

## INFORME-MEMÒRIA

**Assumpte:** Inici de l'expedient de contractació per a l'adjudicació del contracte del servei de transport d'autobús per a diferents activitats i sortides organitzades per l'Ajuntament de Palafolls.

**Expedient:** X2024001728

---

### Antecedents

L'administració pública local presta l'atenció personal directa del ciutadà/ciudadana a través de diferents serveis i al llarg de l'any organitza diverses activitats per les quals necessita disposar d'un mitjà de transport adequat pel desplaçament dels participants.

En aquest sentit, des de diferents regidories de l'Ajuntament s'organitzen activitats diverses que contemplen sortides educatives, culturals, juvenils i mediambientals, entre d'altres, les quals necessiten el servei d'autocar.

### Tipus de contracte

SERVEIS

El contracte té la qualificació de contracte administratiu de serveis, d'acord amb l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

### Objecte del contracte

L'objecte del contracte és la prestació del servei discrecional de transport de passatgers, amb conductor, per dur a terme les sortides organitzades des de diferents regidories de l'Ajuntament de Palafolls, Educació, Joventut, Serveis Socials i Medi ambient, que impliquen un desplaçament en autocar.

Codi CPV: 60112000-6 Servei de transport per carretera  
60130000-8 Servei especials transport passatgers per carretera  
60140000-1 Transport no regular de passatgers

### Característiques del servei

Les característiques del servei de desplaçament s'han determinat atenent les necessitats concretes de cada activitat a realitzar. Aquestes activitats responen a la previsió d'activitats culturals, educatives, juvenils i mediambientals que porten associades aquests serveis i que promou l'Ajuntament de Palafolls.

La previsió anual orientativa dels desplaçaments a realitzar és la següent:

Àmbit – Regidoria	Descripció activitat	Previsió serveis transport (anada i tornada)	Previsió calendari
Educació	Activitat “Viu el Parc”	2 sortides anuals, una per cada centre escolar. Cada servei aprox. 55 pax. Aprox. 44 kms / sortida.	Febrer – Març
Educació – Medi ambient	Campanya foment de l'ús de la Deixalleria. Malgrat de Mar	2 sortides anuals. Servei de transport per cada escola i grup. Cada servei màx. 55 pax. Aprox. 5 kms / sortida.	Abril – Maig
Educació – Llar Infants	Sortida a una Granja infants nivell educatiu IE1.	1 servei anual, màx. 55 pax. Aprox 9 kms / sortida	Maig - Juny
Educació – Llar Infants	Sortida a una Granja infants nivell educatiu IE2.	1 servei anual, màx. 55 pax. Aprox. 50 kms/ sortida.	Maig - Juny
Joventut	Sortida activitats Setmana Santa. Salting (o similar). Girona	1 sortida anual, per una previsió de 55 pax. Aprox. 90 kms / sortida	Setmana Santa
Joventut	Port Aventura. Salou	1 sortida anual, previsió més de 55 pax. Aprox. 380 kms / sortida	Juliol
Serveis Socials – Gent Gran	Setmana de la Gent Gran	1 sortida anual. Previsió de <u>2 autocars</u> de 55 pax (aprox. 160 pax total) Aprox. 400 kms / sortida	Última setmana Setembre
Serveis Socials – Gent Gran	Setmana Gent Gran – Servei Respir. Blanes.	1 sortida anual, <u>servei adaptat per a cadires de rodes</u> . Fins a 35 pax. Aprox. 16 kms / sortida	Última setmana Setembre

El resum estimatiu dels desplaçaments previstos, segons el que s'ha desglossat és el següent:

- Desplaçaments entre 5 i 10 km des de Palafolls: 2 anuals
- Desplaçaments entre 15 i 35 kms: 1 anuals
- Desplaçaments entre 40 i 55 kms: 2 anuals

- Desplaçaments entre 70 i 90 kms: 1 anual
- Desplaçaments entre 150 i 400 kms: 2 anuals
  
- El servei es prestarà des dels diferents punts de sortida de Palafolls fins als diferents punts de destinació, així com la tornada a Palafolls. Tant el punt de sortida com el punt de destí es comunicaran a l'adjudicatari en cada petició concreta del servei.
  
