



INFORME

JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT DE CONTRACTACIÓ

Objecte contracte: Serveis d'assessorament i suport en la implementació i obtenció de resultats del procés de consulta i participació ciutadana del 4r Cicle de la Planificació Hidrològica (2028-2033)

Codi: **CTN2400506**

D'acord amb el que preveuen els articles 28 i 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, s'emet aquest informe justificatiu de la contractació per deixar constància de la necessitat o conveniència de contractar aquests treballs externament.

1. Justificació de les necessitats

En compliment de l'article 14 del Reglament de la planificació, i de l'article 14 de la Directiva Marc de l'Aigua, la revisió del Programa de mesures i del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya, s'ha de dur a terme incloent un procés participatiu que garanteixi la informació, la consulta i la participació activa de la ciutadania.

L'objecte del contracte són els serveis d'assessorament i suport en el disseny metodològic, l'execució i l'obtenció de resultats del procés de consulta i participació ciutadana (presencial i *on line*) per a la redacció i implementació del Pla de Gestió i del Programa de mesures del 3r Cicle de la Planificació Hidrològica (2028-20233), en compliment de la Directiva Marc de l'Aigua.

Els processos participatius permeten generar un debat estructurat, amb informació contrastada i aprofundida, en què els actors representatius dels diferents usos de l'aigua detallen i argumenten les seves propostes –dins els límits definits a l'inici- i els contrasten amb la resta de participants amb l'objectiu de buscar el consens però recollint, alhora, els dissensos com a part de la informació que és d'utilitat a l'Administració hidràulica per conèixer la percepció social i el grau d'acceptació al voltant de les polítiques públiques de l'aigua.

Objectius generals:

El procés de participació té com a objectius:

- Conèixer i reconèixer les diferents visions i interessos al voltant del vector aigua i dels ecosistemes fluvials en l'àmbit de les conques internes de Catalunya.





- Aportar un debat estratègic de model de gestió del vector aigua, argumentant els reptes, els punts febles i forts de les grans decisions que tenim per endavant en el context actual d'emergència climàtica.
- A través de les aportacions de ponents, amb visions diferenciades sobre les estratègies a prendre davant dels reptes de la gestió dels propers anys respecte al vector aigua, encetarem un debat sobre les possibles solucions i les seves repercussions socials, econòmiques i mediambientals, per tal de valorar la seva possible inclusió al Pla de Gestió del Districte de Conca Fluvial de les conques internes de Catalunya (PGDCFC del 4rt cicle de la planificació hidrològica) per al període 2028-2033.
- Consolidar una forma de treballar dins del sector de la gestió pública dels ecosistemes fluvials, amb processos oberts, innovadors i que vagin evolucionant dins de la pràctica participativa, que reculli les reflexions dels diferents actors vinculats als usos de l'aigua des de la perspectiva mediambiental, econòmica i social a fi d'enriquir i democratitzar la presa de decisions en les polítiques de l'aigua i, a la vegada, complir els objectius de la Directiva marc de l'aigua.
- Facilitar el diàleg amb les administracions competents en relació al vector aigua així com entre els actors representatius dels diversos sectors i usos.
- Generar un canvi de funcionament intern dins de l'administració pública per tal de portar endavant polítiques de forma participada.

El detall dels serveis i requisits específics requerits que es contracten s'exposa en el Plec de prescripcions tècniques del contracte i s'ajusta a allò que preveu el Calendari i programa de treball i la declaració de les mesures de consulta (pàgines 17-25) que s'adoptaran en l'elaboració dels esmentats instruments de planificació hidrològica, publicat al web de l'ACA:

https://aca.gencat.cat/web/.content/10_ACA/E_Informacio_publica/projectes_de_disposicions_plans_i_programes/4-PDG/IP-calendari-PDG-4cicle-ca.pdf

2. Justificació de l'àmbit competencial de l'ACA

El Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, estableix que l'ACA és l'administració hidràulica de Catalunya, la qual adopta la forma jurídica d'entitat de dret públic de la Generalitat de Catalunya amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment de les seves funcions.

