de l'1 d'octubre de 2023 fins al 31 d'octubre de 2023.

Per altra banda, el 26 de setembre de 2023, la UTE ROMERO POLO-SORIGUE ACSA-RUBAU-ACISA interposà un recurs especial en matèria de contractació en el registre electrònic del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic contra la resolució d'adjudicació de data 31 d'agost de 2023 que també va excloure del procediment de contractació amb número d'expedient PTOP-2023-47 a la UTE EIX TRANSVERSAL i la UTE ROMERO POLO-SORIGUE ACSA-RUBAU-ACISA, per no haver justificat adequadament que les seves ofertes no s'hagin de considerar amb valors anormals o

desproporcionats, d'acord amb la clàusula corresponent del Plec de clàusules administratives particulars.

El Tribunal Català de Contractes del Sector Públic va estimar el recurs (expedient N-2023-0419) i es van retrotraure les actuacions.

Mitjançant la resolució de la consellera del Departament de Territori, de data 30 d'octubre de 2023, amb clau PC-CEC-23113, es va adjudicar el contracte d'emergència a la unió temporal d'empreses (UTE) CONSERVACIÓ EIX TRANSVERSAL 2023 UNION TEMPORAL DE EMPRESAS, Ley 18/1882, de 26 de mayo (UTE EIX TRANSVERSAL CAT) amb NIF U56291198, per un pressupost estimat de 10.888.564,60 euros, d'import base, més 2.286.598,57 euros corresponents al 21% d'IVA, que suposa un import total de 13.175.163,17 euros, i una durada estimada que s'estén des de l'1 de novembre de 2023 fins, com a màxim, el 31 d'octubre de 2024.

En data 20 de setembre de 2024, mitjançant resolució de la consellera del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica, es va adjudicar el contracte amb núm. expedient PTOP-2023-47 a la UTE ROMERO POLO – SORIGUÉ ACSA – RUBAU – ACISA (CIF U19341114).

En data 18 d'octubre de 2024 el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic ha comunicat a aquest Departament que la UTE CONSERVACIÓ EIX TRANSVERSAL 2023 ha presentat un recurs especial (Expedient: N-2024-0487) contra l'adjudicació del contracte serveis d'execució d'operacions de conservació integral als trams de carretera adscrits a l'àmbit de conservació de l'Eix Transversal (PTOP-2023-47).

Per tant, i tornant a la situació actual, d'acord amb la Resolució de 30 d'octubre de 2023, des de l'1 de novembre del 2023 i fins el dia 31 d'octubre de 2024, la prestació d'aquest servei s'està duent a terme per la "**CONSERVACIÓ EIX TRANSVERSAL 2023 UNION TEMPORAL DE EMPRESAS, Ley 18/1882, de 26 de mayo**" (UTE EIX TRANSVERSAL CAT), amb NIF U56291198, per un pressupost estimat de 10.888.564,60 euros, d'import base, més 2.286.598,57 euros corresponents al 21% d'IVA, que suposa un import total de 13.175.163,17 euros, i una durada estimada que s'estén des de l'1 de novembre de 2023 fins, com a màxim, el 31 d'octubre de 2024 (ambdós inclosos). Aquesta resolució va establir que **"en el moment que s'iniciï l'execució del contracte derivat del procediment obert amb núm. expedient PTOP-2023-47, si això fos en data anterior al 31 d'octubre de 2024, aquesta contractació d'emergència quedarà automàticament sense efecte"**.

Doncs bé, cal recordar que en aquests moments l'adjudicació del contracte es troba suspesa i davant d'aquest fet i la possibilitat inqüestionable que abans del 31 d'octubre no s'hagi formalitzat el contracte s'ha d'actuar de manera immediata i inajornable per assegurar la continuïtat del servei.

Descripció dels serveis:

L'objecte del contracte "Execució d'operacions de conservació integral als trams de carretera adscrits a l'àmbit de conservació de l'Eix Transversal" (en endavant, contracte d'execució d'operacions de conservació integral) és la prestació de serveis necessaris que, d'una banda garanteixin el correcte estat de les carreteres incloses en aquest àmbit, com també dels seus elements funcionals i de les instal·lacions addicionals i que, d'altra banda assegurin la prestació del servei viari en perfectes condicions. Així, el contracte inclou, entre d'altres, l'execució de les operacions de vigilància i ajuda a la vialitat, les operacions de conservació i les operacions de programació, seguiment i control dels trams de carretera adscrits a l'àmbit de conservació de l'Eix Transversal, que comprèn uns 428 km de calçada, entre els quals destaquen els 306 km associats al tronc de l'autopista de la xarxa transeuropea de transport C-25, tots els seus enllaços amb la resta de carreteres de la xarxa que hi connecten i 5,5 km de túnels de més de 500 m que cal telecomandar des del Centre de Control i Manteniment situat al PK 182 de la pròpia carretera al municipi de Gurb (en endavant, Centre de Control de Gurb). Així mateix, el contracte inclou en aquest àmbit la carretera C-25z i la realització d'una sèrie d'operacions sistemàtiques al Centre de Control de Gurb.

