

Exp. 2024-67

Tipus: Subministrament

Procediment: Acord Marc Obert subjecte a regulació harmonitzada

Objecte: Subministrament de fibres òptiques per làser urològic d'alta potència i kits de morcelació, amb destí a l'Institut Clínic de Nefrologia i Urologia de l'Hospital Clínic de Barcelona

Promotor: Institut Clínic de Nefrologia i Urologia (ICNU)

INFORME DE NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE

I.- Antecedents

L'Institut Clínic de Nefrologia i Urologia de l'Hospital Clínic de Barcelona (en endavant HCB) és l'àmbit de l'Hospital Clínic responsable del diagnòstic, tractament i prevenció de les malalties nefrològiques té com a missió satisfer, amb qualitat, equitat i eficiència, les necessitats dels pacients de l'hospital. L'Institut treballa per oferir als pacients un tractament de qualitat d'acord amb els estàndards d'un centre d'excel·lència, en el marc d'un hospital que combina experiència i innovació. L'HCB és centre de referència per a les malalties del ronyó i l'aparell urinari que requereixen teràpies innovadores o cirurgia complexa. L'ICNU disposa de dues sales d'hospitalització, una Unitat de Cures Intermèdies, Hospital de Dia, Unitat de Diagnòstic Urològic, Sala d'Hemodiàlisi general, Unitat d'Hemodiàlisi per portadors del VHB, Unitat de Diàlisi Assistida Extrahospitalària (DIRAC), Unitat de Diàlisi peritoneal i Unitat d'Afèresi terapèutica.

Aquest informe té com a finalitat principal justificar la necessitat i idoneïtat de la contractació que es promou per tal de donar compliment al que s'estableix en els articles 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell de 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP). Tal com s'estableix en l'article 116.1 d'aquesta Llei, l'informe serà publicat en el perfil de contractant de l'Hospital Clínic de Barcelona (HCB) allotjat a la Plataforma de serveis de contractació pública de la Generalitat de Catalunya.

II.- Necessitat, idoneïtat i naturalesa del contracte

A través del corresponent procediment de contractació es pretén contractar el subministrament de fibres òptiques per làser urològic d'alta potència i kits de morcelació, amb destí a l'Institut Clínic de Nefrologia i Urologia de l'Hospital Clínic de Barcelona, a través d'un acord marc amb una única empresa proveïdora.

La necessitat i idoneïtat del contracte es justifica perquè el subministrament esmentat és necessari per tal de seguir desenvolupant l'activitat assistencial de l'Hospital, i esdevé necessari continuar adquirint el material necessari per tal de dur a terme els tractaments dels trastorns urològics a L'HCB. En el marc de l'activitat de l'ICNU ha sorgit la necessitat que es promogui l'expedient adient per a la contractació anteriorment esmentada, amb la finalitat de garantir la continuïtat en la prestació del servei públic d'assistència sanitària.

Per la naturalesa del contracte objecte de licitació, es considera adient tramitar la licitació mitjançant el procediment obert d'acord amb allò previst a l'article 156 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, atès que es tracta d'un subministrament amb un valor màxim estimat de 1.772.821,55.-€ sense IVA, subjecte a regulació harmonitzada i amb una pluralitat de criteris de valoració.

Per tant, d'acord amb el que es preveu a l'article 28 de la LCSP, es considera que queden suficientment justificades les necessitats a cobrir per aquest contracte, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les.

La naturalesa jurídica del contracte és la de subministrament, i es regirà pel que estableixen els articles 16 i 25 de la LCSP i a les previsions, drets i obligacions fixats al Plec de Clàusules Administratives Particulars.

L'Acord marc i els contractes basats que s'adjudiquin es regiran pel que s'estableix en els articles 220 i 221 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic (LCSP).

III.- Aspectes relacionats amb l'expedient de contractació.

a) Procediment de licitació

La contractació per cobrir la necessitat del subministrament esmentat es tramitarà mitjançant el procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, atès que mitjançant l'esmentat procediment s'afavoreix la concurrència d'empreses, contribuint a un valor major d'ofertes, afavorint la competència i la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa.

