



INFORME JURÍDIC

<i>Referència</i>	AIN-2024/1772
<i>Objecte:</i>	INFORME SOBRE EL CONTRACTE DE SUBMINISTRAMENT MITJANÇANT LA MODALITAT D'ARRENDAMENT DE 5 TOT TERRENY PER A LA GUARDIA URBANA DE BARCELONA AMB MESURES DE CONTRACTACIO PUBLICA SOSTENIBLE PER IMPORT DE 403.656,01 EUROS SICE 001_24002912
<i>Sol·licitant:</i>	Gerència d'Àrea de Seguretat, Prevenció i Convivència
<i>Lletrada consistorial</i>	Aïna Galán Querol

1. OBJECTE I ANTECEDENTS

Se sotmet a informe jurídic l'expedient de contractació del subministrament, mitjançant la modalitat d'arrendament de 5 tot terrenys per a la Guàrdia Urbana de Barcelona, d'acord amb el plec de prescripcions tècniques, amb mesures de contractació pública sostenible (expedient núm. 20244217 i contracte núm. 001_24002912).

En l'expedient consta:

- El plec de clàusules administratives particulars del contracte (en endavant, PCAP).
- El plec de prescripcions tècniques (en endavant, PPT).
- Informe justificatiu de necessitat, idoneïtat i eficiència del contracte, emès el 30 d'agost de 2024 pel Departament de Recursos Materials de la Gerència d'Àrea de Seguretat, Prevenció i Convivència.
- Informe jurídic emès per la Secretaria Delegada de Seguretat, Prevenció i Convivència el 6 de setembre de 2024.

2. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

2.1 Consideració prèvia

En relació a les funcions d'assessorament legal preceptiu atribuïdes a la Secretaria de la Corporació per la disposició addicional tercera, apartat 8è, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LSCP), el secretari general en data 6 de juny de 2018 va disposar facultar als lletrats i les lletrades de la Direcció dels Serveis Jurídics per a l'emissió d'informe jurídic en una sèrie de supòsits, essent el seu apartat 1r el relatiu a l'aprovació



d'expedients de contractació que tinguin com a òrgan de contractació el Consell Municipal, en Plenari o en Comissió.

2.2 Normativa aplicable

La present licitació es regeix per la LCSP i també són d'aplicació el Decret d'Alcaldia de 24 d'abril de 2017, sobre la contractació pública sostenible, i el Decret d'Alcaldia de 19 de maig de 2016, pel qual es reconeix clàusula essencial dels contractes públics municipals que les empreses licitadores, contractistes o subcontractistes, o empreses filials o empreses interposades no tenen relació econòmica ni financera il·legal amb un país considerat paradís fiscal.

2.3 Objecte del contracte

D'acord amb l'apartat 1 de la clàusula 1 del PCAP l'objecte del contracte és el subministrament, mitjançant la modalitat d'arrendament, de 5 tot terrenys per a la Guàrdia Urbana de Barcelona, d'acord amb el plec de prescripcions tècniques, amb mesures de contractació pública sostenible.

D'acord amb allò que estableix l'article 99.3, paràgraf segon, de la LCSP, en l'apartat 4 de l'informe justificatiu de la necessitat, idoneïtat i eficiència del contracte es motiva la no divisió en lots de l'objecte del contracte. En aquest sentit, s'indica que:

"Per la seva naturalesa, no és possible entendre que les prestacions del contracte puguin tenir una realització i un aprofitament individual i funcional que permeti la seva execució de forma independent. A més caldria exigir una coordinació i planificació global dels treballs per a una correcta execució global de les prestacions que resultaria desproporcionada per a les finalitats d'interès públic que es persegueixen en l'execució del contracte, fet que permet concloure que les prestacions no poden ser executades de forma independent sense menyscar l'adequada execució dels treballs i una correcta assignació dels recursos públics, proporcionals a la finalitat requerida."