El contracte d'execució d'operacions de conservació integral inclou :

- a) L'execució de les operacions de conservació programades que permeten garantir a les persones usuàries unes correctes condicions d'utilització i de seguretat dels trams de carretera adscrits a l'àmbit de conservació de l'Eix Transversal.
- b) L'execució de les operacions al Centre de Control de Gurb que comprenen totes les operacions sistemàtiques necessàries per al manteniment del maquinari i programari del Centre, incloses les imprescindibles per al bon funcionament i estabilitat dels sistemes, amb les quals s'ha de garantir, entre moltes d'altres coses, que es pot prestar el servei 24h/365 dies d'atenció telefònica i assistència remota per resoldre incidències que puguin afectar les condicions de seguretat en tots els trams i tots els túnels gestionats des del Centre (servei de seguretat i videovigilància –SVC-).
- c) Els treballs de vigilància i ajuda a la vialitat.

Les operacions d'ajuda a la vialitat són difícilment programables ja que depenen de factors com la meteorologia o els accidents a la xarxa (completament imprevisibles). És aquesta imprevisibilitat la que genera la necessitat de garantir una ràpida capacitat de reacció, per a la qual cosa es necessita disposar d'equips i d'uns mitjans materials i tècnics mínims. Si no hi ha contracte de conservació, no es podran atendre accidents, ni incidències. De la mateixa manera que en el supòsit anterior, arribat el cas, la

infraestructura pot no ser apta per al seu ús públic al no poder donar solució als accidents i/o les incidències produïdes.

Per tant, no disposar d'un contracte de prestació d'aquests serveis provocaria que:

- No es podria garantir que la xarxa de carreteres estigués operativa 24h al dia els 365 dies de l'any;
- No es podria garantir la seguretat viària dels usuaris i caldria procedir, arribat el cas, al tancament de la infraestructura per al seu ús públic;
- S'incrementi el risc de que es produeixi un accident i molt probablement un increment de la gravetat del mateix;
- No es podrien atendre accidents ni incidències;
- La infraestructura podria no ser apta pel seu ús públic al no poder donar solució als accidents i/o les incidències produïdes.

Cal tenir present que l'àmbit d'actuació d'aquest contracte, és un àmbit que permet la connectivitat de les comarques de Girona, Catalunya Central i Lleida sense haver de passar per la corona metropolitana de Barcelona. Això comporta, entre d'altres, que sigui fortament utilitzada per vehicles pesats de transport de mercaderies que tenen el seu origen o destí fora de Catalunya tant a Espanya com a França. Es tracta, per tant, la C-25 d'una via de gran transcendència per a la mobilitat a Catalunya amb unes intensitats de trànsit que superen en alguns trams els 22.000 vehicles diaris, amb un percentatge de vehicles pesants que supera el 32% i que, com s'ha dit, té 5,5 km de túnels de més de 500 metres.

Dins d'aquest marc i amb aquest volum de trànsit i d'importància estratègica de les carreteres incloses en l'àmbit de conservació de l'Eix Transversal és del tot inadmissible que es produeixi una discontinuïtat en la prestació del servei de conservació integral d'aquestes carreteres, que no deixa de ser un servei públic inexcusable i amb una implicació molt elevada sobre aspectes bàsics com la seguretat viària o el manteniment d'unes condicions de servei mínimes de conservació i explotació. No s'ha d'oblidar que la xarxa de carreteres ha d'estar operativa, de forma ininterrompuda, les 24 hores al dia, els 365 dies de l'any i sense la prestació dels serveis inclosos en l'objecte del contracte, especialment referit a l'execució d'actuacions de conservació i manteniment, això seria del tot inviable i fins i tot molt perillós.

D'altra banda, la prestació d'aquest contracte de serveis d'execució d'operacions de conservació integral requereix, a més, de manera indispensable, disposar d'una assistència tècnica, responsable de seguretat de túnels i coordinació de seguretat i salut.

