

INFORME SOBRE LA NECESSITAT DE PROCEDIR A LA CONTRACTACIÓ MITJANÇANT PROCEDIMENT OBERT SIMPLIFICAT DELS SERVEIS PER A L'AMPLIACIÓ DE L'ESTUDI DE QUALITAT DEL SÒL PER A L'ANTIGA FÀBRICA DE CARTRÓ DEL SECTOR FRONT DEL RIU BESÒS, DEL SECTOR LLEVANT, DEL TERME MUNICIPAL DE SANT ADRIÀ DE BESÒS.

1. Antecedents

L'Institut Català del Sòl és propietari d'una finca situada al carrer de Pollancreda, nº17 del terme municipal de Sant Adrià de Besòs. Aquesta finca suposa el 96,5% de l'ARE Front del Riu Besòs, inclòs al PDU d'àmbit Metropolità.

Actualment aquesta ARE està en estudi per modificar la proposta d'ordenació, per tal d'adaptar-se a les alçades de l'entorn i de recuperar una part de l'edifici existent, corresponent a l'antiga Fàbrica de Llandrich, amb l'activitat de planta d'assecatge del cartró.

La Fàbrica Llandrich va cessar la seva activitat fa anys, es desconeix la data exacta.

L'any 2005 va sortir publicat al BOE el Real Decret 9/2005, de 14 de gener, pel qual s'estableix la relació d'activitats potencialment contaminants del sòl i els criteris i estàndards per a la declaració de sòls contaminats. L'annex I d'aquest Real Decret va ser modificat per l'Ordre PRA/1080/2017, de 2 de novembre.

Destaquem tres articles del Real Decret 9/2005:

- Article 3.1 Els titulars de les activitats relacionades en l'annex I estaran obligades a remetre a l'òrgan competent de la comunitat autònoma corresponent, en un termini no superior a dos anys, un informe preliminar de situació per cada un dels sòls en els que es desenvolupi
- Article 3.5 Els propietaris dels sòls en els que s'hagi desenvolupat en el passat alguna activitat potencialment contaminant estaran obligats a presentar un informe de situació quan es sol·liciti una llicència o autorització per l'establiment d'alguna activitat diferent de les activitats potencialment contaminants o que suposi un canvi de ús del sòl.
- Article 8.1 Els propietaris de finques en les que s'hagi realitzat alguna activitat potencialment contaminant estaran obligats a declarar tal circumstància en les escriptures públiques que documenten la transmissió de drets sobre aquelles. L'existència de l'esmentada declaració es farà constar al Registre de la Propietat, per nota al marge de la inscripció a que tal transmissió doni lloc.

A l'annex I (modificat per l'ordre PRA/1080/2017), al que fa referència l'article 3.1 del Real Decret 9/2005, hi ha classificada com a activitat potencialment contaminant del sòl les activitats de "fabricació de pasta paperera, paper i cartró (Codi 17.1 del CNAE-2009)"

A l'annex II d'aquest mateix Real Decret, descriu l'abast i contingut dels informes preliminars de situació d'un sòl.

Vista la legislació, les empreses potencialment contaminants tenien de termini per a la presentació de l'informe preliminar de situació fins el gener de 2007.

L'Incasòl va adquirir la fàbrica de cartró l'any 2008. Es desconeix la data de cessament de l'activitat de la fàbrica, tot i que se sap que va ser anteriorment a l'adquisició. Des de la DAE se'ns ha informat que l'expedient d'adquisició o el contracte de compra-venta de la fàbrica de cartró no inclou l'estudi preliminar de situació per sòls potencialment contaminats.

Es va consultar a l'ARC, per correu electrònic, si disposaven d'aquest estudi en els seus arxius, i ens han contestat que pel nom de l'empresa i pel codi de productor de residus no han trobat cap informe de situació.

