

**Direcció de Serveis a les Persones i al Territori
Districte Sant Andreu**

Segador, 2, 4a planta
08030 Barcelona
www.bcn.cat/santandreu

INFORME TÈCNIC REFERENT A LA VALORACIÓ DE LES OFERTES ECONÒMIQUES I JUSTIFICACIÓ DE TEMERITAT DE L'IMPORT DE LA SUBVENCIÓ DE LA OFERTA PRESENTADA PER AL CONTRACTE 23C00020

En data 2 de juliol de 2024 es convoca la Mesa de Contractació per la lectura de l'informe de valoració dels criteris subjectius (sobre B) i la lectura de les ofertes econòmiques presentades per les empreses licitadores al contracte de Concessió de serveis per a la gestió del poliesportiu municipal Torras i Bages amb mesures de contractació pública sostenible a l'Ajuntament de Barcelona, amb número de contracte 23C00020.

Dintre del termini establert s'han rebut les següents ofertes, totes elles per la via electrònica prevista a la Plataforma de contractació de l'Ajuntament de Barcelona:

NIF	ENTITAT ESPORTIVA LICITADORA
G58656323	SECCIÓ ESPORTIVA SANT JOAN DE MATA
G63607022	CLUB ESPORTIU VILA OLÍMPICA
G59411066	PENYA BLAUGRANA BARCINO

Segons l'annex II Estudi de viabilitat econòmica, aquesta instal·lació esportiva, per les seves característiques presenta un desequilibri econòmic a la seva gestió i per tant, segons es descriu al punt 3 Equilibri Econòmic del citat estudi, hi ha la necessitat d'oferir una subvenció pel restabliment econòmic amb un màxim de 3.823,24 € per anualitat.

La Mesa constata que les propostes presentades pel Club Esportiu Vila Olímpica i per la Penya Blaugrana Barcino presenten una disminució del 100 % de l'import de la subvenció, per la qual cosa les identifica com a incurses en presumpció d'anormalitat.

S'examina la part econòmica i es procedeix a examinar una possible baixa anormal o desproporcionada d'acord amb la clàusula 9 del PCAP, el llindar per a la consideració de baixa presumptament anormal es situa en 20 punts percentuals respecte l'import de licitació en relació al criteri corresponent a la disminució de la subvenció.

És per això, en virtut de l'article 149 de LCSP es requereix que les empreses anteriorment mencionades acreditin la viabilitat de l'oferta, justifiqui i desglossi raonadament i detalladament el baix import de la subvenció, mitjançant la presentació d'aquella informació i documents que resultin pertinents a aquests efectes.

Les entitats esportives licitadores requerides, tal i com hem indicat, CE Esportiu Vila Olímpica i Penya Blaugrana Barcino, han presentat la següent justificació:

Primer.- L'entitat esportiva Club Esportiu Vila Olímpica en el seu escrit planteja que per assumir aquesta oferta econòmica augmentaria les hores d'obertura de la instal·lació en horaris que ara mateix està tancada, amb l'objectiu d'oferir més oferta esportiva i així incrementar els ingressos. Aquest increment es donaria a la franja dels matins, actualment sense activitat, i a les franges no ocupades dels caps de setmana, així com, a les franges de vacances escolars amb campus esportius. Aquest increment d'activitat segons el parer de l'entitat esportiva està recolzat amb la memòria presentada al sobre B com a projecte esportiu.

Segons la seva oferta presentada, valoren que augmentarien en un 21,91 % els seus ingressos, segons la partida 705.2 lloguer d'espais esportius, 705.1 lloguers puntuals, 705.6 campus d'estius del compte d'explotació presentat.

Segons el seu aclariment aquest increment d'ingressos estaria recolzat en un increment de l'activitat esportiva els caps de setmana en els horaris que queden lliures de 5 hores dissabte i 5 hores diumenges que incrementarien en 16.100 € els ingressos per lloguer d'espais esportius aplicant la tarifa més baixa de lloguer (10 hores x 40,26 € x 40 setmanes).

