

Expedient núm.: 3376/2024

Memòria Justificativa

Procediment: Contracte de serveis, no subjecte a regulació harmonitzada, per procediment obert simplificat.

Document signat per: Tècnica de Medi Ambient

Que redacta la Sra. María Viñals Burgo, tècnica del departament proposant del contracte, amb la finalitat de donar compliment al que disposen els articles 28 i 116 de la LCSP.

Així mateix, aquesta memòria fa referència a la conveniència o no de dividir l'objecte en lots i la insuficiència de mitjans.

La memòria justificativa, així com la resta de documents si van amb annexos, es publicaran al perfil contractant, d'acord amb el que disposa l'art. 63 LCSP.

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

Que es realitza a partir de l'estudi sistemàtic dels següents aspectes centrals del procediment contractual.

Primer. Paràgraf 1 i 4.e) de l'art. 116 i art 28 de la LCSP. Motivació de la necessitat de realitzar el present contracte.

Primer. 1. Motivació de la necessitat de realitzar el contracte

El Consell exerceix les competències que li atribueix el Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el Decret 130/2003, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis públics de sanejament, el Reglament del Domini Públic Hidràulic aprovat per Reial Decret 849/1986, d'11 d'abril i el Reglament Comarcal per a l'Ús i els Abocaments d'Aigües Residuals al Clavegueram (BOPT núm. 128, del 16 de gener de 2023), en ser l'Administració competent del sistema públic de sanejament dels municipis de l'Arboç, Bellvei, Cubelles (respecte del sistema Cubelles-Cunit), Cunit, Llorenç del Penedès, Sant Jaume dels Domenys, el Vendrell, Albinyana, la Bisbal del Penedès, Banyeres del Penedès, Santa Oliva, Bonastre, Masllorenç, El Montmell i Castellet i la Gornal (respecte dels sistemes Cubelles-Cunit i L'Arboç-La Gornal).

Forma part de les funcions del Consell Comarcal com administració actuant el control d'abocaments d'activitats a la xarxa de clavegueram dels esmentats municipis. Aquesta funció consisteix en la realització d'inspeccions a activitats, on s'aixequen actes, i si escau es prenen mostres i posteriorment s'envien a analitzar a laboratori.



Anualment l'Agència catalana de l'Aigua mitjançant resolució fa atribució de fons al Consell Comarcal com a administració actuant de diversos sistemes de sanejament de la comarca, en concepte de despeses indirectes de gestió dels sistemes. En aquesta atribució de recursos s'inclouen les despeses derivades de les tasques d'inspecció a les activitats que aboquen les seves aigües als sistemes públics de sanejament.

El CCBP no disposa de personal propi per executar cap actuació en els sistemes que gestiona, ni disposa d'instal·lacions i homologacions legals, per aquest motiu, cal externalitzar els treballs d'inspecció a establiments i activitats de l'àmbit competencial del Consell Comarcal del Baix Penedès.

Es considera necessària la contractació del servei d'inspecció, recollida i anàlisi de mostres dels abocaments industrials a la xarxa de sanejament, per la impossibilitat d'executar les actuacions amb mitjans propis.

Primer. 2. Cessió de dades

En el present contracte no es preveu la cessió de dades personals.

Segon. Paràgraf 2 i 4.g) de l'art. 116 i art 99.7 LCSP. Descripció de l'objecte del contracte i decisió sobre la divisió en lots

Segon. 1. Objecte del contracte

L'objecte d'aquest contracte són els treballs corresponents a la inspecció a establiments i activitats de l'àmbit competencial del Consell Comarcal del Baix Penedès. Les característiques d'aquestes inspeccions es detallen en el plec tècnic.

Codi CPV: 71600000-4 Serveis d'assaig, anàlisis i consultoria tècnica.
Codi CPA: 74.30.1 Serveis d'assaig tècnic i anàlisis.

Segon 2. Divisió en lots

La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte es fonamenta en el fet que la realització independent de les diverses inspeccions compreses en l'objecte del contracte dificultaria la correcta execució del mateix des del punt de vista tècnic (donada l'extensió i l'import del contracte, la seva divisió es considera antifuncional i ineficient).

Per altra banda, l'agrupació del servei de les inspeccions pot produir un benefici econòmic per a l'administració, situació que no succeirà si es realitzen per separat.



