

Expedient 6455/2023

Concessió del servei públic de Centre de dia municipal de Roda de Berà

Assumpte: Informe tècnic de valoració dels serveis Sobre B de la concessió del servei públic de Centre de dia municipal de Roda de Berà.

ANTECEDENTS

1. El passat dia 17 de juliol de 2024 es va constituir la Mesa per a l'acte públic de la obertura dels sobres B - documentació econòmica i relativa a criteris avaluable de forma automàtica – dels licitadors seleccionats en la primera fase del procediment, quina valoració s'efectua per criteris objectius, segons l'establert en el plec de clàusules administratives. Prèviament es va informar del resultat de la puntuació segons criteris que depenen d'un judici de valor.
2. El resultat de l'obertura dels sobres B dels licitadors seleccionats a participar en la segona fase del procediment és el següent:

L'ARC SERVEIS ASSISTENCIALS SL

Presenta:

- Estudi de costos.
- Memòria de funcionament del centre de dia
- Proposició econòmica i d'aspectes puntuables per criteris automàtics segons el model normalitzat establert en l'annex IV del quadern d'annexes, amb el contingut següent:

1. Preus dels serveis bàsics places no concertades (I):

Tipus de servei	% preu	Preu	IVA (4%)
Jornada completa (inclou àpats)	100%	34,65 €	1,38 €
Mitja jornada amb dinar (inclou esmorzar o berenar segons sigui matí o tarda)	60%	23,50 €	0.94 €
Mitja jornada sense dinar (inclou esmorzar o berenar segons sigui matí o tarda)	40%	14,86 €	0,59 €

2. Transport adaptat per als usuaris del centre, amb el compromís de prestar el servei de transport pel preu següent (marqueu l'opció del preu ofert) (II):

Preu per quilòmetre ofert	
1,75 €	
1,73 €	
1,71 €	X
1,69 €	
1,67 €	
1,65 €	

3. Increment de les hores de formació de les persones treballadores per sobre de les contemplades en el conveni corresponent per la millora de les competències professionals (marqueu l'opció triada) (III):

Per l'increment anual de 5 hores de formació	
Per l'increment anual de 10 hores de formació	



Per l'increment anual de 15 hores de formació	X
Per l'increment anual de 20 hores de formació	

4. Millora voluntària en l'aportació de material d'estimulació sensorial
(marqueu l'opció triada) **(IV)**:

Adquisició de compromís	
SI	X
NO	

5. Càtering de dieta mediterrània i amb productes de proximitat (marqueu l'opció triada) **(V)**:

Criteri	SI	NO
Compromís de no inclusió més d'un cop a la setmana aliments ultra processats, fregits i arrebossats.	X	
Compromís d'emprar en l'elaboració dels menús fruites, verdures i peixos servits com a plat principal de temporada d'acord amb el calendari de la Generalitat de Catalunya	X	

6. Obertura dissabtes i festius (marqueu l'opció triada) **(VI)**:

Adquisició del compromís	
SI	X
NO	

ADESMA FUNDACIÓ PRIVADA

Presenta:

- Estudi de costos.
- Memòria de funcionament del centre de dia
- Proposició econòmica i d'aspectes puntuables per criteris automàtics segons el model normalitzat establert en l'annex IV del quadern d'annexes, amb el contingut següent:



1. Preus dels serveis bàsics places no concertades (I):

Tipus de servei	% preu	Preu	IVA (4%)
Jornada completa (inclou tots els àpats)	100%	38,50 €	Exempt
Mitja jornada amb dinar (inclou esmorzar o berenar segons sigui de matí o de tarda)	60 %	23,10 €	Exempt
Mitja jornada sense dinar (inclou esmorzar o berenar segons sigui de matí o de tarda)	40%	15,40 €	Exempt

2. Transport adaptat per als usuaris del centre, amb el compromís de prestar el servei de transport pel preu següent (II):

Preu per quilòmetre ofert	
1,75 €	X
1,73 €	
1,71 €	
1,69 €	
1,67 €	
1,65 €	

3. Increment de les hores de formació de les persones treballadores per sobre de les contemplades en el conveni corresponent per la millora de les competències professionals (III):

Per l'increment anual de 5 hores de formació	
Per l'increment anual de 10 hores de formació	
Per l'increment anual de 15 hores de formació	
Per l'increment anual de 20 hores de formació	X

Millora voluntària en l'aportació de material d'estimulació sensorial (IV):

Adquisició del compromís	
Si	X
No	

4. Càtering de dieta mediterrània i amb productes de proximitat (V):

Criteri	Si	No
Compromís de no inclusió més d'un cop a la setmana aliments ultra processats, fregits i arrebossats.	X	
Compromís d'emprar en l'elaboració dels menús fruites, verdures i peixos servits com a plat principal de temporada d'acord amb el calendari de la Generalitat de Catalunya	X	

5. Obertura dissabtes i festius (VI):

Adquisició del compromís	
Si	X
No	



Aplicació dels criteris automàtics

Els criteris automàtics estan relacionats en l'apartat H.B del quadre de característiques del PCA.

