

Ple Municipal

Núm.: PLE2024/13 / 29/10/2024

Caràcter: Ordinari

CERTIFICAT

IVONNE CARNÉ I SOTERAS, Secretària acctal. de l'Ajuntament d'Igualada, CERTIFICO que:

El Ple Municipal en sessió ordinària duta a terme el dia 29 d'octubre de 2024 va adoptar el següent acord, que transcrit literalment diu el següent:

“8.3 INICIAR EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DEL SERVEI PÚBLIC DE RECOLLIDA DE RESIDUS I NETEJA VIÀRIA. APROVACIÓ DEL PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS I DE PRESCRIPCIONS TÈCNiques. CONVOCAR LA LICITACIÓ.

Vist l'expedient de contractació núm. 68/2024 relatiu a la contractació de les SERVEI PÚBLIC DE RECOLLIDA DE RESIDUS I NETEJA VIÀRIA, amb un pressupost base de licitació, per a l'execució de cadascun dels lots del contracte, fixat en els preus assenyalats en la següent taula:

LOT	Import IVA exclòs	Import IVA inclòs
LOT 1: Prestació del servei de recollida de residus, neteja viària i oficina d'atenció al públic.	Any1/ 6.581.942,24€ Any2/ 6.221.375,88€	Any1/ 7.240.136,46€ Any2/ 6.843.513,47€
LOT 2: Prestació del servei de la deixalleria fixa i mòbil.	Any1/ 184.608,60€ Any2/ 188.883,72€	Any1/ 203.069,46€ Any2/ 207.772,09€
LOT 3: Subministrament d'una aplicació informàtica específica per a la gestió del Control de Qualitat dels serveis urbans de recollida, neteja viària i deixalleria	Any1/ 37.156,63€ Any2/ 37.521,90€	Any1/ 44.959,52€ Any2/ 45.401,50€
LOT 4: Serveis externs d'una empresa consultora per a executar el control de qualitat de les prestacions dels serveis urbans de recollida de residus, neteja viària i deixalleria d'Igualada.	Any1/ 74.933,49€ Any2/ 76.894,40€	Any1/ 90.669,53€ Any2/ 93.042,22€

Vist que en l'expedient figuren els plecs de prescripcions tècniques per cadascun dels quatre lots i el plec de clàusules administratives particulars.



A l'expedient resta acreditada la necessitat i idoneïtat del contracte, de conformitat amb l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

Vist que en l'expedient hi figura certificat que acredita l'existència de crèdit pressupostari i la fiscalització de la Intervenció.

Vist que en l'expedient hi figura informe jurídic favorable conformat per la secretària accidental de la Corporació i per la Interventora accidental.

Atès que l'article 131 de la LCSP, disposa que el contracte es pot celebrar amb caràcter general mitjançant el sistema d'adjudicació per procediment obert, i l'article 156, del mateix text determina el termini de licitació.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Ivonne Carné Soterias	30/10/2024	Secretària acctal.	Marc Castells i Berzosa	30/10/2024	Alcalde

	Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web			
	Codi Segur de Validació	3b3678af374a47eaada0368ebc68750b001		Data document: 30/10/2024
	Url de validació	https://registre.igualada.cat:8443/absis/idi/arx/diarixabsaweb/asp/verificadorfirma.asp		
Metadades	Classificador: Certificat -			

Ple Municipal

Núm.: PLE2024/13 / 29/10/2024
Caràcter: Ordinari

CERTIFICAT

Anteriorment, el ple municipal va acordar el manteniment del contracte actual, per motius d'interès públic, fins el dia 31.12.2024, tot justificant-se abastament les raons d'aquesta circumstància i el règim jurídic que ho legitimava.

Ara, finalment ultimat l'expedient de contractació, ja es procedeix a iniciar el procés de contractació. Tanmateix, degut a la complexitat tècnica i econòmica d'aquesta nova contractació i del procediment a seguir, cal posar de manifest la possibilitat que l'adjudicació, formalització i posada en servei d'aquest nou contracte es dugui a terme en el decurs del primer semestre de l'any 2025, amb la qual cosa serà necessari, per raons d'interès públic, mantenir el contracte actual fins el moment en què es posi en marxa aquest nou contracte.

El servei de recollida de residus i neteja viària és un servei considerat mínim i obligatori, per a tots els municipis, de conformitat amb l'article 26.1.a) de la Llei 7/1985, 2 abril LRBRL, de manera que cal prestar-lo de manera continuada i ininterrompuda. I per la seva clara incidència i afectació a les condicions de salubritat i sanitat públiques, que es poden veure greument compromeses amb la suspensió de l'esmentat servei, és pel que cal prestar-lo de manera continuada i en les degudes condicions d'eficàcia i eficiència; esdevenint aquesta circumstància una raó clara d'interès públic.

