



INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR

SERVEI: CONTRACTE PER A LA PRESTACIÓ DEL SERVEI DE GESTIÓ DELS RESIDUS DE LA DEIXALLERIA MUNICIPAL DE VILA-SECA.

1. Servei/ Àrea proposant

L'àrea o unitat que promou la contractació és l'Àrea de Serveis Públics de l'Ajuntament de Vila-seca.

2. Objecte del contracte

L'objecte del contracte és la prestació del servei de gestió dels residus de la deixalleria municipal de Vila-seca. Concretament la recollida i transport, tractament i/o subministrament de contenidors/caixes dels següents residus:

- Fustes (només tractament)
- Voluminosos (només tractament)
- Matalassos
- Runes (només tractament)
- Ferralla i metalls
- Pneumàtics
- Olis vegetals
- Paper confidencial
- Residus perillosos/especials en petites quantitats: olis de motor, bateries, sòlids i pastosos, bases, àcids, envasos metàl·lics inclosos els recipients a pressió buits, dissolvents, envasos buits amb restes de substàncies perilloses, reactius de laboratori, aerosols amb substàncies perilloses, extintors, gasos en envasos a pressió, filtres d'oli, radiografies amb plata, residus combustibles/inflamables, residus comburents, residus inorgànics amb substàncies perilloses, agulles i punxats (de procedència domiciliària) i fibrociment-amiant.

I específicament tots els serveis descrits en el Plec de Prescripcions Tècniques.

3. Qualificació del contracte

Qualificació: Contracte de serveis (Art.17 L 9/2017, LCSP)

4. Necessitat del contracte

L'Agència de Residus de Catalunya, d'acord amb les competències que li atorga el Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus, és l'organisme competent de la Generalitat de Catalunya d'assegurar el control de la producció i la gestió dels residus generats en l'àmbit de Catalunya amb la finalitat d'assolir els objectius fixats en l'article 2 de l'esmentada norma.

L'article 52 del Text refós disposa que els municipis de més de 5.000 habitants de dret, independentment o associadament, i si escau, els consells comarcals i l'Àrea Metropolitana han d'establir el servei de deixalleria mitjançant la instal·lació de la planta o plantes necessàries per a la recollida de residus específics en l'annex de l'esmentada norma. A més, el programa de gestió de residus municipals amplia aquesta fita de manera que preveu la necessitat d'implantar deixalleries a municipis entre dos mil i cinc mil habitants.





El municipi de Vila-seca disposa d'una deixalleria municipal classificada com a deixalleria tipus B, d'acord amb la Norma Tècnica de Deixalleries de l'Agència de Residus de Catalunya i d'una deixalleria mòbil.

El contracte subscrit amb l'actual empresa de serveis de recollida i transport de residus municipals, neteja viària i de la platja, i gestió de la deixalleria en el terme municipal de Vila-seca, no inclou la gestió dels residus un cop aquests han estat dipositats a la deixalleria (a excepció del transport dels residus de fustes, voluminosos i runes).

Atesa la diferent tipologia de residus que es disposen a la deixalleria, és necessària la contractació de la gestió específica de les diferents fraccions de residus, per tal de garantir-ne un correcte tractament, d'acord amb la normativa vigent, en tot moment, en matèria de gestió de residus.

5. Suficiència dels mitjans personals i materials

En el catàleg de llocs de treball de l'Ajuntament de Vila-seca no consta l'existència de places de personal municipal per atendre les funcions que requereix el servei de gestió dels residus de la deixalleria municipal.

Igualment, l'Ajuntament de Vila-seca no disposa de mitjans mecànics, materials ni instal·lacions pròpies per a la prestació del present servei.

L'externalització del servei ha de permetre comptar amb empreses especialitzades en la prestació de serveis ambientals de gestió dels residus, que permeti garantir amb rigor, solvència i amb les millors condicions de seguretat els serveis a contractar.

