



AJUNTAMENT DE TORREDEMBARRA

Regidoria de Salubritat i Benestar Animal

Inicials: EFP
Any: 2024
Núm de Registre: 15
Data informe: 10 de maig de 2024
Expedient associat: AG13/S144/2023/285

INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT I LA IDONEÏTAT DE CONTRACTAR EL SERVEI DE CONTROL I PREVENCIÓ DE LA LEGIONEL·LOSI EN EL MUNICIPI DE TORREDEMBARRA

Unitat que promou la contractació: SOSTENIBILITAT

1. Identificació de la persona responsable:

Elisenda Forés Planells, Cap de la Unitat de Medi Ambient de l'Ajuntament de Torredembarra, trasllado la necessitat de contractació que es detalla a continuació de conformitat amb els articles 28 i 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic:

2. Necessitats i idoneïtat de l'objecte del contracte

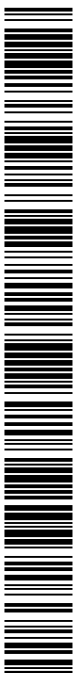
La legionel·losi és una malaltia causada per bacteris del gènere *legionel·la*, gram negatives amb forma de bacil que tenen respiració aeròbia i flagell per desplaçar-se. Dins d'aquest gènere hi ha moltes espècies i serotips. Algunes de les espècies poden infectar persones humanes. L'espècie més important en aquest aspecte és la *Legionella pneumophila* per les seves implicacions mèdiques ja que es pot presentar de manera esporàdica o en forma de brots epidèmics que poden afectar grups de persones de la comunitat, en especial les més vulnerables.

Al Decret 352/2004, de 27 de juliol, s'estableixen les condicions higièniques i sanitàries per a la prevenció i el control de la legionel·losi. Aquest mateix decret fa responsables als titulars de les instal·lacions de risc, definides a l'article 2 del mateix, del seu manteniment i del compliment de les disposicions que s'hi estableixen. Així mateix, són responsables de què es portin a terme els programes de manteniment, neteja i desinfecció de les instal·lacions i es verifiqui l'eficàcia d'aquests programes mitjançant controls analítics periòdics.

En data 8 de desembre de 2023 va finalitzar la vigència del contracte pel servei de prevenció i control de la legionel·losi al municipi de Torredembarra, tot coincidint amb l'entrada en vigor del Reial Decret 487/2022, de 21 de juny, pel qual s'estableixen els requisits sanitaris per a la prevenció i el control de la legionel·losi

L'esmentat decret introdueix tot un seguit de nous requisits per al control i prevenció de la legionel·losi entre els quals, d'acord amb l'article 8, l'elaboració i implantació per part del

U0067688ab21051722707e82b3060d20k



CÒPIA AUTÈNTICA que pot ser comprovada mitjançant el codi segur de verificació en <https://seu-e.torredembarra.cat/validacion/Doc/?entidad=43153>

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Elisenda Forés Planells	CAP DE LA UNITAT DE MEDI AMBIENT	05/06/2024 13:44

responsable legal de les instal·lacions del Pla de Prevenció i Control de Legionel·la (PPCL). L'Ajuntament de Torredembarra ha elaborat, prèviament a la redacció del Plec de condicions tècniques d'aquest contracte, el Pla de Prevenció i Control de Legionel·la (PPCL) que ha de ser objecte, també, d'anàlisi tècnica per part de l'empresa que acabi sent contractada per assegurar el compliment de l'actual normativa.

D'acord amb l'esmentat Reial Decret 487/2022, de 21 de juny, pel qual s'estableixen els requisits sanitaris per a la prevenció i el control de la legionel·losi, les persones titulars de les instal·lacions de risc per legionel·la han de portar a terme els programes de manteniment, neteja i desinfecció de les esmentades instal·lacions i verificar l'eficiència d'aquests programes mitjançant controls analítics periòdics.

