

**INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT D'AMPLIACIÓ DE LA
CONTRACTACIÓ D'EMERGÈNCIA DELS SERVEIS Clau: PC-CEC-23113.
Expedient: 2023000600**

Antecedents

I. El dia 30 de novembre de 2022, després de tramitar-se el corresponent expedient de contractació i realitzar-se totes les actuacions relatives a la preparació dels contractes establertes en la secció primera, del Capítol I del Títol I del Llibre segon de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, es va publicar l'anunci de licitació del contracte d' "Execució d'operacions de conservació integral als trams de carretera adscrits a l'àmbit de conservació de l'Eix Transversal" amb número d'expedient **PTOP-2022-47**, el qual té un valor estimat de 89.901.113,37 euros (IVA inclòs) i un termini de durada de 48 mesos a comptar des de la data de formalització, amb una pròrroga de 12 mesos.

Diversos incidents ocorreguts en el procediment de licitació van fer que resultés del tot impossible disposar del nou contracte en la data prevista.

II. Des de l'1 de gener de 2023 fins a data d'avui el servei de conservació integral als trams de carretera adscrits a l'àmbit de conservació de l'Eix Transversal s'ha vingut prestant mitjançant contractacions d'emergència (Clau: PC-CEC-22071 i PC-CC-23113)

L'actualment vigent es va declarar per resolució de la consellera del Departament de Territori, de data 30 d'octubre de 2023, amb clau PC-CEC-23113, i l'adjudicava a la unió temporal d'empreses (UTE) CONSERVACIÓ EIX TRANSVERSAL 2023 UNION TEMPORAL DE EMPRESAS, Ley 18/1882, de 26 de mayo (UTE EIX TRANSVERSAL CAT) amb NIF U56291198, per un pressupost estimat de 10.888.564,60 euros, d'import base, més 2.286.598,57 euros corresponents al 21% d'IVA, que suposa un import total de 13.175.163,17 euros, i una durada estimada que s'estén des de l'1 de novembre de 2023 fins, com a màxim, el 31 d'octubre de 2024.

III. En data 18 d'octubre de 2024 el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic ha comunicat a aquest Departament que la UTE CONSERVACIÓ EIX TRANSVERSAL 2023 ha presentat un recurs especial (Expedient: N-2024-0487) contra l'adjudicació del contracte serveis d'execució d'operacions de conservació integral als trams de carretera adscrits a l'àmbit de conservació de l'Eix Transversal (PTOP-2023-47).

Justificació de la declaració d'emergència

L'objecte del contracte amb títol "Execució d'operacions de conservació integral als trams de carretera adscrits a l'àmbit de conservació de l'Eix Transversal" (en endavant, contracte d'execució d'operacions de conservació integral) és la prestació de serveis necessaris que, d'una banda garanteixin el correcte estat de les carreteres incloses en aquest àmbit, com també dels seus elements funcionals i de les instal·lacions addicionals i que, d'altra banda, assegurin la prestació del servei viari en perfectes

condicions. Així, el contracte inclou, entre d'altres, l'execució de les operacions de vigilància i ajuda a la vialitat, les operacions de conservació i les operacions de programació, seguiment i control dels trams de carretera adscrits a l'àmbit de conservació de l'Eix Transversal, que comprèn uns 428 km de calçada, entre els quals destaquen els 306 km associats al tronc de l'autopista de la xarxa transeuropea de transport C-25, tots els seus enllaços amb la resta de carreteres de la xarxa que hi connecten i 5,5 km de túnels de més de 500 m que cal telecomandar des del Centre de Control i Manteniment situat al PK 182 de la pròpia carretera al municipi de Gurb (en endavant, Centre de Control de Gurb).

Així mateix, el contracte inclou en aquest àmbit la carretera C-25z i la realització d'una sèrie d'operacions sistemàtiques al Centre de Control de Gurb.

El contracte d'execució d'operacions de conservació integral inclou:

a) L'execució de les operacions de conservació programades que permeten garantir a les persones usuàries unes condicions correctes d'utilització i de seguretat dels trams de carretera adscrits a l'àmbit de conservació de l'Eix Transversal.

Entre aquestes operacions destaquen:

- L'explotació i el manteniment dels túnels i de les seves instal·lacions associades, panells d'informació variable, sistemes automàtics de detecció d'incidències, pals SOS, aforaments, etc.
- El manteniment dels paviments de les carreteres, els drenatges (cunetes i obres de pas transversal, els tractaments vegetals i les neteges (la sega de marges, les tales, la retirada de deixalles, la neteja de calçades, de senyals).
- El manteniment dels talussos de desmunt i terraplè.
- L'abalisament i el manteniment de la senyalització vertical i horitzontal i dels sistemes de contenció (barreres de seguretat).
- La conservació dels ponts, viaductes i altres estructures.