Segons l'article 1.3 de la LCSP: *"En tota contractació pública s'han d'incorporar de manera transversal i preceptiva criteris socials i mediambientals sempre que tinguin relació amb l'objecte del contracte, en la convicció que la seva inclusió proporciona una millor relació qualitat-preu en la prestació contractual, així com una major i millor eficiència en la utilització dels fons públics."*

De conformitat amb l'apartat 1 de la clàusula 1 del PCAP les mesures de contractació pública sostenible que s'estimen adequades en funció de l'objecte del contracte són les següents:

- a. Pressupost màxim de licitació desglossat en despeses directes i indirectes.
- b. Informació sobre la subcontractació.
- c. Pagament de preu a les empreses subcontractades.
- d. L'acreditació del pagament del preu a les empreses subcontractades.
- e. Compliment normes sociolaborals en el procés productiu i en la distribució comercial.



f. És d'aplicació a aquest contracte la Instrucció tècnica per a l'aplicació de criteris de sostenibilitat en els vehicles (2018).

La Resolució núm. 86/2018 del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, de 16 de maig de 2018, estableix que un dels canvis més significatius que s'aprecia de la Directiva 2014/24 és la necessitat de l'existència d'una vinculació d'aquestes mesures, ja no necessàriament de forma directa, a l'objecte del contracte. En aquesta línia també s'ha manifestat el Tribunal Administrativo de Contratos Públicos de Aragón -TACPA- en els Acords 72/2016 i 62/2017, a l'assenyalar que *"Tal y como hemos dicho en nuestros Acuerdos 72, 73 y 80/2016 (también el Tribunal de Contratación Pública de Madrid en su Resolución 16/2016), las condiciones sociales de los contratos públicos, en tanto política pública, pueden formar parte del diseño de un contrato si bien, deben estar vinculadas, directa o indirectamente, al objeto del contrato"*.

Respecte de la relació de les mesures descrites amb l'objecte del contracte es considera ajustada, mitjançant una vinculació directa o indirecta.

De conformitat amb els articles 28 i 116 de la LCSP, a l'informe justificatiu de la necessitat, idoneïtat i eficiència del contracte es posen de manifest les necessitats a satisfer amb el contracte i la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, així com la insuficiència de mitjans per realitzar les prestacions objecte del contracte, d'acord amb les previsions de l'article 116.4.f) de la mateixa llei.

En relació al **règim jurídic del contracte**, l'apartat 2 de la clàusula 1 del PCAP assenyala que es tipifica com a contracte administratiu de subministrament, de conformitat amb l'article 16 de la LCSP, i es subjecta a aquest plec, el PPT i documentació complementària i annexa i les regulacions de la LCSP i la normativa de desenvolupament.

2.4 Pressupost de licitació, valor estimat del contracte i procediment d'adjudicació

La clàusula 2 del PCAP indica que el **pressupost base de licitació** és de 403.656,01 €, el pressupost net de 333.600,00 € i l'IVA de 70.056.01 €, amb un tipus del 21%.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 100 de la LCSP, el pressupost base de licitació constitueix el límit màxim de despesa, inclòs l'impost sobre el valor afegit, i, de conformitat amb la clàusula 2 del PCAP, aquest pressupost s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat dels costos derivats de l'execució del contracte.

De conformitat amb l'article 100.2 de la LCSP, la clàusula 2 del PCAP desglossa el pressupost base de licitació en costos directes i indirectes.

La clàusula 2 del PCAP també preveu que, atès que el present contracte comporta despeses de caràcter plurianual, la seva autorització o realització se subordina al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius Pressupostos municipals i, atès que el contracte es tramita en l'exercici anterior al de l'inici de l'execució, se'n sotmet l'adjudicació a la



condició suspensiva d'existència de crèdit adequat i suficient per finançar les obligacions derivades d'aquest contracte a l'exercici corresponent.

De conformitat amb la clàusula 2 del PCAP, el **valor estimat del contracte** (VEC) és de 333.600,00€. Atenent a aquest VEC, el contracte està subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb la previsió dels articles 19 i 21 LCSP.

Segons la clàusula 5 del PCAP, l'expedient serà objecte de tramitació ordinària i el **procediment d'adjudicació és l'obert**, subjecte a regulació harmonitzada, previst amb caràcter general a l'article 131.2 LCSP i regulat principalment als articles 156 i següents de la LCSP.

La tramitació del procediment garanteix el compliment dels principis de transparència i publicitat, mitjançant la publicació de l'anunci de licitació al perfil de contractant i, en estar subjecte a regulació harmonitzada, a més, al Diari Oficial de la Unió Europea (d'acord amb article 135.1 LCSP).