6. Divisió del contracte en lots (Art. 99.2 a 99.7 L 9/2017, LCSP)

L'objecte i l'abast dels treballs objecte del present informe contempla un únic servei essencial:

- Servei de gestió dels residus de la deixalleria municipal de Vila-seca

I atès que:

Als efectes del que disposa l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de 9 de novembre de 2017, en endavant LCSP, es fa constar la no divisió de lots de l'objecte del present contracte ja que, per la naturalesa de les prestacions no és possible entendre aquestes com una realització i aprofitament individual i funcional de les mateixes que permetin ser executades de forma independent. La gestió dels residus municipals procedents de la deixalleria és difícil pel fet que aquests residus són de molt diferent tipologia, amb vies de gestió diferents però complementàries entre sí (per exemple transport únic de varies fraccions residuals), sent la quantitat a gestionar de cadascun d'ells molt variable, en especial la dels residus perillosos, que engloba molts residus en molt petita quantitat, la qual cosa fa inviable, tant a nivell tècnic com especialment econòmic la divisió en lots.

Així mateix, la naturalesa de l'objecte del contracte implica la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que podria veure's impossibilitada per la seva divisió en lots i execució per una pluralitat de contractistes diferents.

Per això, les tasques objecte del contracte han de ser licitades en un sol lot, perquè ha de ser un proveïdor únic per tal d'optimitzar els recursos i l'eficiència del servei, mitjançant la integració de totes les prestacions, amb funcions i finalitats directament vinculades entre sí i complementàries, i poder optar així, a un servei més complet, donat que aquest incideix directament en la qualitat de la prestació, facilitant la seva direcció tècnica, coordinació més coherent, el seu seguiment i control, aplicant els mateixos criteris d'uniformitat i estandardització per a l'execució dels treballs i garantint





una correcta assignació dels recursos públics proporcionals a la finalitat requerida.

7. Codi CPV

90512000-9 Serveis de transport de residus.
90500000-2 Serveis relacionats amb residus.
90511000-2 Serveis de recollida de residus.
90510000-5 Eliminació i tractament de residus.
90523000-9 Serveis d'eliminació de residus tòxics, excepte els residus radioactius i terrenys contaminats.

8. Classificació del contractista

No és exigible la classificació per tractar-se d'un contracte de serveis (articles 77 de la LCSP i 46 del RGLCAP). No obstant això, la solvència econòmica i financera i la solvència tècnica o professional mínima requerida en la clàusula 9 del Plec de Clàusules Administratives, es podrà acreditar, alternativament, amb la classificació empresarial en el/s grup/s, subgrup/s i categoria/es que tot seguit es detallen:

GRUP	SUBGRUP	CATEGORIA
R	5	2

9. Durada del contracte

La durada estimada del servei s'estima en 4 (quatre) anys i no podrà ser objecte de cap pròrroga.

10. Pressupost de licitació

La determinació del pressupost base de licitació del present contracte, en funció dels principals serveis a prestar (recollida i transport, tractament i contenització dels diferents residus de la deixalleria), s'ha determinat en base als preus unitaris màxims base de la licitació, calculats a partir de preus unitaris de referència com poden ser els preus unitaris màxims del butlletí de preus del mercat dels materials recollits a les deixalleries publicat per la Diputació de Barcelona (març 2023 i primer trimestre 2024), on es recullen preus mínims i màxims d'una vintena d'empreses i entitats consultades; la mitjana de preus unitaris màxims d'altres licitacions similars; dels preus unitaris màxims presentats al concurs d'aquest servei l'any 2020, així com de preus unitaris de mercat en el sector de la gestió de residus.

Una vegada establerts els preus base de licitació, s'ha multiplicat per les tones que es preveu gestionar com a màxim, tenint com a referència les dades dels residus recollits a la deixalleria dels darrers dos anys (2022 i 2023) i incrementant-les un 15%. En el cas de no disposar de dades de recollida respecte alguna fracció de residus perillosos en petites quantitats, s'ha estimat una quantitat mínima a gestionar de 50 kg/any.