- La sol·licitud de cada desplaçament o grup de desplaçaments la farà l'àrea responsable de l'activitat a l'empresa adjudicatària, amb una antelació mínima de 2 setmanes i amb còpia a la responsable del contracte.
  
- A la sol·licitud s'indicarà l'activitat, la data, l'horari, les places del vehicle, els trajectes a fer, el punt de recollida i de tornada, el recorregut (si n'hi ha), el nom de la persona responsable de l'acte i el seu telèfon de contacte.
  
- El servei s'iniciarà en el punt de recollida inicial establert i amb subjecció a l'horari acordat. Un cop fixats els horaris d'arribada i sortida del vehicle, aquests s'hauran de respectar.
  
- A l'efecte del còmput del recorregut integrant de la ruta de transport, només es tindrà en compte el recorregut comprès entre els punts d'origen i finalització de cadascun dels serveis sol·licitats, no considerant-se, per tant, els recorreguts de buit que hagi d'efectuar l'adjudicatari per a la realització de cadascun dels viatges.
  
- Si és necessari per a la prestació del servei i a petició del departament, els vehicles hauran de disposar de places de transport adaptat.
  
- Durant la realització del servei, no es podrà en cap cas, transportar un nombre major de viatgers que els permesos per les places del vehicle, ni permetre l'accés al vehicle de persones diferents a les especificades per l'Ajuntament.

## Calendari

Amb l'objectiu de facilitar una previsió de les sortides i el servei de transport per a les diferents regidories de l'Ajuntament descrites en l'apartat anterior, i tenint en compte l'evolució d'aquestes activitats en els darrers anys, s'estableix com a referència que el servei es durà a terme a demanda, tenint en compte la següent previsió de dates per a les sortides previstes anualment:

Àmbit – Regidoria	Descripció activitat	Previsió calendari
Educació	Viu el Parc. ( Parc Montnegre i Corredor )	Febrer – Març
Educació – Medi ambient	Campanya foment de l'ús de la Deixalleria. Malgrat de Mar.	Abril – Maig
Educació – Llar Infants	Visita a la Granja – alumnes IE1	Maig - Juny
Educació – Llar Infants	Visita a la Granja – alumnes IE2	Maig - Juny

Joventut	Sortida Setmana Santa Salting Girona (o similar).	Setmana Santa
Joventut	Port Aventura	Juliol
Serveis Socials – Gent Gran	Sortida setmana de la Gent Gran	Última setmana Setembre
Serveis Socials – Gent Gran	Sortida setmana Gent Gran – Servei Respir a Blanes.	Última setmana Setembre

### **Necessitats a cobrir i idoneïtat del contracte per satisfer-les:**

La naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir-se mitjançant el contracte en qüestió, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, es concreten en la necessitat de transport que generen diverses activitats, les quals no poden ésser satisfetes amb els mitjans (humans i materials) de què disposa l'Ajuntament. Aquestes activitats no es poden realitzar sense cobrir aquestes necessitats de transport.

### **Divisió en lots**

D'acord amb l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP), l'objecte del contracte no és susceptible de ser dividit en lots, atès que aquest fet afectaria negativament la seva execució i en dificultaria la coordinació, per tant no se'n pot preveure la seva realització separada. La divisió en lots de l'objecte del contracte dificultaria la correcta prestació del servei, ja que les seves prestacions no poden dur-se a terme de forma independent o de manera separada, per tractar-se d'un objecte contractual únic.

### **Termini de durada**

El termini de durada del contracte serà de dos (2) anys, a comptar des de la formalització del contracte, i no serà objecte de pròrroga.

Atès que és interès d'aquest Ajuntament la prestació successiva del servei, si al venciment del contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació a realitzar pel contractista com a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació i hi hagi raons d'interès públic per no interrompre la prestació, es podrà prorrogar el contracte originari fins que comenci la execució del nou contracte i, en tot cas, per un període màxim de nou mesos, sense modificar les restants condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data de finalització de contracte originari, de conformitat amb l'article 29.4 de LCSP.