2.5 Termini d'execució

La clàusula 3 del PCAP relativa a la durada del contracte estableix:

"Els efectes jurídics del contracte s'iniciaran a partir del dia següent al de la seva formalització i tindran una durada màxima de 60 mesos. (incloent aprovisionament, transformació i arrendament). No obstant, i en atenció a les singularitats del contracte, els efectes econòmics (arrendament) del mateix es produiran a partir del dia següent al seu lliurament i la seva recepció de conformitat i durant un període de 4 anys (48 mesos).

L'entrega dels vehicles es realitzarà el 30/10/2025.

L'entrega dels vehicles es realitzarà al lloc que determini el Departament de Recursos Materials.

No es contempla la pròrroga d'aquest contracte."

2.6 Requisits de capacitat, aptitud i solvència dels licitadors

Els requisits de capacitat i aptitud i els criteris de solvència econòmica i financera i tècnica o professional que han de complir les empreses licitadores s'estableixen en la clàusula 7 del PCAP. La solvència s'ajusta a allò que preveuen els articles 74 a 76, 87 i 89 de la LCSP.

D'acord amb l'article 76.2 de la LCSP, les empreses licitadores o candidates han de comprometre's a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals que es preveuen a la mateixa clàusula 7.

2.7 Criteris de valoració de les ofertes

La clàusula 10 del PCAP conté una pluralitat de criteris d'adjudicació, sobre la base de la millor relació qualitat-preu, vinculats a l'objecte del contracte, d'acord amb la previsió de l'article 145 de la LCSP.



Es fixen diversos criteris d'adjudicació que sumen un total de 100 punts, els quals són tots automàtics, per tant es dona compliment a la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona de 15 de març de 2018, d'aplicació de la LCSP, publicada en la Gaseta Municipal de Barcelona el 16 de març de 2018, segons la qual la puntuació referida a criteris d'adjudicació que es ponderin mitjançant xifres o percentatges obtinguts a partir de l'aplicació de fórmules, ha de significar com a mínim el 60% de la puntuació total.

La ponderació del criteri preu és del 53%, segons consta a la clàusula 10 del PCAP: *“Es valora amb més del 35% de la puntuació total l'oferta econòmica malgrat el que diu la Instrucció municipal aprovada per la Comissió de Govern de 15 de març de 2018, per a l'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, atès que no és possible introduir criteris de caràcter qualitatiu, diferents als ja previstos als apartats següents, que tinguin un pes equiparable al del preu com a factor determinant de l'adjudicació.”*

La clàusula 10 del PCAP també incorpora els criteris de determinació d'ofertes presumptament anormals o desproporcionades, de conformitat amb la Instrucció de regulació de les fórmules de valoració del preu en la contractació pública municipal aprovada per Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017, publicada en la Gaseta Municipal del dia 29 de juny de 2017, i modificada per Decret d'Alcaldia de 22 de febrer de 2018, publicat en la Gaseta Municipal del dia 5 de març de 2018. I també incorpora els criteris de preferència per resoldre eventuais empats entre licitadors, que consisteixen en mesures socials vinculades a l'objecte del contracte, així com la realització d'un sorteig si una vegada aplicats aquests criteris persistís l'empat.

A la vista de les clàusules del PCAP relatives a la documentació a presentar pels licitadors i condicions en què es duren a terme els diversos tràmits del procediment es dona suficient compliment als principis d'igualtat, transparència i lliure competència, previstos a l'article 132.1 LCSP, segons el qual els òrgans de contractació han de donar als licitadors un tractament igualitari i no discriminatori i han d'ajustar la seva actuació als principis de transparència i proporcionalitat.

2.8 Garantia

Segons la clàusula 14 del PCAP, d'acord amb la previsió de l'article 107.1 de la LCSP, no es requereix constituir garantia definitiva atenent que es tracta d'un subministrament de vehicles, en la modalitat d'arrendament, l'entrega i recepció dels quals s'efectua amb anterioritat al pagament del preu, i tenint en compte que el servei de manteniment figura inclòs en el preu que s'ofereixi. Un cop finalitzat l'arrendament, serà a càrrec de l'adjudicatari els costos derivats del transport dels vehicles al lloc on es designi.

2.9 Revisió de preus



La clàusula 18 del PCAP estableix que, d'acord amb la previsió de l'article 103 de la LCSP, en aquest contracte no es podrà revisar el preu durant la seva durada incloent les pròrrogues.