Tercer. Paràgraf 3 de l'art. 116 LCSP. Incorporacions a l'expedient.

- Plecs de clàusules administratives particulars, que redactarà la unitat de contractació de Secretaria General.
- Plec de prescripcions tècniques, que redactarà el Departament responsable de la contractació.
- Certificat de crèdit pressupostari adequat i suficient, que emetrà la Intervenció General.

Quart. Paràgraf 4.a) de l'art. 116 LCSP. Elecció dels procediments d'adjudicació.

El procediment escollit és l'obert simplificat, atès que no s'ultrapassa el llindar de valor estimat de contracte, definit a l'art. 101 LCSP, de 221.000 € en serveis (art. 22 LCSP).

Aquesta elecció es basa en l'anàlisi sistemàtic que segueix dels procediments regulats al Llibre Segon, Títol I, Capítol I, Secció Segona, art. 156 a 182 de la LCSP, que són els aplicables a les contractacions que realitzen les entitats Administració Pública (art. 3.2 LCSP), en relació a les obres, subministraments, serveis, concessions d'obra i concessió de serveis que licitin. La concreció de la forma en que hauran d'utilitzar-se els procediments, així com els supòsits especials que exoneren la seva aplicació estan previstos a l'art 131 LCSP.

Hi ha sis procediments d'adjudicació inclosos a les Directives de 2014, preveient que l'adjudicació es realitzarà ordinàriament pel procediment obert o restringit (131.2 LCSP). Per contra, per aplicar qualsevol dels procediments extraordinaris serà necessari estar en presència de les causes habilitants específiques (131.2.2a LCSP). Aquest són:

- Procediment de licitació amb negociació: art. 167 LCSP
- Negociació sense publicitat: art. 168 LCSP
- Diàleg competitiu: art. 172 i 167 LCSP
- Associació per a la innovació: art. 177 a 179 LCSP

Així mateix, l'art 131, paràgrafs 3 a 5 de la LCSP, preveu una sèrie de regles especials que excepcionen l'aplicació dels procediments d'adjudicació. Aquest són:

- Contractes menors.
- Prestació d'assistència sanitària en els supòsits d'urgència.
- Concurs de projectes.

Cinquè. Paràgraf 4.b) de l'art. 116 LCSP. Classificació exigida als participants

En els contractes de serveis i subministraments no s'exigeix classificació (art. 77.1.b) LCSP)



Per la realització de l'objecte contractual, cal disposar efectivament de l'habilitació com a entitat de control per part de l'Oficina d'Acreditació Entitats Col·laboradores (OAEC) en l'àmbit del control i la vigilància de la qualitat de les masses d'aigua i la gestió dels abocaments (EC-AIG) en el camp d'actuació específic PMR. Les mostres recollides durant les inspeccions s'han d'analitzar a través de laboratori habilitats per l'OAEC en l'àmbit del control i la vigilància de la qualitat de les masses d'aigua i la gestió dels abocaments [LA-AIG] en el camp d'actuació específic LAR.

Sisè. Paràgraf 4.c) de l'art. 116 LCSP. Criteris de solvència professional econòmica i financera.

Sisè. 1. Concreció dels criteris de solvència econòmica i financera

Volum anual de negocis: Com a mínim una vegada i mitja l'import del VEC, per activitats que tinguin vinculació amb l'objecte del contracte. S'acreditarà amb el millor exercici dels darrers tres anys o des de la data de constitució de l'empresa.

Sisè. 2. Concreció dels criteris de solvència tècnica i professional

Experiència: La solvència tècnica s'acredita mitjançant la relació dels principals serveis o treballs en els darrers tres anys, de característiques similars als de l'objecte del contracte (3 primers dígits CPV), amb un import anual acumulat, referit a l'any de major execució, que sigui igual o superior al 70 per cent de l'annualitat mitja del contracte. Aquesta relació s'ajustarà o eliminarà en empreses de nova creació d'antiguitat inferior a 5 anys. També indicaran el personal directiu i/o tècnic que es disposa per a l'execució del contracte, la qualificació tècnica i si formen part o no de la plantilla estable de l'empresa; descriuran succintament les instal·lacions, la maquinària, l'equip tècnic que disposen per a l'execució del contracte.