El present procediment es tramitarà mitjançant acord marc amb una única empresa proveïdora. Aquest sistema de racionalització tècnica de la contractació és el més adequat, ja que permet fixar les condicions del subministrament i el seu preu per atendre posteriorment a les quantitats previstes per l'HCB a mesura que es van requerint, sense necessitat d'un nou procediment de licitació.

b) Inici i durada del contracte

Es preveu que la data d'inici del contracte sigui el dia 1 de desembre de 2024, o a partir de la data de formalització del contracte si aquesta fos posterior, i amb una durada de 24 mesos.

Es preveu la possibilitat d'una (1) pròrroga per una durada de 24 mesos.

c) Divisió en lots

La naturalesa i l'objecte del contracte permet la divisió en lots atès que s'han agrupat els productes per famílies i funcionalitat del producte, afavorint la concurrència de les empreses.

d) Classificació i solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

Les empreses que vulguin participar en aquesta licitació hauran de disposar amb els requisits de solvència que s'estableixen i a continuació es proposen. Tenint en compte que el tipus de contracte és de subministraments no s'exigeix la classificació de les empreses.

D'acord amb els article 86 i següents de la LCSP els requisits de solvència que les empreses hauran d'acreditar per cada lot al qual vulguin licitar són:

- Solvència econòmica i financera:

Per Lot

S'exigeix a les empreses licitadores la presentació de la solvència econòmica que correspon al volum anual de negocis en l'àmbit del contracte referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari i de presentació de les ofertes. Per l'acreditació de la solvència econòmica es considera suficient:

- Volum anual de negocis en l'àmbit del contracte referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari i de presentació de les ofertes:
 - Import igual o superior a: pressupost de licitació del lot al qual es licita. En cas de ser més d'un, serà la suma dels lots.

La referida solvència econòmica i financera s'acreditarà de la següent manera:

- Volum anual de negocis en l'àmbit del contracte: declaració responsable acreditativa.

REQUISIT ALTERNATIU DE SOLVÈNCIA ECONÒMICA I FINANCERA:

De conformitat amb l'art. 86.1 de la LCSP, si l'Acord marc **no es troba subjecte a una regulació harmonitzada**, en cas que l'empresa licitadora sigui una empresa de nova creació (entenen com a tal aquella que tingui una antiguitat inferior a cinc anys) i no pugui acreditar per aquesta raó la solvència econòmica i financera a través dels mitjans de prova exigits en aquest PCAP, aquesta solvència s'acreditarà:

- Per un o varis dels mitjans als que es refereixen les lletres b) a c) de l'article 87.1 de la LCSP pel l'import exigint en aquest PCAP en relació amb la solvència econòmica i financera.

Quan, per una raó vàlida, l'operador econòmic no estigui en condicions de presentar les referències que sol·licita l'òrgan de contractació, se l'autoritza a acreditar la seva solvència econòmica i financera per mitjà de qualsevol altre document que el poder adjudicador consideri apropiat.

- **Solvència tècnica o professional:**

Per lot:

D'altra banda, per a la correcta execució del contracte, com a solvència tècnica s'exigeix la presentació de:

- Una relació dels principals subministraments efectuats de la mateixa o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els tres últims anys, en la qual se n'indiqui l'import, la data i el destinatari, públic o privat. Els subministraments efectuats s'han d'acreditar mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari, acompanyada dels documents en poder seu que acreditin la realització de la prestació.

S'haurà d'acreditar que l'import anual acumulat dels serveis l'any de més execució sigui igual o superior al 70 per cent de l'annualitat mitjana del contracte.