Atès que, als efectes de donar-se la necessitat de mantenir el contracte actual, es determina el règim jurídic següent:

A la vista del contracte vigent, es preveu la regulació jurídica següent:


En el seu àmbit material/substantiu

- Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic

La regulació de la Llei 30/2007, ho és en la redacció anterior a la donada per l'entrada en vigor de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia sostenible; de conformitat amb el que preveu la disposició transitòria setena d'aquesta Llei i la disposició transitòria primera del Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

- Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament de la Llei de contractes de les Administracions Públiques. (RGLCAP)
- Plec de clàusules administratives generals de contractació aplicables als contractes de serveis, de subministraments, a altres contractes administratius i als privats elaborats per la Diputació de Barcelona, publicats al BOP núm.15, de 17.01.2009 i d'aplicació a partir del dia 10.07.2010, a l'haver estat vigents en la licitació, adjudicació i formalització del contracte
- Directiva europea 2014/23/CE, de 26 de febrer de 2014, relativa a l'adjudicació de contractes de concessió.
- Decret 179/1995, de 13 de juny pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels En Locals. (en endavant ROAS)
- Reglament de Serveis de les Corporacions Locals, aprovat pel decret de 17 de juny de 1955

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Ivonne Carné Soteras	30/10/2024	Secretària acctal.	Marc Castells i Berzosa	30/10/2024	Alcalde

	Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web	
	Codi Segur de Validació	3b3678af374a47eaada0368ebc68750b001 Data document: 30/10/2024
	Url de validació	https://registre.igualada.cat:8443/absis/idi/ax/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp
Metadades	Classificador: Certificat -	



Ple Municipal

Núm.: PLE2024/13 / 29/10/2024

Caràcter: Ordinari

CERTIFICAT

En el seu àmbit formal/procedimental:

- Llei 9/2017, de 8 de novembre de contractes del Sector Públic. (LCSP)

D'acord amb el règim jurídic indicat:

L'article 235.1.a) ROAS, d'aplicació a la contractació de l'assumpte per remissió del propi plec de condicions administratives particulars a l'hora de determinar el règim jurídic aplicable i les obligacions exigibles a la contractista, disposa que el contractista està obligat a prestar el servei amb la continuïtat i regularitat que hagi acordat l'Ens Local contractant sense altres interrupcions que les que es produïrien si la gestió es prestés de forma directa. En cas d'extinció normal del contracte, el contractista ha de prestar el servei fins que un altre es faci càrrec de la gestió.


I és en el context de les circumstàncies manifestades anteriorment, de caràcter imprevisible, que es considera procedent el manteniment de la prestació del servei, per raons d'interès públic, més enllà de la data de finalització normal (el dia 31.12.2022), per un nou termini màxim fins el 31.12.2024, temps necessari per ultimar tot el procés de selecció d'un nou contractista.

Al tractar-se d'un contracte de gestió de serveis públics mitjançant una fórmula de gestió indirecta, a través d'una societat d'economia mixta, li és plenament aplicable aquest article del ROAS, alhora que el mateix PCAP preveu la seva aplicació.

Igualment, en la normativa vigent, la possibilitat d'ordenar la continuació de la prestació dels contractes de concessió de serveis una vegada finalitzada la seva vigència, ve expressament recollida en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP) que, en el seu article 288 lletra a) relatiu a les obligacions generals d'execució del contracte de concessió de serveis públics, disposa que: «El concessionari estarà subjecte al compliment de les obligacions següents: a) Prestar el servei amb la continuïtat convinguda i garantir als particulars el dret a utilitzar-lo en les condicions que hagin estat establertes i mitjançant l'abonament, en el seu cas, de la contraprestació econòmica compresa en les tarifes aprovades. En cas d'extinció del contracte per compliment d'aquest, el contractista haurà de seguir prestant el servei fins que es formalitzi el nou contracte (...)». Aquesta obligació persegueix garantir la prestació del servei fins i tot una vegada finalitzat el termini previst en el contracte fins que es formalitzi un de nou, per tal de salvaguardar l'interès públic, per considerar que la continuïtat en la prestació ha de prevaldre sobre la formalitat temporal, evitant els possibles perjudicis que la desaparició del servei podria ocasionar als ciutadans.

