

INFORME TÈCNIC

Identificació de l'expedient

Títol	Contracte d'obres d'obertura de la franja de baixa combustibilitat del sector de Sant Llop
Regidoria	Règim interior - Contractació
Núm. Expedient	2024/6564
Assumpte	Informe tècnic sobre el contingut i justificació de l'expedient del contracte

De conformitat amb la previsió de l'article 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), s'emet el següent

INFORME

Antecedents:

- 1.- El personal tècnic de l'Oficina tècnica de prevenció municipal d'incendis forestals i desenvolupament agrari de la Diputació de Barcelona, per encàrrec de l'Ajuntament de Tordera, va redactar el projecte d'obra local ordinària anomenat "Projecte d'obertura de la franja de baixa combustibilitat al sector de Sant Llop al TM de Tordera, de data 25 de juliol de 2022", amb un pressupost d'execució per contracte de noranta-quatre mil nou-cents trenta-tres euros amb seixanta-dos cèntims (94.933,62 €), amb el 21 per cent d'IVA inclòs.
- 2.- El 3 de març de 2024, l'Ambientòloga Municipal de l'Ajuntament de Tordera, Belén Valle García, va emetre informe tècnic núm. 20/2024 favorable, sobre la supervisió del projecte d'obra local ordinària anomenat "Projecte d'obertura de la franja de prevenció d'incendis forestals al sector de Sant Llop TM de Tordera, de data 25 de juliol de 2022", en compliment de l'article 235 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic i l'article 36.1 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.
- 3.- El 20 de juny de 2024, la regidora delegada de Contractació de l'Ajuntament de Tordera, Jenifer Jansa Gimeno, va dictar provisió per mitjà de la qual va incoar l'expedient administratiu per dur a terme la tramitació del contracte d'obres d'obertura de la franja de baixa combustibilitat del sector de Sant Llop, atès que l'Ajuntament no disposa de mitjans personals ni materials propis adequats i suficients per executar les obres directament i ser aquestes necessàries per al compliment i la realització dels fins institucionals d'aquesta corporació, motiu pel qual es



Règim interior - Contractació

Núm. Expedient: 2024/6564

considera justificat la idoneïtat i necessitat del contracte sobre la base de la insuficiència de mitjans propis adequats i suficients.

4.- El 27 de juny de 2024, la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Tordera, en virtut de la delegació efectuada per l'Alcaldia mitjançant Decret núm. 2023/1449, de data 26 de juny de 2023, que va ser publicada al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de data 7 de juliol de 2023, va aprovar definitivament el projecte d'obra local ordinària anomenat "Projecte d'obertura de la franja de baixa combustibilitat al sector de Sant Llop al TM de Tordera, de data 25 de juliol de 2022", redactat pel personal tècnic de l'Oficina tècnica de prevenció municipal d'incendis forestals i desenvolupament agrari de la Diputació de Barcelona, amb un pressupost d'execució per contracte de noranta-quatre mil nou-cents trenta-tres euros amb seixanta-dos cèntims (94.933,62 €), amb el 21 per cent d'IVA inclòs.

5.- El 16 de juliol de 2024, l'Ambientòloga Municipal de l'Ajuntament de Tordera, Belén Valle García, va emetre Informe tècnic núm. 49/2024 favorable, sobre el replantejament del projecte d'obra local ordinària anomenat "Projecte d'obertura de la franja de baixa combustibilitat al sector de Sant Llop al TM de Tordera, de data 25 de juliol de 2022", fent constar que és exacta la realitat geomètrica de l'obra i es verifica la disponibilitat dels terrenys necessaris per a la seva normal execució, estant disponibles per a l'execució del contracte, així com tots els supòsits que figuren en el projecte elaborat i que són bàsics per al contracte a celebrar, de conformitat amb la previsió de l'article 236 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

6.- El 25 de juliol de 2024, l'Ambientòloga Municipal de l'Ajuntament de Tordera, Belén Valle García, amb el vistiplau del regidor delegat de Medi Ambient, Energia i Sostenibilitat, Sergi Masó Martínez, va redactar la Memòria justificativa sobre la necessitat de celebrar un contracte d'obres d'obertura de la franja de baixa combustibilitat del sector de Sant Llop, sobre la base de la insuficiència de mitjans materials propis adequats i suficients, per la qual cosa quedava justificada la necessitat i idoneïtat del contracte.

7.- El 29 de juliol de 2024, l'Àrea d'Hisenda de l'Ajuntament de Tordera va expedir el document de Retenció de Crèdit (RC) d'existència de saldo disponible a la partida corresponent amb càrrec al Pressupost de l'Ajuntament de Tordera per a l'exercici 2024, (Prorrogat del Pressupost de 2023 per DA 2023/2869, de 22 de desembre), per atendre la despesa de l'exercici 2024 del contracte que es pretén iniciar.

8.- El 8 d'agost de 2024, la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Tordera va aprovar l'inici de l'expedient administratiu, als efectes del que preveu l'article 116.1 de la LCSP, per a dur a terme la tramitació del contracte d'obres d'obertura de la franja de baixa combustibilitat del sector de Sant Llop, amb un termini d'execució del contracte de 22 setmanes, i un valor estimat del contracte de 78.457,54 euros, sense impostos, sobre la base de la insuficiència de mitjans materials propis adequats i suficients, per la qual cosa quedava justificada la necessitat i idoneïtat del contracte.



9.- El 20 d'agost de 2024, l'Ajuntament de Tordera va publicar en el Perfil de contractant l'anunci de l'inici de l'expedient administratiu per a dur a terme la tramitació del contracte d'obres d'obertura de la franja de baixa combustibilitat del sector de Sant Llop.

10.- El 6 de setembre de 2024, el Tècnic de Contractació de l'Ajuntament de Tordera, Ferran Tolrà Simón, va redactar el plec de clàusules administratives particulars (PCAP) que han de regir l'adjudicació del contracte d'obres d'obertura de la franja de baixa combustibilitat del sector de Sant Llop.

Fonaments de dret:

I. Normativa

L'article 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP), que regula la iniciació i el contingut dels expedients de contractació, estableix el següent:

"4. En l'expedient s'ha de justificar adequadament:

- a) L'elecció del procediment de licitació.*
- b) La classificació que s'exigeixi als participants.*
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials de la seva execució.*
- d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.*
- e) La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.*
- f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.*
- g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau."*

II. Procediment de licitació

Pel que fa a la **procediment de licitació** i d'acord amb el previst als articles 159 de la LCSP s'utilitzarà el procediment obert simplificat, atès que es tracta d'un contracte d'obres amb valor estimat inferior a 2.000.000 euros i no es preveuen criteris d'adjudicació avaluable mitjançant un judici de valor, a fi de garantir que els principis de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència dels procediments, i no-discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors.

Pel que fa a la **regulació harmonitzada**, d'acord amb els articles 19 i 20 de la LCSP, no es tracta d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada, atès que estem davant d'un contracte d'obres



Règim interior - Contractació

Núm. Expedient: 2024/6564

amb un valor estimat inferior a 5.538.000 euros, i d'acord amb els articles 135.1 de la LCSP, l'anunci de licitació per a l'adjudicació de contracte es publicarà en el perfil de contractant.

Pel que fa al **termini de presentació de proposicions**, d'acord amb l'article 159.3 de la LCSP, les empreses interessades a prendre part en aquest procediment han de presentar la proposició i la documentació exigible dins el termini de vint (20) dies naturals a comptar de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació en el perfil de contractant de l'Ajuntament de Tordera, el qual finalitzarà a les 14:00:00 hores, de manera que les ofertes rebudes amb posterioritat (és a dir, a les 14:00:01 hores en endavant) es consideraran extemporànies.

Si l'últim dia del termini és inhàbil, aquest s'ha d'entendre prorrogat al primer dia hàbil següent. A la plataforma de contractació es publicarà la data final de termini de presentació de proposicions.

Tota la documentació necessària per presentar l'oferta estarà disponible per mitjans electrònics des del dia de la publicació de l'anunci en el perfil de contractant.

Per tant, s'ha establert un termini de presentació de proposicions igual al termini mínim establert a l'article 159.3 de la LCSP per la qual cosa compleix amb aquest precepte normatiu.

III. Tramitació de l'expedient

Pel que fa a la **tramitació de l'expedient**, se seguirà la tramitació ordinària de l'expedient, sense la reducció de terminis, atès que no concorren els supòsits que es regulen als articles 119 (Tramitació urgent de l'expedient) i 120 (Tramitació d'emergència) de la LCSP.

Pel que fa a la **naturalesa del contracte**, d'acord amb els articles 13 i 25 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP) té la qualificació de contracte administratiu d'obres. El present contracte pertany a la categoria 45.25 Altres construccions especialitzades, de l'Annex I de la LCSP.

Pel que fa al **finançament del contracte**, el present expedient administratiu es porta a terme en la modalitat de tramitació anticipada de la despesa, en els termes de l'article 117.2 de la LCSP en relació amb l'apartat 2n de la Disposició Addicional 3a, atès que l'execució material de la despesa ha de començar l'exercici següent.

