

Document: Informe valoració Sobre Únic LOT 1

Assumpte: Valoració econòmica i altres criteris de valoració automàtica (Sobre Únic) per al contracte de “Subministrament material d’oficina, paper per a impressores i paper tèrmic”.

N.º procediment: SU01/2024

Procediment: Obert

Tramitació: Simplificada

I.- ANTECEDENTS.

El Consell d’Administració de Gramepark, SA va aprovar en data 11 de juny de 2024 el Plec de clàusules administratives particulars i el Plec de prescripcions tècniques per a la licitació del contracte de Subministrament material d’oficina, paper per a impressores i paper tèrmic, mitjançant procediment obert simplificat, amb un pressupost base de licitació 33.770,34 euros (IVA exclòs), i un valor estimat de 67.540,68 euros (IVA exclòs) per un termini de 24 mesos amb la possibilitat de prorrogar el contracte en dues ocasions per un termini de 12 mesos cada una de les pròrrogues, dividint l’objecte en tres lots:

- Lot 1. Material per a oficina:
 - o Pressupost base de licitació: 14.684,14 € (IVA exclòs).
 - o Valor Estimat del Contracte: 29.368,28 € (IVA exclòs).
- Lot 2. Paper per a impressores:
 - o Pressupost base de licitació: 3.382,30 €.
 - o Valor Estimat del Contracte: 6.764,60 € (IVA exclòs).
- Lot 3. Paper tèrmic:
 - o Pressupost base de licitació: 15.704,00 € (IVA exclòs).
 - o Valor Estimat del Contracte: 31.408,00 € (IVA exclòs).

La Mesa de Contractació corresponent a aquesta licitació és la Mesa de Contractació de l’Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet.

La relació d’empreses que s’han presentat al present Lot és la següent:

EMPRESA	NIF	Lots	DATA REGISTRE ENTRADA	NUM. REGISTRE	ANNEX 1. Declaració responsable	Annex 1.1. Grup empresarial	Annex 1.2. Constitució UTE	Empresaris estrangers
PAPERERIA J PUY S.L	B61613451	1	20/06/2024 16:30:00	E2024005795	Si	No	No	No
SISTEMES D'ORGANITZACIÓ, SA	A08588170	1, 2	27/06/2024 09:16:00	E2024005896	Si	Si	No	No
F VIDAL SA	A08364333	1, 3	27/06/2024 09:18:00	E2024005897	Si	No	No	No
PMC GRUP 1985, S.A.	A58093816	1, 2	27/06/2024 10:50:00	E2024005905	Si	No	No	No
TEMO 2, S.L.	B58125873	1, 2, 3	27/06/2024 11:52:00	E2024005910	Si	No	No	No
LUCAS ROJAS SL	B14930903	1, 2	27/06/2024 12:35:00	E2024005917	Si	No	No	No
GS OFIMATICA, S.L	B55574313	1, 2	27/06/2024 12:49:00	E2024005919	Si	No	No	No

En data 2 de juliol de 2024 es procedeix a l’obertura del Sobre Únic, que conté les Declaracions Responsables corresponents així com l’oferta econòmica i altres criteris de valoració automàtica.

En relació a la documentació a la totalitat dels licitadors, i respecte la documentació administrativa corresponent, (Declaracions Responsables – Annex 1, 1.1 i 1.2), no s’adverteix cap error o

deficiència en la documentació presentada, no essent necessari requerir cap esmena als licitadors.

En aquesta licitació no existeixen criteris de valoració subjectiva.

II.- CRITERIS D'ADJUDICACIÓ.

1. Oferta econòmica.	Màxim de 70 punts.
2. Millora temps d'entrega.	Màxim de 30 punts.
TOTAL	100 punts

1.- Oferta econòmica.

