



INFORME DE SECRETARIA

L'objecte d'aquest document és informar el plec de clàusules administratives particulars d'aquest expedient de contractació en compliment del que disposa la Disposició addicional tercera, apartat 8, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP).

I. IDENTIFICACIÓ DE L'EXPEDIENT

Expedient de contractació del servei de grua per a la retirada de vehicles de la via pública i el seu trasllat a l'espai que designi l'Ajuntament de Martorell (Expedient G-9737/2024).

II.- RELACIÓ DE FETS

1. El cap de de la Policia Local ha emès informe, que figura incorporat a l'expedient, posant de manifest la necessitat de realitzar les actuacions de referència. En el mateix informe es justifica la no divisió en lots del contracte.
2. Ha estat elaborat un plec de clàusules administratives particulars per a la contractació del servei de grua per a la retirada de vehicles de la via pública i el seu trasllat a l'espai que designi l'Ajuntament de Martorell.
3. S'ha examinat el contingut del plec de clàusules administratives particulars i la seva adequació a la normativa aplicable en els aspectes que tot seguit exposo:

Objecte del contracte

L'objecte del contracte és la prestació del servei de retirada de vehicles de la via pública al terme municipal de Martorell, mitjançant la utilització d'un vehicle grua, en els supòsits en que així ho decideixin, com a agents de l'autoritat, els membres de la Policia Local en l'exercici de les seves funcions, així com el trasllat dels vehicles retirats a l'espai designat a l'efecte per l'Ajuntament, d'acord amb el Plec de Prescripcions Tècniques.

L'Ajuntament de Martorell no disposa dels mitjans personals i materials necessaris per a la prestació del servei esmentat, raó per la qual està justificat procedir a la seva contractació.

En l'informe justificatiu de la necessitat i idoneïtat del contracte emès cap de de la Policia Local de Martorell, el qual consta a l'expedient, es justifica perquè l'objecte del contracte no es divideix en lots.

Necessitats a satisfer i idoneïtat del contracte

Les necessitats a satisfer i la idoneïtat del contracte es posen de manifest en l'informe justificatiu emès pel cap de de la Policia Local més amunt esmentat.

Tipus de contracte

L'article 17 de la LCSP qualifica com a contractes de serveis aquells l'objecte dels quals són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció





d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, inclosos aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de manera successiva i per un preu unitari.

No poden ser objecte d'aquests contractes els serveis que impliquin exercici de l'autoritat inherent als poders públics.

Pressupost base de licitació (clàusula tercera PCAP)

Per a determinar el pressupost base de licitació s'han de tenir en compte les regles contingudes en els articles 100 i 101.1, a), 2, 7 i 11 d) de la LCSP, que tot seguit es transcriuen:

“Article 100. Pressupost base de licitació.

- 1. Als efectes d'aquesta Llei, per pressupost base de licitació s'entén el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'impost sobre el valor afegit, llevat de disposició en contra.*
- 2. En el moment d'elaborar-lo, els òrgans de contractació han de tenir cura que el pressupost base de licitació sigui adequat als preus del mercat. A aquest efecte, el pressupost base de licitació s'ha de desglossar per indicar en el plec de clàusules administratives particulars o el document regulador de la licitació els costos directes i indirectes i altres despeses eventuales calculades per a la seva determinació. En els contractes en què el cost dels salaris de les persones ocupades per a la seva execució formin part del preu total del contracte, el pressupost base de licitació ha d'indicar de manera desglossada i amb desagregació de gènere i categoria professional els costos salarials estimats a partir del conveni laboral de referència.*
- 3. Amb caràcter previ a la tramitació d'un acord marc o d'un sistema dinàmic d'adquisició no és necessari que s'aprovi un pressupost base de licitació.*

Article 101. Valor estimat.

1. A tots els efectes que preveu aquesta Llei, el valor estimat dels contractes es determina de la manera següent:

a) En el cas dels contractes d'obres, subministraments i serveis, l'òrgan de contractació ha de prendre l'import total, sense incloure l'impost sobre el valor afegit, pagador segons les seves estimacions.

(...)