A aquest efecte, l'adjudicació i la formalització del contracte queda sotmesa a la condició suspensiva de l'existència de crèdit adequat i suficient per finançar les obligacions derivades del contracte a l'exercici corresponent.



Extrems que s'han reflectit en el plec de clàusules administratives.

IV. Classificació dels empresaris

Pel que fa a la **classificació empresarial** exigida als licitadors, d'acord amb el previst en l'article 77 de la LCSP, en el present contracte d'obres no és exigible la classificació empresarial atès que estem davant d'un contracte amb valor estimat inferior a 500.000 euros, IVA exclòs, si bé la classificació és un dels mitjans pels quals les empreses podran acreditar la seva solvència.

Per tant, atès que l'objecte del contracte està inclòs en un grup a què fa referència l'article 25 (Grups i subgrups de classificació en els contractes d'obres) del RGLCAP, els empresaris podran acreditar la seva solvència mitjançant la classificació empresarial, en el grup, subgrup i categoria següents:

Grup:	A - Moviment de terres i perforacions
Subgrup:	1 - Desboscaments i buidatges
Categoria:	1 - Quantia del contracte inferior o igual a 150.000 euros

Es fa constar la no obligatorietat d'exigir la classificació empresarial a les empreses licitadores, tal i com estableix a l'apartat a) de l'article 77 de la LCSP, d'acord amb el qual per als contractes d'obres amb un valor estimat inferior a 500.000 euros, la classificació de l'empresari en el grup o subgrup que en funció de l'objecte del contracte correspongui, i que s'ha de recollir en els plecs del contracte, acredita la seva solvència econòmica i financera i la solvència tècnica per contractar. En aquests casos, l'empresari pot acreditar la seva solvència indistintament mitjançant la seva classificació com a contractista d'obres en el grup o subgrup de classificació corresponent al contracte o bé acreditant el compliment dels requisits específics de solvència que exigeixen l'anunci de licitació o la invitació a participar en el procediment i que es detallen als plecs del contracte. Si els plecs no concreten els requisits de solvència econòmica i financera o els requisits de solvència tècnica o professional, l'acreditació de la solvència s'efectua de conformitat amb els criteris, requisits i mitjans que recull el segon incís de l'apartat 3 de l'article 87, que tenen caràcter supletori del que sobre aquests s'hagi omès o no s'hagi concretat en els plecs.

En aquest sentit, tenint en compte les característiques del contracte i l'import total del mateix, es considera adient i ajustat a l'objecte del contracte i al seu import, la classificació empresarial proposada per tal d'acreditar i poder fer front a les obligacions que adquirirà l'empresa en el moment de realitzar els treballs que es deriven del contracte, com a mitjà alternatiu per acreditar la solvència econòmica i financera i la solvència tècnica per contractar.

La classificació empresarial, en el grup, subgrup i categoria que es detalla relacionats anteriorment, estant vinculats amb l'objecte del contracte i són proporcionals al mateix.



Alternativament, s'haurà de concretar en el plec de clàusules administratives particulars els requisits de solvència econòmica i financera i els requisits de solvència tècnica o professional que hauran d'acreditar les empreses interessades en participar en el procediment de licitació del contracte, que optin per acreditar la solvència per aquest mitjà.

V. Criteris de solvència econòmica i financera

Pel que fa a la **solvència econòmica i financera** mínima requerida a les empreses licitadores per al present contracte d'obres haurà d'acreditar-se, d'acord amb l'establert en l'article 87 de la LCSP, per algun dels mitjans següents:

- a) Volum anual de negocis en l'àmbit al qual es refereixi el contracte, referit al millor exercici dins dels tres (3) últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari i de presentació de les ofertes per un import igual o superior al que exigeixen d'acord amb la taula següent:

Mitjà	Import mínim (Impostos inclosos)
Volum anual de negocis en l'àmbit al qual es refereixi el contracte, referit al millor exercici dins dels tres (3) últims disponibles	100.000,00 €/any

Acreditació documental: Certificat RELI. Els empresaris han d'acreditar aquest fet mitjançant els comptes anuals aprovats i dipositats en el Registre Mercantil, si l'empresari estigués inscrit en el registre, i en cas contrari per les dipositades en el registre oficial al qual estigui inscrit. Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil acreditaran el volum anual de negocis a través dels llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil. La Mesa de Contractació podrà admetre qualsevol altre documentació que justifiqui adientment el volum anual de negocis.

- b) Justificant de l'existència d'una assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals vigent fins a la fi del termini de presentació d'ofertes, per import igual o superior als imports següents:

Mitjà	Import mínim
Assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals	100.000,00 €

Acreditació documental: Certificat RELI. Per acreditar cal que porti còpia d'una pòlissa de responsabilitat civil per riscos professionals i rebut acreditatiu d'estar al corrent de



Règim interior - Contractació

Núm. Expedient: 2024/6564

pagament. Els licitadors han d'acreditar tenir subscripta una assegurança de responsabilitat civil que cobreixi els riscos derivats dels treballs que requereixi la prestació objecte del contracte, la qual s'haurà de mantenir vigent durant l'execució del contracte i, en el seu cas, el període de garantia que s'estableixi. El límit d'indemnització mínim per aquests riscos serà del valor indicat anteriorment per sinistre, amb el benentès que aquesta quantia no actua com a límit de la responsabilitat indemnitzatòria de la qual pugui ser declarat culpable.

En tot cas, la inscripció en el Registre oficial de licitadors i empreses classificades del sector públic ha d'acreditar enfront de tots els òrgans de contractació del sector públic, segons el que s'hi reflecteixi i llevat que hi hagi una prova en contra, les condicions de solvència econòmica i financera de l'empresari.

L'article 87 de la LCSP ofereix a l'òrgan de contractació la facultat d'escollir els mitjans a través dels quals els candidats hauran d'acreditar que, des d'una vessant econòmica i financera, podran fer front a les obligacions inherents a l'execució del contracte.

En aquest sentit, tenint en compte les característiques del contracte i l'import total del mateix, es considera adient i ajustat a l'objecte del contracte i al seu import, exigir la solvència econòmica següent, per tal d'acreditar poder fer front a les obligacions que adquirirà l'empresa en el moment de realitzar els treballs que es deriven del contracte.

En conseqüència, es respecta el límit màxim establert a l'article 87.1.a) del LCSP, d'acord amb el qual el volum de negocis mínim anual exigint no podrà excedir d'una vegada i mitja el valor estimat del contracte.

De conformitat amb l'article 87.1.b) del LCSP, que es disposi d'una assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals, per un import mínim de 100.000 euros.

En tot cas, els mitjans d'acreditació de la solvència econòmica o financera relacionats anteriorment, estant vinculats amb l'objecte del contracte i són proporcionals al mateix, de conformitat amb els articles 87.4 i 74.2 de la LCSP.

Quant a la documentació per acreditar la solvència per contractar, l'òrgan de contractació ha establert en el plec de clàusules administratives particulars que d'acord amb l'article 159.4.a) de la LCSP tots els licitadors que es presentin a la present licitació han d'estar inscrits en el Registre oficial de licitadors i empreses classificades del sector públic, o quan escaigui de conformitat amb el que estableix l'apartat 2 de l'article 96 en el registre oficial de la comunitat autònoma corresponent, en la data final de presentació d'ofertes. Per tant, els operadors econòmics han de figurar inscrits al Registre Electrònic d'empreses licitadores (RELI) de la Generalitat de Catalunya o



de la comunitat autònoma o en el Registre Oficial de licitadors i empreses classificades del Sector públic (ROLECE).

VI. Criteris de solvència tècnica o professional

Pel que fa a la **solvència tècnica o professional** mínima requerida a les empreses licitadores per al present contracte d'obres haurà d'acreditar-se, d'acord amb l'establert en l'article 88 de la LCSP, per tots els mitjans següents:

- a) Relació de les obres executades de la mateixa naturalesa que les obres objecte del contracte en el curs dels darrers cinc (5) anys, d'acord amb la taula següent:

Mitjà	Import anual acumulat de l'any de major execució sigui igual o superior (sense impostos)
Relació d'obres executades en el curs dels cinc (5) darrers anys	75.000,00 €

Acreditació documental: Certificat RELI. Els empresaris han d'acreditar aquest fet mitjançant l'aportació dels certificats de bona execució l'import anual acumulat de l'any de major execució sigui igual o superior a l'import indicat a la taula anterior, sense impostos; aquests certificats han d'indicar l'import, les dates i el lloc d'execució de les obres i s'ha de precisar si es van dur a terme segons les regles per les quals es regeix la professió i es van portar normalment a bon terme;

- Quan el destinatari sigui una entitat del sector públic cal justificar mitjançant certificats de bona execució expedits o visats per l'òrgan competent;
- Quan el destinatari sigui un subjecte privat cal justificar mitjançant certificats de bona execució expedits per aquest o, mancant aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari.