REQUISIT ALTERNATIU DE SOLVÈNCIA TÈCNICA O PROFESSIONAL EMPRESES DE NOVA CREACIÓ:

De conformitat amb l'article 89 i 90 de la LCSP, si l'Acord marc **no es troba subjecte a una regulació harmonitzada**, en cas que l'empresa contractista sigui una empresa de nova creació (entenen com a tal aquella que tingui una antiguitat inferior a cinc anys), la seva solvència tècnica s'acreditarà per un o varis dels mitjans als que es refereixen les lletres b) a g) de l'article 89.1 en relació als subministraments, o les lletres b) a i) de l'article 90.1 de la LCSP en relació als serveis, sense que s'exigeixi l'execució d'un nombre determinat de subministraments o serveis segons el cas.

e) Criteris d'adjudicació.

- **VALORACIÓ CRITERIS JUDICI DE VALOR (SOBRE B): MÀXIM 49 PUNTS**

La Unitat Tècnica encarregada de la valoració dels productes valorarà els materials objecte de licitació mitjançant proves exhaustives de les mostres demanades a totes les empreses i sota les mateixes condicions, valorant l'experiència de la utilització d'aquestes en el camp de treball habitual, d'acord amb els criteris d'adjudicació emprats en aquest apartat. Al final

S'atorgarà la major puntuació a aquella/es empresa/es que s'adapti/n millor als criteris i subcriteris. La resta d'empreses seran valorades comparativament.

Es valorarà i s'atorgarà la puntuació a la totalitat del lot.

- **Ergonomia del material, avantatges en la manipulació, confort** Fins a 20 punts

En aquest apartat es valoraran els aspectes següents:

- Grau d'ergonomia del material que faciliti el procés assistencial.
- Grau de facilitat en la seva manipulació, confort i comoditat durant la preparació del material i durant el mateix procediment assistencial

- **Seguretat del material durant el maneig** Fins a 10 punts

En aquest apartat es valoraran els aspectes següents:

- Grau de seguretat del material: que la manipulació del producte minimitzi o previngui dels perills derivats de la manipulació als professionals i minimitzi els efectes adversos i/o desfavorables que pot produir en el pacient, amb l'objectiu de preveure o anticipar-se als riscos i danys associats a la seva utilització, evitant possibles efectes adversos que puguin sorgint durant la preparació i durant el mateix procediment assistencial.
- **Composició del material, qualitat i comportament del mateix** Fins a 19 punts

En aquest apartat es valoraran els aspectes següents:

- Composició: Grau d'adequació de la composició del material segons la tècnica assistencial i d'acord amb els requisits d'ús del producte previstos.
- Qualitat tècnica del material (resistència, acabats, fiabilitat del producte, o aspectes similars)
- Comportament del material i versatilitat per resoldre diferents situacions en base a mides, morfologia o alteracions específiques dels pacients

Justificació dels criteris sotmesos a judicis de valor:

En relació a l'ergonomia del material facilitat d'ús en la manipulació, confort i comoditat, aquests són aspectes clau per valorar els productes atès que és fonamental i incideix directament en l'eficiència i l'eficàcia de la utilització. De cara al personal assistencial és important que el material faciliti el procés assistencial i sigui el més confortable possible durant tot el procediment, així com durant la seva preparació. Pel que fa a la comoditat o confortabilitat, que el producte sigui còmode de manipular permetrà una millora de l'experiència del pacient i l'eficàcia de la pràctica clínica.

Que el producte ofereixi un grau de seguretat elevat implicarà que es minimitzaran i/o es previndran els possibles riscos durant la preparació i ús del producte, que resulta fonamental per a la seguretat dels pacients i dels professionals. Per mitjà de l'avaluació d'aquests aspectes, es cerca assegurar que el producte compleixi amb els estàndards necessaris per tal de proporcionar resultats positius i evitar possibles efectes adversos.

L'avaluació de la composició del material també és fonamental per garantir que el mateix sigui adequat per al seu propòsit previst i que ofereixi un rendiment òptim en un context clínic. A més, la qualitat del material pot influir en la seva durabilitat i vida útil, cosa que és important per a l'ús efectiu i eficient. Aspectes com la valoració de la resistència durant el seu ús i el seu grau de versatilitat per adaptar-se a diferents situacions específiques dels pacients, són primordials per tal de valorar aquest tipus de material.

