

(exp. C-30/2023)

## ACTA

A les 14:50 hores del dia 31 d'octubre de 2024 es constitueix la Mesa de contractació que es reuneix telemàticament, mitjançant videoconferència realitzada via la plataforma TEAMS, per a l'obertura del sobre A (Documentació administrativa) corresponent a la contractació per procediment obert dels serveis relatius al "Suport a l'ATM en la direcció facultativa del projecte de subministrament, instal·lació i posada en marxa d'un sistema de videovigilància a la xarxa d'autobusos interurbans de la Generalitat de Catalunya dins del sistema tarifari integrat de l'Àrea de Barcelona", sota un pressupost de licitació de 91.310,52 Euros, IVA exclòs, en compliment del que disposa la Resolució del Director General de data 14 d'octubre de 2024, segons anunci publicat al perfil del contractant en data 14 d'octubre de 2024.

La presideix el Sr. Lluís Alegre Valls, Director de l'Àrea de Mobilitat i hi actuen com a vocals el Sr. Josep Caldú Cebrián, Director de l'Àrea de Gerència, la Sra. Janira Hernaiz Baldomero, tècnica de l'Àrea d'Assessoria Jurídica i Contractació, en substitució de la Sra. Mónica Flores Sánchez, Directora de l'Àrea d'Assessoria Jurídica i Contractació, el Sr. Joaquim Colomé Batlle, Cap d'Unitat de l'Àrea de Sistemes i Innovació, la Sra. Montserrat Hernandez Rovira, tècnica de l'Àrea de Sistemes i Innovació i com a Secretària, la Sra. Mònica Lladó García, tècnica d'Assessoria Jurídica i Contractació.

Es declara obert l'acte amb les formalitats previstes a la normativa legal vigent.

El President informa que, d'acord amb les dades que es troben en el registre de Sobre Digital, han lliurat les proposicions via l'eina Sobre Digital (lliurament on line) dins del termini establert, a les 13.00 hores del dia 30 de setembre de 2024, les empreses llistades a continuació, on s'informa sobre les propostes rebudes, amb detall de la data i hora de recepció, i número de registre d'entrada, d'acord amb el que consta en el certificat extret de l'eina Sobre Digital:

<b>Empresa</b>	<b>Data d'entrada</b>	<b>Hora d'entrada</b>	<b>Número de registre d'entrada</b>
IDOM CONSULTING, ENGINEERING, ARCHITECTURE SAU	30/10/2024	10:44:28	9020/51039/2024
TEKIA INGENIEROS, S.A.	30/10/2024	12:09:22	9020/51074/2024

Prèviament a l'obertura dels sobres han aplicat les credencials els dos custodis per a accedir al sobre A, que ha de contenir allò establert a la clàusula 11.13 A) del Plec de Clàusules Administratives que regeix per aquesta contractació.

S'examina la documentació presentada per les empreses licitadores amb el resultat següent:

- L'empresa IDOM CONSULTING, ENGINEERING, ARCHITECTURE, SAU aporta tota la documentació general exigida al Plec de Clàusules Administratives Particulars.
- L'empresa TEKIA INGENIEROS, SA aporta tota la documentació general exigida al Plec de Clàusules Administratives Particulars.

Tanmateix, en el sobre A de la seva oferta també aporta certificat d'estar en procés d'acreditació de compliment amb l'Esquema Nacional de Seguretat, d'acord al Reial Decret 311/2022, pel qual es regula l'Esquema Nacional de Seguretat.

Conseqüència de l'anterior, es detecta que la documentació incorporada per l'empresa TEKIA INGENIEROS, SA al Sobre A pot contenir informació relativa als criteris objectius quantificables mitjançant fórmules.

En aquest sentit, el plec de Clàusules Administratives, en l'apartat H del quadre de característiques del contracte, s'estableixen els criteris d'adjudicació. Consten en primer lloc els criteris avaluable mitjançant fórmules (apartats H.1.1 i H.1.2) i a continuació els criteris subjectes a judici de valor (apartats H.2.1 i H.2.2).

**“H1. Criteris avaluable a través de fórmules (màxim 51 punts):**

**H1.1 Criteri econòmic ..... 49 punts**

*Es valora la proposta econòmica dels treballs a realitzar, amb preus a tant alçat, segons valor per a cada concepte a tant alçat de la taula OFERTA ECONÒMICA de l'annex 3 del PCA “Model d'oferta amb criteris de valoració automàtica”.*

*Per a l'assignació de punts s'utilitzarà la fórmula:*

$$P_v = \left[ 1 - \left( \frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left( \frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

**Essent:**

*P<sub>v</sub>: Puntuació de l'oferta a valorar*

*P: Punts criteri oferta econòmica (49 punts, segons el concepte a valorar)*

*O<sub>m</sub>: Oferta millor*

*O<sub>v</sub>: Oferta per ser valorat*

*IL: Import de Licitació*

*VP: Valor de ponderació (1,49 segons el concepte a valorar atès que el pes específic de l'oferta econòmica és de 49 punts, respectivament, sobre 100).*

*La fórmula s'ajusta al que estableix la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica; en Decret Llei 5/2021, de 2 de febrer, pel qual s'aproven mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU per a l'Administració de la Generalitat*

de Catalunya i la seva sector públic (en endavant, "DL 5/2021"), així com en el que preveu l'article 145 de la LCSP.