Respecte del primer criteri, (preus dels serveis bàsics places no concertades, fins un màxim de 20 punts), l'assignació de puntuació s'ha d'efectuar seguint les regles establertes en el quadre de característiques del PCA, tant en l'apartat B.5, quan parla de les tarifes pels serveis bàsics privats, com en l'apartat H.B.1), que es transcriu.

"Els serveis bàsics de les places privades són els mateixos que els de les places públiques o concertades, i es defineixen en el PPT, d'acord amb l'annex 32 de la resolució DSO/2883/2021, de 16 de setembre.

Els preus dels serveis bàsics als usuaris de places privades s'estableixen en funció que es presti **jornada completa, mitja jornada amb dinar (60% del preu de la jornada completa) o sense dinar (40% de la jornada completa)**, tal i com resulta d'aquests plecs de clàusules. Es puntua en aquest criteri l'oferiment de preus més econòmics respecte dels preus base establerts en aquest plec de clàusules, amb el topall mínim de les tarifes establertes per la Generalitat.

En aquest sentit, no s'admetran, i seran causa d'exclusió, ofertes amb preus per sota de les tarifes de places concertades.

Per valorar aquest criteri, s'aplicarà la fórmula següent:

$$P_v = (1 - [(O_v - O_b) / P_m] * (1 / V_P)) * P,$$

On

PV: Puntuació valorada

Ov: oferta a valorar

Ob: Oferta màxima baixa, que es correspon a 34,65€, segons les tarifes actuals)

PL: Preu establert en la licitació com a màxim, que es correspon amb 40 euros.

VP: 4

P: Puntuació màxima susceptible d'obtenir: 20

Qui no presenti oferta pel servei bàsic de centre de dia es considera que proposa el preu establert en aquest plec de clàusules per a jornada completa i mitja jornada amb o sense dinar. En aquest sentit, el fet de tenir una puntuació de 0 punts en aquest apartat, o de no presentar oferta de millora de les tarifes NO comporta l'exclusió del licitador.

Només s'aplicarà la fórmula respecte de la tarifa a jornada completa. En tot cas, els preus oferts pels licitadors per mitja jornada, amb o sense dinar, han de correspondre's al 60% i el 40%, respectivament, del preu per jornada completa".

Aquests regles es fan constar també en l'annex IV, proposta econòmica, als efectes de facilitar als licitadors que les tinguin en compte en tot moment.



El licitador L'ARC SERVEIS ASSISTENCIALS SL ofereix els preus següents:

1. Preus dels serveis bàsics places no concertades (I):

Tipus de servei	% preu	Preu	IVA (4%)
Jornada completa (inclou àpats)	100%	34,65 €	1,38 €
Mitja jornada amb dinar (inclou esmorzar o berenar segons sigui matí o tarda)	60%	23,50 €	0.94 €
Mitja jornada sense dinar (inclou esmorzar o berenar segons sigui matí o tarda)	40%	14,86 €	0,59 €

Segons indica el PCA, la fórmula s'ha d'aplicar únicament respecte del preu de la jornada completa, la qual cosa té la seva lògica en el fet que el preu per la mitja jornada amb dinar i sense dinar s'ha de correspondre, necessàriament, i tal i com estableix el PCA, amb el 60 % i el 40% respectivament. Aquest licitador ofereix 34,65 euros per la jornada completa, preu que és el mínim que es pot oferir, doncs equival al preu del servei de jornada completa en les places públiques. En aplicació de la formula, li correspondria la màxima puntuació, és a dir, 20 punts.

No obstant, els preus que ofereix per mitja jornada, amb dinar i sense, no es corresponen al 60% i el 40% del preu ofert per la jornada completa, **el que contradiu l'establert en el PCA**. Així, el preu de la mitja jornada amb dinar es correspon a un 67,82% del preu de la jornada completa. El preu de la mitja jornada sense dinar és un 42,89%.

En diverses ocasions el PCA adverteix que els preus per mitja jornada amb i sense dinar són, respectivament el 60% i el 40%. El que, com diem, té sentit en el fet que aquests altres preus no són objecte de puntuació, en la mesura que resulten, es a dir, deriven del preu principal.