Tal i com s'ha esmentat, l'actual i vigent Reial Decret 487/2022, de 21 de juny, pel qual s'estableixen els requisits sanitaris per a la prevenció i el control de la legionel·losi, determina que les persones titulars de les instal·lacions de risc per legionel·la han de portar a terme els programes de manteniment, neteja i desinfecció de les esmentades instal·lacions i verificar l'eficiència d'aquests programes mitjançant controls analítics periòdics i marca tot un seguit d'obligacions a complir en aquesta matèria.

Les competències municipals en matèria de prevenció i control de legionel·losi es troben també recollides tant en el decret com en el Reial Decret, que distingeix dos àmbits competencials dels Ajuntaments: com a titulars d'instal·lacions i com a administració competent en les activitats de control en col·laboració amb el Departament competent en temes de Salut.

3. Objecte del contracte

L'objecte del contracte és el servei de neteja i desinfecció per a la prevenció i control de la legionel·losi de les instal·lacions i equipaments municipals en aplicació de:

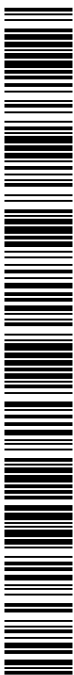
- El Reial Decret 487/2022, de 21 de juny pel qual s'estableixen els requisits sanitaris per a la prevenció i control de la legionel·losi, considerat com a norma bàsica i d'aplicació a tots els aparells que acumulin aigua i puguin produir aerosols.
- El Decret de la Generalitat 352/2004, de 27 de juliol de 2004, pel qual s'estableixen les condicions higienicosanitàries per a la prevenció i el control de la legionel·losi.

També inclou la realització dels programes de manteniment, neteja i desinfecció de les instal·lacions de risc responsabilitat de l'Ajuntament de Torredembarra establerts en el Plec de Condicions Tècniques així com la realització dels controls analítics periòdics que determina la legislació vigent en matèria de prevenció i control de la legionel·losi.

4. Divisió en LOTS

La divisió en lots del subministrament implicaria l'existència de més d'un contractista i la seva coordinació impossibilitaria la correcta execució del contracte perquè, tot i tractar-se d'edificis i instal·lacions diferents, les tasques a dur a terme són les mateixes a tots ells i acaben en un únic llibre de seguiment de les mesures de prevenció que és el que ha d'estar a disposició del propi ajuntament i de l'autoritat sanitària de control extern.

U0067688a621051722707e82b306002bk



CÒPIA AUTÈNTICA que pot ser comprovada mitjançant el codi segur de verificació en <https://seu-e.torredembarra.cat/validacionDoc/?entidad=43153>

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Elisenda Forés Planells	CAP DE LA UNITAT DE MEDI AMBIENT	05/06/2024 13:44

També faria que l'execució de les tasques encarregades excessivament difícil i més onerosa des del punt de vista tècnic, i per tant, resultaria ineficaç i contraria a l'estalvi, perquè implicaria la coordinació de diferents contractistes a l'hora d'executar els treballs de mesura, analítica i prevenció.

També implicaria destinar més recursos humans dels actualment disponibles a l'Ajuntament per a la coordinació i planificació, incrementant el cost del servei, resultant ineficaç i desproporcionat per les finalitats que es persegueixen.

5. Codi CPV

CPV-2008: 90921000-9 "Serveis de desinfecció i extermini"

6. Insuficiència de mitjans personals propis.

D'acord amb les previsions de l'article 116.4 f) de la LCSP i exposades les necessitats detectades, es pot concloure que l'Ajuntament de Torredembarra no disposa, en l'actualitat, de personal tècnic qualificat per dur a terme directament la prevenció i control de la legionel·losi al municipi per la qual cosa, per poder garantir les mesures de protecció de la Salut Pública, s'ha de dur a terme la tramitació de l'expedient de contractació corresponent.

Tal i com s'ha exposat en aquest mateix informe ha finalitzat el contracte del servei de prevenció i control de la legionel·la al municipi de Torredembarra que fins ara prestava la mercantil SAHICASA sense que hagi estat possible l'elaboració dels plecs de condicions tècniques per mancances de personal a la Regidoria de Salubritat i Benestar Animal

Cal comentar que no es tracten de funcions que comporten exercici de potestats públiques.

