



RESOLUCIÓ DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ D'EXCLUSIÓ DEL LICITADOR IDEI CONSULTORES, REFERENT A LA CONTRACTACIÓ DELS SERVEIS DE FORMACIÓ EN FACILITACIÓ D'EQUIPS DE LA FUNDACIÓ INSTITUT DE FORMACIÓ CONTÍNUA DE LA UNIVERSITAT DE BARCELONA (IL3-UB).

EXPEDIENT 6.3/2024

ANTECEDENTS DE FET

PRIMER.- En data 2 d'abril de 2024 es va publicar al DOUE la convocatòria de licitació mitjançant SDA per la contractació del Servei de provisió d'activitats formatives amb la modalitat presencial, tele-presencial, virtual o mixta, amb continguts creats per les empreses que es vulguin acreditar en àmbits de coneixement específics, dirigits al creixement i desenvolupament professional de les persones de l'equip propi de la Fundació Institut de Formació Contínua de la universitat de Barcelona (IL3-UB), i en data 3 d'abril de 2024 a la Plataforma de Contractació de la Generalitat de Catalunya l'anunci de licitació.

SEGON.- En data 1 d'agost de 2024 s'ha iniciat la contractació dins del Sistema Dinàmic d'Adquisició per la contractació del servei de formació en facilitació d'equips i s'ha convidat a totes les empreses incloses en la categoria 3 del Sistema Dinàmic d'Adquisició perquè presentessin la seva oferta econòmica en el termini mínim de 10 dies naturals comptats des de l'endemà de la data d'enviament de la invitació.

TERCER.- En data 4 d'agost de 2024 a les 14:46:44 l'empresa **IDEI CONSULTORES** va presentar una proposició a la citada licitació.

QUART.- En data 4 de setembre de 2024 es va procedir a l'obertura de l'oferta telemàtica que conté l'oferta econòmica. Revisada la documentació per la Mesa de contractació, es comprova que l'oferta presentada per **IDEI CONSULTORES** presenta baixa temerària d'un 44,44% respecte del preu màxim indicat per la Fundació IL3-UB en el quadre de característiques.

CINQUÈ.- En data 9 de setembre de 2024 es va iniciar requeriment de justificació de la baixa temerària presentada d'acord amb l'art. 149 de la Llei de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP).

SISÈ.- En data 9 de setembre de 2024 a les 18:15 l'empresa **IDEI CONSULTORES** va presentar justificació de la baixa temerària i es va traslladar a la Mesa.

SETÈ.- En data 10 de setembre de 2024 la Mesa va acordar sol·licitar aclariment de la justificació presentada per l'empresa **IDEI CONSULTORES** respecte dels següents punts:

- Remissió del pla docent detallat amb programa definit per cada sessió formativa, on consti competències, objectius i pla de desenvolupament de cada sessió, d'acord amb el punt 1 de les característiques tècniques del quadre de característiques.

En vista que en la documentació justificativa de la baixa temerària s'indica que el material ja està desenvolupat i la base ja es considera amortitzada en quan a costos de preparació.

- Detall de l'experiència en la formació concreta en "facilitació d'equips" on s'especifiqui les hores impartides, les institucions destinades i si aquestes són de caràcter públic o privat

En vista que en la documentació justificativa de la baixa temerària s'indica que el material ja està preparat donat que s'ha estat impartit anteriorment en altres llocs.



- Respecte a la despesa de material, es sol·licita una descripció del material en “facilitació” que s'utilitzarà (post-its, imatges, fotografies, cartolines, retoladors de colors, entre altres).

En vista que en la documentació justificativa de la baixa temerària s'indica que el curs no té costos de materials físics, ja que tots els recursos educatius es poden distribuir digitalment.

VUITÈ.- En data 10 de setembre de 2024 a les 23:06, l'empresa **IDEI CONSULTORES** va presentar la següent documentació davant del requeriment d'aclariment:

- Cursos similars fets per la licitadora IDEI CONSULTORES
- Programa del curs en “Facilitació d'equips”

Una vegada valorada per la mesa la documentació aportada, es constata que no s'ha aportat “*Detall de l'experiència en la formació concreta en “facilitació d'equips” on s'especifiqui les hores impartides, les institucions destinades i si aquestes són de caràcter públic o privat*” si no que s'ha portat una relació de cursos similars fets per la licitadora IDEI CONSULTORES i no respecte de la formació concreta sol·licitada.

Per altra banda, respecte de l'últim punt sol·licitat a l'aclariment respecte a la despesa de material, no s'ha aportat una llista específica del que s'utilitzarà, sinó només una menció en el contingut del programa.

Finalment, respecte del programa del curs, es va sol·licitar perquè en la justificació s'indicava que aquest programa ja estava impartit en altres institucions, no una adaptació.

FONAMENTS DE DRETS

PRIMER.- Vist el que disposa l'article 149.4 LSCP:

2

*“4. Quan la mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació hagi identificat una o diverses ofertes incurses en presumpció d'anormalitat, ha de **requerir al licitador o licitadors que les hagin presentat i donar-los un termini suficient perquè justifiquin i desglossin raonadament i detalladament el baix nivell dels preus, o de costos, o qualsevol altre paràmetre sobre la base del qual s'hagi definit l'anormalitat de l'oferta, mitjançant la presentació d'aquella informació i els documents que siguin pertinents a aquests efectes.***

La petició d'informació que la mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació dirigeixi al licitador s'ha de formular amb claredat de manera que aquests estiguin en condicions de justificar plenament i oportunament la viabilitat de l'oferta.