Totes aquestes operacions s'han d'executar en base a unes programacions que no permeten, en cap cas, la suspensió o inexistència d'un contracte que els doni continuïtat.

En cas contrari, no es podria garantir la seguretat viària dels usuaris i caldria, arribat el cas, tancar la infraestructura al seu ús públic.

b) L'execució de les operacions al Centre de Control de Gurb que comprenen totes les operacions sistemàtiques necessàries per al manteniment del maquinari i programari del Centre, incloses les imprescindibles per al bon funcionament i estabilitat dels sistemes, amb les quals s'ha de garantir, entre moltes d'altres coses, que es pot prestar el servei 24 hores, 365 dies d'atenció telefònica i assistència remota per resoldre incidències que puguin afectar les condicions de seguretat en tots els trams i túnels gestionats des del Centre (servei de seguretat i videovigilància –SVC-).

c) Els treballs de vigilància i ajuda a la vialitat.

Aquests treballs inclouen:

- La vigilància amb recorreguts predeterminats.
- L'ajuda a la vialitat amb la realització, entre d'altres, de les actuacions següents:
 - L'atenció a situacions d'urgències, accidents i incidències fora dels túnels (per exemple, animals en llibertat a la carretera, objectes en calçada, despreniments, acumulacions d'aigua, entre d'altres).
 - L'atenció a situacions d'urgències, accidents i incidències dins dels túnels (per exemple, incendis de vehicles a l'interior d'un túnel, accidents, pèrdues de subministrament elèctric a les instal·lacions o pèrdues de comunicacions).
- La vialitat hivernal (neteja de neu i gel)

Les operacions d'ajuda a la vialitat són difícilment programables ja que depenen de factors com la meteorologia o els accidents a la xarxa (completament imprevisibles). Aquesta imprevisibilitat és la que genera la necessitat de garantir una ràpida capacitat de reacció, per la qual cosa és necessari disposar d'equips i d'uns mitjans materials i tècnics mínims. Si no hi ha contracte de conservació, no es podran atendre accidents ni incidències. De la mateixa manera que en el supòsit anterior, arribat el cas, la infraestructura pot no ser apta per al seu ús públic al no poder donar solució als accidents i/o les incidències produïdes.

Per tant, no disposar d'un contracte de prestació d'aquests serveis provocaria que:

- No es podria garantir que la xarxa de carreteres estigués operativa 24h al dia els 365 dies de l'any;
- No es podria garantir la seguretat viària dels usuaris i caldria procedir, arribat el cas, al tancament de la infraestructura per al seu ús públic;
- S'incrementi el risc de que es produeixi un accident i molt probablement un increment de la gravetat del mateix;
- No es podrien atendre accidents ni incidències;
- La infraestructura podria no ser apta pel seu ús públic al no poder donar solució als accidents i/o les incidències produïdes

Cal tenir present que l'àmbit d'actuació d'aquest contracte, és un àmbit que permet la connectivitat de les comarques de Girona, Catalunya Central i Lleida sense haver de passar per la corona metropolitana de Barcelona. Això comporta, entre d'altres, que sigui fortament utilitzada per vehicles pesats de transport de mercaderies que tenen el seu origen o destí fora de Catalunya tant a Espanya com a França. Es tracta, per tant, la C-25 d'una via de gran transcendència per a la mobilitat a Catalunya amb unes intensitats de trànsit que superen en alguns trams els 22.000 vehicles diaris, amb un percentatge de vehicles pesants que supera el 32% i que, com s'ha dit, té 5,5 km de túnels de més de 500 metres.

Dins d'aquest marc i amb aquest volum de trànsit i d'importància estratègica de les carreteres incloses en l'àmbit de conservació de l'Eix Transversal, és del tot inadmissible que es produeixi una discontinuïtat en la prestació del servei de conservació integral

d'aquestes carreteres, que no deixa de ser un servei públic inexcusable i amb una implicació molt elevada sobre aspectes bàsics com la seguretat viària o el manteniment d'unes condicions de servei mínimes de conservació i explotació. No s'ha d'oblidar que la xarxa de carreteres ha d'estar operativa, de forma ininterrompuda, les 24 hores al dia, els 365 dies de l'any i sense la prestació dels serveis inclosos en l'objecte del contracte, especialment referit a l'execució d'actuacions de conservació i manteniment, això seria del tot inviable i fins i tot molt perillós.