S'atorgarà la màxima puntuació al licitador que formuli el preu més baix que sigui admissible, és a dir, que no sigui anormalment baix i que no superi el pressupost net de licitació i a la resta d'empreses de licitadores la distribució de la puntuació es farà aplicant la següent fórmula:

$$P_i = P_{\max} - P_{\max} \cdot \left[\frac{(B_{\max} - B_i)^n}{B_{\max}^n} \right]$$

On:

P_i és la puntuació obtinguda per l'oferta que es puntua

P_{max} és la puntuació màxima i són 70 punts.

B_{max} serà la major baixa en % que ofereixin els licitadors, és a dir, l'oferta més barata d'entre les acceptades a la licitació.

B_i és la baixa en % de l'oferta que es puntua.

n s'estableix en 2.

Si un licitador presenta una oferta que sigui igual al preu de licitació quedarà admesa però obtindrà la puntuació de 0 punts, per no tractar-se de cap millora econòmica.

Si un licitador presenta una oferta superior al preu de licitació, quedarà automàticament exclosa.

Encara que no serà avaluable, hauran d'informar dels preus unitaris de cada servei o subministrament segons consta a l'annex de proposició econòmica, els quals obligarà a l'adjudicatari durant la vigència total del contracte.

2.- Millora temps d'entrega, fins a un màxim de 30 punts.

Al el Plec de Prescripcions Tècniques s'estableix un termini de lliurament del subministrament (en dies hàbils) per lot. Es valorarà la millora del termini de lliurament establert, d'acord amb el següent barem:

- 30 punts: si s'ofereix realitzar el lliurament en 1 dia hàbil.
- 15 punts: si s'ofereix realitzar el lliurament en 2 dies hàbils.
- 7 punts: si s'ofereix realitzar el lliurament en 3 dies hàbils.
- 3 punts: si s'ofereix realitzar el lliurament en 4 dies hàbils.

En cas de no oferir cap millora addicional respecte al termini de lliurament exigít en el Plec de Prescripcions Tècniques, es valorarà amb la puntuació de **0 punts**.

III.- VALORACIÓ DE LES OFERTES.

A continuació s'incorporen els diferents criteris d'adjudicació amb les propostes que cada un dels licitadors ha realitzat i la seva valoració d'acord amb els criteris establerts als plecs:

1.- Oferta econòmica.

EMPRESA	PROPOSTA ECONÒMICA (IVA exclòs)
PAPERERIA J PUY S.L.	7.584,80 €
SISTEMES D'ORGANITZACIÓ, SA	7.551,82 €
F VIDAL SA	9.554,46 €*
PMC GRUP 1985, S.A.	11.562,20 €
TEMO 2, S.L.	14.684,14 €
LUCAS ROJAS SL	10.155,00 €
GS OFIMATICA, S.L.	12.476,76 €

*En data 18 de juny de 2024 es va rebre pregunta a través de la Plataforma de Serveis de Contractació Pública en relació als preus unitaris de dos productes que hi figuraven al llistat, indicant que els preus marcats resultaven ser molt baixos i que probablement seria un error.

Després de revisar el llistat de preus, es va confirmar que efectivament, per error s'havia tractat un únic producte com si el citat fossin dos, provocant que el preu unitari marcat es dividís i essent conseqüentment inferior a preus de mercat. Aquesta circumstància però, no afectava a les valoracions globals del conjunt de preus unitaris que servien per a determinar el pressupost base de licitació.

Per a resoldre aquesta discrepància, es va modificar l'annex de proposició de l'oferta per a que els licitadors poguessin presentar les seves propostes amb les valoracions dels preus unitaris correctament expressades.

Tot i l'anterior, la mercantil F VIDAL SA, en comptes de presentar la seva proposta amb l'annex modificat, va utilitzar l'inicialment publicat, adaptant un dels preus al preu que es va fer constar a la resposta publicada per Gramepark, SA a la Plataforma però sense suprimir l'altre preu. Per tant, a la proposta emesa per la mercantil F VIDAL SA consta el preu unitari d'un producte que es va eliminar.