L'article 8 d'aquest text refós estableix les competències atribuïdes a l'ACA, entre les quals es troba la prevista a l'article 14 del Reglament de la planificació, i de l'article 14 de la DMA: la revisió del Programa de mesures i del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya, s'han de dur a terme mitjançant un procés participatiu que garanteixi la informació, la consulta i la participació activa dels ciutadans i ciutadanes. Seguint els mandats de la Directiva Marc de l'Aigua, cal continuar amb la revisió del Pla de gestió del Districte de conca fluvial de Catalunya amb l'objectiu de poder-lo tenir aprovat i publicat durant el 2027.

3. Justificació de la no divisió en lots del contracte

Aquesta contractació no es dividirà en lots perquè es necessita una coordinació integral i transversal de les tasques per assolir una correcta execució en temps i forma del servei i



donar coherència tant en els continguts de les sessions que es dinamitzaran -presencial i telemàticament- com pel que fa al disseny de tots els suports de difusió (siguin o no digitals) que s'elaboraran per facilitar l'accés de la informació al conjunt de la ciutadania, així com també per garantir la coordinació i la gestió més eficaç de tota la informació vinculada al procés i que es gestionarà a través de la plataforma participa.gencat.cat de la Generalitat de Catalunya amb terminis molt ajustats per tal de fer possible la màxima agilitat i transparència en la informació que es generi durant tot el procés.

4. Justificació de la insuficiència de mitjans

Els treballs previstos no es poden dur a terme amb recursos propis de l'ACA degut als perfils professionals necessaris i a la dedicació que requereix la seva execució. Els treballs a desenvolupar requereixen d'uns equips de treball multidisciplinars i especialitzats en tècniques i metodologies de participació ciutadana i també en el disseny i execució de les metodologies de participació i comunicació multimèdia per tal de dur a terme els aspectes de dinamització dels processos de participació ciutadana i la gestió de tota la informació que se'n derivi a través de la plataforma web de participació.

D'acord amb els principis de la Directiva Marc de l'Aigua en el sentit de facilitar la democratització en la presa de decisions i la implicació de la ciutadania al votant de les polítiques de l'aigua, la participació ciutadana s'ha d'afrontar des de una perspectiva innovadora, que necessita de coneixements específics a l'hora de fer efectiva la dinamització de les sessions i la pluralitat dels participants, no només pel que fa als aspectes anteriors, sinó també pel que fa al tractament de dades i l'elaboració dels resultats. Finalment, es tracta d'un projecte amb una càrrega de treball important, que exigeix la dedicació intensiva durant les diferents fases del procés (d'acord amb el calendari previst 2025-2026) per part dels equips de treball implicats.

L'ACA no disposa dels recursos materials ni humans que permetin cobrir les necessitats d'execució d'aquest contracte amb mitjans propis i des de la independència requerida per a aquests tipus d'iniciatives de participació ciutadana, les quals requereixen garantir l'ordenació dels debats de manera imparcial i des de l'equidistància de les parts implicades en el procés de participació. Lògicament, l'Administració hidràulica és una de les parts implicades directament en el tema i, per aquesta raó, no pot ser art i part en el procés, ja que és un més dels actors implicats. Per a això, cal contractar el suport i els serveis de professionals independents externs per dur a terme la implementació, dinamització i execució dels processos de participació ciutadana.

Tenint en compte tot l'anteriorment exposat, es proposa contractar tots els serveis requerits en el plec de clàusules tècniques a alguna empresa externes amb experiència en la matèria per tal que executin els serveis i tasques requerits en aquesta contractació.

5. Conclusió

Es proposa la contractació d'aquests serveis per tal de donar conformitat a l'execució del Programa de Mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya com a l'instrument de planificació hidrològica que ha de preveure les mesures necessàries de consulta i participació ciutadana per tal d'assolir els objectius ambientals en les masses d'aigua que formen part de l'esmentat districte de conca.

Per les raons exposades, urgeix dur a terme la contractació dels serveis d'assessorament i suport en el disseny metodològic, l'execució i l'obtenció de resultats del procés de consulta i participació ciutadana (presencial i *on line*) per a la redacció i implementació del Pla de Gestió i del Programa de mesures del 4rt Cicle de la Planificació Hidrològica.

I, per això, es proposa aquesta contractació per un import de licitació de 99.878,25 € més IVA

Pel que fa al termini d'execució serà des de la seva adjudicació fins el 15 de desembre de 2026.

Montserrat Alomà i Masana

Cap del Departament de Comunicació i Relacions Institucionals