



INFORME JURÍDIC DEL PLEC DE CLÀUSULES PARTICULARS QUE REGULA EL CONTRACTE DE SERVEIS DE “REDACCIÓ DEL PROJECTE CONSTRUCTIU DE REHABILITACIÓ DELS DESGUASSOS DE FONTS DE LA PRESA DE SIURANA, AL TM DE CORNUDELLA DE MONTSANT”. CTN2400328 8255248

Antecedents

L'emissió d'informe jurídic del plec de clàusules administratives particulars (PCAP) és preceptiu de conformitat amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). No és objecte d'informe el contingut del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars ni de l'informe justificatiu de la contractació

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient i règim jurídic

De conformitat amb l'article 9.3 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El valor estimat del contracte és de 68.219,97€. L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat segons l'article 159 de l'LCSP, aquest procediment és el correcte tenint en compte la quantia del contracte i garanteix els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars i consideracions jurídiques

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

Pel que fa a l'objecte del contracte consta descrit a l'apartat A i consisteix en la redacció d'un projecte constructiu que ha de definir les obres corresponents al projecte de rehabilitació integral dels desguassos de fons que resolgui la problemàtica existent a la presa de Siurana, d'acord amb l'actuació prevista a la planificació hidrològica estatal. L'actuació està inclosa al Programa de mesures del Plan Hidrológico de la Cuenca del Ebro. Revisión del tercer ciclo (Horizonte 2022-2027), aprovat per Reial Decret 35/2023, de 24 de gener, amb el codi ES091_3_ACA_B5.001. titulada “Mejoras en el embalse de Siurana”. El detall tècnic, el pressupost i les necessitats del projecte es defineixen amb detall i precisió en el corresponent Plec de Prescripcions Tècniques particulars.

Es recull que l'actuació ha estat proposada per l'ACA per tal que pugui ser objecte de finançament en el programa operatiu 2021-2027 del Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER), que actualment es troba pendent de confirmació de finançament, i en



cas que es confirmés l'assignació del finançament es complirien les obligacions que implica. El responsable del contracte haurà de dur a terme la tramitació necessària.

D'acord amb l'article 116.4 de l'LSCP, es recull al plec que no es disposa de mitjans materials ni personals suficients, per la qual cosa es requereix fer ús de la contractació, atès que la funció del personal del que disposa l'Àrea d'Execució d'Actuacions és, doncs, la del seguiment i supervisió tècnica i administrativa de les obres, així com la coordinació dels diferents serveis interns i externs associats i la inspecció i liquidació dels contractes de suport necessaris per a dur-los a terme.

Es justifica la no divisió en lots d'acord amb la naturalesa del contracte, ja que implica el desenvolupament d'una activitat de caràcter intel·lectual i, d'acord amb l'article 99.3.b) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP), la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultaria l'execució correcta des del punt de vista tècnic en no disposar, els diferents agents participants, d'una visió integrada de la problemàtica a resoldre.

En relació amb les dades econòmiques del contracte, el valor estimat del contracte coincideix amb el pressupost base de licitació sense iva, atès que no es preveuen pròrrogues ni modificacions. El sistema de determinació del preu del contracte és a tant alçat, d'acord amb l'article 102.4 de la LCSP i s'ha desglossat el pressupost indicant que l'annex 1 i el plec tècnic conté la justificació dels càlculs.

A la clàusula C del PCAP es recull la partida pressupostària a la qual s'imputa la despesa, i es diferencia la quantitat per anys (2024, 2025), així també es recull que la despesa està aprovada per resolució de 10 de juny de 2024 signada pel director de l'ACA. Atès que es tracta d'una observació de caràcter econòmic, i que engloba anualitats futures sense pressupost aprovat, s'estarà al que pugui observar l'OCEF al respecte. Així també, pel que fa als càlculs i en general als termes econòmics i a la determinació del que són costos directes i indirectes, s'estarà allò que pugui observar l'OCEF al seu informe de fiscalització.

Pel que fa a la durada del contracte es recull que el termini d'execució serà de 8 mesos i es desglossa el termini en 4 fases de 2 mesos cada una. El termini de garantia dels treballs serà d'un any a comptar des de la data de la recepció dels treballs. No es preveuen variants ni revisió de preus

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional, d'acord amb l'establert a l'LSCP. Així també, com a requisit de solvència addicional en aplicació de l'article 76.2 de la LCSP, es demana l'adscripció de mitjans personals a l'execució del contracte i remet al plec tècnic per concretar qui en forma part, tot i que també queda descrit en l'annex 2 del PCAP. S'especifica que la inclusió de dades identificatives comportarà l'exclusió de l'oferta. Aquest compromís queda integrat en el contracte i en els annex 10 i 12 determinen en quins casos l'incompliment d'aquest compromís dona lloc a la imposició de penalitats o a la resolució del contracte. En la mesura del possible, convindria que en l'apartat de solvència, quan es fa referència a l'adscripció de mitjans personals, es fes esment també de la possible imposició de penalitats. El PCAP, la clàusula desena, fa al·lusió a "la classificació equivalent a la solvència exigida". Tot i no ser exigible la classificació de l'empresari, convindria establir quina és la classificació a tenir en compte, atès que es pot acreditar la solvència indistintament mitjançant el compliment dels requisits de solvència indicats o bé, mitjançant la classificació en el grup, subgrup i categoria que consten en el Plec. L'apartat J del Plec concreta tot un seguit de documentació addicional que s'haurà de presentaren cas de ser l'adjudicatari del contracte.



Els criteris d'adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu. El Plec recull que el sistema de valoració de les proposicions previst es justifica mitjançant l'aplicació de la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública. La qualitat de les ofertes engloba 80 punts, 50 per criteris automàtics i 30 punts pels criteris sotmesos a judici de valor. La valoració del preu de les ofertes seran els 20 punts restants, i es calculen sobre la formula que s'especifica al PCAP. El PCAP recull els criteris per la determinació de l'existència d'ofertes anormalment baixes.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del plec ha establert unes condicions especials d'execució: la primera és la obligació de lliurar el projecte a la seu electrònica de l'ACA; la segona la obligació que els equips informàtics vetllin per la sostenibilitat, el medi ambient i la salut laboral, i que siguin equips energèticament eficients, de baixes emissions sonores, electromagnètiques i de substàncies nocives, i de reciclatge fàcil i segur.; i la tercera el respecte de les obligacions previstes a la clàusula ètica recollides al PCAP.

En relació amb les disposicions relatives a l'execució del contracte, en aquest PCAP es preveuen penalitats específiques per incompliment de les mesures que es detallen a l'annex 10 del PCAP i l'annex 12 recull les obligacions essencials del contracte que com a tals donaran lloc a la resolució d'aquest.

No es permet la cessió del contracte per entendre que la naturalesa de la prestació contractada és de caràcter intel·lectual i, per tant, el contingut de la proposició i les qualitats tècniques del personal que forma part de l'equip contractat poden ser motius determinants de la seva adjudicació

Es permet la subcontractació, no obstant, en aquest contracte s'estableixen com a tasques crítiques les assignades a l'autor/a del projecte constructiu (i, alhora, delegat/da de l'empresa i director/a de l'equip tècnic) i a l'adjunt/a (si escau), atenent a la seva vinculació directa amb el resultat de les prestacions contractades i a les responsabilitats que se'n deriven. Per aquest motiu, i atenent a allò previst a l'article 215.2 e) de la LCSP, els licitadors no podran concertar amb tercers la realització dels treballs assignats a les figures esmentades.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament d'acord amb les observacions recollides.