



Informe jurídic del Plec de Clàusules Particulars que regula el contracte per a la prestació dels servei "D'ASSESSORAMENT TÈCNIC I LOGÍSTIC I SUPORT EN LA IMPLEMENTACIÓ I OBTENCIÓ DE RESULTATS DEL PROCÉS DE CONSULTA I PARTICIPACIÓ CIUTADANA DEL 4RT CICLE DE LA PLANIFICACIÓ HIDROLÒGICA (2027-2032) . Clau CTN2400506.

Antecedents

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte de serveis que té per objecte, descrit a l'apartat A del quadre de característiques, els serveis d'assessorament i suport en el disseny metodològic, l'execució i l'obtenció de resultats del procés de consulta i participació ciutadana (presencial i *on line*) per a la redacció i implementació del Pla de Gestió i del Programa de mesures del 4r Cicle de la Planificació Hidrològica (2028-20233), en compliment de la Directiva Marc de l'Aigua. Cal revisar la descripció del contracte que figura a la primera fulla del plec de clàusules administratives.

L'objecte del contracte s'emmarca dins el marc competencial i les funcions conferides a l'Agència Catalana de l'Aigua. Es justifica la insuficiència dels mitjans tècnics i de personal amb formació específica i d'acord amb el que preveu l'article 99.3 b) es justifica que no es pot dividir en lots l'objecte del contracte per raons tècniques de coordinació en l'execució del servei. S'incorpora el codi CVP que identifica l'activitat econòmica objecte del contracte,

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte de serveis té un valor estimat de 99.878, 25 €, i en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.



Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP atès el seu valor estimat i que la ponderació dels criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valors no supera el 45 % del total.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital, i tal com s'especifica a la clàusula onzena del PCAP i la lletra F del quadre de característiques, en dos sobres, ja que estableix conjuntament criteris d'adjudicació la quantificació dels quals depenen de criteris sotmesos a judici de valor i criteris automàtics objectius. Així mateix, d'acord amb la disposició addicional setzena de la LCSP a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

Les dades econòmiques del contracte es contempnen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP, el preu del contracte es determina per preus unitaris. La justificació dels càlculs per a determinar l'import de licitació es recull a l'annex 2 del PCAP. El valor estimat del contracte, 99.878, 25 €, és equivalent a l'import de licitació donat que no es preveuen pròrrogues ni modificacions de contracte. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i té un valor de 120.852,68 €. D'acord amb l'article 100 de la LCSP s'ha desglossat el pressupost i es detallen les despeses directes i indirectes (benefici industrial i despeses generals).

Es preveu un termini de durada del contracte de dos anys, sense possibilitat de pròrroga, termini que s'inicia amb la formalització i finalitza el 15 de desembre de 2026, adequant-se al calendari establert per al desenvolupament dels processos de participació associats a la planificació hidrològica del 4t cicle. El termini de garantia que s'hi preveu és d'un mes a comptar des de la data de la recepció dels treballs.



Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a la clàusula tercera in fine del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, els imports assignats a cada exercici pressupostari i el compte comptable al que s'imputarà la despesa. S'indica que la despesa ha estat aprovada per la resolució del Director de l'Agència Catalana de l'Aigua de data 16 de juliol de 2024, per la qual s'autoritzen els compromisos de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs

Es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP. Així mateix, en aplicació de l'article 76.2 LCSP, els licitadors, a més d'acreditar la solvència, han de presentar un compromís d'adscripció dels membres principals de l'equip oferts durant l'execució del contracte que es descriuen en aquest apartat, compromís que es configura com a obligació essencial ja que es preveu que l'incompliment es causa de resolució del contracte i s'ha de presentar mitjançant la declaració de l'annex 10 del plec.