El **pressupost anual base de licitació és de 135.789,66 €/any (sense IVA), 14.204,94 €/any en concepte d'IVA al 10%, a excepció dels olis vegetals amb un 21% i de la ferralla i metalls i bateries que estan exempts, fent un total de 149.994,60 €/any (IVA inclòs)** i que es presenta en els següents quadres en funció del servei específic a prestar per cadascun dels residus (recollida i transport, tractament i subministrament de contenidors):





Tractament dels residus de la deixalleria:

TRACTAMENT						
Codi LER	Denominació residus	Preu unitari màxim (€/tona) (sense IVA)	Quantitat màxima (tones/any)	Import anual (€) IVA no inclòs	IVA	Import anual (€) IVA inclòs
200138	Fustes	35,00	690,51	24.167,71 €	10,00%	26.584,48 €
200307	Voluminosos	160,00	366,02	58.563,52 €	10,00%	64.419,87 €
200307	Matalassos	275,00	50,45	13.873,89 €	10,00%	15.261,28 €
170107	Runa neta	20,00	440,06	8.801,18 €	10,00%	9.681,30 €
	Runa bruta	45,00	50,00	2.250,00 €	10,00%	2.475,00 €
200140	Ferralla i metalls (preu unitari mínim)	-100,00	76,45	-7.645,20 €	Exempt	-7.645,20 €
160103	Pneumàtics	300,00	2,79	838,35 €	10,00%	922,19 €
200125	Olis vegetals (preu unitari mínim)	-440,00	2,96	-1.300,42 €	21,00%	-1.573,51 €
Residus perillosos en petites quantitats						
160601	Bateries	-300,00	0,15	-45,00 €	Exempt	-45,00 €
130204	Olis de motor (preu unitari mínim)	-30,00	1,40	-42,09 €	10,00%	-46,30 €
130205						
130206						
200127	Sòlids i pastosos	565,00	6,89	3.892,00 €	10,00%	4.281,20 €
200128	Bases	635,00	0,05	31,75 €	10,00%	34,93 €
200115						
200114	Àcids	650,00	0,05	32,50 €	10,00%	35,75 €
150111	Envasos metàl·lics inclosos els recipients a pressió buits	1110,00	0,05	55,50 €	10,00%	61,05 €
200113	Dissolvents	830,00	0,05	41,50 €	10,00%	45,65 €
150110	Envasos buits amb restes de substàncies perilloses	1050,00	0,05	52,50 €	10,00%	57,75 €
160506	Reactius de laboratori	3750,00	0,38	1.423,13 €	10,00%	1.565,44 €
160504	Aerosols amb substàncies perilloses, extintors, gasos en envasos a pressió	1690,00	2,15	3.634,35 €	10,00%	3.997,78 €
160107	Filtres d'oli	410,00	0,05	20,50 €	10,00%	22,55 €
090107	Radiografies amb plata	600,00	0,05	30,00 €	10,00%	33,00 €
130701	Residus combustibles/ inflamables	655,00	0,05	32,75 €	10,00%	36,03 €
130702						
130703						
160904	Residus comburents	4000,00	0,05	200,00 €	10,00%	220,00 €
160507	Residus inorgànics amb substàncies perilloses	2025,00	0,05	101,25 €	10,00%	111,38 €
180103	Agulles i punxants	0,00	60,00	-	-	-
170605	Fibrociment	840,00	0,50	420,00 €	10,00%	462,00 €
TOTAL TRACTAMENT			1.751,21	109.429,66 €		120.998,60 €

*Agulles i punxants (codi LER 180103) quantitat màxima expressada en litres/any.

Recollida i transport de residus de la deixalleria:

RECOLLIDA I TRANSPORT						
Codi LER	Denominació residus	Preu unitari màxim (€/viatge) (sense IVA)	Quantitat màxima (viatges/any)	Import anual (€) IVA no inclòs	IVA	Import anual (€) IVA inclòs
200307	Matalassos	180,00	45	8.073,00 €	10,00%	8.880,30 €
160103	Pneumàtics	315,00	2	630,00 €	10,00%	693,00 €
200101	Paper confidencial	295,00	52	15.340,00 €	10,00%	16.874,00 €
-	Residus perillosos en petites quantitats	115,00	8	920,00	10,00%	1.012,00 €
170605	Fibrociment	520,00	1	520,00 €	10,00%	572,00 €
TOTAL RECOLLIDA I TRANSPORT				25.483,00 €		28.031,30 €