7. Termini o durada del contracte

La durada del contracte és de 4 any no prorrogables.

8. Condicions especials d'execució

-El contracte ha d'incloure com a clàusules mediambientals d'obligat compliment les següents:

L'empresa ha de tenir destinat al servei, com a mínim, dos vehicles de propietat, amb categoria d'energia neta (elèctric/híbrid/baixes emissions) especialment per als desplaçaments per dur a terme els treballs a desenvolupar.

L'empresa ha de disposar d'algun certificat de qualitat ambiental (norma ISO, UNE o EMAS).

L'empresa ha de dur a terme la gestió i aplicació adequada de la prestació del servei segons la normativa mediambiental i de seguretat en el treball.



U0067688ab21051722707e82b3060d20k

CÒPIA AUTÈNTICA que pot ser comprovada mitjançant el codi segur de verificació en <https://seu-e.torredembarra.cat/validacion/Doc/?entidad=43153>

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Elisenda Forés Planells	CAP DE LA UNITAT DE MEDI AMBIENT	05/06/2024 13:44

-El contracte ha d'incloure com a clàusules socials d'obligat compliment les següents:

L'empresa haurà de complir amb les condicions salarials dels treballadors establertes en el Conveni Col·lectiu sectorial d'aplicació.

Caldrà garantir la seguretat i la protecció de la salut dels treballadors, especialment en allò relacionat amb el compliment del conveni col·lectiu aplicable.

9. Dades econòmiques

9.1 Preu del contracte/pressupost base de licitació (PBL)

El cost total dels serveis per la durada del contracte s'ha calculat en base als valors de mercat que representen un **total d'un pressupost màxim de licitació de 390.225,53€ (IVA inclòs)**.

El Pressupost base de licitació (IVA exclòs) és de 322.500,44€.

El desglossament anual del pressupost base de licitació és el següent:

Despeses directes

- Desenvolupament de les tasques periòdiques d'obligat compliment en cada instal·lació d'acord amb el Reial Decret 487/2022, de 21 de juny, pel qual s'estableixen els requisits sanitaris per a la prevenció i el control de la legionel·losi..... 38.811€
- Analítiques previstes a l'esmenta RD 487/2022..... 28.500€

Despeses generals (13%)..... 8.750,43€

Benefici industrial (6%)..... 4.563,68€

El pagament es fa mensualment amb la justificació de les tasques especificades en el PCT.

9.2 Valor estimat del contracte (VEC) :

El valor estimat del contracte per la durada del contracte, sense IVA és de:

9. Pressupost base de licitació (sense IVA)	322.500,44€
10. Import de les modificacions previstes amb cost econòmic (sense IVA) 20 per cent previstes conforme art. 204 LCSP.	64.500,09€
11. Import de les eventuals prorrogues (sense IVA)	0 €
12. Import d'altres conceptes (sense IVA)	0 €
Total del VEC (A+B+C+D)	387.000,53€



CÒPIA AUTÈNTICA que pot ser comprovada mitjançant el codi segur de verificació en <https://seu-e.torredembarra.cat/validacionDoc/?entidad=43153>

9.3 Existència de crèdit

Aplicació pressupostària: 22-311-22699 DESPESES SALUT PÚBLICA
Any 2024
Percentatge IVA: 21 %

10. Elecció del procediment de licitació

Contracte de Serveis subjecte a regulació harmonitzada ja que el valor estimat del contracte és superior a 221.000€ (l'article 22.1.b) LCSP).