Cal tenir present, també, que juntament amb la proposta econòmica, els licitadors han de presentar el seu estudi de costos. Sobre aquest punt, el PCA adverteix:

- ❖ **Estudi de costos**, amb el contingut i estructura que es detalla a continuació, en el que en tot cas s'especificarà el % de benefici previst pel contractista – amb la previsió d'ingressos i despeses –, **en coherència amb la respectiva proposició de tarifes pels serveis privats i els opcionals, així com la previsió d'ingressos segons tarifes aprovades per la Generalitat, per a les places concertades.**

Els plecs afegeixen:

L'annex V del quadern d'annexos d'aquest plec de clàusules conté un estudi de costos de la gestió del Centre de Dia de Roda de Berà en el que les despeses de personal s'han dimensionat en aplicació dels ràtios de personal per a **20 usuaris continus** en tota la franja horària de funcionament del centre i la resta de despeses (material, manteniments, assegurances, despeses indirectes, etc.) s'obtenen de les dades reals de funcionament del centre de dia obtingudes de la concessió actual i incrementades anualment en un 1%. Respecte de les despeses de personal, s'han elaborat tenint en compte la jornada anual i les taules salarials per a 2024 i 2025 que recull el conveni marc estatal de serveis d'atenció a les persones depenents i desenvolupament de la promoció de l'autonomia personal, publicat en el BOE 137 de 9 de juny de 2029, anunci 13742.

D'acord amb això, l'estudi de costos s'havia de fer partint de la premissa de la plena ocupació durant tots els dies de servei i en tota la franja horària de funcionament del centre de dia.

Partint d'aquest escenari, la previsió d'ingressos de L'ARC SERVEIS ASSISTENCIALS SL es la següent:



ANUALITATS	2024	2025	2026	2027
P. Concertades (7)	63.315,25 €	63.315,25 €	63.315,25 €	63.315,25 €
P. Privades (13)	114.080,98 €	116.362,58 €	118.689,83 €	121.063,64 €
Previsió serveis opcionals	3.600 €	3.600 €	3.600 €	3.600 €
TOTAL	180.996,23 €	183.277,83 €	185.605,08 €	187.978,89 €

Es detecta que la previsió d'ingressos per les places privades no es correspon a la que resultaria d'aplicar la tarifa proposada pel numero de places i de dies de servei (13 places x 251 dies x 34,65 euros = 113.062,95 euros sense IVA / 117.585,46 euros amb IVA).

PER tant, les tarifes per mitja jornada amb i sens dinar no es corresponent al 60 i al 40% de tarifa per la jornada completa i el preu de la jornada completa tampoc quadra amb la previsió d'ingressos que efectua el licitador en un escenari de plena ocupació, el que no permet saber quin es el preu que aplicarà als usuaris i a banda, suposa una infracció de les regles establertes per a la concreció dels preus dels serveis bàsics.

La conseqüència d'aquesta incorrecció ha de ser el rebutjament de la proposició d'aquest licitador. Els plecs de clàusules ja adverteixen que "no s'acceptaran les proposicions que tinguin omissions, errades o esmenes que no permetin conèixer clarament allò que es considera fonamental per valorar-les".

Aquesta clàusula resulta del previst en l'article 84 del Real decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, que estableix:

"Artículo 84. Rechazo de proposiciones.

Si alguna proposición no guardase concordancia con la documentación examinada y admitida, excediese del presupuesto base de licitación, variara sustancialmente el modelo establecido, o comportase error manifiesto en el importe de la proposición, o existiese reconocimiento por parte del licitador de que adolece de error o inconsistencia que la hagan inviable, será desechada por la mesa, en resolución motivada. Por el contrario, el cambio u omisión de algunas palabras del modelo, con tal que lo uno o la otra no alteren su sentido, no será causa bastante para el rechazo de la proposición".

En aplicació d'aquest precepte, es conclou que aquesta errada ha de qualificar-se com a no esmenable, perquè, tot i que es pogués considerar que el licitador s'ha equivocat alhora de calcular el 60 i el 40 % del preu de la jornada completa, la mesa no pot preguntar al licitador als efectes que aclareixi aquest extrem, ja que li estaria donant la oportunitat de modificar la seva oferta en relació a dos dels preus dels serveis bàsics, en una clara vulneració del principi d'igualtat d'oportunitats. A banda, el preu per la jornada completa tampoc quadra amb el que reflecteix aquest licitador en la seva previsió d'ingressos per a les places privades, lo que fa que no es pugui saber amb claredat quin és el preu que està oferint aquest licitador.