Tal i com s'estableix al punt 1 de la Directriu 1/2020, en les licitacions de contractes de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic, amb una pluralitat de criteris de valoració, es valorarà la proposició tècnica en relació als criteris sotmesos a judici de valor d'acord amb els valors numèrics establerts per a cada criteri, i posteriorment s'ordenaran les diferents propostes valorades per ordre decreixent, i s'aplicarà la fórmula següent, per obtenir la puntuació:

$$P_{op} = P \times \frac{VT_{op}}{VT_{mv}}$$

PoP = Puntuació de l'Oferta a Puntuar

P = Puntuació del criteri

VT_{op} = Valoració Tècnica de l'Oferta que es Puntua

VT_{mv} = Valoració Tècnica de l'Oferta Millor Valorada

L'òrgan de contractació estableix un llindar del 80% de la puntuació per cada criteri que es valorarà i posteriorment puntuarà. Per sota d'aquest llindar, si cap de les valoracions tècniques l'assoleix, no s'aplicarà la fórmula, i la puntuació a atorgar serà el valor obtingut en la fase de valoració de les propostes tècniques, prèvia a l'aplicació de la fórmula, de manera que s'assegura un llindar mínim de valoració tècnica per poder rebre la màxima puntuació possible.

S'estableix per al criteris d'adjudicació qualitatiu (criteris d'adjudicació subjectius i objectius que no són oferta econòmica) **un llindar mínim del 50% dels punts a tots els lots**. Això comporta que, **en cas que alguna de les ofertes no assolixen aquesta puntuació mínima, romandrà exclosa del procediment de licitació** i no es procedirà al càlcul de l'oferta econòmica.

- **CRITERIS DE QUANTIFICACIÓ AUTOMÀTICA (Sobre C): MÀXIM 51 PUNTS**

- **Oferta econòmica Fins a 51 punts**

La fórmula per valorar les propostes econòmiques presentades per les empreses licitadores és la següent:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{M} \right) \right] \times P$$

Llegenda:

Puntuació de l'oferta a Valorar= (Pv)

Punts criteri econòmic= (P)

Import de Licitació= (IL)

Oferta Millor= (Om)

Valor de Modulació= (M) = 1,5

Oferta a Valorar= (Ov)

L'import de l'oferta econòmica a valorar serà la totalitat del lot, atès que és obligatòria la presentació d'oferta a la globalitat de cada lot concret.

Quedaran excloses automàticament de la licitació les empreses les proposicions econòmiques de les quals superin els preus unitaris màxims.

Així mateix el criteris d'adjudicació i les fórmules emprades per a l'adjudicació del present contracte en base a la millor qualitat-preu compleix els requisits exigits d'acord amb l'article 145.5 de la LCSP:

- Vinculació amb l'objecte del contracte
- Formulació de manera objectiva, respectant els principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat, i no confereixen al òrgan de contractació de l'HCB llibertat de decisió il·limitada.
- Garanteix la possibilitat de que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva.

Els criteris emprats tenen com a objectiu d'obtenir ofertes de gran qualitat per cobrir de la millor manera possible les necessitats d'aquest Hospital.