En conseqüència, per a donar compliment al principi d'igualtat de tracte de totes les propostes rebudes, s'ha suprimit el preu unitari indicat als efectes de que totes les propostes valoressin les mateixes unitats. Per aquesta raó la proposta de F VIDAL SA s'ha reduït en 253,84 € (IVA exclòs).

Ofertes anormalment baixes

Es defineixen els següents límits per a la consideració d'ofertes, en principi, amb valors anormals o desproporcionats:

- Si concorre una empresa licitadora, es considera anormalment baixa l'oferta que compleixi el criteri següent:
 - o Que l'oferta econòmica presenti una rebaixa d'un 25% o més respecte el pressupost base de licitació.
- Si concorren dues o més empreses licitadores, es considera anormalment baixa l'oferta que compleixi el criteri següent:
 - o Que l'oferta econòmica presentada suposi una rebaixa al 20 % de l'import mitjà de les ofertes presentades pel conjunt de licitadors.

Si el nombre de licitadors és superior a 10, pel càlcul de la mitjana de les ofertes es prescindirà de l'oferta més baixa i/o de l'oferta més alta si hi ha un diferencial superior al 5% respecte de l'oferta immediatament consecutiva.

Si el nombre de licitadors és superior a 20, pel càlcul de la mitjana de les ofertes s'exclourà una o les dues ofertes més elevades i/o una de les dues ofertes més baixes sempre i quan una amb l'altre o totes dues amb la que la segueix tinguin un diferencial superior al 5%.

La mitjana aritmètica de les ofertes presentades és 10.509,88 €. El 20% de la mitjana aritmètica indicada resulta ser 2.101,98 €, havent-se de considerar per tant oferta anormal aquella que el seu valor sigui inferior a 8.407,91 €.

Atenent l'anterior, les propostes de les mercantils PAPERERIA J PUY S.L. (7.584,80 €) i SISTEMES D'ORGANITZACIÓ, SA (7.551,88 €) s'han de considerar ofertes anormalment baixes.

En data 12 de juliol de 2024 es va requerir a les mercantils PAPERERIA J PUY S.L. i SISTEMES D'ORGANITZACIÓ, SA per a que en el termini de 5 dies hàbils, aportessin les justificacions que consideressin oportunes als efectes de justificar l'estalvi en el procediment d'execució, de conformitat amb el detall que consta al Plec que regeix aquest contracte, acreditant a més a més, que l'oferta econòmica no va en detriment de l'escrupolós compliment dels preus per sota del conveni laboral aplicable, així com del compliment de la legislació laboral i mediambiental.

En data 15 de juliol de 2024, a les 10:05:00, PAPERERIA J PUY S.L. ha presentat, amb número de registre d'entrada E2024006385 informe justificatiu.

En data 15 de juliol de 2024, a les 11:22:00, SISTEMES D'ORGANITZACIÓ, S.A. ha presentat, amb número de registre d'entrada E2024006391 informe justificatiu.

ARGUMENTS JUSTIFICATIUS BAIXA DESPROPORCIONADA DEL LICITADOR PAPERERIA J PUY S.L.

PAPERERIA J PUY S.L. indica al seu informe justificatiu que la majoria de proveïdors amb els que treballen són fabricants propis, circumstància que permet no haver d'afegir intermediaris que puguin incrementar els preus.

S'al·lega també la seva experiència en contractes de la mateixa naturalesa amb entitats del sector públic, així com la disposició de transport propi que permet no haver de requerir de tercers per a la realització de les entregues i per tant, un abaratiment dels costos.

De la mateixa manera, segons s'indica a l'informe, cap dels preus unitaris dels articles que componen el llistat objecte de subministrament es situen sota preus de mercat, trobant-se dins de la línia normal de comercialització.

Atenent a les exposicions realitzades per la mercantil, es considera suficientment justificat els estalvis que provoquen que la proposta econòmica emesa es pugui considerar com a normal, donat que el percentatge de baixa respecte el límit per a la consideració de la seva proposta com a presumptament desproporcionada, es situa en un 5,61% (48,35% de baixa respecte el pressupost base de licitació) per sota del límit per a la consideració de baixes anormals (42,74% respecte el pressupost base de licitació).