- b) Declaració en què s'indiqui la maquinària, el material i l'equip tècnic del qual es disposa per a l'execució de les obres, a la qual s'ha d'adjuntar la documentació acreditativa pertinent quan li ho requereixin els serveis que depenen de l'òrgan de contractació:

- Maquinària (vehicles, camions, etc.)
- Material (eines, estris, utensilis, utilitatges, etc.)
- Equip tècnic (recursos humans, equips de professionals, etc.)

Acreditació documental: Certificat RELI. Els empresaris han d'acreditar aquest fet mitjançant una relació de la maquinària, el material i l'equip tècnic del qual es disposa per



Règim interior - Contractació

Núm. Expedient: 2024/6564

a l'execució de les obres, on haurà de detallar aquells elements més rellevants per a l'execució de les obres.

D'acord amb l'article 88.2 de la LCSP, atès que el contracte té un valor estimat inferior a 500.000 euros, quan el contractista sigui una empresa de nova creació, entenen per aquesta la que tingui una antiguitat inferior a cinc anys, la seva solvència tècnica s'ha d'acreditar pels mitjans a què es refereix la lletra b) anterior, sense que en cap cas sigui aplicable el que estableix la lletra a), relatiu a l'execució d'un nombre determinat d'obres.

L'article 88 de la LCSP atorga a l'òrgan de contractació la potestat d'escollir el mitjà o mitjans a través dels quals els candidats hauran d'acreditar els seus coneixements tècnics, eficàcia, fiabilitat i experiència en la realització d'obres equivalents a l'objecte del contracte, a fi d'assegurar que aquests reuneixin les condicions professionals i tècniques necessàries per garantir el correcte desenvolupament de les obres objecte del contracte.

Així, amb estricta subjecció a les prescripcions de la LCSP i tenint en compte la naturalesa de les obres a executar, l'òrgan de contractació ha considerat oportuna l'exigència dels següents mitjans d'acreditació de la solvència tècnica o professional:

- Relació de les obres executades de la mateixa naturalesa que les obres objecte del contracte en el curs dels cinc darrers anys, avalada per certificats de bona execució; aquests certificats han d'indicar l'import, les dates i el lloc d'execució de les obres i s'ha de precisar si es van dur a terme segons les regles per les quals es regeix la professió i es van portar normalment a bon terme, l'import anual acumulat de l'any de major execució sigui igual o superior a 75.000,00 euros, sense impostos.
- Declaració on l'empresari indiqui la maquinària, el material i l'equip tècnic del qual es disposa per a l'execució de les obres, a la qual s'ha d'adjuntar la documentació acreditativa pertinent quan li ho requereixin els serveis que depenen de l'òrgan de contractació.

VII. Criteris que es tenen en compte per a l'adjudicació del contracte

Pel que fa als criteris d'adjudicació que es tenen en compte per a la valoració de les proposicions i la determinació de l'oferta econòmicament més avantatjosa, en relació a la millor qualitat-preu, que es tindran en compte són:

Criteri de valoració	Tipus de criteri	Puntuació
1.- Oferta econòmica	Automàtic	Fins a 50 punts
2.- Millora d'ampliació del termini de garantia de l'obra	Automàtic	Fins a 50 punts
Total puntuació		100 punts



El procediment no té fase eliminatòria.

La valoració dels criteris d'adjudicació s'efectuarà de la següent forma, havent-se de valorar en primer lloc el criteri subjectiu la valoració dels quals depenen d'un judici de valor, si n'hi ha, i, en segon lloc, els criteris objectius la valoració dels quals són quantificables de forma automàtica.

1.- Oferta econòmica: criteri quantificable de forma automàtica

L'empresa licitadora presentarà l'oferta econòmica d'acord amb el model normalitzat de l'Annex 2 (Model de presentació de l'oferta econòmica i millores), el qual haurà de signar electrònicament el representant legal de l'empresa.

Les empreses licitadores hauran d'igualar o disminuir en la seva oferta el pressupost base de licitació, indicant l'IVA a aplicar mitjançant partida independent.

Valoració

Es valorarà fins a 50 punts el preu ofertat a la baixa, de manera que l'empresa licitadora que ofereixi la diferència més alta amb el pressupost base de licitació obtindrà la màxima puntuació, i es determinarà la puntuació de les propostes restants d'acord amb la seva proporció respecte la diferència més alta amb el pressupost base de licitació.

Si l'empresa licitadora oferta per sobre del preu base de licitació o un preu inferior a 0,01 euros o no indica el preu, la Mesa de contractació rebutjarà el conjunt de la proposició, amb la qual cosa, el licitador quedarà exclòs automàticament a continuar en el procediment de licitació.

S'assignarà la major puntuació possible (P) a la proposta que contingui la diferència més alta amb el pressupost base de licitació ($X_{i\text{ MAX}} = X_{\text{licitació}} - X_{\text{més baixa}}$). S'atribuirà a les propostes restants ($X_i = X_{\text{licitació}} - X_{\text{oferta } i}$) la puntuació que procedeixi proporcionalment, pel procediment de regla de tres simple directa.

(P) : puntuació màxima

($X_{\text{licitació}}$) : pressupost base de licitació

($X_{\text{més baixa}}$) : Oferta més baixa presentada per un licitador

($X_{i\text{ MAX}}$) : Oferta que conté la diferència més alta amb el pressupost base de licitació ($X_{\text{licitació}} - X_{\text{més baixa}}$)

(X_i): Diferència oferta corresponent al licitador "i" ($X_{\text{licitació}} - X_{\text{oferta } i}$)



Règim interior - Contractació

Núm. Expedient: 2024/6564

Proposta ($X_{i \text{ MAX}}$) = P

Proposta ($X_i < 0$) = Licitador exclòs, atès que ha ofert per sobre el pressupost base de licitació.

Proposta ($X_i = 0$) = 0 punts, l'empresa licitadora no ha ofert cap baixa econòmica.

Proposta ($X_i < X_{i \text{ MAX}}$) = $(X_i / X_{i \text{ MAX}}) \times P$

Es tindran en compte tants decimals com siguin necessaris per tal de determinar la puntuació concreta de cada oferta.

2.- Millora consistent en l'ampliació del termini de garantia de l'obra: criteri quantificable de forma automàtica

L'empresa licitadora presentarà la proposició d'ampliació del termini de garantia de l'obra d'acord amb el model normalitzat de l'Annex 2 (Model de presentació de l'oferta econòmica i millores), el qual haurà de signar electrònicament el representant legal de l'empresa.

El termini de garantia de l'obra proposat per l'empresa licitadora s'haurà d'expressar en mesos enters (sense decimals), i no suposarà cap despesa per l'administració.

L'empresa licitadora ha de presentar la proposta indicant el número de mesos addicionals que proposa d'ampliació del termini de garantia de l'obra, per tant, l'empresa licitadora en la seva proposta no ha de sumar el termini obligatori mínim d'un any. (Per exemple: l'empresa licitadora que proposi X mesos, en el contracte constarà que el termini de garantia de l'obra serà d'1 any i X mesos).

Per tant, el termini de garantia de l'obra serà el resultat de la suma del termini de garantia mínim establert a la clàusula 59 (Termini de garantia i devolució o cancel·lació de la garantia definitiva) d'aquest plec més el número de mesos d'ampliació del termini de garantia de l'obra que proposi l'empresa adjudicatària que resulti guanyadora.

Valoració

Es valorarà fins a 50 punts l'ampliació del termini de garantia de l'obra a l'alça, assignant la major puntuació possible (P) a la proposta que ofereixi el major número de mesos d'ampliació del termini de garantia de l'obra, expressat en mesos enters sense decimals (X_{MAX}). S'atribuirà a les propostes restants (X_i) la puntuació que procedeix proporcionalment, d'acord amb la seva proporció respecte la proposta major.

Les propostes que no ofereixin ampliació de garantia se'ls assignarà 0 punts.



Règim interior - Contractació

Núm. Expedient: 2024/6564

Les propostes que contingui decimals, aquests decimals no es tindran en compte i s'arrodonirà al primer enter a la baixa.

(P) = puntuació màxima

($X_{i \text{ MAX}}$): proposta que conté el major número de mesos d'ampliació del termini de garantia de l'obra.

(X_i): proposta corresponent al licitador "i".

Proposta ($X_i = 0$) = 0 punts, l'empresa licitadora no amplia el termini de garantia.

Proposta ($X_{i \text{ MAX}}$) = P

Proposta ($X_i < X_{i \text{ MAX}}$) = $(X_i / X_{i \text{ MAX}}) \times P$

Es tindran en compte tants decimals com siguin necessaris per tal de determinar la puntuació concreta de cada oferta.

D'una banda, l'article 131.2 de la LCSP estableix que l'adjudicació s'ha d'efectuar ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i utilitzant el procediment obert.