11. Concreció dels requisits de solvència

11.1 Requisits de solvència econòmica i financera

La solvència econòmica i financera de l'empresa s'ha d'acreditar de la següent manera:

SOLVÈNCIA ECONÒMICA I FINANCERA		
	Criteri de selecció	Mitjà d'acreditació
<input type="checkbox"/> a)	El volum anual de negocis del licitador referit a l'any de major volum de negoci dels tres últims conclous, amb el requisit mínim de solvència de 145.125,20€	La que consti als PCAP
<input type="checkbox"/> b)	Justificant de l'existència d'una assegurança de responsabilitat civil igual o superior a 300.000€ per sinistre i any, a més d'aportar el compromís de la seva renovació o pròrroga que garanteixi el manteniment de la seva cobertura durant tota l'execució del contracte. Aquest requisit s'entendrà complert pel licitador, si no té subscrita, quan inclogui en la seva oferta un compromís vinculant de subscripció, en cas de resultar adjudicatari, de l'assegurança exigida, compromís que haurà de ser complert dins del termini de deu dies hàbils referit en l'article 150.2 de la LCSP.	L'acreditació serà a través d'un certificat expedit per l'assegurador, on constin els imports i riscos assegurats i la data de venciment de l'assegurança i, a través del document de compromís vinculant de subscripció, pròrroga o renovació de l'assegurança, en els cassos en què procedeixi. (article 87.1.b) i 3.b) LCSP).

11.2 Requisits de solvència tècnica i/o professional

La solvència tècnica i professional s'ha de justificar de la següent manera:

SOLVÈNCIA TÈCNICA O PROFESSIONAL		
	Criteri de selecció	Mitjà d'acreditació
<input type="checkbox"/> a)	Principals serveis o treballs realitzats en els últims tres anys corresponents a igual o similar naturalesa de l'objecte del contracte. (art.90.1.a) LCSP).	La que consti als PCAP

	L'import anual acumulat en l'any de major execució serà igual o superior a 67,725,09€	
<input type="checkbox"/> b)	<p>Relació de personal tècnic o de les unitats tècniques, estiguin o no integrats en l'empresa dels que es disposi per l'execució del contracte.</p> <p>El servei ha de disposar, com a mínim de 1 titulat de nivell superior amb titulacions afins al contracte (Biologia, Química, etc) i haurà de disposar d'un mínim de 2 persones que hagin superat els cursos de formació de manteniment higiènic-sanitari d'instal·lacions de risc davant de la legionel·la, el programa dels quals s'ha d'ajustar als continguts formatius inclosos a l'annex 3 del Decret 352/2004, de 27 de juliol.</p> <p>Sempre que es justifiqui convenientment, el personal indicat no requereix exclusivitat al servei contractat ni independència de tasques, per la qual cosa una mateixa persona pot desenvolupar tasques tècniques i/o de manteniment de les instal·lacions sempre que disposi de la capacitat per a la seva execució.</p>	La que consti als PCAP

12. Subcontractació

D'acord amb l'article 215.2.e) LCSP, es consideren tasques crítiques que hauran de ser efectuades directament pel contracte, ja que són essencials en el correcte desenvolupament del servei, les següents:

- Les tasques concretes de revisió de les instal·lacions.
- Els controls periòdics dels paràmetres físics i químics estipulats en la normativa vigent en matèria de legionel·losi de les instal·lacions.
- Les desinfeccions i neteges de les instal·lacions
- El lliurament dels resultats per a l'elaboració dels llibres de seguiment de cada instal·lació

La resta de tasques que formen part de l'objecte del contracte descrits en el PPT si que es podran subcontractar d'acord amb l'article 215 LCSP.

En concret són subcontractables, si s'escau:

- Les analítiques periòdiques i extraordinàries per determinar la presència o absència de *Legionel·la* a punts representatius de la instal·lació

13. Supòsits de modificació del contractes

Es podrà modificar el contracte per les causes següents:

- Quan es realitzin millores dels dipòsits (instal·lació de mesuradors i adequació estructural dels dipòsits d'acord amb la normativa i/o construcció de nou dipòsit)



CÒPIA AUTÈNTICA que pot ser comprovada mitjançant el codi segur de verificació en <https://seu-e.torredembarra.cat/validador/Doc/?entidad=43153>

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Elisenda Forés Planells	CAP DE LA UNITAT DE MEDI AMBIENT	05/06/2024 13:44

- Davant de canvis normatius que impliquin modificacions del servei.
- Per la incorporació d'altres instal·lacions o supressió dels existents

Es preveu que l'import màxim destinat a fer front a aquestes modificacions sigui el corresponent al 20% el preu del contracte a l'alça o a la baixa. Aquestes modificacions seran obligatòries pel contractista.