La indicació de disposar proveïdors que es constitueixen com a fabricants propis dels materials objecte de subministrament, així com la disposició d'una estructura logística pròpia que permet no haver de contractar a tercers per a la realització dels repartiments donen justificació a l'establert a l'article 149.4 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic.

Les Resolucions emeses per part del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TARC 465/2015/ 269/2015/ 82/2015), en quan la legislació de contractes el que determina es que, a l'hora de detectar uns valors presumptament anormals a una proposta econòmica, s'ha de seguir un procediment contradictori, en el qual no es tracta de justificar exhaustivament l'oferta

desproporcionada, sinó de proveir d'arguments que permetin a l'òrgan de contractació arribar a la convicció que es pot dur a terme la proposta econòmica concreta, a diferència del que succeiria amb l'exclusió d'una oferta del procediment, ja que en cas de rebuig de l'oferta sí que s'exigeix d'una resolució reforçada que desmunti les justificacions del licitador.

Atenent a la doctrina jurisprudencial emesa per part dels nostres tribunals, l'òrgan de contractació ha realitzat la ponderació de les especials solucions tècniques plantejades, les condicions especialment favorables de què disposa el licitador per a executar les prestacions del contracte i l'originalitat de la forma d'execució de les mateixes, determinant que el licitador en concret està en condicions de fer-se càrrec, al preu ofert, les obligacions contractuals que es proposen assumir.

ARGUMENTS JUSTIFICATIUS BAIXA DESPROPORCIONADA DEL LICITADOR SISTEMES D'ORGANITZACIÓ, S.A.

SISTEMES D'ORGANITZACIÓ, S.A. exposa al seu informe justificatiu que disposa de l'experiència i coneixement del mercat suficient per a poder ajustar els seus preus a les necessitats indicades per l'òrgan de contractació, indicant que disposa d'una estructura dedicada a diferents línies de negoci que comparteixen estructura organitzativa, tant a nivell de recursos humans com materials, permetent la reducció dels preus en els productes que ofereixen a la present licitació.

S'indica que disposen d'una estructura de rutes d'entrega dels materials ja implementada a la zona on es realitzarà la prestació, no havent de crear noves rutes que poden suposar un increment de costos.

D'altra banda, s'indica que es troba integrada en un grup de compres de material referent a nivell nacional que els hi permet disposar d'unes condicions òptimes per aconseguir avantatges competitius respecte altres empreses del sector, ajustant els seus marges comercials als efectes de poder aconseguir un creixement sostingut de la societat al llarg dels darrers exercicis.

Indiquen que en tot moment es respecten les condicions laborals dels seus treballadors, comptant amb cinc treballadors que compleixen alguns dels criteris per a poder disposar de condicions més beneficioses pel que fa als costos laborals i concretament als de la Seguretat Social, fet que implica un benefici pel que fa als costos laborals del personal laboral, que queda reflectit en un increment en el marge de benefici de l'empresa. D'igual manera, exposen que la seva proposta aconsegueix també amb criteris de respecte mediambiental, doncs es disposen de diversos certificats i vehicles elèctrics que garanteixen un ple respecte al medi ambient durant la prestació del contracte.

Atenent les exposicions formulades per SISTEMES D'ORGANITZACIÓ, SA, es determina que s'acompleixen els paràmetres disposats a l'article 149.4 LCSP per a entendre suficientment justificada la proposta econòmica emesa. En el present cas, la seva proposta econòmica es situa en un 5,83% (48,57% de baixa respecte el pressupost base de licitació) per sota del límit per a la consideració de propostes anormalment baixes (42,74% respecte el pressupost base de licitació).