Segons l'article 100.1 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per una economia circular diu que "Estaran obligats a realitzar les operacions de descontaminació i recuperació regulades en l'article anterior els causants de la contaminació, que quan siguin diversos respondran d'aquestes obligacions de manera solidària i, subsidiàriament, per aquest ordre, els propietaris dels sòls contaminats i els posseïdors dels mateixos. En el supòsit de bens de domini públic en règim de concessió, respondran subsidiàriament en defecte del causant o causants de la contaminació, per aquest ordre el posseïdor i el propietari. En el cas de que es requerissin actuacions de descontaminació urgents per evitar danys majors les actuacions esmentades es podran portar a terme sense demora i sense que hi hagi necessitat d'advertència, de requeriment o de acta administratiu previ. En tot cas, el promotor de dites actuacions haurà d'informar de manera immediata del succés i de l'abast i contingut de les actuacions a les autoritats competents, els quals podran requerir actuacions complementaries si ho consideren oportú."

2. Objecte

L'objecte d'aquest informe és determinar la necessitat de procedir a la contractació, mitjançant procediment obert simplificat, dels serveis corresponents a l'ampliació de l'estudi de qualitat del sòl a l'antiga fàbrica de cartró al terme municipal de Sant Adrià de Besòs.

3. Informe

Segons l'article 3.5 del Real Decret 9/2005, transcrit als antecedents, i per tal de poder portar a terme el desenvolupament de l'esmentat sector, cal disposar de l'estudi preliminar de la qualitat del sòl a l'antiga Fàbrica de Cartró al terme municipal de Sant Adrià de Besòs.

El març de 2023 es va realitzar un primer estudi preliminar de qualitat del sòl, contractat per l'Incasòl. Degut a que no hi havia total disponibilitat dels terrenys hi ha zones que no es van analitzar, i que caldria estudiar per completar la investigació de la qualitat del sòl i, en cas que sigui necessari, el possible risc sobre la salut de les persones.

Segons l'article 20 quater del Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus:

Informes d'entitats de control en l'àmbit de la prevenció de la contaminació del sòl.

1. L'informe base o de situació de partida i l'avaluació de l'estat del sòl i de la contaminació de les aigües subterrànies en el cas de tancament definitiu d'una activitat, a què fa referència la Llei de l'Estat 16/2002, de l'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació, han d'ésser fets per una entitat col·laboradora de medi ambient degudament habilitada i acreditada com a entitat de control, d'acord amb el Decret 60/2015, del 28 d'abril, sobre les entitats col·laboradores de medi ambient, en l'àmbit de la prevenció de la contaminació del sòl.
2. També han d'ésser fets per una entitat col·laboradora de medi ambient degudament habilitada i acreditada com a entitat de control, d'acord amb el Decret 60/2015, del 28 d'abril, sobre les entitats col·laboradores de medi ambient, en l'àmbit de la prevenció de la contaminació del sòl:
 - a) L'informe preliminar de situació, l'informe complementari i l'informe de situació a què es refereix l'article 3 del Reial decret 9/2005, del 14 de gener, pel qual s'estableixen la relació d'activitats potencialment contaminants del sòl i els criteris i estàndards per a la declaració de sòls contaminats, quan portin associades tasques de recollida de mostres de sòl o d'aigües subterrànies o interpretació de resultats analítics.

b) L'anàlisi quantitativa de risc a què es refereix l'article 4 del Reial decret 9/2005, del 14 de gener, pel qual s'estableixen la relació d'activitats potencialment contaminants del sòl i els criteris i estàndards per a la declaració de sòls contaminats.

c) Els projectes de descontaminació que hagi d'aprovar l'autoritat competent, inclosos els projectes de reparació de danys al sòl presentats en aplicació de la Llei 26/2007, del 23 d'octubre, de responsabilitat mediambiental.

d) Els programes de control i seguiment o de millora ambiental del sòl alterat.

3. L'acreditació de la recuperació d'un sòl declarat contaminat i l'acreditació de la recuperació per la via voluntària es fan aportant un informe a l'Agència de Residus de Catalunya. Aquest informe ha d'ésser elaborat per una entitat col·laboradora de medi ambient degudament habilitada i acreditada com a entitat de control, d'acord amb el Decret 60/2015, del 28 d'abril, sobre les entitats col·laboradores de medi ambient, en l'àmbit de la prevenció de la contaminació del sòl.

