

Exp.AM01/2024

ACORD DE L'ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ D'EXCLUSIÓ D'UN LICITADOR, EN EL PROCEDIMENT DE CONTRACTACIÓ DE L'ACORD MARC DE SERVEIS JURÍDICS EN DIFERENTS MATÈRIES DEL DRET I GESTIÓ TÈCNICA PER PRODECA

Antecedents de fet

Mitjançant acord de l'òrgan de contractació de data 15 de maig de 2024, es va aprovar l'expedient de contractació de la licitació de l'acord marc de serveis d'assessorament jurídic en diferents matèries del dret i gestió tècnica per PRODECA mitjançant l'homologació de diversos proveïdors, per un valor estimat de **942.720,00.-€ (IVA no inclòs)**, en el mateix acord es van aprovar els plecs de prescripcions tècniques i plecs de clàusules administratives particulars reguladors de la licitació.

L'objecte del contracte es dividia 9 LOTS:

- Lot 1.- Serveis jurídics en matèria de Contractació Pública
- Lot 2.- Serveis jurídics en matèria de Dret Mercantil i Societari
- Lot 3.- Serveis jurídics en matèria de Dret Laboral i Seguretat Social
- Lot 4.- Servei de Gestió tècnica en Gestoria Laboral
- Lot 5.- Serveis jurídics en matèria de Protecció de Dades i Serveis de la Societat de la Informació
- Lot 6.- Serveis jurídics en matèria de Dret Fiscal i Tributari
- Lot 7.- Servei de Gestió Tècnica Fiscal i Comptable
- Lot 8.- Serveis jurídics en matèria de Compliment Normatiu o "Corporate Compliance"
- Lot 9.- Serveis jurídics en matèria de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern

Dels quals s'homologaven un màxim de cinc (5) proveïdors per lot.

El dia 16 de maig de 2024 es va publicar l'anunci de la licitació al Diari oficial de la Unió Europea i en data 17 de maig de 2024 es va publicar l'anunci de la licitació a la Plataforma de contractació de Generalitat de Catalunya,

El dia 13 de juny de 2024 es va publicar un aclariment del PPT i PCAP a la plataforma de contractació que va donar lloc a una ampliació del termini de presentació d'ofertes que va finalitzar el dia 8 de juliol de 2024.

En data 10 de juliol de 2024, es constitueix la Mesa de Contractació i es procedeix a l'obertura del sobre A, on consta es van rebre divuit proposicions detallades a continuació:

- Lot 1.- Serveis jurídics en matèria de Contractació Pública
 - PricewaterhouseCoopers Tax & Legal, S.L.
 - PONS & MARVIZON SLP
 - KPMG ABOGADOS SLP
 - FAD Legal Boutiques SLP (Fortuny Legal)
 - Bufet Vallbé SLP
 - BDO Audiberia Abogados y Asesores Tributarios SLP
 - Área pública Abogadas SLP
 - Andersen Tax & Legal Iberia SLP

- Lot 2.- Serveis jurídics en matèria de Dret Mercantil i Societari
 - Bufet Vallbé SLP
 - Legal & Tax Meeting SLU
 - M&P Ledesma y Asociados SLU

- Lot 3.- Serveis jurídics en matèria de Dret Laboral i Seguretat Social
 - BDO Audiberia Abogados y Asesores Tributarios SLP
 - Bufet Vallbé SLP

- Lot 4.- Servei de Gestió Tècnica en Gestoria Laboral
 - Gabinet Casas SL
 - Grup Carles, Gestió i projectes SL

- Lot 5.- Serveis jurídics en matèria de Protecció de Dades i Serveis de la Societat de la Informació
 - Global Legal Data SL

- Lot 8.- Serveis jurídics en matèria de Compliment Normatiu o "Corporate Compliance"
 - FAD Legal Boutiques SLP (Fortuny Legal)

- Lot 9.- Serveis jurídics en matèria de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern
 - KPMG ABOGADOS SLP

En la mateixa sessió de data 10 de juliol de 2024 la Mesa de Contractació va acordar posar en coneixement de l'òrgan de contractació que no s'ha presentat cap oferta per al LOT 6 "Serveis jurídics en matèria de Dret Fiscal i Tributari" i al LOT 7 "Servei de Gestió Tècnica Fiscal i Comptable."