2.10 Execució i modificació del contracte

La clàusula 20 del PCAP, en relació a l'article 202 de la LCSP, conté condicions especials d'execució de caràcter social i ambiental, d'acord amb el Decret d'Alcaldia de 24 d'abril de 2017 sobre contractació pública sostenible, publicat en la Gasetta municipal del dia 28 d'abril, així com les condicions d'execució generals i les obligacions de l'empresa contractista.

En relació a la modificació del contracte, segons la clàusula 21 del PCAP, un cop perfeccionat el contracte, l'òrgan de contractació el podrà modificar, per la baixa definitiva d'un vehicle per sinistre o altre motiu, d'acord amb la clàusula 11 del PPT, o quan degut a avaries o sinistres amb temps de reparació superiors als 30 dies es procedeixi a descomptar l'import del/s vehicle/s de la quota mensual complerta, d'acord amb la clàusula 8.d del PPT, s'estableix un límit màxim de modificació del contracte del 20% sobre l'import inicial del contracte, i també es podrà modificar per les causes imprevistes establertes a l'article 205 de la LCSP.

En relació a les clàusules relatives als termes en què es durà a terme l'execució del contracte, incloent també les obligacions del contractista, la responsabilitat del contractista en l'execució del contracte o la seva resolució amb caràcter general s'ajusten a les exigències de la LCSP i donen compliment a les instruccions i guies formulades per aquest Ajuntament.

Finalment, de conformitat amb la clàusula 23 del PCAP es permet la subcontractació del contracte en els termes que s'hi preveuen i d'acord amb les previsions de la LCSP i, d'acord amb la clàusula 24 del PCAP resta prohibida la cessió del contracte.

2.11 Expedient de contractació

De conformitat amb allò que preveuen els articles 116 a 120 de la LCSP, en relació amb la disposició addicional tercera del mateix text legal, en el present expedient, referit a la totalitat de l'objecte del contracte i tramitat de manera ordinària, s'acredita:

- I. L'elecció del procediment de licitació.
- II. Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, que s'exigeixen als licitadors.
- III. Els criteris que es tindran en consideració per a adjudicar el contracte.
- IV. Les condicions especials d'execució del mateix.
- V. El pressupost màxim de licitació desglossat.
- VI. El valor estimat del contracte amb indicació dels conceptes que l'integren.



- VII. La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents, i la seva relació amb l'objecte del contracte.
- VIII. La insuficiència de mitjans.
- IX. La justificació de la contractació externa.
- X. La justificació de no dividir en lots l'objecte del contracte.

2.12 Fiscalització

De conformitat amb allò establert a l'article 116.3 i a la disposició addicional tercera de la LCSP, en relació amb l'article 150 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, i l'article 73.1 de la Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona, que remet a l'article 214 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, l'expedient de licitació ha d'incorporar la fiscalització prèvia per l'òrgan interventor de l'entitat local, atès que comporta obligacions de caire econòmic.

A més, cal tenir en compte que d'acord amb l'article 335.1 de la LCSP, dins dels tres mesos següents a la formalització del contracte, per a l'exercici de la funció fiscalitzadora, s'ha de remetre a la Sindicatura de Comptes una còpia certificada del document en què s'hagi formalitzat aquell, acompanyada d'un extracte de l'expedient del qual es derivi.

2.13 Òrgan competent

De conformitat amb l'article 11.1.r) i 12 de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona, i l'article 34.2 del Reglament orgànic municipal, la competència per adjudicar el contracte correspon a la Comissió del Consell Municipal de l'àmbit material corresponent, essent en aquest expedient la de Presidència, Seguretat i Règim Interior, d'acord amb la disposició addicional segona del Reglament orgànic municipal, modificada per acord del Plenari del Consell Municipal de 28 de juliol de 2023.

3. CONCLUSIONS

A la vista de les consideracions exposades i als efectes que corresponguin, s'emet **informe favorable** a l'expedient de contractació que té per objecte el subministrament, mitjançant la modalitat d'arrendament de 5 tot terrenys per a la Guàrdia Urbana de Barcelona, d'acord amb el plec de prescripcions tècniques, amb mesures de contractació pública sostenible (expedient núm. 20244217 i contracte núm. 001_24002912).

Vist i plau:

Aïna Galán Querol
Lletrada consistorial

Joan-Anton Rodríguez Franco
Director de l'Àrea de Règim Jurídic