Per les característiques i necessitats tècniques i personals és del tot inviable que aquestes tasques de conservació es puguin dur a terme amb personal o mitjans

materials propis de la Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat (en endavant DGIM) ni cap de les unitats que en depenen, sinó que es requereix d'una empresa especialitzada que disposi d'aquests mitjans.

D'acord amb la justificació d'ampliació de la declaració d'emergència recollida en l'Informe de data 28 d'octubre de 2024, i davant la impossibilitat de disposar d'un nou contracte, cal actuar de manera immediata i inajornable per assegurar la continuïtat de la conservació de tots els trams de carreteres inclosos en l'àmbit de conservació de l'Eix Transversal; altrament, es podria produir una situació de greu perill i de risc molt important per als usuaris de les carreteres que podrien conduir, fins i tot, a haver de lamentar danys personals i materials motivats pel seu mal estat i el seu tancament al trànsit.

Per tot el que s'ha exposat, i amb l'objectiu de garantir que no es produeixi una discontinuïtat al servei públic de conservació de carreteres en aquest àmbit i per tal que es puguin atendre i resoldre les incidències viàries que es produeixin arreu de la xarxa de carreteres de titularitat de la Generalitat de Catalunya, es considera justificat proposar que s'impulsi una nova contractació d'emergència.

Vist l'informe justificatiu de la necessitat d'ampliar la declaració d'emergència dels serveis "Conservació integral als trams de carretera adscrits a l'àmbit de conservació de l'Eix Transversal", amb clau PC-CEC-23113, de data 28 d'octubre de 2024.

Atès que d'acord amb l'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, l'òrgan de contractació competent podrà ordenar, per raons d'emergència, l'execució del que sigui necessari per remeiar la situació sobrevinguda que suposi un greu perill, la Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat, sol·licita el següent:

PRIMER.- Que es declari la necessitat de l'increment de l'import d'execució del servei d'emergència "Conservació integral als trams de carretera adscrits a l'àmbit de conservació de l'Eix Transversal", amb clau PC-CEC-23113, en la quantitat mensual, a partir del proper 1 de novembre de 2024, amb un pressupost aproximat previst mensual de 907.380,38 euros d'import base, més 190.549,88 euros corresponents al 21% d'IVA, que suposa un import total mensual de 1.097.930,26 euros, amb IVA.

SEGON.- Que s'estableixi l'increment del termini d'execució del servei d'emergència esmentat, sense data prevista de finalització. En el moment que s'iniciï l'execució del contracte derivat del procediment obert que està actualment en tràmit de suspensió provisional, la contractació d'emergència quedarà automàticament sense efecte. En tot cas, cal garantir la prestació del servei en època de vialitat hivernal.

TERCER.- Que es modifiqui el punt primer de la Resolució de 30 d'octubre de 2023, de declaració d'emergència del servei "Conservació integral als trams de carretera adscrits



a l'àmbit de conservació de l'Eix Transversal", amb clau PC-CEC-23113, que queda redactat de la forma manera següent:

"Primer.- Declarar d'emergència els serveis:

A. **"Conservació integral als trams de carretera adscrits a l'àmbit de conservació de l'Eix Transversal", amb clau PC-CEC-23113, i s'adjudiqui a "CONSERVACIÓ EIX TRANSVERSAL 2023 UNION TEMPORAL DE EMPRESAS, Ley 18/1982, de 26 de mayo" (UTE EIX TRANSVERSAL CAT), amb NIF U56291198, per un pressupost estimat de 10.888.564,60 euros, d'import base, més 2.286.598,57 euros corresponents al 21% d'IVA, que suposa un import total de 13.175.163,17 euros, i una durada estimada que s'estén des de l'1 de novembre de 2023 fins, com a màxim, el 31 d'octubre de 2024 (ambdós inclosos). En el moment que s'iniciï l'execució del contracte derivat del procediment obert amb núm. expedient PTOP-2023-47, si això fos en data anterior al 31 d'octubre de 2024, aquesta contractació d'emergència quedarà automàticament sense efecte."**

QUART.- Que es designi com a responsable del contracte la persona titular del Servei de Gestió de Vies d'Alta Capacitat de la Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat.

David Prat Soto
Director general d'Infraestructures de Mobilitat

Signat electrònicament

Vistiplau,

Manel Nadal i Farreras
Secretari de Mobilitat i Infraestructures

Signat electrònicament