Tanmateix, també és cert que abans de l'entrada en vigor de la LCSP, les lleis precedents de contractació administrativa, encara que sense la claredat de la redacció de la llei actual, recullen el principi de continuïtat del servei (article 161.a) del TRLCAP, article 256.a) de la LCSP de 2007, i article 280.a) del TRLCSP), esbossant l'obligació de les empreses concessionàries de prestar el servei amb la continuïtat convinguda, garantint als particulars el dret a utilitzar-lo en les condicions establertes. I més específicament, l'article 128.1.1a. del Reglament de Serveis de les Corporacions Locals, aprovat pel decret de 17 de juny de 1955 (RSCL), establí l'obligació de les empreses concessionàries de "prestar el servei de la manera disposada en la concessió o ordenada posteriorment per la Corporació concedent, inclús en el supòsit que circumstàncies sobrevingudes i imprevisibles ocasionessin una subversió en l'economia de

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Ivonne Carné Soterias	30/10/2024	Secretària acctal.	Marc Castells i Berzosa	30/10/2024	Alcalde

	Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web	
	Codi Segur de Validació	3b3678af374a47eaada0368ebc68750b001 Data document: 30/10/2024
	Url de validació	https://registre.igualada.cat:8443/absis/idi/ax/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp
Metadades	Classificador: Certificat -	



Ple Municipal

Núm.: PLE2024/13 / 29/10/2024

Caràcter: Ordinari

CERTIFICAT

la concessió, i sense més interrupcions que les que s'haurien produït en el supòsit de gestió directa municipal o provincial”.

Amb la qual cosa, de la regulació legal es desprèn que aquesta possibilitat requereix, com a pressupost legitimador, la salvaguarda d'un interès públic que quedaria greument perjudicat en cas d'interrompre la prestació del servei objecte de concessió.

Com a conseqüència de l'obligació imposada al concessionari per l'esmentat article 128.1.1a. del RSCL, diferents Juntes Consultives de Contractació Administrativa van considerar que d'aquesta previsió es desprenia la possibilitat d'imposar a les empreses concessionàries la continuïtat de la prestació del servei, molt abans que aquesta obligació es preveïés expressament en la vigent LCSP.

Així, la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de Balears ha considerat que «una cosa similar (a la possibilitat d'ordenar la continuïtat d'un servei públic) preveu l'apartat 1.1 de l'article 128 del Reglament de serveis de les Corporacions locals (...) que ve a dir que quan finalitzi la concessió pot imposar-se al concessionari que continuï prestant el servei pel temps necessari fins que es resolgui la situació» (Informe 1/2016, de 19 d'abril).


Per la seva part, la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de Canàries afirma que l'entitat contractant «podria adoptar un acord de continuïtat del servei pel termini que considerés oportú fins a l'adjudicació del servei o fins la formalització d'un nou contracte» y que «aquest acord excedeix de la contractació pública i s'atorga en base a la legislació de règim local(...)» (Informe 4/2016, de 7 de juny).

Fent un resum de la història d'aquesta possibilitat, la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat ha manifestat que «la possibilitat d'ordenar al concessionari la continuació de la prestació amb posterioritat a la finalització del contracte “resulta així mateix d'allò establert en l'article 128.1.1a. del Reglament de Serveis de les Corporacions Locals (...). Aquesta possibilitat deriva directament de les necessitats de l'interès públic que el servei suposa i dels possibles perjudicis que la seva desaparició podria ocasionar” i afegeix que «el principi de continuïtat del servei ha estat consagrat expressament entre les obligacions del concessionari en les successives lleis de contractes (...), i d'acord amb les mateixes s'admet la possibilitat que s'ordini que es continuï la prestació amb posterioritat a la finalització del contracte.” (Informe 31/2017, de 9 de maig).

Finalment, la Junta Consultiva de Contractació administrativa de la Generalitat de Catalunya (comissió permanent), amb un gran sentit clarificador, ha manifestat recentment, que «és procedent adoptar ordres de continuïtat en el cas de concessions de serveis, pel sol fet d'haver-se produït l'extinció per compliment de la concessió, amb independència del motiu pel qual no s'ha formalitzat el nou contracte i durant el temps necessari per a poder iniciar la seva execució (...)», conclouent que «cal entendre que el pagament que correspongui a l'empresa concessionària durant el període de continuïtat del servei per ordre de l'entitat contractant (...) no estarà en concepte d'indemnització, sinó en concepte de pagament pels serveis prestats» (Informe 6/2022 de 28 de juliol).