Concretament, la mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació pot demanar justificació a aquests licitadors sobre aquelles condicions de l'oferta que siguin susceptibles de determinar el seu baix nivell del preu o costos i, en particular, pel que fa als valors següents:

- a) L'estalvi que permeti el procediment de fabricació, els serveis prestats o el mètode de construcció.*
- b) Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres,*
- c) La innovació i originalitat de les solucions proposades, per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres.*
- d) El respecte d'obligacions que siguin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, i no són justificables preus per sota de mercat o que incompleixin el que estableix l'article 201.*
- e) O la possible obtenció d'una ajuda d'Estat.*

En el procediment s'ha de sol·licitar l'assessorament tècnic del servei corresponent.



En tot cas, els òrgans de contractació han de rebutjar les ofertes si comproven que són anormalment baixes perquè vulneren la normativa sobre subcontractació o no compleixen les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional, inclòs l'incompliment dels convenis col·lectius sectorials vigents, en aplicació del que estableix l'article 201.

S'entén en tot cas que la justificació no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador quan aquesta sigui incompleta o es fonamenti en hipòtesis o pràctiques inadequades des del punt de vista tècnic, jurídic o econòmic.

SEGON.- Vist el que disposa l'article 149.6 de la LCSP, en establir que *"La mesa de contractació, o en defecte d'això, l'òrgan de contractació avaluarà tota la informació i documentació proporcionada pel licitador en termini i, en el cas que es tracti de la mesa de contractació, elevarà de forma motivada la corresponent proposta d'acceptació o rebuig a l'òrgan de contractació. En cap cas s'acordarà l'acceptació d'una oferta sense que la proposta de la mesa de contractació en aquest sentit estigui degudament motivada"*.

TERCER.- - Vista la reiterada doctrina del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, que empara l'exclusió del licitador per la Mesa de contractació en cas que no es justifiqui de la manera deguda la presentació d'una oferta anormalment baixa. En aquest sentit, podem fer cita de la Resolució 530/2021, de 20 de maig que recull la doctrina d'aquest Tribunal sobre la matèria: *"Sobre aquest precepte, es constant la doctrina d'aquest Tribunal (per totes, recollida en la Resolució núm. 473/2020 que reproduïx al seu torn els arguments de la Resolució núm. 747/2019 i d'altres anteriors,) que fa referència a la discrecionalitat tècnica de l'òrgan de contractació en l'hora de valorar la justificació aportada pel recurrent relativa a la justificació de la seva oferta: 'La decisió, sobre la justificació de la viabilitat de les ofertes que ha incorregut en valors anormals o desproporcionats, correspon a l'Òrgan de Contractació, atesos els elements de la proposició i a les concretes circumstàncies de l'empresa licitadora i valorant les al·legacions del contractista i els informes tècnics emesos, cap dels quals tenen caràcter vinculant."*

QUART.- D'acord allò que preveu a l'art. 326.2.a) LCSP, la mesa de contractació és competent per excloure els licitadors i les seves proposicions en el cas que els mateixos no acreditin el compliment dels requisits previstos als Plecs, així com les proposicions no s'adeqüin als mateixos.

CINQUÈ.- D'acord el que disposa el punt 18.3 del Plec de Clàusules Administratives respecte que la mesa de contractació determinarà els licitadors admesos a la licitació i els rebutjats i les causes del seu rebuig.

En virtut de tot l'exposat,

Per unanimitat, la Mesa **ACORDA**

PRIMER.- Ordenar excloure el licitador **IDEI CONSULTORES** per haver presentat oferta amb valors anormalment baixos i no justificar de la manera deguda la baixa temerària presentada que suposa un 44,44% respecte al preu màxim establert en el quadre de característiques. Per tant, de la justificació efectuada pel licitador i la informació obtinguda dels documents presentats determina que l'execució dels serveis objecte d'aquesta licitació no podrà complir amb les condicions establertes al quadre de característiques i la qualitat exigida.

SEGON.- Ordenar que es notifiqui la present resolució al licitador **IDEI CONSULTORES**.

TERCER.- Ordenar que es publiqui la present resolució al perfil del contractant de la Fundació IL3-



UB en compliment de l'establert a l'art. 63.3, últim paràgraf, de la LCSP.

I perquè així consti als efectes oportuns, signa la present resolució.

Ana Sabadell Giménez
Presidenta de la Mesa
Fundació Institut de Formació Contínua
Universitat de Barcelona

Contra aquesta Resolució els interessats podran interposar recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciós administratius de Barcelona, en el termini de 2 mesos a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta resolució, de conformitat amb l'establert a la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

No obstant, i de forma prèvia a la via judicial, els interessats poden optar per interposar un recurs d'alçada impropï, davant el rector de la Universitat de Barcelona, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació de l'acte impugnat, en base a l'establert a l'article 123 i següents de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu de les administracions públiques. Interposat l'esmentat recurs, en cap cas es suspèn timerà l'execució de l'acte impugnat. Fins que no recaigui resolució expressa o presumpta del recurs d'alçada no es podrà interposar el recurs contenciós administratiu.