

PLEC DE PRESCRIPCIONS TÈCNIQUES DEL CONTRACTE DE SERVEIS D'AVALUACIÓ DE LES CLÀUSULES AMBIENTALS INCORPORADES EN ELS CONTRACTES PÚBLICS DE SERVEIS I SUBMINISTRAMENTS DE L'ÀMBIT SANITARI DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA I EL SEU SECTOR PÚBLIC

Antecedents

Una de les tasques de la Subdirecció General de Regulació i Supervisió de la Contractació Pública de la Direcció General de Contractació Pública és la del seguiment i promoció de la incorporació de clàusules ambientals en els plecs dels contractes públics de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic. Aquesta tasca s'emmarca en les funcions d'autoritat de regulació i supervisió de la contractació pública de la Generalitat de Catalunya, recollides als articles 332 i 333 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic (LCSP), i de la regulació de la governança dels articles 83 a 86 de la Directiva 2014/24/UE, concretament de les obligacions d'informació estadística en matèria de contractació pública. Aquestes funcions estan determinades en l'article 60 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

En els darrers anys s'ha incrementat el potencial de la compra pública verda com a eina de promoció de polítiques públiques de protecció del medi ambient, com són les de control de la contaminació i d'ús sostenible dels recursos naturals. Així mateix, el nombre de recursos, guies i regulacions orientades en aquest sentit s'han anat incrementant substancialment. Entre aquests, destaca especialment l'Acord del Govern de 22 de març de 2022, que aprova el Pla d'acció de compra pública verda de Catalunya 2022-2025. En aquest Pla, s'hi preveu, entre d'altres, l'objectiu d'incrementar fins al 50% el volum econòmic dels contractes ambientaltitzats per al 2025.

Així mateix, és important destacar que els contractes de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic vinculats a l'àmbit sanitari tenen un pes especialment significatiu respecte el conjunt de la contractació pública. Concretament, aquests representen un 40% dels contractes i un 30% de l'import total adjudicat. Això fa que la seva ambientalització sigui especialment estratègica pel fort impacte que pot suposar.

D'acord amb les dades de la Direcció General de Contractació Pública vora un 45% dels contractes adjudicats i de l'import adjudicat de les licitacions de l'àmbit sanitari de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic incorporen clàusules ambientals. En el concepte de clàusules ambientals s'hi inclouen els criteris de valoració de les ofertes, les prescripcions tècniques, i les condicions especials d'execució.

Les dades de les que disposa la Direcció General de Contractació Pública són dades quantitatives sobre la incorporació de clàusules ambientals en la contractació pública, que indiquen que en els contractes de serveis i subministraments de l'àmbit sanitari el percentatge d'incorporació de mesures ambientals és inferior a la resta de la contractació pública de la Generalitat de Catalunya. Són dades de caràcter descriptiu i no es disposa d'una informació sistematitzada de caràcter qualitatiu sobre les clàusules incorporades en els plecs, ni de dades que permetin estimar quantitativament l'impacte socioeconòmic d'aquestes mesures.

El present contracte s'articula en el marc del fons per a l'avaluació de polítiques públiques (PROAVA). Aquests fons van ser creats per la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya l'any 2019 amb l'objectiu de fomentar l'ús sistemàtic de l'avaluació de polítiques públiques a la Generalitat de Catalunya i, proporcionar evidència per a la presa de decisions i avançar en la transparència de l'acció pública. El fons PROAVA és un fons competitiu, que cofinança el 65% del cost de desenvolupar iniciatives d'avaluació de polítiques públiques proposades



pels departaments i altres entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya, amb un màxim de 26.000 euros. Aquest fons no suposa una convocatòria de subvencions, sinó que és una iniciativa interna de la Generalitat i per a la Generalitat, i la transferència de recursos es fa mitjançant transferències de crèdit del Departament d'Economia i Finances cap a d'altres departaments de l'Administració de la Generalitat.