Tot i la poca regulació normativa sobre la matèria, el cert és que la necessitat de la continuïtat dels serveis públics apreciada per les Entitats Locals, ha donat lloc des de fa temps, a una clara postura jurisprudencial. En aquest sentit, el Tribunal Suprem, ha manifestat que «no s'està davant d'un supòsit de pròrroga expressa o tàcita del contracte (...) sinó davant d'una situació excepcional en què (...)

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Ivonne Carné Soterias	30/10/2024	Secretària acctal.	Marc Castells i Berzosa	30/10/2024	Alcalde

	Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web		
	Codi Segur de Validació	3b3678af374a47eaada0368ebc68750b001	Data document: 30/10/2024
	Url de validació	https://registre.igualada.cat:8443/absis/idi/ax/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp	
Metadades	Classificador: Certificat -		



Ple Municipal

Núm.: PLE2024/13 / 29/10/2024
Caràcter: Ordinari

CERTIFICAT

l'Administració per raons d'interès públic unides a la necessitat de continuar el servei, i mentre no se seleccioni al nou contractista, imposa coactivament la permanència de l'anterior amb unes conseqüències equiparables a les produïdes quan l'Administració fa ús de les facultats que formen el contingut del "ius variandi", amb la ineludible contrapartida de la compensació econòmica a favor del contractista o concessionari d'un servei públic (...)» (STS de 18 de novembre de 1986).

Igualment, ha posat de manifest que la continuïtat del servei ha de venir requerida per raons d'interès públic: «El principi tradicional en la contractació administrativa de risc i ventura del contractista (...) i la regla de la inalterabilitat dels contractes (...) pateixen importantíssimes atenuacions en el camp de la concessió de serveis públics» y que «aquella concessió està dominada por un criteri fonamental: Mantenir la continuïtat de la prestació del serveis públic» (STS de 20 de desembre de 1986 y STS de STS de 22 de febrer de 1982).

En el mateix sentit, expressant que «l'interès públic de la continuïtat del servei preval sobre la doctrina clàssica de la inalterabilitat del contracte», es troben les Sentències del TS de 1 de desembre de 1998 o de l'Audiència Nacional de 21 de maig de 2002.

En un altre ordre de coses, cal indicar que, el manteniment de la prestació del servei públic, comporta l'allargament de la vigència de la Societat d'economia mixta encarregada de la gestió del servei, en atenció a què l'article 2 dels seus estatuts socials disposen que l'objecte de la Societat és la gestió del servei públic de l'expedient 24/2010 (recollida d'escombraries i neteja viària). Igualment, l'esmentat allargament de la prestació del servei públic implica l'adaptació de l'article 4 dels estatuts socials.

Atès que, segons disposa la Disposició Addicional Segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, la competència correspon al Ple Municipal.

Es proposa al Ple, l'adopció de l'acord següent:


Primer.- Iniciar i aprovar expedient per a procedir a la contractació del SERVEI PÚBLIC DE RECOLLIDA DE RESIDUS I NETEJA VIÀRIA (Exp. 68/2024), contracte subjecte a regulació harmonitzada, declarant com a forma de contractació el procediment obert, i amb finançament parcial dels Fons Next Generation.

Segon.- Autoritzar la despesa del servei, pel primer any, amb IVA inclòs, per cadascun dels quatre lots amb les quanties indicades en la part expositiva d'aquest acord amb càrrec a les partides 40002/16210/22700 - 40002/16211/22700 - 40002/16220/22700 - 40002/16300/22700 del pressupost general de la Corporació per al 2025.

Tercer.- Aprovar el plec de clàusules administratives particulars i els de prescripcions tècniques, aplicables a la contractació esmentada.

Quart.- Convocar el tràmit de licitació durant un termini de 76 DIES NATURALS, des de la data d'enviament de l'anunci de licitació a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea, simultàniament es publicarà l'anunci de licitació en el Perfil de Contractant.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Ivonne Carné Soteras	30/10/2024	Secretària acctal.	Marc Castells i Berzosa	30/10/2024	Alcalde

	Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web		
	Codi Segur de Validació	3b3678af374a47eaada0368ebc68750b001	Data document: 30/10/2024
	Url de validació	https://registre.igualada.cat:8443/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp	
Metadades	Classificador: Certificat -		



Ple Municipal

Núm.: PLE2024/13 / 29/10/2024

Caràcter: Ordinari

CERTIFICAT

Cinquè.- Designar, de conformitat amb l'article 62 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, com a responsable d'aquest contracte a la Cap del Servei de Medi Ambient de l'Ajuntament d'Igualada, correu electrònic: serchg@aj-igualada.net i telèfon de contacte 938031950 (ext. 2255).