També segons el seu aclariment l'increment dels ingressos dels lloguer puntuals i dels campus d'estius es donarien en horari de mati i durant les vacances escolars, que no hi ha activitat esportiva federada. Aquest increment dels ingressos estan explicats al sobre B al projecte esportiu de criteris de valor que serien les següents propostes:

- Oferir a les escoles del voltant fer activitat extraescolar esportiva continua en horari de 16:40 a 17:30 a les escoles de primària.
- Oferir a les escoles del voltant fer activitat extraescolar esportiva continua en horari de 15:00 a 16:30 els dies que els instituts tenen jornada intensiva (dimecres i divendres)

Proposen com a centres educatius propers: Institut Puigvert, Escola Eulàlia Bota, Escola Mercè Rodoreda.

Respecte a l'increment dels ingressos per oferir Campus d'Estiu durant les vacances escolars ofereixen:

- Campus d'estiu multicisciplinar durant 5 setmanes al juny i juliol en horari de mati i tarda 8 a 17 hores

- Campus específic de pretemporada bàsquet 1 setmana de setembre en horari de 9 a 13 hores.
- Campus específic de Futsal durant 3 setmanes al juny i juliol en horari 17h a 19 hores.
- Campus específic de bàsquet durant 3 setmanes de juny i juliol en horari 19 h a 21 hores.
- Campus específic de bàsquet durant 2 setmanes de juliol en horari 17 h a 19 hores

La empresa licitadora valora que amb aquest increment d'oferta d'espais al poliesportiu tindria un increment d'ingressos de la partida 70. Ingressos serveis del 21,91 % , respecte a l'annex de l'estudi de viabilitat econòmica.

Segons el compte d'explotació presentat per l'empresa licitadora, hi ha un increment de les despeses que està repartit en dos blocs diferenciats que estarien relacionats directament amb aquest increment d'ingressos. Per una part, l'increment de despeses salarials (19,27 %) , partida 64. Despeses de Personal, del compte d'explotació, necessari per oferir més hores d'obertura de la instal·lació i l'increment de la partida de material (38,85%) , partida 60. Aprovisionaments del compte d'explotació, per la compra de material esportiu que milloraria, segons el seu parer, l'oferta esportiva del poliesportiu.

És per aquest motiu, que segons el parer de l'entitat esportiva licitadora, el resultat del compte d'explotació de la gestió del poliesportiu seria positiu, amb el següent desglossament que es pot observar a la Taula 1:

Taula 1. Resultat del compte d'explotació presentat per Club Esportiu Vila Olímpica	
	Import
Despeses	93.520,60 €
Ingressos	94.383,20 €
Resultat = (Ingressos – Despeses)	+ 862,60 €

I per tant, segons la valoració de l'entitat esportiva licitadora, no seria necessari l'aportació de la subvenció per part de l'Ajuntament ja que podrien assumir la gestió del poliesportiu.

Les tarifes presentades com increment d'ingressos corresponen al concepte de preus públics "competicions fins a junior per entitats fora del districte", no són la tarifa més baixa. S'hauria d'aplicar **la tarifa per entitats del districte**, que tenen preferència i demanda d'ús d'aquest poliesportiu, el resultat seria més baix: 11.372 € (10 hores x 28,43 € x 40 setmanes). Per tant, els ingressos per lloguer els caps de setmana es reduirien en 4.728 €.

També hem de tenir en compte tal i com indica el plec tècnic i el plànol de la instal·lació annex al Plec Tècnic que és un poliesportiu per la pràctica del bàsquet. **Les mides del camp de handbol i futbol sala que hi ha no són reglamentaries**. Per tant, no es pot oferir aquest camp

per fer partits de handbol i/o futbol sala reglamentaris.

Respecte a l'increment d'ingressos per fer activitats amb els centres educatius i activitats extraescolars del territori, hem de dir que els centres educatius propers al poliesportiu disposen de pistes poliesportives a les seves instal·lacions i són **centres educació públics**. Dintre de l'horari lectiu els centres educatius públics no paguen cap preu públic per fer servir instal·lacions esportives municipals per desenvolupar activitats de currículum escolar. Per tant, no es poden considerar ingressos si es fa dins de l'horari lectiu escolar.