Clàusula primera.- Objecte del contracte

L'objecte del contracte consisteix en analitzar la implementació de clàusules ambientals en les contractacions de serveis i subministraments de l'àmbit sanitari de la Generalitat i el seu sector públic, i en avaluar quin és l'impacte de la introducció d'aquestes clàusules. Aquesta avaluació s'ha d'estructurar al voltant dels tres objectius generals següents:

1. Identificació de l'estat actual de la incorporació de clàusules ambientals en els contractes de serveis i subministraments de l'àmbit sanitari duts a terme per la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, per tipologies de clàusules, volum i comparativa en relació a la resta de tipologies dels contractes.
2. Determinació dels efectes i impactes socioeconòmics de la incorporació de les clàusules ambientals en aquests contractes de serveis i subministraments de l'àmbit sanitari.
3. Detecció de marges de millora i identificació de models de clàusules ambientals extrapolables en àmbits clau del sector sanitari. S'entén per model de clàusules aquelles clàusules que pel seu alt impacte i utilitat poden ser replicades en d'altres plecs de naturalesa similar.

Clàusula segona.- Desenvolupament de l'objecte del contracte

Els tres objectius generals, definits a la clàusula primera, es concreten en els objectius específics següents, que es corresponen amb les preguntes d'investigació que ha de formular-se i respondre el contractista:

2.1 Identificació de l'estat actual de la incorporació de clàusules ambientals en els contractes de serveis i subministraments de l'àmbit sanitari duts a terme per la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, per tipologies de clàusules, volum i comparativa en relació a la resta de tipologies dels contractes:

- a) Quines clàusules ambientals s'estan incorporant en aquests contractes de serveis i subministraments de l'àmbit sanitari?
- b) Quins són els principals tipus de clàusules ambientals en funció de l'objecte contractual, la tipologia de contracte, el procediment d'adjudicació o l'òrgan de contractació?
- c) Hi ha algun àmbit o sector específic en el qual no s'estiguin incorporant clàusules ambientals? Per què no s'estan incorporant aquestes mesures? Hi hauria marge per a incorporar-les?

2.2 Determinació dels efectes i dels impactes de la incorporació de les clàusules ambientals en els contractes de serveis i subministraments de l'àmbit sanitari:

- a) Existeixen obstacles per incorporar clàusules ambientals en l'àmbit sanitari? En cas afirmatiu, quins obstacles han detectat els òrgans de contractació i les empreses participants en les licitacions?
- b) La incorporació de clàusules ambientals ha suposat algun canvi positiu en els serveis prestats i en els subministraments de l'àmbit sanitari o per als usuaris finals?
- c) La presència de clàusules ambientals en una licitació ha suposat un avantatge competitiu per a alguna de les empreses consultades?
- d) Quina és la quantificació de l'impacte ambiental assolit amb la incorporació de

clàusules ambientals? Quin és el retorn socioeconòmic que deriva de la incorporació d'aquestes clàusules? Com es tradueix aquest impacte en termes monetaris?

2.3 Detecció de marges de millora i de clàusules ambientals que puguin ser un model extrapolable en àmbits clau del sector sanitari:

a) Hi ha algun cas de clàusula ambiental incorporada en contractes de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic que pugui ser exemple de bona pràctica i que pugui ser fàcilment extensible a altres òrgans de contractació i sectors estratègics de l'àmbit sanitari?

b) Hi ha algun cas de clàusula ambiental que, per raó de l'impacte quantificat, sigui important promoure dins les contractacions de l'àmbit sanitari per tal de maximitzar el retorn socioeconòmic d'aquestes clàusules?

c) Hi ha algun exemple de clàusula ambiental incorporada en licitacions d'altres administracions públiques que pugui ser interessant de promoure en aquells sectors estratègics de l'àmbit sanitari, prèviament identificats, on no s'estan incorporant clàusules ambientals?

Clàusula tercera.- Fonts d'informació

3.1 Dades

El contractista ha de prendre com a població d'anàlisi una mostra del conjunt de contractes adjudicats durant l'any 2023 pels òrgans de contractació que conformen el sector sanitari de la Generalitat de Catalunya (Departament de Salut i entitats del sector públic adscrites a aquest). Aquesta població d'anàlisi es podrà ampliar amb els contractes d'aquestes mateixes entitats adjudicats en anys anteriors.

La persona responsable del contracte farà arribar a la contractista aquesta relació de contractes un cop formalitzat el contracte, mitjançant l'enviament de les bases de dades en les que hi figurin relacionats aquests contractes amb el corresponent enllaç a la PSCP (Plataforma de serveis de contractació pública). Des d'aquest enllaç, l'empresa o entitat adjudicatària podrà consultar els plecs dels contractes i analitzar-ne la incorporació o no de mesures ambientals.