Subministrament de contenidors i caixes per residus de la deixalleria:

SUBMINISTRAMENT CONTENIDORS						
Codi LER	Denominació residus	Preu unitari màxim (€/unitat) (sense IVA)	Quantitat màxima	Import anual (€) IVA no inclòs	IVA	Import anual (€) IVA inclòs
200307	Matalassos	20,00	12	240,00 €	10,00%	264,00 €
130204 130205 130206	Olis de motor	20,00	2	40,00 €	10,00%	44,00 €
200125	Olis vegetals	20,00	2	40,00 €	10,00%	44,00 €
200101	Paper confidencial	8,00	10	80,00 €	10,00%	88,00 €
Residus perillosos en petites quantitats						
200127 200128	Sòlids i pastosos	18,00	24	432,00 €	10,00%	475,20 €
180103	Agulles i punxants	25,00	1	25,00 €	10,00%	27,50 €
170605	Fibrociment	20,00	1	20,00 €	10,00%	22,00 €
TOTAL CONTENIDORS				877,00 €		964,70 €

PRESSUPOST SERVEI GESTIÓ RESIDUS DEIXALLERIA			
Concepte	Import anual (€) IVA no inclòs	10% IVA *	Import anual (€) IVA inclòs
Tractament	109.429,66 €	11.568,94 €	120.998,60 €
Recollida i transport	25.483,00 €	2.548,30 €	28.031,30 €
Subministrament de contenidors	877,00 €	87,70 €	964,70 €
TOTAL	135.789,66 €	14.204,94 €	149.994,60 €
*Ferralla i bateries exempt i tractament olis vegetals 21%			

D'acord amb el quadre pressupostari, la determinació del pressupost base de licitació del present contracte tindrà la consideració de pressupost màxim de licitació amb caràcter orientatiu i no vinculant, constitueix el límit màxim de despesa, i la despesa real de cada anualitat serà en funció del volum de residus que es dipositi a la deixalleria i que hagin de gestionar-se.

En cap cas l'ajuntament resta obligat a exhaurir l'esmentat import de licitació cada any durant la durada del contracte, podent ascendir a una quantitat inferior a la inicialment prevista. Així com tampoc es garanteix un règim de feines estable i sostingut en el temps.

El pressupost de la contractació pels 4 anys de durada del contracte és de 543.158,64 € (sense IVA), 56.819,76 € en concepte d'IVA al 10%, a excepció dels olis vegetals amb un 21% i de la ferralla i metalls i bateries que estan exempts, fent un total de 599.978,40 € IVA inclòs.

Els quadres anteriors serveixen de base de càlcul del preu global que oferiran els licitadors, tot multiplicant les tones gestionades pels preus unitaris oferts. El preu global resultant de l'anterior operació serà el que es tindrà en compte per avaluar les ofertes econòmiques segons els criteris d'adjudicació del contracte.

11. Modificació del contracte

Un cop perfeccionat, el contracte només podrà modificar-se per raons d'interès públic en els casos i en la forma que preveu aquesta clàusula, de conformitat amb l'article 204 de la LCSP, i d'acord amb el procediment que regula i són obligatòries pel contractista.





Les modificacions del contracte es duren a terme en el/s supòsit/s, les condicions i els límits que es detallen a continuació:

1. Per augment de les tones de residus a gestionar.
2. Per augment del nombre de transports a efectuar.
3. Per augment del nombre de contenidors a subministrar.
4. Per augment de la tipologia i/o especificitats dels residus a gestionar.
5. Com a conseqüència de millores en el tractament dels residus per prioritzar la jerarquia de gestió.
6. Per modificacions de l'organització dels serveis amb l'objectiu d'acomplir amb nous requeriments d'índole ambiental que puguin ser requerits a l'Ajuntament dins de plans de gestió ambiental, millores de processos participatius o altres nous requeriments que en resultin i que obliguin al replantejament, la replanificació i canvi de les prestacions contractades.
7. Necessitat d'ajustar la prestació a noves especificacions tècniques, ambientals, urbanístiques, de seguretat o d'accessibilitat aprovades o sorgides després de l'adjudicació del contracte.
8. Força major o cas fortuït que fessin impossible la realització de la prestació en els termes inicialment definits.
9. Quan dins de la vigència del contracte les necessitats reals de prestació dels serveis inclosos en l'objecte del contracte siguin superiors a les estimades i pressupostades inicialment per l'Ajuntament (Disposició adicional trenta-tresena LCSP).
10. El contracte podrà ser objecte de modificació que legalment correspongui o, fins i tot resolució, amb motiu de situacions de restricció, contenció o modificació de la despesa per aplicació de mesures d'estabilitat pressupostària, entenent-se que es realitzen per raons d'interès públic.

Límit: Pot haver-hi modificacions del contracte fins a un 20% de l'import d'adjudicació del contracte, IVA exclòs. Aquest 20% correspon al valor anual d'adjudicació pels 4 anys de durada del contracte.

12. Valor estimat del contracte

El valor estimat del contracte, sense incloure l'IVA, de conformitat amb l'article 101 de la LCSPS, ascendeix a 651.790,37€ amb el següent desglossament:

CONCEPTE	IMPORT (IVA exclòs)
Pressupost base de licitació (4 anys)	543.158,64 €
Modificacions previstes (20% s/PL)	108.631,73 €
TOTAL PRESSUPOST ESTIMAT s/IVA	651.790,37 €

13. Condicions especials d'execució/ observacions

Les condicions especials en relació amb l'execució, d'obligat compliment per part de l'empresa o les empreses contractistes són:

- Consideracions econòmiques relacionades amb innovació de tipus mediambiental com pot ser el manteniment o millora dels valors mediambientals que es puguin veure afectats per l'execució del contracte, o tipus social d'acord amb l'art. 202.2 LCSP.





Criteris ambientals:

L'empresa de serveis adjudicatària adoptarà amb caràcter general les mesures preventives oportunes basades en les bones pràctiques de gestió ambiental, especialment les relatives a:

- Evitar abocaments líquids no desitjats.
- Evitar emissions contaminants a l'atmosfera i sorolls.
- Evitar fuites, vessaments i contaminació del sòl.
- Evitar l'abandonament de qualsevol tipus de residus.
- Gestionar correctament els residus definits en el plec i els que es generin com a conseqüència dels serveis.
- Utilitzar contenidors i bidons adequats, tancats, senyalitzats i en bon estat.
- En general i per tots els residus a gestionar per l'empresa adjudicatària, portar a terme mesures destinades a potenciar les vies de gestió de reutilització i/o valorització respecte la deposició controlada prioritzant així, les vies de gestió segons la jerarquia de gestió de residus, informant de les mateixes mitjançant l'aportació de documentació acreditativa quan així li sigui requerit per part de l'Ajuntament.
- Realitzar una gestió més sostenible de l'aigua, fomentar l'ús de les energies renovables, promoure el reciclatge de productes i l'ús d'envasos reutilitzables.

Criteris socials:

- Eliminar les desigualtats entre l'home i la dona en el mercat laboral, afavorint l'aplicació de mesures que fomentin la igualtat entre dones i homes a la feina.
- Afavorir una participació més alta de la dona en el mercat laboral i la conciliació del treball i la vida familiar.

L'incompliment pel contractista d'aquestes condicions especials de tipus ambiental està subjecte al regim de penalitats en el Plec de Clàusules Administratives.

Totes les condicions especials d'execució que formin part del contracte són exigides igualment a tots els subcontractistes que participin de la seva execució.

14. Seguiment del contracte. (art. 62 LCSP)

El gestor responsable del seguiment per part de l'Ajuntament és Laura Xatruch Puertas, tècnica de medi ambient de l'Àrea de Serveis Públics.

Vila-seca, a data de la signatura electrònica

El Gestor

Vist i Plau

Laura Xatruch Puertas
Tècnica de medi ambient
Àrea de Serveis Públics

Josep Toquero Pujals
El regidor de Serveis Generals, Seguretat i
Civisme