Es justifiquen els estalvis que permeten l'emissió de la proposta econòmica rebuda, doncs s'indiquen les condicions excepcionalment favorables que disposa per a realitzar el subministrament dels productes en qüestió, les solucions tècniques adoptades i proposades que permeten un estalvi de costos així com el respecte a les disposicions mediambientals i laborals aplicables a l'execució del contracte.

Tal i com succeeix amb la proposta de la mercantil PAPERERIA J PUY S.L l'òrgan de contractació ha realitzat la ponderació de les especials solucions tècniques plantejades, les condicions especialment favorables de què disposa el licitador per a executar les prestacions del contracte i l'originalitat de la forma d'execució de les mateixes, determinant que el licitador en concret està en condicions de fer-se càrrec, al preu ofert, de les obligacions contractuals que es proposen assumir.

Puntuació criteri:

EMPRESA	PROPOSTA ECONÒMICA (IVA exclòs)	PUNTUACIÓ
PAPERERIA J PUY S.L.	7.584,80 €	69,99
SISTEMES D'ORGANITZACIÓ, SA	7.551,82 €	70
F VIDAL SA	9.554,46 €	64,48
PMC GRUP 1985, S.A.	11.562,20 €	47,87
TEMO 2, S.L.	14.684,14 €	0,00
LUCAS ROJAS SL	10.155,00 €	60,67
GS OFIMATICA, S.L.	12.476,76 €	36,62

2.- Millora temps d'entrega.

EMPRESA	1 dia	2 dies	3 dies	4 dies	PUNTUACIÓ
PAPERERIA J PUY S.L.	X				30,00
SISTEMES D'ORGANITZACIÓ, SA	X				30,00
F VIDAL SA	X				30,00
PMC GRUP 1985, S.A.	X				30,00
TEMO 2, S.L.			X		7,00
LUCAS ROJAS SL		X			15,00
GS OFIMATICA, S.L.		X			15,00

IV.- RESUM I CLASSIFICACIÓ DE LES OFERTES.

ORDRE	LICITADOR	PROPOSTA ECONÒMICA	TEMPS DE RESPOSTA	TOTAL
1	SISTEMES D'ORGANITZACIÓ, SA	70,00	30,00	100,00
2	PAPERERIA J PUY S.L.	69,99	30,00	99,99
3	F VIDAL SA	64,48	30,00	94,48
4	PMC GRUP 1985, S.A.	47,87	30,00	77,87
5	LUCAS ROJAS SL	60,67	15,00	75,67
6	GS OFIMATICA, S.L.	36,62	15,00	51,62
7	TEMO 2, S.L.	0,00	7,00	7,00

V.- FONAMENTS JURÍDICS.

Resulten d'aplicació per a la present valoració els preceptes disposats a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Pel que fa a les capacitats de solvència econòmica i financera, així com la solvència tècnica resulta d'aplicació el a l'article 159 de la citada normativa per a la tipologia de procediment que regeix la present licitació (obert simplificat), el qual determina que els licitadors participants han

d'estar inscrits al Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic o al Registre Oficial de la corresponent Comunitat Autònoma.

A la present licitació, tots els licitadors que han presentat la seva proposició, han indicat que es troben inscrits a un dels registres indicats o bé han demanat la seva inscripció a un dels registres abans de la finalització del termini per a la presentació de les proposicions indicat al plec.

Es dona compliment al disposat al 159.4, donat que tots han presentat les declaracions responsables conforme ostenten la deguda capacitat de representació i per a contractar i la deguda solvència econòmica, financera i tècnica per a poder desenvolupar i executar el contracte d'acord amb les especificacions indicades als plecs.

En tot cas, en fase d'adjudicació, s'haurà de requerir a la licitadora primera classificada l'acreditació dels elements que es fan constar a la declaració responsable per tal d'acreditar fefaentment els extrems indicats a la declaració.