En data 11 de juliol de 2024, mitjançant acord de l'òrgan de contractació s'aprova l'acord de declaració de desert del Lot 6 "Serveis jurídics en matèria de Dret Fiscal i Tributari" i el lot 7 "Servei de Gestió Tècnica Fiscal i Comptable" de la licitació de l'acord marc del servei d'assessorament jurídic en diferents matèries del dret i gestió tècnica per PRODECA, que vas ser publicat al perfil del contractant de PRODECA.

En data 15 de juliol de 2024, en sessió de la Mesa de Contractació es procedeix a l'obertura del sobre B "*Oferta tècnica*" dels licitadors i donada la complexitat de la documentació aportada, de conformitat amb la clàusula 14 del Plec de Clàusules Administratives Particulars i els articles 146.2.b), 150.1 i 157.5 de la LCSP, la mesa deixa pendent de l'informe tècnic corresponent la valoració de l'oferta tècnica i trasllada la documentació als tècnics corresponents de Prodeca per elaborar informe de proposta de valoració, en atenció als diferents criteris de valoració subjectiva aprovats en el plec de clàusules administratives particulars de l'expedient, que serà aportat a la propera reunió de la Mesa per a la seva consideració i aprovació.

En aquest sentit la Mesa va requerir formalment l'emissió de l'informe tècnic necessari per la valoració tècnica que, conjuntament amb la valoració econòmica, seria la que donaria el resultat d'adjudicació de les empreses homologades a la unitat promotora, Serveis Corporatius de PRODECA.

En data 16 d'octubre de 2024, la Mesa de Contractació es reuneix en sessió per aprovar l'informe tècnic emès per la tècnica de Serveis Corporatius de Prodeca.

En l'acta de la mesa que es transcriu literalment diu:

“L’informe tècnic de valoració elaborat per la tècnica de Serveis Corporatius de PRODECA, proposa l’exclusió de la licitació de l’acord marc del servei d’assessorament jurídic en diferents matèries del dret i gestió tècnica per Prodeca l’oferta corresponent al lot 3 “Serveis jurídics en matèria de dret laboral i seguretat social” presentada per l’empresa BDO AUDIBERIA ABOGADOS Y ASESORES TRIBUTARIOS SLP degut a la incorporació de informació al sobre B que s’havia d’incloure en el sobre C, tal i com s’estableix en l’apartat H.1 del quadre de característiques del PCAP i d’acord amb l’exposat en l’apartat de Valoració de les ofertes. LOT 3 de l’informe justificatiu que s’adjunta com annex.”

L’informe tècnic de data 16 d’octubre de 2024 emès per la tècnica de Serveis Corporatius justifica la proposta d’exclusió d’acord amb el següent:

“Vist que en l’apartat H.1 del PCAP es fa referència de manera clara i concisa al tema de l’experiència addicional, que transcrit literalment diu: “No podrà fer-se referència a l’experiència addicional del l’equip de treball. En aquest cas es procedirà a l’exclusió de l’oferta.”

Atès que la memòria del sobre B defineix clarament els anys d’experiència total, aportant informació de l’experiència addicional dels 2 professionals proposats a l’equip de treball i vist que l’experiència addicional és informació corresponent a criteris avaluable de forma automàtica que es valora en el sobre C.

Davant l’incompliment de l’article 139.2 LCSP, al incloure en el sobre B informació que hauria constar únicament en el sobre c, i vist la resolució número 320/2024 (recurs N-202024-0287) del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic de 5 de setembre de 2024, estableix que