Per tant, es considera que l'oferta d'aquest licitador ha de ser rebutjada per variar el model establert, no respectar les regles establertes per a la concreció dels preus dels serveis bàsics, i no ser coherent amb la previsió d'ingressos que consta en el seu estudi de costos.

Per altra banda, es destaca també que, en el càlcul de la despesa de personal, que es la principal despesa de funcionament del centre de dia, no s'indica el preu hora segons la categoria professional, fet que impedeix a aquesta tècnica valorar si aquesta previsió de despesa és correcta. No obstant, no escau demanar aclariment, atès que pels motius indicats en els punts precedents, la proposta d'aquest licitador ha de quedar rebutjada.



En relació al licitador ADESMA FUNDACIÓ PRIVADA els preus oferts són els següents:

1. Preus dels serveis bàsics places no concertades (I):

Tipus de servei	% preu	Preu	IVA (4%)
Jornada completa (inclou tots els àpats)	100%	38,50 €	Exempt
Mitja jornada amb dinar (inclou esmorzar o berenar segons sigui de matí o de tarda)	60 %	23,10 €	Exempt
Mitja jornada sense dinar (inclou esmorzar o berenar segons sigui de matí o de tarda)	40%	15,40 €	Exempt

En aquest cas, el preu ofert per la jornada completa és de 38,50 euros, i els preus oferts per la mitja jornada amb i sense dinar es corresponen al 60% i a 40%, respectivament, del preu de la jornada completa.

La previsió d'ingressos, segons el seu estudi de costos resulta de la taula següent:

Dades comunes		
Horari del centre	8h a 20h	12 h/dia
Dies laboral anuals		251 dies/any
Setmanes anuals		50 setmanes/any
Hores anuals CD		3012 hores/any
Conveni Col·lectiu H/any	2024	1784 h/dia
Conveni Col·lectiu H/any	2025	1772 h/dia

Preus estada		Preu PCAP	Preu Oferta
Preu estada Jornada completa	Concertada	34,65 €/estada	34,65 €/estada
Preu estada 1/2 Jornada dinar	Concertada	20,79 €/estada	20,79 €/estada
Preu estada 1/2 Jornada dinar	Concertada	13,86 €/estada	13,86 €/estada
Preu estada Jornada completa	Privada	40,00 €/estada	38,50 €/estada
Preu estada 1/2 Jornada dinar	Privada	24,00 €/estada	23,10 €/estada
Preu estada 1/2 Jornada dinar	Privada	16,00 €/estada	15,40 €/estada

Ingressos Centre de Dia			Preu 2024	Preu 2025
Ingressos CD	Concertada	7 usuaris	60.880,05 €/any	63.924,05 €/any
Ingressos CD	Privada	13 usuaris	125.625,50 €/any	131.906,78 €/any

Aquesta previsió és coherent amb les tarifes que ha proposat el licitador i amb el desglossament de les despeses, motiu pel qual es considera que els preus oferts pels serveis bàsics queden justificats.

Respecte al pla de funcionament del centre de dia es conforme, també als requeriments que es contenen en el plec de prescripcions tècniques.

A continuació, s'aplica la fórmula establertes en l'apartat H.B.1 del quadre de característiques:

$$P_v = (1 - [(O_v - O_b) / P_m] * (1/VP)) * P,$$

Aplicada la fórmula, la puntuació que li correspon és de **19,52 punts**.



La puntuació de la resta de criteris automàtics resulta de la taula següent:

CRITERI A VALORAR	PUNTUACIÓ MÀXIMA	Adesma Fundació Privada
Preu serveis bàsics	20	19,52
Transport adaptat per als usuaris del centre	10	0
Increment de les hores de formació de les persones treballadores per sobre de les contemplades en el conveni corresponent per la millora de les competències professionals	5	5
La millora voluntària en l'aportació de material d'estimulació sensorial	10	10
Càtering de dieta mediterrània i amb productes de proximitat: Compromís de no inclusió més d'un cop a la setmana aliments ultra processats, fregits i arrebossats. Compromís d'emprar en l'elaboració dels menús fruites, verdures i peixos servits com a plat principal de temporada d'acord amb el calendari de la Generalitat de Catalunya	15	15
Obertura dissabtes i festius	15	15
PUNTUACIÓ FINAL	75 punts	64,52 punts

PUNTUACIÓ GLOBAL

LICITADOR	Criteri judici de valor	Criteris automàtics	Puntuació global
ADESMA FUNDACIÓ PRIVADA	24	64,52	88,52

La suma de tots els criteris (els que depenen d'un judici de valor i els automàtics) és de **88,52 punts**.

Roda de Berà, informe signat electrònicament al marge.