En relació als criteris de valoració i d'adjudicació, resulten d'aplicació les disposicions aplicables als contractes dels poders adjudicadors que no tinguin la condició d'Administració, i en concret, el disposat a l'article 318 de la LCSP, el qual remet a la Secció 2a del Capítol I del Títol I del Llibre Segon de la LCPS, "*de l'adjudicació dels contractes de les Administracions Públiques*".

Respecte els requisits i classes de criteris d'adjudicació, aplicació dels criteris d'adjudicació i procediment d'adjudicació, es dona acompliment al disposat als preceptes 131, 145 i 146 de la LCSP, en quan s'han seguit una pluralitat de criteris de selecció que han permès la classificació de la proposta que presenta una major qualitat-preu, havent-se ponderat un conjunt de factors econòmics i tècnics que no només determinen la selecció d'un adjudicatari per l'oferta econòmica del servei, sinó també per la qualitat tècnica en la seva execució.

En relació a la catalogació d'una oferta anormalment baixes (159 i 149 LCSP), consten els càlculs que determinen els llindars per a considerar una proposta econòmica com a presumptament anormal.

Segons s'estableix a l'article 159 en relació amb l'article 149 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic la mesa de contractació, o en defecte d'això, l'òrgan de contractació haurà d'identificar les ofertes que es trobin en presumpció d'anormalitat, havent de contemplar-se als plecs, a aquest efecte, els paràmetres objectius que hauran de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal.

Al Plec de Clàusules Administratives Particulars s'estableix, en concret a la clàusula 13 i a l'apartat N del Quadre Resum, les condicions i supòsits per a considerar una oferta com a desproporcionada, tal i com s'ha indicat a l'apartat precedent al present.

Atenent a l'anterior i segons l'article 159 LCSP, la Mesa de Contractació haurà de requerir al licitador, atorgant un termini màxim de 5 dies hàbils, les justificacions i exposicions motivades i detallades que expliquin el baix preu que s'indica a la proposta i que hagin definit l'anormalitat de l'oferta, mitjançant la presentació d'informació i documents que resultin pertinents als citats efectes.

Una vegada rebut aquest informe i documentació, hauran de ser expressament acceptats pels tècnics del servei.

Atenent a les al·legacions manifestades per les licitadores, es consideren suficientment justificades les condicions que d'estalvi de costos que permeten la rebaixa indicada a les propostes econòmiques rebudes.

Correspon a la mesa de contractació, o en defecte d'això, l'òrgan de contractació l'avaluació de tota la informació i documentació proporcionada pel licitador en termini i, en el cas que es tracti de la mesa de contractació, elevarà de forma motivada la corresponent proposta d'acceptació o rebuig a l'òrgan de contractació.

VI.- RESOLUCIÓ.

Atenent l'exposat, es proposa a la Mesa de Contractació de l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet:

1- **APROVAR** la següent puntuació i la conseqüent classificació:

ORDRE	LICITADOR	TOTAL PUNTUACIÓ
1	SISTEMES D'ORGANITZACIÓ, SA	100,00
2	PAPERERIA J PUY S.L.	99,99
3	F VIDAL SA	94,48
4	PMC GRUP 1985, S.A.	77,87
5	LUCAS ROJAS SL	75,67
6	GS OFIMATICA, S.L.	51,62
7	TEMO 2, S.L	7,00

I previ als tràmits que corresponguin, la traslladi a l'òrgan de contractació com a proposta d'adjudicació per a la continuació de l'expedient en favor de la mercantil **SISTEMES D'ORGANITZACIÓ, SA**, amb **NIF A08588170** amb una proposta econòmica de 7.551,82 € IVA exclòs (9.137,70 € amb IVA inclòs al 21%), el que suposa una baixa 48,57% sobre el pressupost de licitació i amb un temps d'entrega d'1 dia hàbil.

Santa Coloma de Gramenet, a data de signatura digital.

Rosa Maria de la Montaña Mena
Cap del Departament de Patrimoni i Mobilitat
GRAMEPARK, SA

Javier de la Torre Marco
Tècnic Jurídic
GRAMEPARK, SA