Així mateix, a l'article 145.1 de la LCSP, que regula els requisits i classes de criteris d'adjudicació del contracte, estableix que l'adjudicació dels contractes s'ha d'efectuar utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu.

A l'apartat tercer de l'article 145 de la LCSP, estableix que l'aplicació de més d'un criteri d'adjudicació és procedent, en tot cas, en l'adjudicació dels contractes següents:

- Aquells amb projectes o pressupostos que no s'hagin pogut establir prèviament i hagin de presentar els candidats o licitadors.
- Quan l'òrgan de contractació consideri que la definició de la prestació és susceptible de ser millorada per altres solucions tècniques o per reduccions en el seu termini d'execució.
- Aquells per a l'execució dels quals l'òrgan, organisme o entitat contractant faciliti materials o mitjans auxiliars la bona utilització dels quals exigeixi garanties especials per part dels contractistes.
- Aquells que requereixin l'ús de tecnologia especialment avançada o l'execució dels quals sigui particularment complexa.



Règim interior - Contractació

Núm. Expedient: 2024/6564

- e) Contractes de concessió d'obres i de concessió de serveis.
- f) Contractes de subministraments, llevat que els productes que s'han d'adquirir estiguin perfectament definits i no sigui possible variar els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap classe en el contracte, i per consegüent el preu és l'únic factor determinant de l'adjudicació.
- g) Contractes de serveis, llevat que les prestacions estiguin perfectament definides tècnicament i no sigui possible variar els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap classe en el contracte, i per consegüent el preu és l'únic factor determinant de l'adjudicació.

El preu del contracte es determina per referència a preus unitaris d'execució d'obra, quedant les obres objectes del contracte i les prestacions definits en el plec de prescripcions tècniques particulars (en aquest cas el projecte d'obres) però són susceptibles de ser millorats per les empreses licitadores en termes de qualitat, que millorin els mínims exigits al plec de prescripcions tècniques particulars, per la qual cosa l'òrgan de contractació ha establert com a criteris d'adjudicació únicament quantificables de forma automàtica mitjançant l'aplicació de formules, a més del criteri preu, altres criteris, els quals estan suficientment especificats als plec de clàusules administratives particulars. Es considera que es compleix aquesta exigència atès que es fixa de manera ponderada i amb concreció: els seus requisits, límits, modalitats i característiques, així com la seva vinculació necessària amb l'objecte del contracte, tal i com estableix l'article 145.7 de la LCSP.

S'entén per millores, a aquests efectes, les prestacions addicionals a les que figuraven definides en el plec de prescripcions tècniques particulars, sense que aquelles puguin alterar la naturalesa de les prestacions esmentades ni l'objecte del contracte.

Les millores proposades per l'adjudicatari han de passar a formar part del contracte i no poden ser objecte de modificació.

Els criteris que ha establert l'òrgan de contractació compleixen els requisits a què fa referència l'article 145.5 de la LCSP, on estableix que els criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu que han de servir de base per a l'adjudicació del contracte, s'han d'establir en els plecs de clàusules administratives particulars o en el document descriptiu, i han de figurar en l'anunci que serveixi de convocatòria de la licitació, per la qual cosa han de complir els requisits següents:

- a) En tot cas han d'estar vinculats a l'objecte del contracte, en el sentit que expressa l'apartat següent d'aquest article.
- b) S'han de formular de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència i proporcionalitat, i no han de conferir a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada.



Règim interior - Contractació

Núm. Expedient: 2024/6564

- c) Han de garantir la possibilitat que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva i han d'anar acompanyats d'especificacions que permetin comprovar de manera efectiva la informació facilitada pels licitadors amb la finalitat d'avaluar la mesura en què les ofertes compleixen els criteris d'adjudicació. En cas de dubte, s'ha de comprovar de manera efectiva l'exactitud de la informació i les proves facilitades pels licitadors.

Altrament, es considera que els criteris establerts per l'òrgan de contractació compleixen els requisits a què fa referència l'article 145.6 de la LCSP, on determina que un criteri d'adjudicació està vinculat a l'objecte del contracte quan es refereixi o integri les prestacions que s'hagin d'efectuar en virtut del contracte esmentat, en qualsevol dels seus aspectes i en qualsevol etapa del seu cicle de vida, inclosos els factors que intervenen en els processos següents:

- a) en el procés específic de producció, prestació o comercialització de, si s'escau, les obres, els subministraments o els serveis, amb especial referència a formes de producció, prestació o comercialització mediambiental i socialment sostenibles i justes;
- b) o en el procés específic d'una altra etapa del seu cicle de vida, fins i tot quan els factors esmentats no formin part de la seva substància material.

S'estableix que la ponderació dels criteris avaluables automàticament sigui del 100 % i que no hagi ponderació dels criteris que depenen d'un judici de valor (0 %), per la qual cosa es dona compliment a l'article 146.2 de la LCSP, on determina que quan s'utilitzi una pluralitat de criteris d'adjudicació, en la seva determinació, sempre que sigui possible, s'ha de donar preponderància als que facin referència a característiques de l'objecte del contracte que es puguin valorar mitjançant xifres o percentatges obtinguts a través de la mera aplicació de les fórmules que estableixin els plecs.

Atès que es proposa utilitzar el procediment obert simplificat regulat als articles 20, 131, 156-158 i 159 de la LCSP i és un contracte no subjecte a regulació harmonitzada, es compleixen amb les condicions previstes en l'article 159 en l'apartat a) que el valor estimat del contracte és inferior a 2.000.000,00 €, i es compleix amb l'apartat b) de l'article 159, en tant que el plec els criteris d'adjudicació avaluable mitjançant judici de valor no superen el 25 %.

A més, s'ha precisat la ponderació relativa atribuïda a cadascun dels criteris i subcriteris de valoració, que es pot expressar fixant una banda de valors amb una amplitud màxima adequada.

S'ha decidit que el procediment d'adjudicació s'articuli en una única fase.

D'acord amb l'article 146.2.b) de la LCSP, no és necessari la designació del Comitè d'experts, atès que la seva constitució només és obligatòria en els procediments d'adjudicació, obert o restringit, quan la valoració dels criteris la quantificació dels quals depengui d'un judici de valor tinguin



atribuïda una ponderació més gran que la corresponent als criteris avaluables de manera automàtica.

VIII. Condicions especials de la seva execució

Pel que fa a les **condicions especials d'execució** requerits per a l'execució del contracte, les quals són d'obligat compliment per part de les persones adjudicatàries, d'acord amb l'apartat 4t de l'article 202 de la LCSP, totes les condicions especials d'execució que formin part del contracte són exigides igualment a tots els subcontractistes que participin de la seva execució.

El compliment defectuós de qualsevol condició especial d'execució, es considerarà, segons la gravetat, com a infracció greu o molt greu als efectes que estableix la lletra c) de l'apartat 2 de l'article 71 de la LCSP, amb la imposició de les penalitats de conformitat amb el que preveu l'apartat 1 de l'article 192 de la LCSP i la clàusula relativa al règim de penalitats del plec, responent la garantia definitiva d'aquestes penalitats; i l'incompliment de qualsevol de les condicions especials d'execució serà causa de resolució de contracte.

S'estableixen les següents condicions especials d'execució:

1.- Condicions de tipus social

La present condició especial d'execució té la consideració d'obligació contractual essencial als efectes previstos als articles 71.2 i a la lletra f) de l'apartat primer de l'article 211 de la LCSP, per tant, l'incompliment de qualsevol d'elles serà causa de resolució del contracte.

Serà condició especial d'execució del contracte de caràcter social la igualtat de tracte i d'oportunitats de dones i homes en el mercat laboral (Llei 17/2015, del 21 de juliol), garantir la seguretat i la protecció de la salut al lloc de treball i el compliment dels convenis col·lectius sectorials i territorials aplicables.

A més, la persona adjudicatària estarà obligat al compliment de les disposicions vigents en matèria de prevenció de riscos laborals, així com a garantir la seguretat i la protecció de la salut en el lloc de treball i el compliment dels convenis col·lectius aplicables. Per tant, la persona adjudicatària aplicarà a la plantilla que executi el contracte les condicions de treball establertes per l'últim conveni col·lectiu sectorial vigent en què s'enquadri i desenvolupi la prestació contractual, sens perjudici de les millores que pugui establir.

També serà condició especial d'execució del contracte de caràcter social garantir l'estabilitat laboral per la qual cosa la persona adjudicatària haurà de mantenir la plantilla de treballadors i treballadores adscrits a l'execució del contracte sense que procedeixi suspendre o extingir els contractes de treball de la plantilla, excepte les suspensions o extincions conseqüència de la voluntat de la persona treballadora o d'acomiadaments disciplinaris.



2.- Condicions en matèria mediambiental

L'empresa adjudicatària haurà de respectar en tot moment la legislació aplicable en els diferents nivells normatius (comunitari, estatal, autonòmic i local), tant la que es trobi en vigor a l'inici de l'execució del contracte com la que pugui promulgar durant la vigència del contracte i resulti d'aplicació, de manera que haurà de conèixer els requisits ambientals que puguin afectar l'acompliment de les tasques previstes en el contracte.