Sisè.- Publicar, al Perfil del Contractant d'aquest Ajuntament: el plec de clàusules administratives particulars i els de prescripcions tècniques, l'acord d'aprovació de l'expedient i l'anunci de convocatòria.

Setè.- Pel cas que arribat el dia 31 de desembre de 2024, no s'hagi procedit a l'adjudicació, formalització i posada en marxa el nou contracte, s'acorda per raons d'interès públic, el manteniment de l'actual prestació del servei públic de recollida selectiva de residus domiciliaris (rebuig, vidre, form, paper i cartró i envasos), neteja viària i reg del municipi d'Igualada, recollida de residus al polígon industrial i recollida segregada del cartró comercial, transport dels residus a les plantes corresponents, gestió de la planta de transferència, gestió de la deixalleria fixa i mòbil i gestió de l'oficina tècnica i d'atenció al ciutadà, prestació a efectuar per la Societat Municipal Mediambiental d'Igualada SL, i allargar el termini de vigència de la societat mercantil indicada constituïda per a la gestió del servei, per un termini comprès entre l'1 de gener de 2025 i fins el dia en què s'iniciï la vigència del nou contracte, i com a màxim fins el 31 de maig de 2025.

Aprovar la despesa que comportarà, en el seu cas, l'adopció d'aquest acord amb càrrec al pressupost general de la Corporació.

Cas de donar-se això contemplat en aquest punt setè, aprovar inicialment la modificació de l'article 4 dels estatuts socials, relatiu a la "Durada", en el sentit següent:

"Article 4 Durada

La durada de la Societat serà de DOTZE ANYS, a partir de la inscripció en el registre mercantil.

Aquesta durada es prorroga fins el dia 31 de maig de 2025.


Sotmetre aquesta modificació a informació pública durant un termini de trenta dies hàbils a comptar de l'endemà de l'última publicació de l'edicte corresponent en el Butlletí Oficial de la Província, el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, en un mitjà de comunicació escrita diària i en el tauler d'edictes i en el tauler electrònic de l'Ajuntament, perquè les persones interessades puguin examinar l'expedient, a la Secretaria de l'Ajuntament i formular les al·legacions, reclamacions i suggeriments que estimin oportuns.

En el supòsit que es presentin reclamacions o al·legacions, aquestes hauran de ser resoltes pel Ple municipal. En cas contrari, l'expedient quedarà aprovat definitivament, sense necessitat d'un nou acord.

Vuitè.- Facultar a l'Alcalde per dur a terme totes aquelles actuacions i per a la signatura de tots aquells documents que siguin necessaris per a l'execució d'aquest acord.

Sotmès l'assumpte a votació constituït el Ple de l'Ajuntament amb el quòrum de més d'un terç de membres, en votació ordinària i per majoria absoluta obtinguda per 15 vots a favor dels Grups Municipals de Junts per Igualada i Igualada Som-hi (PSC-IO) i 6 vots en contra dels Grups Municipals d'Esquerra

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Ivonne Carné Soterias	30/10/2024	Secretària acctal.	Marc Castells i Berzosa	30/10/2024	Alcalde

	Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web		
	Codi Segur de Validació	3b3678af374a47eaada0368ebc68750b001	Data document: 30/10/2024
	Url de validació	https://registre.igualada.cat:8443/absis/di/ax/di/axabsaweb/asp/verificadorfirma.asp	
Metadades	Classificador: Certificat -		



Ple Municipal

Núm.: PLE2024/13 / 29/10/2024


Caràcter: Ordinari

CERTIFICAT

Republicana de Catalunya i de Poble Actiu del total de 21 Regidors/es, que de dret i fet componen la Corporació, S'APROVA la proposta en tots els seus termes.”

I perquè així consti i tingui els efectes corresponents, expedeixo el present certificat d'ordre i amb el vistiplau de l'alcalde, amb l'advertiment de l'art. 206 del ROFRJEL.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Ivonne Carné Soteras	30/10/2024	Secretària acctal.	Marc Castells i Berzosa	30/10/2024	Alcalde

	Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web		Data document: 30/10/2024
	Codi Segur de Validació	3b3678af374a47eaada0368ebc68750b001	
	Url de validació	https://registre.igualada.cat:8443/absis/di/axr/di/xabsaweb/asp/verificadorfirma.asp	
Metadades	Classificador:Certificat -		