CRITERIS PER A LA DETERMINACIÓ DE L'EXISTÈNCIA DE BAIXES PRESUMPTAMENT ANORMALS:

La determinació de les ofertes amb valors anormals o desproporcionats es durà a terme d'acord amb els criteris següents, referits a l'oferta considerada en el seu conjunt (preu i criteris d'adjudicació diferents al preu), i produirà els efectes previstos a la Clàusula 17 del PCAP:

L'oferta presentada per una empresa licitadora es considerarà incursa en presumpció d'anormalitat, als efectes de l'article 149.4 de la LCSP, quan es compleixin alguna de les condicions següents o ambdues alhora:

En cas de **tres o més propostes** presentades:

a) L'oferta econòmica (preu) estigui un 50% per sota de la mitjana de les ofertes presentades al lot*. En cas d'haver una sola oferta, aquest percentatge es referirà al pressupost base de licitació per al lot*.

b) L'oferta econòmica (preu) estigui un 40% per sota de la mitjana de les ofertes presentades al lot* i que, al mateix temps, la puntuació obtinguda en els criteris d'adjudicació que no són preu per lot* estigui per damunt del valor que resulti de la suma de les variables 1) i 3) següents, un cop aplicades aquestes variables:

1) Mitjana aritmètica de la puntuació obtinguda per les empreses licitadores (consisteix en sumar totes les valoracions dels criteris d'adjudicació no preu de totes les ofertes per obtenir el total de punts dels criteris no preu de cada oferta, seguidament es fa el càlcul de la mitjana de les valoracions dels criteris no preu de totes les ofertes).

2) Desviació de cada una de les puntuacions obtingudes per les empreses licitadores respecte a la mitjana de les puntuacions (consisteix en calcular la desviació de la puntuació de criteris no preu de cada oferta envers la mitjana anteriorment calculada).

3) Càlcul de la mitjana aritmètica de les desviacions obtingudes en valor absolut, és a dir, sense tenir en compte el signe mes o menys (consisteix en, un cop fet el càlcul de les desviacions, fer la seva mitjana).

Finalment, es fa la suma de les dues mitjanes (1) i (3) i si la valoració dels criteris no preu de l'oferta analitzada és superior a aquesta suma, l'oferta es considera en presumpció d'anormalitat o desproporcionada.

En el cas que concorrin a la licitació **2 empreses**, es considerarà que l'oferta és anormalment baixa si es compleixen aquests dos supòsits:

1. El preu ofert per una de les empreses és inferior en més d'un 20% al preu ofert per l'altra empresa.
2. El sumatori de les puntuacions diferents del preu d'una de les empreses és superior en més d'un 20% al sumatori de les puntuacions diferents del preu de l'altra empresa.

En cas d'haver **una sola oferta**, s'atendrà només al compliment de la condició a), prevista quan es proposin 3 o més ofertes.

f) Condicions especials d'execució.

Tal i com preveu l'article 202 de la LCSP s'han previst condicions especials d'execució de tipus social i mediambiental vinculades a l'objecte del contracte. En concret les condicions especial d'execució que s'han previst són les següents:

- Les obligacions dels contractistes de respecte als principis ètics previstes a la clàusula 47 h) del PCAP.
- L'empresa contractista haurà d'aportar, quan se li sol·liciti, relació detallada de les empreses subcontractistes o empreses subministradores amb especificació de les condicions relacionades amb el termini de pagament i haurà de presentar el justificant de compliment del pagament en termini.
- L'obligació d'aplicar a la plantilla que executi el contracte les condicions de treball establertes per l'últim conveni col·lectiu sectorial vigent en què s'enquadri i desenvolupi la prestació contractual, sens perjudici de les millores que pugui establir.
- Que durant l'execució del contracte l'empresa adjudicatària estableixi mesures que afavoreixin la conciliació de la vida laboral amb la vida familiar de les persones que intervenen en l'execució del contracte, que poden ser: adequació d'horaris a horaris de les escoles, teletreball, suport econòmic per a sufragar despeses d'escoles infantils o centres d'atenció a persones dependents, etc.
- L'empresa contractista, en l'elaboració i presentació de l'objecte del contracte, ha d'incorporar la perspectiva de gènere i evitar els elements de discriminació sexista en l'ús del llenguatge i de la imatge.
- L'empresa contractista s'ha de responsabilitzar de subministrar els productes objecte del contracte en embalatges fabricats en un 50 per cent o més en material reciclat. En aquest sentit, i als efectes de verificació del compliment d'aquesta condició especial d'execució, l'empresa adjudicatària ha de presentar una declaració responsable de seu representant que manifesti el seu compromís al compliment d'aquesta condició especial d'execució, així com la fitxa tècnica de l'embalatge. Aquesta documentació s'ha de presentar quan s'envii el contracte signat al correu electrònic que s'indiqui.
- En cas que l'execució del contracte comportés la cessió de dades de caràcter personal a l'empresa contractista per part de l'Hospital Clínic de Barcelona, l'empresa contractista es sotmetrà durant l'execució