L'empresa adjudicatària serà responsable de l'acompliment d'aquestes condicions per part dels seus subcontractistes, si n'hi ha.

Com a requisit bàsic per a l'execució del contracte, l'empresa adjudicatària estarà en possessió i al corrent de qualsevol tipus de llicència o autorització que la normativa ambiental en vigor estableixi.

Serà responsabilitat de l'empresa adjudicatària els incidents i / o accidents ambientals causats per aquesta que es puguin produir durant les operacions que realitzi com conseqüència de l'execució del contracte.

En cap cas, l'execució correcta de les responsabilitats ambientals de l'empresa adjudicatària podrà generar un cost afegit per l'Ajuntament.

S'haurà d'assegurar la correcta gestió i seguiment ambiental de l'execució del contracte, a fi de garantir el compliment de les indicacions i mesures establertes en el plec. Per tant, els Serveis Tècnics de l'Ajuntament duren a terme, tantes vegades com es consideri necessari, la supervisió i control ambiental de les activitats desenvolupades com a conseqüència de l'execució del contracte. L'empresa adjudicatària haurà de facilitar l'accés al personal designat per l'Ajuntament per desenvolupar les tasques d'inspecció, vigilància i seguiment ambiental i haurà de col·laborar mostrant tots els documents i registres que se sol·licitin.

Les tasques d'inspecció, vigilància i seguiment ambiental es realitzaran amb una periodicitat variable i en funció de l'envergadura i tipologia de l'actuació, així com de la sensibilitat de l'entorn en què es desenvolupi aquesta.

En particular, l'empresa adjudicatària s'obliga a:

A) Abans de l'inici de l'execució del contracte:

1. Implantar les mesures preventives adequades per a la realització de l'activitat conduents a minimitzar els impactes mediambientals derivats de la mateixa i, específicament, adoptarà les mesures oportunes per a l'estricta compliment de la legislació mediambiental vigent



Règim interior - Contractació

Núm. Expedient: 2024/6564

que sigui d'aplicació al treball realitzat, per al que donarà formació i instruccions específiques en matèria de bones pràctiques mediambientals al personal que hagi d'executar el contracte.

2. En cas de generar abocaments, residus o altres incidents que puguin contaminar l'aigua, l'aire o el sòl, ha d'informar d'això a l'Ajuntament i es responsabilitzarà d'aplicar les mesures correctives necessàries.
3. Col·locar contenidors adequats, si cal, per confinar els residus generats de l'activitat contractada.
4. Tapar les arquetes de desguàs, si cal, per prevenir l'abocament de productes no desitjats.
5. Posar lones o plàstics impermeables a les zones en què es prevegi que puguin filtrar líquids no desitjats al subsòl.

B) Durant l'execució del contracte:

1. Fer ús de les mesures preventives enumerades en l'apartat anterior.
2. Garantir un ús eficient de l'aigua, energia i materials durant l'execució del contracte.
3. Garantir la minimització de les emissions que puguin ser nocives per al medi ambient.
4. No causar cap dany innecessari a la flora i fauna de l'entorn.
5. En cas de disposar d'instal·lacions on vagin a desenvolupar-se operacions de valorització, eliminació o emmagatzematge en l'àmbit de la recollida tot esperant tractament, aquestes hauran de comptar amb la seva corresponent autorització ambiental per, com a mínim, els residus generats durant l'execució del contracte.
6. Garantir que els vehicles que realitzen transport de residus estiguin degudament autoritzats per l'òrgan competent per a la recollida i transport dels residus.
7. Garantir que tots els equips de càrrega, descàrrega i transport estigui en condicions de complir la normativa vigent (Matriculació, targeta de transport, ITV, normes de seguretat, assegurances, etc.).
8. Disposar de totes les mesures de contenció necessàries per evitar fuites i vessaments de qualsevol dels productes emmagatzemats en les seves instal·lacions o utilitzats en l'execució del contracte.
9. Comunicar immediatament qualsevol incidència ambiental detectada en el transcurs de l'execució del contracte de forma fefaent i per escrit amb posterioritat.
10. Notificar, amb suficient antelació, qualsevol possible emissió, soroll, etc. que pugui resultar molest durant el seu treball en les instal·lacions incloses en el contracte i adoptar mesures per minimitzar els efectes d'aquests impactes.
11. Seguir els procediments i instruccions que, en qüestions mediambientals, li siguin donades per l'Ajuntament.

C) A la finalització d'execució del contracte:

1. Conservar l'entorn en el qual s'executi el contracte en les mateixes condicions que es trobava abans de l'inici.



2. Comunicar qualsevol visita, inspecció, comunicació o actuació de l'autoritat ambiental competent relacionada amb l'execució del contracte.
3. Reparar les conseqüències de qualsevol incident o accident ambiental que per la seva inadequada actuació o simple negligència pugui generar durant l'execució del contracte. Igualment, l'empresa adjudicatària assumirà les responsabilitats que puguin derivar-se per danys de caràcter ambiental d'acord amb el que estableix la Llei de Responsabilitat Mediambiental.
4. Garantir la neteja i retirada final de residus produïts com a conseqüència de l'execució del contracte. L'empresa adjudicatària es farà càrrec dels seus residus gestionant-los a través d'un gestor autoritzat.

Es compleix amb l'obligatorietat d'establir en el plec de clàusules administratives particulars almenys una de les condicions especials d'execució entre les que enumera l'apartat segon de l'article 202 de la LCSP, que està vinculada a l'objecte del contracte, en el sentit de l'article 145 de la LCSP, no és directament o indirectament discriminatòria i és compatible amb el dret comunitari.

IX. Valor estimat del contracte

L'article 101 de la LCSP, que regula el valor estimat, estableix el següent:

"1. A tots els efectes que preveu aquesta Llei, el valor estimat dels contractes es determina de la manera següent:

- a) *En el cas dels contractes d'obres, subministraments i serveis, l'òrgan de contractació ha de prendre l'import total, sense incloure l'impost sobre el valor afegit, pagador segons les seves estimacions.*
- b) *En el cas dels contractes de concessió d'obres i de concessió de serveis, l'òrgan de contractació ha de prendre l'import net de la xifra de negocis, sense incloure l'impost sobre el valor afegit, que, segons les seves estimacions, ha de generar l'empresa concessionària durant la seva execució com a contraprestació per les obres i els serveis objecte del contracte, així com dels subministraments relacionats amb aquestes obres i serveis.*

2. En el càlcul del valor estimat s'han de tenir en compte, com a mínim, a més dels costos derivats de l'aplicació de les normatives laborals vigents, altres costos que es derivin de l'execució material dels serveis, les despeses generals d'estructura i el benefici industrial. Així mateix, s'han de tenir en compte:

- a) *Qualsevol forma d'opció eventual i les pròrrogues eventuais del contracte.*
- b) *Quan s'hagi previst abonar primes o efectuar pagaments als candidats o licitadors, la seva quantia.*



Règim interior - Contractació

Núm. Expedient: 2024/6564

c) *En cas que, de conformitat amb el que disposa l'article 204, s'hagi previst en el plec de clàusules administratives particulars o en l'anunci de licitació la possibilitat que el contracte sigui modificat, s'ha de considerar valor estimat del contracte l'import màxim que aquest pugui assolir, tenint en compte la totalitat de les modificacions a l'alça previstes.*

En els contractes de serveis i de concessió de serveis en què sigui rellevant la mà d'obra, en l'aplicació de la normativa laboral vigent a què es refereix el paràgraf anterior s'han de tenir especialment en compte els costos laborals derivats dels convenis col·lectius sectorials aplicables."

El valor estimat del contracte, a efectes de determinar el procediment d'adjudicació i la publicitat està constituït per la previsió de l'import total a satisfer, sense incloure l'IVA i tenint en compte qualsevol forma d'opció eventual i les eventuais pròrrogues, així com l'import màxim de la totalitat de modificacions que, en el seu cas, s'hagin previst.

L'òrgan de contractació ha elegit un mètode per calcular el valor estimat que figura en el plec de clàusules administratives particulars i respectant l'aplicació de les normes d'adjudicació que corresponen, donant compliment als apartats 4 i 5 de l'article 101 de la LCSP.

L'òrgan de contractació ha fet l'estimació tenint en compte els preus habituals al mercat, i ha estat referida al moment de iniciï el procediment d'adjudicació del contracte, donant compliment a l'apartat 7 de l'article 101 de la LCSP.

El valor estimat del contracte s'ha calculat amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos els costos laborals.