2. En el càlcul del valor estimat s'han de tenir en compte, com a mínim, a més dels costos derivats de l'aplicació de les normatives laborals vigents, altres costos que es derivin de l'execució material dels serveis, les despeses generals d'estructura i el benefici industrial. Així mateix, s'han de tenir en compte:

a) Qualsevol forma d'opció eventual i les pròrrogues eventuales del contracte.

b) Quan s'hagi previst abonar primes o efectuar pagaments als candidats o licitadors, la seva quantia.

c) En cas que, de conformitat amb el que disposa l'article 204, s'hagi previst en el plec de clàusules administratives particulars o en l'anunci de licitació la possibilitat que el contracte sigui modificat, s'ha de considerar valor estimat del contracte l'import màxim que aquest pugui assolir, tenint en compte la totalitat de les modificacions a l'alça previstes.

(...)

7. L'estimació s'ha de fer tenint en compte els preus habituals al mercat, i ha d'estar referida al moment de l'enviament de l'anunci de licitació o, en cas que no es requereixi un anunci d'aquest tipus, al moment en què l'òrgan de contractació iniciï el procediment d'adjudicació del contracte.





(...)

11. En els contractes de serveis, als efectes del càlcul del seu valor estimat, s'han de prendre com a base, si s'escau, les quantitats següents:

d) En els contractes de serveis en què no s'especifiqui un preu total, si tenen una durada determinada igual o inferior a quaranta-vuit mesos, el valor total estimat corresponent a tota la seva durada. Si la durada és superior a quaranta-vuit mesos o no està fixada per referència a un període de temps cert, el valor mensual multiplicat per 48. (...)"

Aplicant aquestes regles resulta el següent:

1r. El pressupost base de licitació d'aquest contracte és de VUITANTA MIL VUIT-CENTS QUARANTA-DOS EUROS AMB CINQUANTA-DOS CÈNTIMS (80.842,52 Euros) anuals, IVA inclòs.

Aquest import s'ha determinat mitjançant preus unitaris per unitats d'execució. D'acord amb el previst a l'article 309.1 en relació amb l'article 102.4 de la LCSP, l'import s'ha determinat mitjançant preus unitaris, a partir d'un estudi dels preus de mercat per a les prestacions objecte del contracte, aplicat a unitats d'execució previstes anualment, considerades com a retirades de vehicles, que es desglossa de la següent manera:

Tipologia de Vehicle	Grup	Preu unitari (s/IVA)	Quantitat anual	Import
Motocicletes, ciclomotors, carros i anàlegs	Grup 1	32,00 €	50	1.600,00 €
Turismes, camionetes i furgonetes de fins a 2.500 kg	Grup 2	80,00 €	800	64.000,00 €
Enganxament	Grup 3	32,00 €	10	320,00 €
Camions de fins a 18 tones (2 eixos)	Grup 4	187,00 €	1	187,00 €
Camions de fins a 26 tones (3 eixos)	Grup 5	197,00 €	1	197,00 €
Camions de fins a 32 tones (4 eixos)	Grup 6	228,00 €	1	228,00 €
Desbloqueig de camió	-	70,00 €	4	280,00 €
TOTAL s/IVA				66.812,00 €
IVA				14.030,52 €
PBL				80.842,52 €

2n. Valor estimat del contracte: El valor estimat d'aquest contracte és de TRES-CENTS VINT MIL SIS-CENTS NORANTA-SET EUROS AMB CINQUANTA CÈNTIMS (320.697,50 Euros), IVA exclòs, que es desglossa de la següent manera:

Càlcul del Valor Estimat del Contracte	
Durada inicial (PBL + 20% modificació)	97.011,02 €
Primera pròrroga: UN (1) any	97.011,02 €





Segona pròrroga: UN (1) any	97.011,02 €
Tercera pròrroga: UN (1) any	97.011,02 €
TOTAL (Iva Inclòs)	388.044,10 €
Import IVA	67.346,50 €
TOTAL VEC (sense IVA)	320.697,50 €

Aquest valor fa referència a l'import global i màxim del contracte calculat d'acord amb l'article 101 de la LCSP, tenint en compte la seva durada màxima. Per al seu càlcul s'ha partit del pressupost base de licitació calculat conforme l'indicat a l'apartat anterior i s'hi ha inclòs l'import de les pròrrogues i d'eventuals modificacions previstes de conformitat amb l'indicat a l'informe 2/2020 de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya.

Finançament del contracte (clàusula tercera PCAP)

La despesa d'aquesta contractació anirà a càrrec de la partida número 2010 13300 22798 del pressupost municipal per a l'exercici 2024.