Fins el dia 31 d'octubre de 2024, la prestació dels serveis objecte del contracte d'execució d'operacions integrals es presta per l'empresa UTE CONSERVACIÓ EIX TRANSVERSAL 2023. Tot i que des de la Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat s'ha impulsat la contractació per tramitació ordinària del nou contracte d'"Execució d'operacions de conservació integral als trams de carretera adscrits a l'àmbit de conservació de l'Eix Transversal", per tal de poder disposar del contracte de serveis que permeti executar aquestes operacions, encara no s'ha pogut formalitzar aquest contracte que permeti l'execució dels serveis a què es refereix l'emergència.

Actualment, aquesta licitació està suspesa per la interposició del recurs especial en matèria de contractació interposat davant del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic per part de la UTE CONSERVACIÓ EIX TRANSVERSAL 2023.

De tot el que s'ha exposat, s'ha de tenir, especialment, en compte, les circumstàncies següents:

- que es preveu que la licitació del contracte PTOP-2023-47 s'allargarà respecte als terminis inicialment previstos.
- que havent-se efectuat resolució d'adjudicació el 24 de setembre de 2024, s'ha interposat recurs especial davant del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, en data 18 d'octubre de 2024, que ha suspès l'executivitat de la resolució d'adjudicació. Per tant, resulta del tot impossible disposar del nou contracte l'1 de novembre de 2024.
- que en la conjuntura actual del sector de serveis, els preus unitaris de les operacions contractades es poden considerar, en general, igual que els que resultarien amb una contractació nova.

CONCLUSIONS

Com s'ha vist descrit més amunt, l'objecte d'aquests serveis té un caràcter molt tècnic i especialitzat que requereix un adjudicatari molt especialitzat en la conservació de les instal·lacions en les carreteres i túnels i que és del tot inviable que aquestes tasques de conservació es puguin dur a terme amb personal o mitjans materials propis de la Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat.

Davant aquesta situació persistent des de la motivació de la primera resolució que declarava l'emergència al 2022, i davant la impossibilitat de disposar d'un nou contracte per tramitació ordinària, cal actuar de manera immediata i inajornable per assegurar la continuïtat de la conservació d'aquesta infraestructura ja que, altrament, es podria produir una situació de greu perill i de risc molt important per a les persones usuàries de les carreteres que, podrien conduir, fins i tot, a haver de lamentar danys personals i materials motivats pel seu mal estat i el seu tancament al trànsit.

Per tot el que s'ha exposat, i amb l'objectiu de garantir que no es produeixi una

discontinuitat al servei públic de conservació de carreteres en aquest àmbit i per tal que es puguin atendre i resoldre les incidències viàries que es produeixin arreu de la xarxa de carreteres de la Generalitat de Catalunya, es considera justificat proposar que s'impulsi amb caràcter mensual, a partir del proper 1 de novembre de 2024, la contractació d'emergència de l'execució d'operacions de conservació integral als trams de carretera adscrits a l'àmbit de conservació de l'Eix Transversal, amb un pressupost aproximat previst mensual de 907.380,38 euros d'import base, més 190.549,88 euros corresponents al 21% d'IVA, que suposa un import total mensual de 1.097.930,26 euros, amb IVA i sense data prevista de finalització. En el moment que s'iniciï l'execució del contracte derivat del procediment obert que està actualment en tràmit de suspensió provisional, la contractació d'emergència quedarà automàticament sense efecte. En tot cas, cal garantir la prestació del servei en època de vialitat hivernal.

Per tot l'exposat, en virtut del què disposa l'article 120 de la LCSP, es considera necessari i justificat:

1er. Que s'ampliï la declaració d'emergència la contractació dels conservació integral als trams de carretera adscrits a l'àmbit de conservació de l'Eix Transversal (Clau: PC-CEC-22071 i PC-CC-23113).

2on. Que s'encomanin els serveis esmentats a la unió temporal d'empreses (UTE) CONSERVACIÓ EIX TRANSVERSAL 2023 UNION TEMPORAL DE EMPRESAS, Ley 18/1882, de 26 de mayo (UTE EIX TRANSVERSAL CAT) amb NIF U56291198, per un import mensual de 907.380,38 euros d'import base, més 190.549,88 euros corresponents al 21% d'IVA, que suposa un import total mensual de 1.097.930,26 euros, amb IVA pel temps necessari fins que es trobi en execució el contracte actualment en licitació amb número d'expedient PTOP-2023-47, moment en el qual aquesta contractació d'emergència quedarà automàticament sense efecte.

Conforme,

Josep Maria Mulet i Camarasa
Cap del Servei de Vies d'Alta Capacitat (a.t.f.)

Signat electrònicament

Anna Bullich Torras
Subdirectora General d'Explotació
Viària

Signat electrònicament

ANNEXOS

1. Pressupost