Setè. Paràgraf 4.c) de l'art. 116 LCSP. Criteris d'adjudicació del contracte.

Model estàndard de criteris d'adjudicació que segueix l'article 145.2 LCSP.

Els criteris d'adjudicació que han de servir de base per a la determinació de l'oferta més avantatjosa són aquells que es relacionen a continuació, tenint una puntuació màxima de 100 punts en total:

CRITERIS	PUNTS	MODE
1. Oferta econòmica	55	Fórmula
2. Disposar de suport administratiu	20	
3. Repetició d'assajos de resultats anòmals	10	
4. Presentar procediment d'organització de treball	15	



Aquests criteris estan basats en les següents motivacions:

1. Econòmic, basat en l'estalvi en relació a la utilització de recursos públics.
2. La millora de resposta per part de l'adjudicatari d'avant del CCBP.
3. La millora del nivell de certesa de resultats davant de valors anòmals.

La puntuació total obtinguda per oferta de cada licitació resulta de la suma aritmètica dels quatre criteris:

$$PT = \text{criteri 1} + \text{criteri 2} + \text{criteri 3} + \text{criteri 4}$$

En cas de produir-se empat s'aplica el criteri establert a l'art. 147.1.a) LCSP i, de persistir, la resta de criteris del paràgraf 1, en l'ordre establert i sempre que tinguin relació directe amb l'objecte del contracte. La documentació es sol·licitarà i es presentarà solament si es produeix l'empat.

Descripció detallada dels criteris d'adjudicació:

Criteri 1. Oferta econòmica (fins a 55 punts)

L'oferta que presenti el preu més baix obtindrà la màxima puntuació. La resta d'ofertes seran valorades mitjançant la següent fórmula:

$$P_v = \left(1 - \frac{O_v - O_m}{1,55 * IL} \right) * P$$

on:

P_v Puntuació del criteri 1 – Oferta econòmica

O_v Import de l'oferta a valorar

O_m Import de l'oferta més econòmica presentada

IL Import de licitació

P Puntuació del criteri econòmic ($P=55$)

La fórmula per a la valoració de l'oferta econòmica es considera justificada en base a la DIRECTRIU 1/2020 D'APLICACIÓ DE FÓRMULES DE VALORACIÓ I PUNTUACIÓ DE LES PROPOSICIONS ECONÒMICA I TÈCNICA, dictada per la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

Criteri 2. Disposar d'un treballador amb perfil administratiu per donar suport a l'equip inspector (fins a 20 punts)

S'atorgara la puntuació màxima al licitador que disposi d'un treballador amb perfil administratiu que doni suport a l'equip d'inspectors i al Director tècnic de l'adjudicatari en les següents tasques:



- Donar avís al Consell Comarcal, a través de correu electrònic, de la realització d'una inspecció el mateix dia que s'està efectuant, informant el número d'inspecció, si s'ha agafat mostra o no, i si escau, el tipus de mostra.
- Control de documents: organitzar, donar nom i format correcte als documents d'inspeccions i pujar-los al software GICA 0.
- Transcriure els resultats de laboratori de les analítiques de les mostres al software GICA 0.
- Donar avís al Consell Comarcal, a través de correu electrònic, en el moment que tota la documentació d'una inspecció estigui organitzada i correcte, llesta per poder tancar la inspecció. Es a dir, quan l'acta, resultats de laboratori i altres arxius relacionats amb la inspecció estiguin organitzats al software GICA 0 amb els formats correctes.
- Preparació de les factures proforma.

La motivació d'aquest criteri es la millora de l'entrega dels documents en format i temps, ja que el Consell Comarcal ha de poder controlar de manera efectiva els resultats de les inspeccions i la seva qualitat en un temps acotat.

Criteri 3. Repetició d'assajos amb resultats anòmals (fins a 10 punts)

S'atorgarà la màxima puntuació al licitador que inclogui dins de la seva oferta tres assajos sense cost, per any, de mostres diriments i/o mostres amb resultats anòmals. La qualificació d'anòmal queda subjecte al criteri dels serveis tècnics del CCBP.

L'anàlisi de les mostres diriments que el CCBP sol·liciti realitzar a través de l'adjudicatari en laboratoris acreditats diferents dels laboratoris on s'han realitzat les analítiques de la mostra oficial queden excloses d'aquest criteri, la forma de pagament per aquest casos queda informada als plecs i al novè aspecte central de la present memòria.