Es preveu que la inclusió de dades identificatives en aquesta declaració comportarà l'exclusió de l'oferta.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius automàtics i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública. Es preveuen criteris tècnics sotmesos a judici de valor, essent 45 sobre un total de 100 la puntuació màxima de la qualitat de les ofertes, mitjançant els criteris i barem que s'indiquen al punt H del quadre de característiques. La puntuació màxima de la qualitat de les ofertes mitjançant criteris automàtics objectius es 15 sobre 100, atenent als conceptes i criteris especificats a l'annex 4 del plec, document que han d'emprar els licitadors per a la presentació de les seves propostes. *Cal eliminar la referència a lots ja que en aquesta licitació no hi ha lots.*

La valoració màxima del preu de les ofertes és 40 punts, proposició econòmica que s'ha de formular conforme al model que s'adjunta com a annex 3, i es calcula de forma automàtica d'acord amb la fórmula que es consigna al plec.

D'acord amb les previsions de l'article 149 LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals, així com els conceptes a emprar per a la justificació de les mateixes per part dels licitadors

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que han de presentar els licitadors i la documentació que en tot cas haurà de presentar l'empresa proposada com a adjudicatària, a més de la detallada a la clàusula 14ena. Es preveu l'obligació dels licitadors de presentar el compromís d'adscripció ja citat i que s'ha d'ajustar a l'annex 10 del plec. Cal eliminar la paraula *proposta* d'aquest punt J.

També es preveu que *els licitador han de presentar en el sobre B un cronograma amb la planificació dels serveis objecte del contracte per part de l'adjudicatari.* Atès que aquest



punt es refereix als documents que han de presentar els licitadors, es recomana indicar aquest requisit a la clàusula catorzena que regula la documentació a incorporar al sobre B i suprimir la paraula adjudicatari, o bé incorporar aquesta exigència a la documentació que ha de presentar l'empresa proposada com a adjudicatària. Es preveu que l'empresa adjudicatària ha de presentar una declaració en relació amb el tractament de dades personals que s'ha d'ajustar a l'annex 8 del plec, i una declaració responsable en la que es designi l'interlocutor de l'empresa adjudicatària amb l'ACA que s'ha d'ajustar al model de l'annex 9 del plec.

La incorporació d'una declaració responsable sobre protecció de dades i deure de confidencialitat en relació amb el possible tractament incidental de dades personals de conformitat amb les previsions del Reglament General de Protecció de dades, no deriva de l'existència d'un tractament de dades de caràcter personal en l'execució del contracte, sinó de la previsió del deures de secret i confidencialitat davant un possible tractament incidental, i per tant no es preveu la formalització del contracte d'encàrrec de tractament de dades personals. Tot i així s'indica que quan el personal de (empresa contractista) i, en el seu cas, el de les empreses subcontractades accedeixi a dades personals, estarà obligat a guardar secret fins i tot després de la finalització de la relació contractual, sense que en cap cas pugui utilitzar les dades ni revelar-les a tercers. Es recomana que es tingui en compte que en cas que l'execució de l'objecte del contracte pugui comportar l'efectiu tractament de dades de caràcter personal de les quals l'ACA es la responsable, cal formalitzar l'encàrrec de tractament on es preveuen les mesures de seguretat i les obligacions del contractista més enllà del deure de secret.

En relació amb l'execució del contracte, d'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques estableix condicions especials d'execució de tipus social i ambiental, que són l'obligació de garantir que com a mínim un 50% de l'equip responsable del contracte siguin dones i la correcta gestió de residus. Es preveuen penalitzacions per l'incompliment d'aquestes condicions. La clàusula vint-i-dosena del PCAP es refereix a les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. El detall de les penalitats es troba a l'annex 6 del PCAP.

No es preveu la possibilitat de cedir el contracte, pel caràcter intel·lectual del servei i la qualitat tècnica de l'equip que determinà l'adjudicació. Respecte de la subcontractació, d'acord amb el que preveu l'article 215.2 LCSP, es prohibeix respecte els treballs, tasques o accions que estat definides i enumerades com a crítiques al punt P del quadre del característiques.

L'apartat T del quadre de característiques i la clàusula vint-i-quatrena es refereixen al responsable del contracte i a les funcions encomanades, d'entre les qual destaca que les instruccions donades pel responsable del contracte configuren obligacions d'execució del contracte juntament amb el seu clausulat i els plecs.



Conclusions

S'informa favorablement, amb les observacions efectuades, el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament amb les observacions formulades.