En cada exercici en què estigui vigent el contracte s'ha de preveure crèdit adequat i suficient en l'estat de despeses del pressupost de l'Ajuntament per atendre les despeses que se'n derivin.

Durada del contracte

El termini de durada del contracte serà d'un (1) any a comptar des del dia 1 del mes natural següent al de la formalització del contracte.

El contracte es pot prorrogar per tres anys més, per períodes anuals, sense que la seva durada total, incloses les pròrrogues, pugui excedir de quatre (4) anys. La pròrroga l'acorda l'òrgan de contractació i és obligatòria per a l'empresari, sempre que el seu preavis es produeixi almenys amb dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada del contracte.

Es preveu que, en cas d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació, produïdes durant el procediment d'adjudicació del futur contracte posterior a aquesta licitació, es pugui prorrogar el contracte fins que comenci l'execució del nou contracte, de conformitat amb el que preveu l'article 29 de la LCSP i pel termini màxim de 9 mesos, sempre i quan s'hagi publicat la nova licitació amb una antelació mínima de 3 mesos respecte de la finalització del contracte.

Tramitació de l'expedient i procediment d'adjudicació (clàusula setena PCAP)

L'expedient de contractació ha de ser objecte de tramitació ordinària.

En el present cas, atesa la quantia i la durada del servei objecte de contractació, es considera adient utilitzar el procediment obert. L'adjudicació es realitzarà mitjançant l'aplicació de més d'un criteri de valoració, en virtut d'allò que estableixen els articles 145, 146 i 156 a 158 de la LCSP.

En el procediment obert tot empresari interessat pot presentar una proposició, i queda exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.





Per valorar les proposicions i determinar l'oferta que garanteixi la millor relació qualitat-preu s'han d'atendre criteris directament vinculats a l'objecte del contracte.

Els criteris que han de servir de base per a l'adjudicació del contracte els determina l'òrgan de contractació i s'han de detallar a l'anunci, en els plecs de clàusules administratives particulars o en el document descriptiu.

Publicitat de la licitació

Aquest contracte està subjecte a regulació harmonitzada, perquè l'article 22.1.b) de la LCSP preveu aquest tipus de regulació per als contractes de serveis el valor estimat dels quals sigui igual o superior a 221.000 euros (import fixat per l'Ordre HFP/1352/2023, de 15 de desembre, per la qual es publiquen els límits dels distints tipus de contractes a efectes de la contractació del sector públic a partir de l'1 de gener de 2024). Per aquest motiu, tal com estableix l'article 135.1. de la LCSP, la publicació de la licitació s'ha d'efectuar al Diari Oficial de la Unió Europea –l'enviament d'aquest anunci ha de precedir qualsevol altra publicitat-, i al Perfil del Contractant del Patronat.

En aplicació del que disposa l'article 156.2 de la LCSP, el termini de presentació de proposicions no serà inferior a trenta-cinc dies, comptadors des de la data de l'enviament de l'anunci del contracte a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea. Això no obstant, el termini esmentat es pot reduir en cinc dies si, com és el cas, l'òrgan de contractació accepta la presentació d'ofertes per mitjans electrònics (art. 156.3, c) LCSP).

Documents a presentar pels licitadors

A la clàusula onzena del PCAP s'especifica la documentació a presentar pels licitadors.

Criteris per a l'adjudicació

A la clàusula catorzena i a l'apartat H del quadre de característiques del PCAP s'enumeren per ordre decreixent i degudament ponderats els criteris d'adjudicació.

Garanties provisional i definitiva

No se n'exigeix garantia provisional. Respecte a la garantia definitiva, aquesta es fixa en l'import previst a l'article 107.3 LCSP, és a dir, el 5% del Pressupost Base de Licitació, exclòs l'Impost sobre el Valor Afegit, al estar configurat com un contracte en base a preus unitaris. La garantia es podrà constituir en qualsevol de les formes recollides a l'article 108 de la LCSP.

Drets i obligacions de les parts

Els drets i les obligacions de les parts són aquells que resulten de la documentació contractual i la normativa aplicable.

Règim de pagaments

L'adjudicatari ha de presentar la factura al registre de factures en el termini dels trenta dies següents al darrer del mes de prestació dels serveis. En aquest mateix termini l'Ajuntament aprovarà la factura corresponent i procedirà al seu pagament dins dels trenta dies següents a l'aprovació de la factura, de conformitat amb el que estableix l'article 198.4 de la LCSP.