## Pressupost base de licitació

El pressupost base de licitació té el caràcter de pressupost màxim. L'Ajuntament no es compromet a contractar una quantitat determinada de serveis, per estar subordinats a les necessitats dels diferents departaments. Així doncs, els imports indicats tenen caràcter orientatiu i no vinculant.

Tenint en compte que no és possible definir amb exactitud, a priori, la quantitat ni freqüència de serveis a contractar, ni la seva distància, durada o nombre de places, el pressupost base de licitació s'ha determinat d'acord amb una estimació de la utilització d'aquest tipus de serveis durant els últims anys, així com en base a les directrius de l'Observatori de costos del transport discrecional de viatgers a Catalunya (butlletí de transports núm. 88 – abril 2023), publicat per la Direcció General de Transports i Mobilitat del Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya i fent servir l'eina facilitada a tal efecte com és el "Simulador dels costos d'exploració del transport discrecional de viatgers per carretera a Catalunya" (Observatori de costos del transport discrecional de viatgers a Catalunya. Departament de Territori (gencat.cat)).

La determinació del preu del contracte es formula en termes de preus unitaris referits als diferents serveis de transport que s'executin.

Així doncs, l'import total final facturat per la prestació del servei objecte del contracte podrà ser inferior respecte al preu d'adjudicació, és a dir, en funció dels serveis realment prestats, ja que el nombre de serveis de transport, la distància del trajecte a realitzar i la capacitat dels autocars poden estar sotmeses algun canvi o variació.

El nombre anual de serveis màxims i els preus unitaris màxims per servei son els següents:

Àmbit – Regidoria	Tipus vehicle (pax)	Cost de cada servei sense IVA	IVA (10%)	Cost/servei amb IVA	Núm. serveis	Import Total serveis sense IVA	Import Total serveis amb IVA
Educació Sortida Viu el Parc Aprox. 44 kms / sortida	Fins a 55	327,06€	32,71€	359,77€	2	654,12€	719,54€
Educació – Medi Ambient Sortida Deixalleria Aprox. 5 kms / sortida	Fins a 55	247,20€	24,72€	271,92€	2	494,40€	543,84€
Educació – Llar Infants Sortida Granja proximitat Aprox. 9 kms / sortida	Fins a 55	298,38€	29,84€	328,22€	1	298,38€	328,22€



Ajuntament de Palafolls

Educació – Llar Infants Sortida Granja Aprox. 50 kms / sortida	Fins a 55	381,50€	38,15€	419,65€	1	381,50€	<b>419,65€</b>
Joventut – Sortida a Port Aventura Aprox. 380 kms / sortida	Més de 55	1.018,57€	101,86€	1.120,43€	1	1.018,57€	<b>1.120,43€</b>
Joventut – Sortida a Girona Salting Aprox. 90 kms / sortida	Més de 55	636,77€	63,68€	700,45€	1	636,77€	<b>700,45€</b>
Serveis Socials – Sortida Gent Gran Aprox. 400 kms / sortida	Fins a 55	954,04€	95,40€	1.049,44€	2	1.908,08€	<b>2.098,88€</b>
Serveis Socials – Sortida Gent Gran Respir - Aprox. 16 kms / sortida	Fins a 35	486,19€	48,62€	534,81€	1	486,2€	<b>534,81€</b>
<b>Totals</b>		<b>4.349,71€</b>	<b>434,98 €</b>	<b>4.784,69 €</b>	<b>11</b>	<b>5.878,02€</b>	<b>6.465,82 €</b>

a) Pressupost base de licitació total per les dues (2) anualitats:

Pressupost base de licitació \_\_\_\_\_ 11.756,04 €

Tipus d'IVA ( 10%)

Quota IVA \_\_\_\_\_ 1.175,60 €

**Pressupost base de licitació \_\_\_\_\_ 12.931,64 €**

El desglossament dels conceptes que l'integren estan detallats a l'annex d'estudi de costos que consta a l'expedient.