Tenint en compte el termini de durada del contracte, el pressupost base de licitació, el valor estimat del contracte, sense incloure l'IVA, és el següent:

<i>Descripció</i>	<i>Import (sense impostos)</i>
Pressupost de les obres	78.457,54 €
Pròrrogues	0,00 €
Modificacions	0,00 €
Valor estimat del contracte (VEC)	78.457,54 €

X. Determinació del preu del contracte

1) L'article 100.2 de la LCSP, que regula el pressupost base de licitació, indica que en el pressupost base es desglossen tots els costos directes i indirectes, i que, si existeixen costos salarials en el



contracte, s'han de fixar indicant els treballadors separats per categories professionals i gènere a partir del conveni de referència:

"En el moment d'elaborar-lo, els òrgans de contractació han de tenir cura que el pressupost base de licitació sigui adequat als preus del mercat. A aquest efecte, el pressupost base de licitació s'ha de desglossar per indicar en el plec de clàusules administratives particulars o el document regulador de la licitació els costos directes i indirectes i altres despeses eventuais calculades per a la seva determinació. En els contractes en què el cost dels salaris de les persones ocupades per a la seva execució formin part del preu total del contracte, el pressupost base de licitació ha d'indicar de manera desglossada i amb desagregació de gènere i categoria professional els costos salarials estimats a partir del conveni laboral de referència."

Pel que fa a l'obligació del desglossament no s'ha d'entendre referida a tots els contractes en què els costos salarials serveixin per formar el preu total, i no es refereix als contractes en els quals els salaris són un cost, perquè si fos així s'hi trobarien tots els contractes, ja que el preu d'una prestació sempre comporta un cost directe laboral que ens haurà ajudat a establir-ne el pressupost.

El primer requisit que s'ha de donar és que el contracte sigui un contracte qualificat de serveis. El Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC), en la Resolució 633/2019, de data 13 de juny de 2019, estableix que *"si el que es desitjava amb aquest precepte és que es desglossin els costos salarials amb desagregació de gènere i categoria professional estimats segons conveni laboral de referència, resultaria que en tot contracte de qualsevol naturalesa s'hauria d'efectuar aquest desglossament i desagregació, ja que en tots els contractes el cost salarial contribueix a fixar el preu, fet que faria innecessària l'especificació que conté la norma, que és que el cost dels salaris de les persones ocupades en l'execució del contracte formi part de l'import total del contracte, la qual cosa implica no solament que sigui un cost sinó que sigui preu, és a dir, formi part del preu com un element seu, és a dir, integri preu perquè aquest es fixi per unitats de treball i temps, com a preu per treballador / dia o mes o anys o per hores o per bosses addicionals d'hores, o per treballs extraordinaris, o per dies laborables o per dies festius"*.

Per tant, queda clar que aquesta obligació de desglossar els costos salarials amb desagregació de gènere i categoria professional, no és aplicable als contractes de subministraments ni als contractes d'obres, sinó només als contractes de serveis, i tampoc a tots els contractes de serveis, sinó només a alguns: davant dels contractes en què concorre el requisit específicatiu que els costos salarials dels treballadors empleats en l'execució formin part del preu total del contracte.

En aquest sentit, la Resolució 633/2019 de data 13 de juny de 2019, del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC), diu que s'ha de tractar de contractes de serveis en els quals l'execució de la prestació l'efectuen treballadors empleats i posats a disposició per a això, i exclou tots els contractes en què la prestació es fa per al públic en general, *"de manera que l'ús per l'Administració contractant és un més de molts i el cost per això és una tarifa, preu unitari o*



comissió, en el qual no formen part del preu els salaris dels treballadors que en general s'ocupen per executar el contracte: per exemple, en el cas dels serveis d'agència per gestionar els viatges amb el personal de l'Administració pública en l'exercici de les seves funcions, o d'activitats esportives en centres esportius municipals, o els de transport regular de viatgers per tren, avió o autobús, en els quals si bé hi ha costos econòmics per salaris de treballadors ocupats en l'execució, no hi ha una prestació directa per a l'entitat contractant i només per a aquesta, és a dir, no són empleats només per executar el contracte amb l'Administració, sinó per al conjunt d'usuaris o consumidors, ni, per això, els costos salarials formen part com a preu del preu total del contracte."

En resum, en el present contracte no hi ha l'obligació de desglossar els costos salarials amb desagregació de gènere i categoria professional per no ser aplicable aquesta obligació per les raons exposades anteriorment, atès que es tracta d'un contracte d'obres.

2) Aquest article es complementa amb l'article 101 de la LCSP, que regula el valor estimat del contracte i estableix que s'han de tenir en compte els costos derivats de l'aplicació normativa laboral i també el benefici industrial – tot això com a continguts de mínims. En aquest sentit, indica expressament:

"1. A tots els efectes que preveu aquesta Llei, el valor estimat dels contractes es determina de la manera següent:

- a) En el cas dels contractes d'obres, subministraments i serveis, l'òrgan de contractació ha de prendre l'import total, sense incloure l'impost sobre el valor afegit, pagador segons les seves estimacions.*
- b) En el cas dels contractes de concessió d'obres i de concessió de serveis, l'òrgan de contractació ha de prendre l'import net de la xifra de negocis, sense incloure l'impost sobre el valor afegit, que, segons les seves estimacions, ha de generar l'empresa concessionària durant la seva execució com a contraprestació per les obres i els serveis objecte del contracte, així com dels subministraments relacionats amb aquestes obres i serveis.*

2. En el càlcul del valor estimat s'han de tenir en compte, com a mínim, a més dels costos derivats de l'aplicació de les normatives laborals vigents, altres costos que es derivin de l'execució material dels serveis, les despeses generals d'estructura i el benefici industrial. Així mateix, s'han de tenir en compte:

- a) Qualsevol forma d'opció eventual i les pròrrogues eventuais del contracte.*
- b) Quan s'hagi previst abonar primes o efectuar pagaments als candidats o licitadors, la seva quantia.*
- c) En cas que, de conformitat amb el que disposa l'article 204, s'hagi previst en el plec de clàusules administratives particulars o en l'anunci de licitació la possibilitat que el contracte sigui modificat, s'ha de considerar valor estimat del contracte l'import màxim*



Règim interior - Contractació

Núm. Expedient: 2024/6564

que aquest pugui assolir, tenint en compte la totalitat de les modificacions a l'alça previstes.

En els contractes de serveis i de concessió de serveis en què sigui rellevant la mà d'obra, en l'aplicació de la normativa laboral vigent a què es refereix el paràgraf anterior s'han de tenir especialment en compte els costos laborals derivats dels convenis col·lectius sectorials aplicables.

3. Addicionalment al que preveu l'apartat anterior, en el càlcul del valor estimat dels contractes de concessió d'obres i de concessió de serveis s'han de tenir en compte, quan escaigui, els conceptes següents:

- a) La renda procedent del pagament de taxes i multes pels usuaris de les obres o serveis, diferents de les recaptades en nom del poder adjudicador.*
- b) Els pagaments o avantatges financers, sigui quina sigui la seva forma, que el poder adjudicador o qualsevol altra autoritat pública hagi concedit al concessionari, inclosa la compensació pel compliment d'una obligació de servei públic i subvencions a la inversió pública.*
- c) El valor dels subsidis o avantatges financers, sigui quina sigui la seva forma, procedents de tercers a canvi de l'execució de la concessió.*
- d) El preu de la venda de qualsevol actiu que formi part de la concessió.*
- e) El valor de tots els subministraments i serveis que el poder adjudicador posi a disposició del concessionari, sempre que siguin necessaris per a l'execució de les obres o la prestació de serveis.*

4. L'elecció del mètode per calcular el valor estimat no es pot efectuar amb la intenció de sostreure el contracte a l'aplicació de les normes d'adjudicació que corresponguin.

5. El mètode de càlcul aplicat per l'òrgan de contractació per calcular el valor estimat en tot cas ha de figurar en els plecs de clàusules administratives particulars.

6. Quan un òrgan de contractació estigui compost per unitats funcionals separades, s'ha de tenir en compte el valor total estimat per a totes les unitats funcionals individuals.

No obstant això, quan una unitat funcional separada sigui responsable de manera autònoma respecte de la seva contractació o de determinades categories seves, els valors es poden estimar al nivell de la unitat de què es tracti.

En tot cas, s'entén que es dona la circumstància al·ludida en el paràgraf anterior quan la unitat funcional separada esmentada disposi de finançament específic i de competències respecte a l'adjudicació del contracte.

7. L'estimació s'ha de fer tenint en compte els preus habituals al mercat, i ha d'estar referida al moment de l'enviament de l'anunci de licitació o, en cas que no es requereixi un anunci d'aquest tipus, al moment en què l'òrgan de contractació iniciï el procediment d'adjudicació del contracte.



Règim interior - Contractació

Núm. Expedient: 2024/6564

8. En els contractes d'obres el càlcul del valor estimat ha de tenir en compte el seu import, així com el valor total estimat dels subministraments necessaris per a la seva execució que l'òrgan de contractació hagi posat a disposició del contractista.