“Per analitzar aquesta qüestió, valgui recordar, en primer lloc, que, efectivament, tal com resulta d’una doctrina consolidada, el fet d’avançar en el sobre B de la proposició (aspectes de les ofertes a valorar segons els criteris dependents d’un judici de valor) elements que són 10 propis del sobre C (aspectes de les ofertes a valorar segons els criteris de ponderació automàtica) constitueix un motiu d’incompliment de les regles de separació de la documentació a incloure en cadascun dels sobres de la proposició que no resulten fútils ni capritxoses, sinó que la normativa de contractació pública així ho exigeix ex articles 139 i 157 de la LCSP -reproduïts ut supra- i articles 26, 27 i 30.2 del Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desplega parcialment la Llei 30/2007, de 30 d’octubre, de contractes del sector públic, als efectes de preservar el secret de les proposicions, l’objectivitat i imparcialitat de les valoracions subjectes a un judici de valor i, en definitiva, la igualtat de tracte de les empreses licitadores i la transparència del procediment (entre moltes altres, resolucions 24/2024, 595/2023, 521/2023, 363/2023, 331/2023, 249/2023, 201/2023, 148/2023, 115/2020, 114/2020, 71/2020, 5/2020, 311/2019, 299/2019, 228/2018 i 83/2018 d’aquest Tribunal, 425/2016, 326/2014, 634/2013, 27/2013, 67/2012, 147/2011 i 146/2011 del TACRC, 47/2014, 34/2014, 38/2013, 34/2013 i 8/2013 del Tribunal Administrativo de Recursos Contractuales de Castilla y León, 10/2013 del Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, i 59/2012, 52/2012, 51/2012, 50/2012 i 9/2012 del Tribunal Administrativo de Recursos Contractuales de la Junta de Andalucía). I això juga amb independència del nombre d’empreses licitadores (per totes, les resolucions 249/2023, 148/2022, 292/2021 i 19/2021).

...

... és necessari que la informació sigui rellevant en el sentit de poder tenir un efecte en el resultat final de la valoració. Al respecte, s’ha d’entendre per “rellevant” el coneixement de les característiques de les ofertes que siguin 11 avaluable d’acord amb els plecs, abans que tingui lloc l’acte d’obertura. Atès això, qualsevol acte que impliqui el coneixement de les característiques de les ofertes avaluable abans que tingui lloc l’acte de la seva obertura, trenca el secret de les proposicions i, per tant, és contrari als articles 139, 146 i 157 de la LCSP...

...

Finalment, atenent a les circumstàncies concretes del supòsit enjudiciat, convé recordar el deure de diligència de les empreses licitadores a l’hora de preparar i formular les seves ofertes per tal que, en

el moment de presentar tota aquella informació i/o documentació pròpia de cada sobre, no avancin precisament en un moment procedimental anterior el que ha de ser valorat en un altre (per totes, la Resolució núm. 254/2024 d'aquest Tribunal)."

Atenent a que la informació proporcionada pel licitador,

En conseqüència es proposa a la Mesa de contractació l'exclusió d'aquesta oferta per incompliment d'aquest requisit i, per tant, no se'n valora l'oferta."

Així mateix la mesa de contractació va elevar a aquest òrgan de contractació l'exclusió del present expedient de licitació consistent en l'acord marc de serveis jurídics en diferents matèries del dret i gestió tècnica per PRODECA en relació al lot 3 "Serveis jurídics en matèria de dret laboral i seguretat social" l'oferta presentada per l'empresa BDO AUDIBERIA ABOGADOS Y ASESORES TRIBUTARIOS SLP, d'acord amb els fonaments establerts en l'informe tècnic i acta de la mesa annex a aquest acord.

Fonaments jurídics:

De conformitat amb els plecs tècnics i administratius reguladors d'aquesta licitació i l'article 150 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic, i segons resulta de l'acord del Consell d'administració de l'entitat pres en data 20.6.2016 que consta protocol·litzat amb l'escriptura pública atorgada davant el Notari senyor Manuel Ángel Martínez García en data 28.7.2016, inscrita en el Registre Mercantil de Barcelona en data 29.8.2016, correspon al Director gerent de PRODECA, l'adopció del present acord.

Atès l'anterior,

S'ACORDA:

PRIMER.- APROVAR l'exclusió de l'empresa BDO AUDIBERIA ABOGADOS Y ASESORES TRIBUTARIOS SLP del lot 3 "Serveis jurídics en matèria de dret laboral i seguretat social" del present expedient de licitació consistent en l'acord marc de serveis jurídics en diferents matèries del dret i gestió tècnica per PRODECA (exp. AM01.2024).

SEGON.- NOTIFICAR el present acord a l'empresa BDO AUDIBERIA ABOGADOS Y ASESORES TRIBUTARIOS SLP.

TERCER.- PUBLICAR aquest acord al perfil del contractant de PRODECA.

Òrgan de contractació
Sr. Ramon Sentmartí Castañé