Tan mateix, cal fer constar que la realitat actual les escoles i AFA's del voltant del poliesportiu gestionen les extraescolars amb els **seu recursos propis** i considerem que aquest increment d'ingressos per lloguer a les escoles i AFA's del territori no s'ajusta a la realitat del territori.

Pel que fa a l'increment dels ingressos al incrementar l'oferta de campus d'estius considerem que l'empresa licitadora no té en compte **les característiques estructurals** d'aquest poliesportiu, **ni la oferta actual** de les entitats usuàries del poliesportiu que ja ofereixen aquest tipus d'activitat. Considerem que no han fet una proposta adequada al tipus de poliesportiu i que per tant no podrà aconseguir aquest tipus d'augment d'ingressos.

Per altra banda, a l'examinar amb detall i en la seva totalitat la seva oferta econòmica, Sobre C, annex 2 Model oferta criteris automàtics, el compte d'explotació presentat i els criteris d'adjudicació avaluable automàticament, en el segon criteri: Increment en la inversió en el manteniment, l'entitat esportiva licitadora ha ofertat un increment a la inversió de la instal·lació de **3.500 € o més**, amb una puntuació de 20 punts, que segons el plec administratiu es refereix a les accions relacionades a la clàusula 7. Manteniment de la instal·lació del plec de prescripcions tècniques.

Examinat el compte d'explotació que ha presentat l'entitat esportiva licitadora, hem detectat que a la partida 622, Reparacions i conservació reflecteix l'import 5.140 €, que és l'import de partida de l'estudi de viabilitat econòmica i que **no contempla l'increment** de manteniment ofertat al sobre C, criteris de valoració automàtica. Tampoc queda imputat a la partida 68. Dotacions per amortització. Per tant, si imputem aquesta oferta d'un increment de 3.500 € o més, el resultat correcte de les despeses, implica que hauria de ser superior als ingressos proposats.

Segons els càlculs del compte d'explotació, reajustant els ingressos amb les dades de lloguer de cap de setmana a entitats del districte, i amb les dades d'aquesta oferta d'increment de la inversió en manteniment de la instal·lació, **presentaria un dèficit** tal i com indica la taula 2.

Taula 2 Resultat del compte d'exploració presentat per Club Esportiu Vila Olímpica amb la incorporació del segon criteri d'adjudicació avaluables automàticament	
	Import
Despeses + oferta increment manteniment (criteri 2 d'adjudicació avaluables automàticament)	97.020.60 €
Ingressos (reajustant el preu lloguer per preu entitat esportiva districte)	89.655,20 €
Resultat = (Ingressos –Despeses)	- 7.365,40 €

Tenint en compte tot el que hem exposat, considerem que **tècnicament la seva oferta econòmica no compleix** amb els criteris de l'annex II de l'estudi de viabilitat econòmica del poliesportiu i que no és factible la seva proposta esportiva i econòmica.

L'increment del ingressos en un 21,91% no reflecteixen la realitat del territori, ni tenen en compte l'estructura del poliesportiu tal i com s'indica al PTT, al annex PTT plànol definitiu. Les despeses no estan bé dimensionades ja que no han incorporat la despesa per increment de manteniment.

Segon.- L'entitat esportiva Penya Blaugrana Barcino en el seu escrit aclaridor, ens explica que la renúncia de subvenció ve donada per les següents raons.

En un primer terme, segons els parer de l'entitat esportiva licitadora, podrien incrementar els ingressos de la partida 705 Prestació de serveis realització activitat esportiva, del compte d'exploració presentat, en un 11,11% al incrementar l'oferta esportiva al poliesportiu segons el projecte esportiu presentat al sobre B.

Aquest increment, segons justifiquen, es conseqüència de reduir els horaris d'entrenament a franges d'una hora per equip el dia d'entrenament i reajustar el temps dels partits els camps de setmana i incrementar els ingressos per lloguer puntuals i campus d'estiu.