9. En els contractes de subministrament que tinguin per objecte l'arrendament financer, l'arrendament o la venda a terminis de productes, el valor que s'ha de prendre com a base per calcular el valor estimat del contracte és el següent:

- a) En el cas de contractes de durada determinada, quan la seva durada sigui igual o inferior a dotze mesos, el valor total estimat per a la durada del contracte; quan la seva durada sigui superior a dotze mesos, el seu valor total, inclòs l'import estimat del valor residual.
- b) En el cas de contractes la durada dels quals no es fixi per referència a un període de temps determinat, el valor mensual multiplicat per 48.

10. En els contractes de subministrament o de serveis que tinguin un caràcter de periodicitat, o de contractes que s'hagin de renovar en un període de temps determinat, s'ha de prendre com a base per al càlcul del valor estimat del contracte alguna de les següents quantitats:

- a) El valor real total dels contractes successius similars adjudicats durant l'exercici precedent o durant els dotze mesos previs, ajustat, quan sigui possible, en funció dels canvis de quantitat o valor previstos per als dotze mesos posteriors al contracte inicial.
- b) El valor estimat total dels contractes successius adjudicats durant els dotze mesos següents al primer lliurament o en el transcurs de l'exercici, si aquest és superior a dotze mesos.

11. En els contractes de serveis, als efectes del càlcul del seu valor estimat, s'han de prendre com a base, si s'escau, les quantitats següents:

- a) En els serveis d'assegurances, la prima pagadora i altres formes de remuneració.
- b) En serveis bancaris i altres serveis financers, els honoraris, les comissions, els interessos i altres formes de remuneració.
- c) En els contractes relatius a un projecte, els honoraris, les comissions pagadores i altres formes de remuneració, així com les primes o contraprestacions que, si s'escau, es fixin per als participants en el concurs.
- d) En els contractes de serveis en què no s'especifiqui un preu total, si tenen una durada determinada igual o inferior a quaranta-vuit mesos, el valor total estimat corresponent a tota la seva durada. Si la durada és superior a quaranta-vuit mesos o no està fixada per referència a un període de temps cert, el valor mensual multiplicat per 48.

12. Quan la realització d'una obra, la contractació d'uns serveis o l'obtenció d'uns subministraments destinats a usos idèntics o similars pugui donar lloc a l'adjudicació simultània de contractes per lots separats, s'ha de tenir en compte el valor global estimat de la totalitat dels lots esmentats.

Igualment, quan una obra o un servei proposats puguin derivar en l'adjudicació simultània de contractes de concessió d'obres o de concessió de serveis per lots separats, s'ha de tenir en compte el valor global estimat de tots els lots.



Règim interior - Contractació

Núm. Expedient: 2024/6564

13. Per als acords marc i per als sistemes dinàmics d'adquisició s'ha de tenir en compte el valor màxim estimat, exclòs l'impost sobre el valor afegit, del conjunt de contractes previstos durant la durada total de l'acord marc o del sistema dinàmic d'adquisició.

14. En el procediment d'associació per a la innovació s'ha de tenir en compte el valor màxim estimat, exclòs l'impost sobre el valor afegit, de les activitats de recerca i desenvolupament que estigui previst que es duquin a terme al llarg de la durada total de l'associació, i dels subministraments, serveis o obres que estigui previst que s'executin o adquireixin al final de l'associació prevista."

3) Podem afirmar que la finalitat d'aquesta fase d'avaluació del cost ha de permetre a l'òrgan de contractació buscar el cost mitjà del mercat, és a dir, cercar els costos mitjans de cada factor de singularitat pròpia que afectin el cost de la pretesa contractació, entre d'altres, els costos de mà d'obra. Els costos salarials són els determinats pel conveni col·lectiu sectorial i, per tant, estan establerts: és el preu legal de la mà d'obra, que no té per què ser el de mercat.

4) Pel que fa al **preu del contracte**, els contractes del sector públic han de tenir sempre un preu cert, que s'ha d'abonar al contractista en funció de la prestació realment executada i d'acord amb el que s'hagi pactat. En el preu s'entén inclòs l'import que s'ha d'abonar en concepte d'impost sobre el valor afegit, que en tot cas s'ha d'indicar com a partida independent.

Per determinar el preu cert que s'ha d'abonar al contractista en funció de les obres objectes del contracte els autors del projecte han elaborat el pressupost utilitzant una base de dades del sector formada per un conjunt de bancs permanentment actualitzats i que permet treballar en tot el cicle de vida d'una construcció.

El preu del contracte és en euros i es formula per referència a preus unitaris d'execució d'obra.

El projecte d'obres comprèn un pressupost amb expressió dels preus unitaris i dels descompostos, estat de mesuraments i els detalls necessaris per fer-ne la valoració. El pressupost s'ha d'ordenat per obres elementals, en els termes que s'estableix per reglament.

Quant al càlcul dels preus de les diferents unitats d'obra del pressupost del projecte s'ha tingut en compte els requisits de l'article 130 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de contractes de les administracions públiques, per la qual cosa:

1. El càlcul dels preus de les diferents unitats d'obra s'ha basat en la determinació dels costos directes i indirectes necessaris per a la seva execució, sense incorporar, en cap cas, l'import de l'impost sobre el valor afegit que pugui gravar els lliuraments de béns o les prestacions de serveis realitzats.
2. S'han considerat costos directes:
 - a) La mà d'obra que intervé directament en l'execució de la unitat d'obra.



Règim interior - Contractació

Núm. Expedient: 2024/6564

- b) Els materials, als preus resultants a peu d'obra, que queden integrats a la unitat de què es tracti o que siguin necessaris per a la seva execució.
 - c) Les despeses de personal, combustible, energia, etc. que tinguin lloc per l'accionament o funcionament de la maquinària i les instal·lacions utilitzades en l'execució de la unitat d'obra.
 - d) Les despeses d'amortització i conservació de la maquinària i instal·lacions esmentades anteriorment.
3. S'han considerat costos indirectes:

Les despeses d'instal·lació d'oficines a peu d'obra, comunicacions, edificació de magatzems, tallers, pavellons temporals per a obrers, laboratori, etc., les del personal tècnic i administratiu adscrit exclusivament a l'obra i les imprevistes. Totes aquestes despeses, excepte les que es reflecteixin en el pressupost valorades en unitats d'obra o en partides alçades, s'han xifrat en un percentatge dels costos directes, igual per a totes les unitats d'obra, que ha d'adoptat l'autora del projecte a la vista de la naturalesa de l'obra projectada, de la importància del pressupost i del termini previsible d'execució.

Quant al pressupost d'execució material i pressupost base de licitació s'ha tingut en compte l'article 131 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de contractes de les administracions públiques, per la qual cosa, el pressupost d'execució material és el resultat obtingut per la suma dels productes del número de cada unitat d'obra pel seu preu unitari i de les partides alçades.

Els preus unitaris d'execució material tenen inclòs els conceptes següents:

- 1. Despeses generals d'estructura que incideixen sobre el contracte, xifrades en els percentatges següents aplicats sobre el pressupost d'execució material:
 - a) El 13 per cent en concepte de despeses generals de l'empresa, despeses financeres, càrregues fiscals, impost sobre el valor afegit exclòs, taxes de l'Administració legalment establertes, que incideixen sobre el cost de les obres i altres derivades de les obligacions del contracte. També se n'exclouen els impostos que graven la renda de les persones físiques o jurídiques.
 - b) El 6 per 100 en concepte de benefici industrial del contractista.
- 2. L'impost sobre el valor afegit que gravi l'execució de l'obra, el tipus del qual s'aplica sobre la suma del pressupost d'execució material i les despeses generals d'estructura esmentades a l'apartat 1.

Al projecte d'obres objecte de licitació consta el següent pressupost:

<i>Concepte</i>	<i>Import</i>
-----------------	---------------

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web:	
Codi Segur de Validació	d2539adaae2147b8a91c59145b1ff661001
Url de validació	https://oac.tordera.cat/verificadorfirma
Metadades	Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original



Cost directe de la primera intervenció	61.617,48 €
Imprevistos a justificar (5%)	3.080,87 €
Implementació Pla de Seguretat i Salut (2%)	1.232,35 €
Pressupost d'execució material (PEM)	65.930,70 €
Despeses generals (13%)	8.570,99 €
Benefici industrial (6%)	3.955,84 €
Pressupost d'execució per contracte (PEC)	78.457,54 €
IVA (21%)	16.476,08 €
Pressupost base de licitació (PBL) primera intervenció	94.933,62 €

5) El **pressupost base de licitació** s'entén com el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'impost sobre el valor afegit, llevat de disposició en contra. En el càlcul del preu del contracte s'ha tingut cura perquè el pressupost base de licitació sigui adequat als preus del mercat.

Per tant, per al present contracte el pressupost base de licitació de la contractació es fixa en la quantia de:

	En xifres	En lletres
Pressupost base de licitació, sense impostos:	78.457,54 €	Setanta-vuit mil quatre-cents cinquanta-set euros amb cinquanta-quatre cèntims
IVA al 21 %:	16.476,08 €	Setze mil quatre-cents setanta-sis euros amb vuit cèntims d'euros
Pressupost base de licitació, amb impostos:	94.933,62 €	Noranta-quatre mil nou-cents trenta-tres euros amb seixanta-dos cèntims d'euro

Aquest és el preu màxim que poden oferir les empreses que concorrin a la licitació del contracte, per tant, els licitadors hauran d'igualar o disminuir en la seva oferta el pressupost base de licitació, indicant l'IVA a aplicar mitjançant partida independent.