3.2 Informació dels diferents actors de la contractació

A partir de l'anàlisi de les bases de dades proporcionades, la contractista ha de contactar amb les persones que intervenen en el procediment d'adjudicació dels contractes objecte d'anàlisi, tant amb les entitats contractants, com amb les licitadores i contractistes, així com amb altres actors clau. El resultat d'aquests contactes ha de permetre obtenir informació qualitativa vinculada als objectius d'aquest contracte definits a les clàusules primera i segona, mitjançant enquestes, entrevistes o d'altres metodologies alternatives.

3.3 Informació de la Direcció General de Contractació Pública

Com a informació oficial, el contractista ha de tenir en compte, els [informes d'avaluació de la contractació pública de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic \(enllaç\)](#) i, en concret, [els informes d'anàlisi dels indicadors de clàusules ambientals \(enllaç\)](#), en els quals s'avaluen les dades de contractació pública de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic.

Així mateix, per a un millor coneixement de la normativa i les tipologies de mesures de caràcter ambiental que s'han d'incorporar en els contractes públics, la contractista ha de tenir en compte les [quies per a la compra pública estratègica \(enllaç\)](#) i, en concret, [les relatives a la compra ambiental \(enllaç\)](#).



En tot cas, i un cop formalitzat el contracte, el responsable del contracte lliurarà a la contractista, en els termes que estableix la clàusula sisena, les bases de dades objecte d'anàlisi.

Clàusula quarta.- Metodologia

La contractista ha d'utilitzar una metodologia que garanteixi, com a mínim, la consecució dels objectius establerts a les clàusules primera i segona d'aquest plec.

4.1 Identificació de l'estat actual de la incorporació de clàusules ambientals en els contractes de serveis i subministraments de l'àmbit sanitari duts a terme per la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, per tipologies de clàusules, volum i comparativa en relació a la resta de tipologies dels contractes.

La contractista ha de dur a terme una **avaluació d'implementació** que permeti determinar i obtenir informació sobre com s'està desplegant l'ús de clàusules ambientals en els contractes públics de serveis i subministraments de l'àmbit sanitari de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic. Aquesta avaluació s'ha d'executar, principalment, a partir de l'anàlisi dels plecs de clàusules dels contractes de les bases de dades proporcionades pel responsable del contracte.

4.2 Determinació dels efectes i dels impactes de la incorporació de les clàusules ambientals en els contractes de serveis i subministraments de l'àmbit sanitari.

La contractista ha de dur a terme, una **avaluació qualitativa** dels obstacles, avantatges i canvis positius que la incorporació de clàusules ambientals en contractes de serveis i subministraments de l'àmbit sanitari té per als òrgans de contractació, les empreses licitadores, les contractistes, i per al propi servei públic que es cobreix mitjançant el contracte. Així mateix, ha de fer un estudi que quantifiqui els impactes de la incorporació de clàusules ambientals en aquest contractes de l'àmbit sanitari, i que tradueixi en termes monetaris aquestes quantificacions.

4.3 Detecció de marges de millora i de clàusules ambientals que puguin ser un model extrapolable en àmbits clau del sector sanitari.

La contractista ha de fer una **recopilació** de bones pràctiques i models de clàusules ambientals, tant de contractes duts a terme per la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, com pels que es promouen des d'altres administracions. Aquesta recopilació s'ha de centrar principalment en aquells sector i àmbits que s'ha detectat que són especialment estratègics mitjançant l'avaluació d'implementació duta a terme per al primer dels objectius generals.

No s'afegiran opinions subjectives o preferències individuals i es realitzarà l'avaluació amb total independència, d'acord amb els estàndards acceptats per la comunitat científica en l'àmbit de les avaluacions públiques.

Clàusula cinquena.- Execució del contracte

La contractista executarà el contracte en els termes del que s'estableix en aquest plec de prescripcions tècniques i en el plec de clàusules administratives particulars, i d'acord amb la seva oferta, mitjançant el lliurament del corresponent informe d'avaluació.

6.1 Prèviament al lliurament de l'informe, i transcorreguts tres mesos des de la data d'inici de l'execució del contracte, la contractista ha de lliurar a l'òrgan de contractació, mitjançant el responsable del contracte, un informe intermedi, en format electrònic, que



incorpori els resultats inicials de l'avaluació, d'acord amb el pla de treball, i que com a mínim ha de contenir els extrems següents:

- Tipologies de clàusules ambientals que s'incorporen en els contractes de serveis i subministraments de l'àmbit sanitari, duts a terme per la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic identificades fins al moment.
- Nombre d'entrevistes, grups de discussió o tècniques de recollida d'informació qualitativa similars dutes a terme fins al moment.
- Quantificació provisional de l'impacte ambiental assolit amb la incorporació de clàusules ambientals.
- Quantificació provisional del retorn socioeconòmic derivat de la incorporació de clàusules ambientals.
- Quantificació provisional de l'impacte de la incorporació de clàusules ambientals en termes monetaris.