14. Criteris d'adjudicació

Els criteris d'adjudicació es basen en una relació qualitat-preu i tindran una puntuació màxima de 100 punts dels quals 84 punts son de criteris objectius i 16 punts de criteris subjectius.

14.1 CRITERIS OBJECTIUS

a) OFERTA ECONÒMICA (FINS A 60 PUNTS). Criteri objectiu obligatori

Es considerarà com a millor oferta aquella que ofereixi el preu total més baix, l'IVA no inclòs, que en cap cas podrà superar el pressupost de licitació. La resta d'ofertes es classificaran ordenades de menor a major import

La puntuació màxima a atorgar a la oferta econòmicament més baixa és de 60 punts.

La selecció de la millor oferta es fonamenta en una adequada relació entre la qualitat i el preu.

El licitador que iguali el pressupost de licitació, obtindrà zero punts i l'oferta més baixa, la obtindrà la màxima puntuació de 60 punts. A la resta d'empreses licitadores la distribució de la puntuació es farà aplicant la següent fórmula:

$$Pv = (1 - ((Ov - Om) / IL) \times (1 / VP)) \times P$$

Pv = Puntuació de l'oferta a Valorar

P = Punts criteri econòmic (60)

Om = Oferta Millor

Ov = Oferta a Valorar

IL = Import de Licitació

VP = Valor de ponderació (1)

Seràn excloses de forma automàtica les que ofereixin un import superior a l'import de licitació establert en aquesta memòria i en el Plec de clàusules administratives particulars (PCAP).

Es justifica la consideració del present criteri quantitatiu, motivada per l'objectiu d'aconseguir la major i millor eficiència en la utilització dels fons públics, pel que es valora que les propostes de les licitadores permetin obtenir al millor preu l'execució dels treballs i actuacions necessàries per a les obres objecte del contracte.



U0067688a621051722707e82b3060d20k

CÒPIA AUTÈNTICA que pot ser comprovada mitjançant el codi segur de verificació en <https://seu-e.torredembarra.cat/validacionDoc/?entidad=43153>

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Elisenda Forés Planells	CAP DE LA UNITAT DE MEDI AMBIENT	05/06/2024 13:44

b) SISTEMES DE CERTIFICACIÓ (FINS A 4 PUNTS). Criteri facultatiu i puntuable

L'empresa disposa de certificació de qualitat ISO 9001 o superior o equivalent	1 punt
L'empresa disposa de certificació de medi ambient ISO 14001 o superior o equivalent	1 punt
L'empresa disposa de certificació de riscos laborals OHSAS 18001 o superior o equivalent	1 punt
Certificat de validació CertLEGIO	1 punt

c) ALTRES MILLORES (FINS A 20 PUNTS). Criteri facultatiu i puntuable

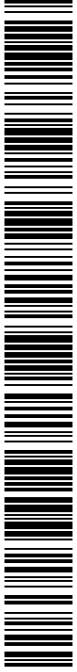
Es proposen com a millores les següents i que no suposaran un augment del preu de la licitació.

- Cal marcar amb una creu aquelles que s'incorporaran i que passaran a ser d'obligat compliment de les dues següents, podent-se marcar les dues o una sola:

1. Compromís de realitzar les certificacions de revisió periòdica en les 7 instal·lacions esportives, de policia local i educatives de risc. 6 punts
2. Disposar d'una aplicació informàtica de gestió de tots el processos, certificats, resultats, revisions. 4 punts

Cal seleccionar marcant amb una creu només una de les cinc millores següents que passarà a ser d'obligat compliment:

1. Adquisició, muntatge, seguiment i calibració de sistemes de control automàtic de temperatura diària en 1 edifici. 2 punts
2. Adquisició, muntatge, seguiment i calibració de sistemes de control automàtic de temperatura diària en 2 edificis. 4 punts
3. Adquisició, muntatge, seguiment i calibració de sistemes de control automàtic de temperatura diària en 3 edificis. 6 punts
4. Adquisició, muntatge, seguiment i calibració de sistemes de control automàtic de temperatura diària en 4 edificis. 8 punts
5. Adquisició, muntatge, seguiment i calibració de sistemes de control automàtic de temperatura diària en 5 edificis. 10 punts



U0067688ab21051722707e82b3060d2bk

CÒPIA AUTÈNTICA que pot ser comprovada mitjançant el codi segur de verificació en <https://seu-e.torredembarra.cat/validacionDoc/?entidad=43153>

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Elisenda Forés Planells	CAP DE LA UNITAT DE MEDI AMBIENT	05/06/2024 13:44

14.2 CRITERIS SUBJECTIUS

OFERTA TÈCNICA (FINS A 16 PUNTS). Criteri subjectiu obligatori i puntuable

La oferta tècnica consistirà en una memòria on s'haurà de descriure amb el màxim detall i ajust a la realitat de les activitats de prevenció i control que l'empresa preveu desenvolupar en cadascun dels equipaments inclosos en el Plec de Condicions Tècniques.

En aquesta memòria ha de constar el pla d'actuació amb detall dels procediments, recursos, i estratègies a emprar.

Pla d'actuació i diagrama de processos: es tindrà en compte el detall i concreció de les tasques a realitzar, la coherència de la planificació, grau d'eficàcia en la prestació del servei que se'n pugui derivar i el pla de comunicació presentat. Fins a 8 punts

Definició de les estratègies i mitjans que utilitzarà: es tindrà en compte el detall de la descripció i el grau d'idoneïtat al servei objecte del contracte. Fins a 4 punts

Pla de formació continuada: es tindrà en compte el format, el grau de detall i l'adequació a les necessitats de les instal·lacions. Fins a 4 punts

S'atorgarà a cada apartat la màxima puntuació a aquell que presenti uns nivells de detall, concreció i coherència més elevats i la resta es puntuarà de manera proporcional.

Detall: Es considera que la exposició de l'aspecte a valorar està prou detallada quan desenvolupa i explica totes les parts que formen cadascun dels aspectes per tal de portar a bona execució l'objecte del contracte.

Concreció: Es considera que l'exposició de l'aspecte a valorar és concreta quan desenvolupa tècnicament els diferents ítems de cadascun d'ells.

Coherència: Es considera que l'exposició de l'aspecte a valorar és coherent quan permet verificar que es desenvoluparà d'una forma racional i lògica per tal de portar a una bona execució l'objecte del contracte.

Nivells de detall, concreció i coherència	Alt	Mig	Baix
Puntuació	100%	50%	25%
1. Pla d'actuació i diagrama de processos:	8 punts	4 punts	2 punts
2. Definició de les estratègies i mitjans que utilitzarà	4 punts	2 punts	1 punts
3. Pla de formació continuada	4 punts	2 punts	1 punts

Aquesta documentació és d'aportació OBLIGATÒRIA. Cas de no presentar-se aquesta memòria amb tot el contingut indicat, es rebutjarà l'oferta i el licitador restarà exclòs de la licitació.

15. Termini de garantia

El termini de garantia un cop finalitzada la prestació serà d'un any atès que tot i que la legionel·losi només poden afectar la seguretat i salut de les persones en el moment de produir-se el brot, les desinfeccions i neteges dels circuits hídrics de cada instal·lació si poden afectar les conduccions de subministrament de l'aigua calenta i/o freda sense que l'efecte pugui observar-se fins passat un temps des de la seva realització.



U0067688ab21051722707e82b3060d2bk

CÒPIA AUTÈNTICA que pot ser comprovada mitjançant el codi segur de verificació en <https://seu-e.torredembarra.cat/validacionDoc/?entidad=43153>

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Elisenda Forés Planells	CAP DE LA UNITAT DE MEDI AMBIENT	05/06/2024 13:44