La puntuació econòmica s'arrodonirà al segon decimal.

Justificació del criteri: El preu és l'element que defineix el cost del projecte, i per tant un dels components bàsics per determinar la millor relació qualitat-preu, raó per la qual és el criteri d'adjudicació que per si mateix té un major pes en la seva valoració amb un total de 49 punts.

**Condicions a complir per part de les licitadores:**

- **No s'admetran ofertes amb valor zero (0,00).**
- **El preu total ofert no pot superar el pressupost màxim de licitació. No s'admetran ofertes que no compleixin aquest requisit.**
- **Tots els imports hauran d'estar expressats en euros (€) sense IVA, amb 2 xifres decimals.**

**H.1.2 Nivell de compliment de l'ENS (Esquema Nacional de Seguretat)..... 4 punts**

Es valorarà el nivell de compliment de l'ENS en relació a la següent taula:

Nivell de compliment	Puntuació
<u>Declaració</u> aplicabilitat ENS o Certificació categoria ENS baixa	0 punts
<u>Certificació</u> categoria ENS mitja	2 punts
<u>Certificació</u> categoria ENS alta	4 punts

Justificació del criteri: el nivell de compliment de l'ENS per part de l'empresa adjudicatària es considera molt rellevant per a l'execució del present contracte ja que un nivell elevat del seu compliment té una especial rellevància en el seguiment de projectes on la seguretat de la informació és crítica, com és el cas de la implantació del sistema de videovigilància CCTV. En aquest marc, es garanteix així:

- La protecció de dades sensibles
- El compliment normatiu
- L'adequada gestió dels possibles riscos a nivell de seguretat
- La competència tècnica dels equips que treballen en el projecte davant d'incidents de seguretat
- Que el contractista segueix bones pràctiques de seguretat en relació als sistemes d'informació"

A la part final de l'apartat H "Criteris d'adjudicació" del quadre de característiques del contracte s'hi inclou advertència conforme la qual en el sobre "B" no hi podrà haver menció alguna a conceptes que hauran de ser objecte de valoració al sobre "C" de la present licitació:

**IMPORTANT:** En el sobre "B" NO hi podrà haver cap menció en referència als conceptes objecte de valoració per aplicació de fórmules o criteris automàtics (sobre "C"), això és, cap informació relativa a:

- Preus oferts
- Certificació en ENS de l'empresa licitadora.

L'incompliment d'aquesta condició serà causa d'exclusió de la licitació.

En l'anunci de licitació publicat al perfil del contractant en data 14 d'octubre de 2024, en l'apartat "Informació complementària", al camp "Observacions de l'expedient", es recorda que: "2. Així mateix, us recordem és motiu d'exclusió automàtica del licitador: La inclusió de la documentació valorable mitjançant l'aplicació de fórmules en el sobre o arxiu electrònic B, quan es vulneri el secret de les ofertes o el deure de no tenir coneixement del contingut de la documentació relativa als criteris de valoració objectiva abans de la relativa als criteris de valoració subjectiva."

El paràgraf de tancament de la clàusula 11.13 "Contingut de les propostes" a l'apartat "A) CONTINGUT DEL SOBRE A (DOCUMENTACIÓ GENERAL)" del Plec de Clàusules Administratives d'aquesta licitació diu que:

**"La inclusió de la proposició corresponent a criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor o de qualsevol informació referent a aquest tipus de criteris, així com la corresponent als criteris d'adjudicació quantificables mitjançant l'aplicació de fórmules en el sobre A, sempre que permeti tenir un coneixement efectiu del seu contingut, comporta l'exclusió de l'empresa licitadora."**

Per últim -però en cap cas menys rellevant-, l'article 146.2 de la LCSP disposa que "En tot cas, l'avaluació de les ofertes de conformitat amb els criteris quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules s'ha de dur a terme després d'efectuar prèviament la d'aquells altres criteris en què no concorri aquesta circumstància, i se n'ha de deixar constància documental."

A fortiori, cal esmentar la consolidada doctrina dels tribunals administratius a aquest respecte, la qual apunta clarament a que el fet d'avançar en el sobre de la proposició de la documentació administrativa (sobre "A") elements que són propis del sobre que conté les ofertes a valorar segons els criteris de ponderació automàtica (en aquest cas el sobre "C") pot resultar en la vulneració del secret de les proposicions que caldrà ponderar cas a cas i que, d'existir, resultarà en la exclusió del licitador.