També justifiquen el seu augment d'ingressos a l'augmentar el lloguer de caps de setmana en 25.766,40 €, utilitzant hores que no estan sent utilitzades segons el planing. Calculen el preu públic per concepte "lloguer espais per competició fins a junior per entitats fora del districte", (40,26 € x 4 partits x 2 pistes x 2 dies x 4 setmanes x 10 mesos)

Si mirem amb detall les subpartides incloses a la partida 705 Prestació de serveis realització activitat esportiva és pot comprovar, que segons el seu parer, incrementarien les subpartides 705.1 Lloguer puntuals en un 13.21% i la partida 705.6 Campus esportius en un 61,29% , així com la partida 705.2 Lloguer d'espais esportius en un 8.11%.

Per tant, segons el compte d'exploració presentat per l'entitat esportiva licitadora, valoren que poden tenir un increment de l'11,11% dels ingressos totals de la instal·lació.

Pel que fa a la part de despeses del compte d'exploració presentat, la seva proposta de despeses s'incrementaria en un total de 3,89 % respecte al compte d'exploració de l'annex 2

estudi de viabilitat econòmica referent de la licitació. Aquest increment a les despeses es justifica segons els criteris següents:

- Increment de la partida de reparacions i conservació en el mateix sentit a la seva oferta a l'annex 2 la Model oferta criteris automàtics, als criteris d'adjudicació avaluables automàticament, el segon criteri: Increment en la inversió en el manteniment, en un 140 %, passant de 5.140 € a 12.340 € i per tant donant compliment a l'oferta de **3.500 € o més** d'increment en la inversió valorada amb 20 punts. Aquests increments i percentatges es poden veure a la partida 622 Reparacions i conservació del compte d'explotació presentat.
- Increment de la partida de 64. Despeses de Personal en un 24,18 % per donar cabuda a l'increment d'obertura de la instal·lació proposat per incrementar els ingressos de la instal·lació esportiva per increment de l'activitat, tal i com han justificat en els apartats anteriors.
- Decreixement de la partida 629. Altres Serveis en un -91.67 % . Només imputen l'import de 600 € en aquesta partida que es correspon al valor de la partida DEA's. No imputen l'import de 2.000 € del Pla d'emergències obligatori en aquesta partida que estava inclòs als càlculs del compte d'explotació de l'estudi de viabilitat econòmica. L'import de la partida amb un el concepte neteja especialitzada la imputen a la partida 622.3 de productes de neteges de la instal·lació.
- Decreixement de la partida 65 Altres despeses de gestió en un 52.78% que inclou la reducció de la retribució a la gestió, que segons la seva oferta econòmica passaria d'un 10 % a un 5,5% reduint les despeses en 3.036,67 € que representa 37,51% menys del pressupostat. També redueixen a zero la partida 659 Altres despeses de gestió al no tenir clar a que es refereix aquest concepte, que implica una reducció de les despeses totals que calculen.
- Reducció de la partida de retribució a la gestió del 10 % que marca el plec tècnic fins a un 5,5 % que ells proposen.

És per aquest motiu, que segons el parer de l'entitat esportiva licitadora, el resultat del compte d'explotació de la gestió del poliesportiu donaria equilibri econòmic, amb el següent desglossament que es pot observar a la Taula 3:

Taula 3. Resultat del compte d'explotació presentat per Penya Blaugrana Barcino	
	Import
Despeses	87.483,20 €
Ingressos	87.483,20 €
Resultat = (Ingressos – Despeses)	0 €

I per tant, segons la valoració de l'entitat esportiva licitadora no seria necessari l'aportació de la subvenció per part de l'Ajuntament ja que podrien assumir la gestió del poliesportiu.

La seva proposta econòmica (Sobre C) i proposta esportiva (Sobre B) implica incrementar els ingressos canviant el Planning de la instal·lació durant les tardes d'entrenament sense tenir en compte les entitats esportives i les modalitats esportives que estan ara mateix a la instal·lació esportiva. **No considerem viable** el canvi de les franges horàries d'una hora i 15 minuts a una hora, tenint en compte que els equips que entrenen aquesta hora i 15 minuts ho fan dos dies a la setmana i són de categories superiors (junior i sènior)

Cal aclarir que les tarifes presentades com increment d'ingressos corresponen al concepte de preus públics "competicions fins a junior per entitats fora del districte", no són la tarifa més baixa. S'hauria **d'aplicar la tarifa per entitats del districte**, que tenen preferència i demanda d'ús d'aquest poliesportiu, el resultat seria més baix: 18.195,20 € (28,43 € x 4 partits x 2 pistes x 2 dies x 4 setmanes x 10 mesos). Per tant, els ingressos per lloguer els caps de setmana es reduirien en 7.571,2 € respecte al que l'empresa licitadora ha presentat.