El responsable del contracte analitzarà l'informe intermedi i avaluarà si l'execució del contracte avança correctament, si es compleixen els terminis establerts, i si el contingut s'ajusta als objectius del contracte i al pla de treball, i emetrà un primer informe d'avaluació.

Si el responsable del contracte detecta errades o incompliments que puguin comprometre la correcta execució del contracte, o si l'informe intermedi no inclou els extrems establerts, s'instarà la contractista a corregir-los.

6.2 L'execució del contracte finalitza amb la presentació, dins el termini de durada del contracte, de l'informe final d'avaluació, amb els requisits formals i el contingut següent:

6.2.1 Format:

- a) En format electrònic, en llengua catalana i amb les mesures de seguretat tècniques necessàries per a garantir que no es pugui manipular.
- b) Ha d'incloure un annex amb tots els documents, bases de dades, fulls de càlcul, qüestionaris, fitxers de treball i eines de suport utilitzades.

6.2.2 Contingut:

- a) L'informe d'avaluació ha de donar resposta a totes i cadascuna de les qüestions i objectius generals i específics que s'estableixen a les clàusules primera i segona d'aquest Plec de prescripcions tècniques.
- b) Cadascuna de les conclusions i respostes obtingudes ha d'estar justificada científicament.
- c) L'informe no pot reproduir, com a conclusió ni donar com a resposta, informació pública o informes ja publicats per qualsevol entitat pública o privada.

6.2.3 Juntament amb l'informe, el contractista ha de presentar, també en format electrònic.

- a) Un resum executiu en català, anglès i castellà amb tots els resultats i les conclusions finals.
- b) Un *Policy brief* de l'informe final sobre els resultats de l'avaluació, a lliurar al final de l'avaluació, segons el model del PROAVA que s'adjunta com annex a aquest Plec, i en dues pàgines.



c) Una presentació en format *Power Point* o en altres suports de presentació relacionats amb l'informe final per poder fer-ne difusió.

6.3 L'informe d'avaluació ha d'anar signat pel representant legal de l'empresa contractista i ha d'identificar les persones que han participat en la seva elaboració.

Tota la documentació generada per la contractista ha de ser lliurada, com a mínim, en llengua catalana i degudament revisada per a la seva futura publicació.

6.4 Difusió de l'informe

A requeriment de l'òrgan de contractació, la contractista participarà en les activitats de difusió pública de l'informe que porti a terme l'òrgan de contractació dins dels primers 6 mesos des de la finalització del termini de durada del contracte.

Clàusula sisena.- Seguiment de l'execució del contracte

7.1 Actuacions prèvies:

En el termini màxim de 24h des de la formalització del contracte, la contractista comunicarà per correu electrònic al responsable del contracte (albert.garrigos@gencat.cat), el nom i les dades de la persona o les persones que designa per fer el seguiment del contracte.

En un termini no superior a 48h des de la comunicació per l'empresa de les dades de contacte, la persona responsable del contracte el/s hi farà arribar, per mitjans electrònics, les bases de dades objecte d'anàlisi.

7.2 Seguiment ordinari:

Amb la finalitat de fer el seguiment i avaluar l'avanç i la correcta execució del contracte, la persona responsable del contracte convocarà periòdicament les persones designades per al seguiment de l'execució del contracte. Les reunions de seguiment es faran amb una periodicitat mensual o a sol·licitud de qualsevol de les parts.

El pla de treball i el cronograma presentat per la contractista en la seva oferta són l'instrument per verificar l'avanç i l'evolució dels treballs objecte del contracte.

Per tal de garantir la correcta execució del contracte, la persona responsable del contracte comptarà amb el suport de l'Àrea d'Avaluació Econòmica de Polítiques Públiques de la Direcció General de pressupostos del Departament d'Economia i Finances, que també participarà en les reunions de seguiment.

Clàusula setena.- Termini de durada del contracte

El termini de durada del contracte és de 6 mesos. L'inici de l'execució serà a comptar des del dia de la formalització del contracte. En cap cas l'inici de l'execució del contracte serà anterior a l'1 de gener de 2025.