del contracte a la normativa vigent en matèria de protecció de dades. Aquesta condició especial d'execució té el caràcter d'obligació contractual essencial als efectes de l'article 211.1, lletra f) de la LCSP

g) Pressupost de licitació i valor màxim estimat del contracte.

El pressupost de licitació és 350.359,99 €, IVA exclòs, i 423.935,58 €, I.V.A inclòs, d'acord amb els pressupost de licitació per al període del contracte.

Aquesta quantitat anirà a càrrec del pressupost per als anys 2024 a 2026.

La distribució prevista aproximadament per anualitats és la següent:

ANY	PRESSUPOST MÀXIM	IVA (10% i 21%)	PRESSUPOST MÀXIM iva inclòs
2024	43.734,92 €	9.184,33 €	52.919,25 €
2025	175.420,30 €	36.838,26 €	212.258,56 €
2026	131.204,77 €	27.553,00 €	158.757,77 €
TOTAL	350.359,99 €	73.575,59 €	423.935,58 €

En cas que alguna empresa licitadora oferís un import superior al del preu de licitació per lot, quedarà automàticament exclosa per haver superat el preu màxim de la licitació.

De conformitat amb l'article 101.1.a) de la LCSP, el valor màxim estimat s'ha determinat prenent l'import total, sense incloure l'IVA, pagador segons les estimacions realitzades. D'acord amb l'apartat 13 d'aquest precepte, en els Acords marc s'ha de tenir en compte el "valor màxim estimat", exclòs l'IVA, del conjunt de contractes previstos durant la durada total de l'Acord marc. Per tant, en aquest cas, s'ha tingut en compte el valor real total dels contractes successius similars adjudicats durant l'exercici precedent o durant els dotze mesos previs, ajustats en funció dels canvis de quantitat o valor previstos per als dotze mesos posteriors. A més, per a la seva determinació s'ha considerat l'import de modificació, així com l'import de les eventuals pròrrogues, en cas que es prevegin. En tot cas, aquest valor estimat té caràcter orientatiu.

2

PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ (sense iva)	350.359,99 €
IMPORT ESTIMAT MODIFICACIONS PREVISTES (sense iva)	70.071,99 €
IMPORT ESTIMAT EVENTUALS PRÒRROGUES (sense iva)	350.359,99 €
VALOR MÀXIM ESTIMAT* (sense iva)	1.772.821,55 €*

*El **VME** inclou un increment de consum previst d'un 30% sobre el total del Valor econòmic del contracte (pressupost de licitació, modificació i pròrrogues) per a la durada total de l'Acord marc. Aquest valor representa l'import màxim dels contractes basats (comandes) que es poden dur a terme en virtut d'aquest Acord marc, sense que l'HCB estigui obligat a consumir la totalitat del **VME**. En cap cas la suma de l'import de tots els contractes basats en aquest Acord marc (comandes) pot superar el **VME** indicat.

Per tot això;

**SOL·LICITO
A L'ORGAN DE CONTRACTACIÓ**

- I. Que s'iniciï la redacció del Plec de Prescripcions Tècniques i del Plec de Clàusules Administratives Particulars en els termes que es proposa en aquest informe.
- II. Que s'iniciïn els tràmits per certificar l'existència de crèdit, si és el cas.

Barcelona, 3 de juliol de 2024

Dra. Rosa Ramos

Directora Institut Clínic de
Nefrologia i Urologia