No justifiquen amb prou claredat ni al sobre B del projecte esportiu, ni al sobre C oferta econòmica l'increment d'ingressos per campus esportius.

Tampoc justifiquen l'increment d'ingressos a les tardes de juliol i agost en lloguers puntuals. No té en compte les característiques estructurals d'aquest poliesportiu, que està format per dues pistes de bàsquet cobertes, ni la oferta actual de les entitats usuàries del poliesportiu que ja ofereixen aquest tipus d'activitat. Considerem que no han fet una proposta adequada al tipus de poliesportiu i que per tant no podrà aconseguir aquest tipus d'augment d'ingressos.

Al examinar amb detall i en la seva totalitat la seva oferta econòmica, Sobre C, annex 2 Model oferta criteris automàtics: el compte d'explotació i els criteris de valoració automàtics, podem comprovar que a l'apartat de despeses s'han deixat la partida del 629 Altres serveis, concepte Pla d'emergències, sense imputar al compte d'explotació, **obligatori** a tota instal·lació esportiva i segons l'estudi de viabilitat econòmica de la present licitació es valorava amb 2.000 €. Tot plegat, implicaria que les despeses s'incrementarien en 2.000 €.

També s'ha comprovat que no han imputat la partida 659. Altres despeses de gestió per un import de 2.480 €. Aquesta partida està relacionada amb la gestió administrativa relacionada amb la retribució a la gestió, que pot afectar al compte de resultats finals, però que entraria en el concepte de risc i ventura aplicable a una concessió de serveis i que per tant reduiria el percentatge de retribució a la gestió encara més.

Per tant, el resultat del compte d'explotació segons tota l'oferta econòmica de l'entitat esportiva *Penya Blaugrana Barcino*, tindria un desequilibri pressupostari. A la taula 4 es pot veure com quedaria el resultat del compte d'explotació una vegada hem aplicat les partides que no han incorporat a la seva oferta econòmica i el reajustament dels ingressos de cap de setmana:

Taula 4 . Resultat del compte d'explotació calculat segons l'oferta econòmica per la Penya Blaugrana Barcino	
	Import
Despeses	91.963,20 €
Ingressos	79.912,00 €
Resultat = (Ingressos – Despeses)	-12.051,20 €

Tenint en compte tot el que hem exposat, considerem que tècnicament la seva oferta econòmica no compleix amb els criteris de l'annex II de l'estudi de viabilitat econòmica del poliesportiu i que no és factible la seva proposta esportiva i econòmica.

L'increment dels ingressos en un 11,11 % no reflecteixen la realitat del territori, ni tenen en compte l'estructura del poliesportiu tal i com s'indica al PTT, al annex PTT plànol definitiu. Les despeses no estan bé dimensionades ja que no han incorporat la despesa del pla d'emergència obligatori, ni les despeses de gestió, ni han aplicat correctament els preus públics.

Des de la Direcció de Serveis a les Persones i Territori, valorem que:

- Després d'examinar la seva oferta econòmica i esportiva, i la justificació requerida per valorar la proposta de reducció del 100 % de la subvenció, l'entitat esportiva licitadora, Club Esportiu Vila Olímpica NO justifica la seva proposta econòmica basant-se en l'increment dels ingressos en un 21,91 %, i per tant considerem que esta incursa en baixa desproporcionada.
- Després d'examinar la seva oferta econòmica i la justificació requerida, per valorar la proposta de reducció del 100 % de la subvenció, l'entitat esportiva licitadora, Penya Blaugrana Barcino NO justifica la seva proposta econòmica basant-se en l'increment dels ingressos en un 11,11% %, per tant, considerem que esta incursa en baixa desproporcionada.