Poder contrastar resultats d'analítiques que presenten valors anòmals es necessari pel Consell Comarcal, que busca certesa davant de resultats contradictoris.

Criteri 4. Procediment d'organització de treball (fins a 15 punts)

S'atorgarà la màxima puntuació al licitador que presenti un document que desenvolupi un procediment d'organització dels treball que inclogui els següents ítems: procediment de planificació de tasques, organigrama de treball (detallant tasques per treballador i temps de dedicació per les mateixes, per inspecció, encàrrecs parcials i gestions generals) i procediment per cobrir dies de vacances, festius i substitucions per baixa de personal.



El document ha d'estar relacionat amb la necessitat informada als plecs tècnics i ha de tenir coherència i sentit. El document presentat ha de ser clar, concret i estructurat. El redactat s'ha de presentar en format DIN-A4, lletra Arial mida 10 en un màxim de 3 pàgines.

De tot l'anterior es conclou:

- 1r. Que els criteris estan directament relacionats amb l'objecte del contracte.
- 2n. Que queda perfectament clar què i com es valorarà. El sistema permet als licitadors conèixer com han de preparar les seves ofertes i com els seran valorades.
- 3r. Que no hi ha marge a una valoració per sorpresa que pugui introduir "ex novo" criteris, subcriteris o paràmetres no indicats prèviament en el plecs, esdevenint arbitrària i discriminatòria per als licitadors.
- 4t. Que el sistema d'avaluació no atorga una llibertat incondicional d'elecció, sens perjudici de la discrecionalitat tècnica de què es troba investit l'òrgan en la funció valorativa de les ofertes.
- 5è. Què les valoracions són perfectament revisables per tribunals i òrgans administratius de revisió.
- 6è. Que respecten els principis fonamentals de Dret comunitari, això és, els principis d'igualtat de tracte i de no discriminació i que dels criteris proposats no es deriva que favoritisme, arbitrarietat i discriminació entre licitadors.

Vuitè. Paràgraf 4.c) de l'art. 116 LCSP. Condicions especials d'execució del contracte.

El contractista ha de mantenir en tot moment els compromisos ètics que ha signat a l'annex 1 del PCAP.

I d'altres, com:

- Minimització de consum de recursos naturals, tals com matèries primeres, combustible i aigua. La mínima generació de residus, així com la seva reutilització i reciclabilitat.
- Compliment de les condicions salarials dels treballadors, de conformitat amb el Conveni Col·lectiu sectorial d'aplicació.
- Aplicació de mesures que fomentin la igualtat d'homes i dones en el treball: l'empresa acreditarà que disposa d'accions efectives de conciliació del treball i la vida familiar, que disposa d'un protocol de prevenció, detecció i intervenció enfront l'assetjament sexual, que retribueix de manera equitativa els seus treballadors sense discriminació de gènere, i que té elaborat el pla d'igualtat efectiva, en cas que d'acord amb la Llei 17/2015, hi estigui obligada.



- Pagament del preu pactat als subcontractistes i subministradors en els terminis i condicions establertes a l'art 216 LCSP. L'Administració està autoritzada per fer les comprovacions adients.

Novè. Paràgraf 4.d) de l'art. 116 LCSP. Càlcul i determinació del valor estimat del contracte (VEC) i del pressupost base licitació (PBL).

El valor estimat del contracte dels treballs d'inspecció a establiments i activitats de l'àmbit competencial del Consell Comarcal del Baix Penedès és de 73.685,25 €, aquest valor considera 1 anys de contracte més 1 anys de pròrroga més 1 altre any de pròrroga.

El pressupost anual del contracte és de 24.561,75 € (amb benefici industrial i despeses generals), sense IVA, que resulta d'aplicar sobre les actuacions previstes a l'annex 1 del Plec de prescripcions tècniques els preus unitaris considerats al mateix annex.

Com a consideració addicional inclosa a l'esmentat annex, cal tenir present que quan el CCBP sol·liciti a l'adjudicatari que es faci càrrec de l'anàlisi d'una mostra diriment a un laboratori acreditat diferent del laboratori encarregat de l'anàlisi de la mostra oficial i dels costos associats que es derivin, es facturarà la mostra diriment multiplicant per un factor d'1,3 el preu total de l'anàlisi de laboratori regulada pel contracte amb l'adjudicatari.