El pressupost comprèn la totalitat del contracte. El preu consignat és indiscutible, no admetent-se cap prova d'insuficiència i porta implícits tots aquells conceptes previstos al Plec de Clàusules Administratives Generals de l'Ajuntament de Tordera (en endavant PCAG).

El preu del contracte és el d'adjudicació i ha d'incloure, com a partida independent, l'Impost sobre el Valor Afegit. En el preu es consideraran inclosos els tributs, les taxes, els cànon de qualsevol tipus que siguin d'aplicació, així com totes les despeses que s'originin com a conseqüència de les obligacions establertes en aquest plec i en el projecte que s'han de complir durant l'execució del contracte, tals com els controls de qualitat, senyalitzacions, publicitat, seguretat i salut i altres despeses inherents a l'obra.



Per les característiques i durada del contracte, no s'admet la revisió de preus.

S'han complert tots els tràmits reglamentaris per assegurar l'existència de crèdit per al pagament del contracte.

XI. Necessitat

L'article 28 de la LCSP estableix que les entitats del sector públic no poden subscriure contractes que no siguin els necessaris per complir i dur a terme els seus fins institucionals. A aquest efecte, la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, quan s'adjudiqui per un procediment obert, restringit o negociat sense publicitat, s'han de determinar amb precisió, i se n'ha de deixar constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació.

Es posa de manifestat les necessitats i idoneïtat del contracte i eficiència en el contracte que pretén licitar, i la seva relació amb l'objecte del contracte, que es directa, clara i proporcional, extrems que s'acrediten a continuació:

1.- Objecte del contracte

És objecte d'aquest contracte, promogut per la regidoria delegada de Medi Ambient, Energia i Sostenibilitat de l'Ajuntament de Tordera, l'execució de les obres descrites en el projecte d'obra local ordinària anomenat "Projecte d'obertura de la franja de baixa combustibilitat al sector de Sant Llop al TM de Tordera, de data 25 de juliol de 2022", redactat pel personal tècnic de l'Oficina tècnica de prevenció municipal d'incendis forestals i desenvolupament agrari de la Diputació de Barcelona, amb un pressupost d'execució per contracte de noranta-quatre mil nou-cents trenta-tres euros amb seixanta-dos cèntims (94.933,62 €), amb el 21 per cent d'IVA inclòs, el qual fou aprovat definitivament per acord de la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Tordera en data 27 de juny de 2024.

A efectes de classificació, les obres locals ordinàries es classifiquen segons el seu objecte i la naturalesa, d'acord amb l'article 232.1.c) de la LCSP i l'article 12.1.c) del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS), com a d'obres de reforma, el concepte general del qual abraça el conjunt d'obres d'ampliació, millora, modernització, adaptació, adequació o reforçament d'un bé immoble ja existent.

El contracte definit té la qualificació de contracte d'obres d'acord amb el que disposa l'article 13 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic (LCSP).



El codi del Vocabulari comú dels contractes públics (CPV), d'acord amb el Reglament (CE) núm. 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell, modificat pel Reglament (CE) núm. 213/2008, és el següent:

45111200-0 Treballs d'explanació i neteja del terreny

45111220-6 Treballs de desbrossament

2.- Necessitats que es pretenen cobrir (o satisfer) mitjançant el contracte

Pel que fa a les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte són:

- L'Ajuntament de Tordera ha apreciat la necessitat de dur a terme actuacions de prevenció d'incendis forestals al nucli de població de Sant Llop, tal com ha vingut fent des de l'aprovació del plànol de delimitació municipal aprovat l'any 2003. Aquestes actuacions han de respondre en síntesi a la construcció d'una franja de protecció de com a mínim 25 metres a contar des de la façana de l'edificació, disminuint la densitat arbrada i arbustiva.
- L'objectiu general de les actuacions que cal executar a la franja perimetral de baixa combustibilitat del nucli de població Sant Llop és millorar la seguretat de les persones, habitatges i infraestructures, i disminuir el risc de propagació d'un incendi de les zones interiors del nucli de població cap a les zones exteriors.
- A la vegada es dona compliment a la legislació vigent, es redueix el risc de propagació d'un incendi entre les zones externes als nuclis de població i les zones internes, i viceversa, es facilita l'accés dels equips d'extinció a tot el perímetre del nucli de població i es facilita l'accés de la maquinària per a l'execució del tractament de vegetació en la franja perimetral i el seu posterior manteniment.

Per tant, és per aquest motiu que la regidoria d'Esports de l'Ajuntament de Tordera posa de manifest la necessitat i conveniència de celebrar un contracte per executar les obres, en els termes descrits al projecte, atès que l'objecte i finalitats del contracte són idonis i satisfarà de forma directa, clara i proporcional les necessitats exposades que es pretenen cobrir mitjançant la contractació de les obres, per la qual cosa es considera justificada la necessitat i idoneïtat del contracte que es proposa iniciar.

XII. Insuficiència de mitjans

Pel que fa a la insuficiència de mitjans per a executar el contracte amb recursos de la pròpia administració es posa de manifest que l'Ajuntament de Tordera no disposa de mitjans suficients per atendre les necessitats de la regidoria de Medi Ambient, Energia i Sostenibilitat de l'Ajuntament de Tordera ni les obres objectes del contracte, atès que:



Règim interior - Contractació

Núm. Expedient: 2024/6564

- A l'Àrea de Medi Ambient de l'Ajuntament de Tordera no es disposa de personal qualificat propi en nombre suficient que pugui assumir l'increment de la càrrega o volum de treball en el supòsit d'execució de les obres per la mateixa administració.
- A l'Ajuntament de Tordera no es disposa de recursos materials (maquinària) adequada i suficient en el supòsit d'execució de les obres per la mateixa administració.
- No hi ha la possibilitat de destinar total o parcialment altre personal qualificat que actualment presta serveis a la corporació a la nova necessitat per manca d'aquest.
- No hi ha la possibilitat de contractar nou personal a la plantilla per limitacions pressupostàries.

XIII. Lots

Pel que fa a la decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, s'ha determinat que no és dividirà el contracte d'obres en lots, atès que:

- l'objecte de la contractació constitueix una unitat operativa o funcional i no procedeix una execució separada, i;
- la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte en dificultaria l'execució correcta des del punt de vista tècnic/qualitatiu i implicaria la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions realitzades per una pluralitat de contractistes diferents i l'Ajuntament no disposa de personal suficient per dur a terme aquesta tasca de coordinació, per la qual cosa s'hauria de celebrar un contracte de serveis que encariria el conjunt de l'actuació.

Per la qual cosa no és convenient dividir en lots el contracte si es vol garantir i satisfer les necessitats que motiven el contracte i assolir amb eficàcia les finalitats que es persegueix amb la contractació.

XIV. Modificacions

No es preveuen modificacions, per la qual cosa el contracte només es podrà modificar per raons d'interès públic, en els casos i en la forma que s'especifiquen en aquesta clàusula i de conformitat amb el que es preveu en els articles 203 a 207 de la LCSP.

D'acord amb l'article 242.4 de la LCSP, no tindran la consideració de modificacions:

- L'excés de mesuraments, entenent com a tal la variació que durant l'execució correcta de l'obra es produeixi exclusivament en el nombre d'unitats realment executades sobre les



Règim interior - Contractació

Núm. Expedient: 2024/6564

previstes en els mesuraments del projecte, sempre que en global no representin un increment de la despesa superior al 10 per cent del preu del contracte inicial. Aquest excés de mesuraments s'ha de recollir en la certificació final de l'obra.

- La inclusió de preus nous, fixats contradictòriament pels procediments establerts en aquesta Llei i en les seves normes de desplegament, sempre que no suposin un increment del preu global del contracte ni afectin unitats d'obra que en el seu conjunt excedeixi el 3 per cent del pressupost primitiu d'aquest.

Per tant, l'òrgan de contractació ha detallat en el plec la no previsió de modificacions del contracte.

Conclusions:

Que per tot el que s'ha exposat, i en virtut de l'anterior, s'**informa favorablement** sobre el contingut i justificació de l'expedient del contracte d'obres d'obertura de la franja de baixa combustibilitat del sector de Sant Llop.

No obstant, l'òrgan competent acordarà el que estimi més convenient.

El que poso de manifest segons el meu bon criteri que declaro expressament sotmès a qualsevol altre més qualificat i finalment al superior de la Corporació.

Aquest informe s'emet sens perjudici d'altres informes que hi puguin concórrer.

Tordera, a data de signatura electrònica
El Tècnic de Contractació, Ferran Tolrà Simón