. Revisió de preus

No procedeix. De conformitat amb l'establert en l'article 9 del Reial Decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desenvolupa la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de





l'economia espanyola, i l'article 103 de la LCSP 2017, que regulen els requisits perquè procedeixi la revisió de preus en els contractes del sector públic, a aquest contracte no resulta aplicable la revisió de preus, atès que es tracta d'un contracte de serveis que no requereix la realització de cap inversió a recuperar per part del contractista en un període igual o superior a cinc anys.

Modificació del contracte

D'acord amb el que estableix la clàusula trenta-dosena del PCAP, el contracte només es pot modificar per raons d'interès públic, en els casos i en la forma que s'especifiquen en els articles 203 a 207 de la LCSP.

D'acord amb l'establert a la disposició addicional 33 de la LCSP es preveu la possibilitat de modificar el contracte si les necessitats reals del servei fossin superiors a les estimades inicialment, fins a un màxim del 20% del pressupost màxim del contracte.

Tal com prescriu el paràgraf segon de l'article 309.1 de la LCSP, en els casos en què la determinació del preu es realitzi mitjançant unitats d'execució, no tindran la consideració de modificacions, sempre que així s'hagi establert en el plec de clàusules administratives particulars, la variació que durant la correcta execució de la prestació es produeixi en el nombre d'unitats realment executades sobre les previstes en el contracte, les quals podran ser recollides en la liquidació, sempre que no representin un increment de la despesa superior al 10 per cent del preu del contracte.

Termini de garantia

Es fixa un termini de garantia de dos mesos a comptar des de la data de conformitat de la prestació contractada.

Causes de resolució del contracte

Són les que s'estableixen a la clàusula trenta-novena del PCAP.

Legislació aplicable al contracte

En la clàusula cinquena del PCAP s'especifica la normativa aplicable i el règim jurídic del contracte d'acord amb la seva naturalesa.

Cessió del contracte i subcontractació

L'adjudicatari solament pot cedir vàlidament els drets i obligacions que neixen del contracte, mitjançant l'autorització prèvia, expressa i per escrit de l'Ajuntament, i de conformitat amb els requisits assenyalats per l'article 214 de la LCSP.

Es permet la subcontractació fins al límit del 40% de l'import del contracte.

Publicitat de la formalització del contracte

En compliment del que prescriu l'article 154.1 de la LCSP, la formalització d'aquest contracte, juntament amb el contracte, es publicarà en un termini no superior a quinze dies després del seu perfeccionament en el perfil de contractant i al Diari Oficial de la Unió Europea.





Recurs especial en matèria de contractació

Com el contracte objecte d'aquest informe és d'un valor estimat superior a cent mil euros, els actes detallats a l'apartat segon de l'article 44 de la LCSP són susceptibles de recurs especial en matèria de contractació, tal com resulta de l'article 44.1, a) de la mateixa Llei.

.Òrgan de contractació

La competència per aprovar l'expedient de contractació i per a l'adjudicació del contracte, per raó de la seva durada (4 anys, incloses les eventuais pròrrogues) i del seu import, correspon a la junta de govern local, en virtut de la delegació de competències que li va estar efectuada per l'alcalde, mitjançant decret d'alcaldia 1177/2023 de data 22 de juny 2023, publicat al Butlletí Oficial de la província de Barcelona de data 26/06/2023, entre les quals es troba l'atribució prevista a la Disposició addicional segona, apartat 1, de la LCSP.

III.- FONAMENTS DE DRET

1.- Article 116 de la LCSP on es regula la iniciació i el contingut de l'expedient de contractació.

2.- Article 122 de la LCSP relatiu al contingut i aprovació dels plecs de clàusules administratives particulars.

3.- Article 67 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, en relació al contingut del plec de clàusules administratives particulars.

IV.- CONCLUSIÓ

Informo favorablement el contingut del plec de clàusules administratives particulars regulador del contracte del servei de grua per a la retirada de vehicles de la via pública i el seu trasllat a l'espai que designi l'Ajuntament de Martorell, així com l'expedient de contractació tramitat, perquè ambdós s'ajusten a la LCSP i a la resta de la normativa aplicable.

Martorell, document signat electrònicament al marge
El secretari,