Els preus unitaris regulats per contracte amb l'adjudicatari consideraran la baixa de l'oferta de licitació de manera lineal a tots els preus unitaris inclosos a l'annex 1 del Plec de prescripcions tècniques.

En les següents taules s'indiquen els valor associats amb el valor estimat del contracte per anys:

PREVISIÓ TREBALLS ANY 2025				
Tipus d'actuació inspectora	Unitats	Preus unitaris Inspeccions	Preus unitaris Analítica bàsica	Import (€)
Inspeccions llarga durada	5	126,50 €	224,25 €	1.753,75 €
Inspeccions puntuals	60	94,30 €	224,25 €	19.113,00 €
Inspeccions sense mostra	5	69,00 €		345,00 €
Previsió de paràmetres complementaris				3.350,00 €
TOTAL import amb B.I.+ D.G.				24.561,75 €

PREVISIÓ TREBALLS ANY 2026 (PRÒRROGA)				
Tipus d'actuació inspectora	unitats	Preus unitaris Inspeccions	Preus unitaris Analítica bàsica	Import (€)
Inspeccions llarga durada	5	126,50 €	224,25 €	1.753,75 €
Inspeccions puntuals	60	94,30 €	224,25 €	19.113,00 €
Inspeccions sense mostra	5	69,00 €		345,00 €
Previsió de paràmetres complementaris				3.350,00 €
TOTAL import amb BI+ DG				24.561,75 €



PREVISIÓ TREBALLS ANY 2027 (PRÒRROGA)				
Tipus d'actuació inspectora	unitats	Preus unitaris Inspeccions	Preus unitaris Analítica bàsica	Import (€)
Inspeccions llarga durada	5	126,50 €	224,25 €	1.753,75 €
Inspeccions puntuals	60	94,30 €	224,25 €	19.113,00 €
Inspeccions sense mostra	5	69,00 €		345,00 €
Previsió de paràmetres complementaris				3.350,00 €
TOTAL import amb BI+ DG				24.561,75 €

Les següents taules inclouen un resum de costos relacionats amb el valor estimat del contracte i amb el pressupost base de licitació:

PRESSUPOST		
Total costos 2025		21.736,06 €
Total costos 2026 (PRÒRROGA)		21.736,06 €
Total costos 2027 (PRÒRROGA)		21.736,06 €
Total costos directes PEM		65.208,19 €
Total costos despeses generals (DG = 9%PEM)	9%	5.868,74 €
Total costos benefici industrial (BI = 4%PEM)	4%	2.608,33 €
Total Valor Estimat del Contracte (VEC = PEM+DG+BI) sense IVA i amb la possibilitat de dos anys de pròrroga		73.685,25 €

RESUM DE COSTOS		
Total costos directes	87%	65.208,19 €
Total estructura empresarial	9%	5.868,74 €
Total marge comercial	4%	2.608,33 €
Total costos indirectes	13%	8.477,06 €
TOTAL VEC		73.685,25 €

PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ (PBL)		
Pressupost anual	(BI+DG) sense IVA	24.561,75 €
Pressupost total 1 any	(BI+DG) sense IVA	24.561,75 €
Impost al valor afegit (IVA)	21%	5.157,97 €
Total PBL		29.719,72 €
amb IVA sense anys de pròrroga		

Desè. Paràgraf 4.f) de l'art. 116 LCSP. Informe d'insuficiència de mitjans, en contractes de serveis

Desè. 1. Insuficiència de mitjans personals

- Que en la RPT no consten les places corresponents de personal per atendre les funcions que requereix el servei.
- Que el volum del treball que aquest servei requereix no es pot escometre pel personal del Consell Comarcal.

Desè. 2. Insuficiència de mitjans materials

- Que no es disposa dels mitjans materials necessaris (equips de recollida de mostres, equips de laboratori per anàlisis de mostres, elements

auxiliars necessaris) per a la prestació del servei en tractar-se de prestacions específiques i concretes.

- Que no es disposa del suport tècnic i tecnològic adequat.

El Vendrell (Baix Penedès), data i signatura electrònica