Per totes, resulta rellevant la resolució del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals número 1312/2022, de 20 d'octubre, en la que s'estableix que:

*"La doctrina de este Tribunal al respecto no supone una modulación del carácter secreto de las proposiciones, sino el reconocimiento de que es necesario considerar, caso a caso, si existe una verdadera vulneración de tal secreto. Vulneración que no se produce por la mera introducción de información en un sobre diferente a aquel en el que debe*

*incluirse, sino cuando dicha información es suficiente para desvelar, al menos parte de la valoración que, por aplicación de los criterios de valoración establecidos en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, le será atribuida a la proposición (Resoluciones nº 1112/2019, de 7 de octubre; nº 393/2022, de 31 de marzo; nº 505/2022, de 6 de mayo; nº 560/2022, de 13 de mayo o nº 664/2022, de 2 de junio, entre otras). El Tribunal entiende que, en estos casos, el conocimiento anticipado, incluso parcial, de la oferta puede comprometer el juicio de los técnicos encargados de la valoración y, consecuentemente, malograr su objetividad.”*

Al respecte d'aquesta qüestió, el fet d'avançar en el sobre A elements que són propis del sobre que conté les ofertes a valorar segons els criteris de ponderació automàtica (en aquest cas el sobre C) constitueix un motiu d'incompliment de les regles de separació de la documentació a incloure en cadascun dels sobres de la proposició exigida per la normativa de contractació pública, concretament als articles 139 i 157 de la LCSP i articles 26, 27 i 30.2 del Reial decret 817/2009, de 8 de maig, de desplegament parcial de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, als efectes de preservar el secret de les proposicions, l'objectivitat i imparcialitat de les valoracions subjectes a un judici de valor i, en definitiva, la igualtat de tracte de les empreses licitadores i la transparència del procediment.

Atès que en el moment de presentació l'oferta, tal i com informa l'empresa TEKIA INGENIERIOS, SA en la seva declaració inclosa en el sobre A, l'empresa està en procés d'acreditació de compliment amb l'Esquema Nacional de Seguretat, i per tant, no està encara certificat. Així mitjançant aquesta declaració està donant informació clara, concreta i concisa sobre un dels 2 criteris objectius a valorar en aquesta licitació, concretament, el del nivell de compliment de L'ENS. Atès que cal partir de la premissa de què les qualitats d'aptitud han d'existir en el moment de finalitzar el termini de presentació de les ofertes, la Mesa pot afirmar que coneix que el nivell de compliment d'ENS de l'empresa licitadora TEKIA INGENIERIOS, SA en el moment de presentació de l'oferta és de "Declaració aplicabilitat de l'ENS".

En definitiva, i a la vista de tot l'anterior, la Mesa de contractació considera que, en el present cas, la inclusió per part de TEKIA INGENIERIOS, SA la declaració d'estar en procés d'acreditació de compliment amb l'Esquema Nacional de Seguretat a la proposició del sobre "A", d'acord amb la LCSP i Reial Decret 311/2022, suposa una clara vulneració del secret de les proposicions doncs permet desvelar part de la valoració del sobre "C", comproment així el judici dels tècnics encarregats de la valoració, i havent de procedir-se a la exclusió del licitador.

## **Acords**

Per tot l'exposat, la Mesa de contractació per unanimitat acorda:

1. Admetre a licitació la empresa licitadora IDOM CONSULTING, ENGINEERING, ARCHITECTURE, SAU.
2. Proposar l'exclusió de l'oferta presentada per l'empresa licitadora TEKIA INGENIERIOS, SA atès que ha donat a conèixer informació referent a la seva oferta que ha de ser avaluada conforme a criteris quantificables mitjançant fórmules prèviament a l'obertura del sobre C, vulnerant així el secret de les ofertes.

## Altres

D'acord amb allò establert a l'Ordre HFP/55/2023, de 24 de gener, relativa a l'anàlisi sistemàtic de risc de conflicte d'interès en els procediments que executa el PRTR, prèviament a la valoració de les ofertes, es procedirà a la realització del creuament de les dades del personal que per part de l'ATM ha signat les DACIs (decisors) amb les dades de les empreses licitadores (potencials beneficiaris).

La Mesa es tornarà a constituir, en acte privat, un cop s'hagi rebut la paraula clau per part de les empreses admeses a l'eina del Sobre Digital de la Plataforma de Serveis de Contractació Pública, per tal de procedir a l'obertura del sobre B (Proposició subjecte a judici de valor) dels licitadors i, posteriorment, en acte públic, per tal de procedir a l'obertura del sobre C (Proposició avaluable mitjançant fórmules) dels licitadors.

I no havent-hi més assumptes que tractar, el President aixeca la sessió, de la qual, com a secretària, n'estenc aquesta Acta.

La data i hora de formalització de la present Acta que es tindrà en consideració a tots els efectes que corresponguin és la que consta en el present document, amb independència de la data de formalització de la signatura electrònica pels membres de la Mesa de Contractació.

El President,

La Secretària,

Lluís Alegre Valls  
Signat electrònicament

Mònica Lladó García  
Signat electrònicament