Pel qual aquests treballs han de ser elaborats per una entitat de control en l'àmbit sectorial de la Prevenció de la Contaminació del Sòl (EC-SOL), subcamp d'actuació, investigació (I) i anàlisi quantitativa de risc (AQR) habilitada per la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.

L'INCASÒL no disposa d'aquesta acreditació. Per aquest motiu, és necessària la contractació del servei de l'ampliació de l'estudi de qualitat del sòl a l'antiga Fàbrica de Cartró.

Es preveu que les tasques d'elaboració de l'ampliació de l'estudi de qualitat del sòl a l'antiga fàbrica de cartró de Sant Adrià de Besòs, **tindran una durada de 3 mesos, amb una possible pròrroga d'un mes.** L'import estimat de les feines és de **36.763,82€, sense IVA**, d'acord al càlcul realitzat segons els barems establerts per l'INCASÒL.

Vist l'import de l'estudi el contracte hauria de seguir el procediment obert simplificat.

Es descarta el procediment simplificat abreujat donat que l'objecte del contracte és un servei de consultoria geotècnica el qual, d'acord amb la disposició addicional quaranta-unena de la LCSP es reconeix com una prestació de caràcter intel·lectual. I d'acord amb l'article 159.6 de la mateixa llei, les prestacions de caràcter intel·lectual no poden seguir un procediment de contractació simplificat abreujat.

Els estudis de qualitat del sòl comporten la redacció de documents tècnics amb una estructura i un contingut concret i pautat d'acord a la normativa sectorial específica i subjecte al *Plec de Prescripcions tècniques de contractes de consultoria i assistència tècnica per als serveis de redacció de les investigacions del subsòl i aigües associades potencialment contaminats* de l'INCASÒL. Per tant, no es tracta d'un servei pel que s'hagi de contemplar un concurs d'idees de propostes alternatives. La finalitat d'aquest servei és obtenir la qualitat del sòl i els seus efectes sobre la salut de les persones per a la futura urbanització i edificació. Per aquest motiu aquest servei no pot ser objecte d'un procediment contractual basat en un concurs d'idees de planejament urbanístic d'acord amb l'apartat a) de l'article 12 de la *Llei 12/2017, del 6 de juliol, de l'arquitectura*.

Aquest servei tampoc és un projecte singular i rellevant i tampoc té un valor estimat de contracte superior als 60.000€, per tant, d'acord amb l'esmentat article 12 no està subjecte a la contractació de serveis del procés arquitectònic. En conseqüència, aquesta Direcció entén que el servei de referència no està obligat a seguir les modalitats de contractació de la *Llei 12/2017, del 6 de juliol, de l'arquitectura*.

Tal com preveu l'article 99.3.b de la LCSP, considerem tècnicament més eficient tant per a l'execució, el seguiment i la coordinació dels treballs com per a la qualitat de la feina final, no dividir en lots l'objecte del contracte que proposem.

4. Conclusions

De conformitat amb els antecedents i les consideracions anteriors i amb allò que prescriuen els articles 28 i 116 de la *Llei 9/2017, de 8 de novembre, de la Llei de Contractes del Sector Públic*, informo que del contingut del present informe, queda suficientment acreditada la necessitat i la idoneïtat d'aquest contracte dels serveis per a **l'Ampliació de l'estudi de qualitat del sòl per a l'antiga fàbrica de cartró del sector Front del Riu Besòs, del sector Llevant, del terme municipal de Sant Adrià de Besòs** amb un pressupost previst de **36.763,82€ sense IVA**, i un **termini de 3 mesos**.

Que en l'informe justificatiu s'informaran dels aspectes tècnics de la licitació i el contracte.

Que és procedent proposar la seva contractació, mitjançant procediment obert simplificat d'acord amb el contingut de la Llei esmentada.

El director del Projecte, Sergi Espiau i Quijada