L'Ajuntament no resta obligat a exhaurir l'import total del pressupost anual. Es tracta d'un contracte en funció de les necessitats i amb un pressupost limitatiu, condicionat a la quantitat de serveis que efectivament realitzi l'empresa contractista aplicant els corresponents preus unitaris, conforme a la DA 33a de la LCSP.

El desglossament dels conceptes que l'integren estan detallats a l'annex d'estudi de costos.

b) Anualitats

El pressupost base de licitació serà bianual:

1a. anualitat: 2025

2a. anualitat: 2026

c) Aplicacions pressupostàries

La despesa derivada d'aquesta contractació es farà efectiva amb càrrec a les següents partides del pressupost municipal vigent en cada anualitat:

0407 3232 22609	Activitats promoció educativa CEIP Mas Prats	631,69 euros
0407 3231 22609	Activitats promoció educativa CEIP Les Ferreries	631,69 euros
0408 3230 22609	Activitats promoció educativa Llar d'infants	747,87 euros
0510 3370 22699	Despeses diverses Joventut	1.820,88 euros
1704 2311 22609	Setmana de la Gent Gran	2.633,69 euros

d) Finançament

El finançament d'aquest contracte prové del pressupost municipal vigent de cada anualitat.

D'acord amb els principis d'eficàcia, descentralització, desconcentració i coordinació és voluntat del consistori la recerca de recursos supramunicipals destinats a la promoció d'aquesta tipologia d'activitats d'acord amb les respectives bases i convocatòries que siguin objecte de publicació i publicitat.

**Modificació del contracte**

El contracte podrà ser modificat durant la seva vigència fins a un màxim del 20% del preu inicial del contracte en cas que les necessitats reals del contracte siguin superiors a les estimades inicialment, és a dir, que el número de serveis de transport anuals sigui superior als inicialment previstos, o bé, degut a un canvi de destí d'una/es sortida/es de l'inicialment previst la qual cosa suposi un increment del quilometratge per efectuar el desplaçament.

**Valor Estimat del contracte**

El valor estimat de contracte compren el pressupost base de licitació sense IVA pels dos anys inicials de contracte, així com la possible modificació, d'acord amb el desglossament següent:

<b>Anualitat</b>	<b>Import IVA exclòs</b>
2025	5.878,02 €
2026	5.878,02 €
Possible modificació fins a 20%	2.351,21 €
<b>Valor Estimat Contracte</b>	<b>14.107,25 €</b>

### **Procediment de licitació i caràcter de la tramitació de l'expedient**

La tramitació de l'expedient serà ordinària, mitjançant procediment obert simplificat abreujat de conformitat amb l'article 159.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP) atenent a la quantia del valor estimat del contracte.

### **Termini de garantia**

Excepcionalment, no es fixa termini de garantia del contracte, donades les característiques i la naturalesa de la present contractació.

### **Subcontractació**

El contractista podrà concertar amb tercers la realització parcial de la prestació en els supòsits i segons les condicions establertes a l'article 215 de la LCSP.

### **Variants**

No s'accepten variants.

### **Forma de pagament**

El pagament del preu es farà una vegada finalitzada la prestació de cada servei realitzat, prèvia presentació per part de l'empresa adjudicatària a l'Ajuntament de Palafolls de les corresponents factures o documents acreditatius dels serveis efectivament prestats.

Cada servei es facturarà de forma independent, en la factura constarà la descripció del servei prestat amb indicació de la informació següent:

- Data de realització del desplaçament.
- Nombre de places de l'autocar
- Hora de recollida i hora de tornada.



- Destí del desplaçament

### **Documentació i requisits específics exigibles als licitadors**

Allò previst en el Plec de clàusules administratives particulars i al Plec de prescripcions tècniques particulars que regeixen la present contractació.

Respecte l'habilitació empresarial o professional l'empresa proposada adjudicatària haurà d'acreditar que disposa de l'autorització establerta per les disposicions en matèria de transport de viatgers i de transport escolar, segons el cas, mitjançant la targeta de transport emesa per la Direcció General de Transports de la Generalitat.

### **Solvència econòmica i financera i professional o tècnica, i condicions especials d'execució**

S'eximeix als licitadors d'acreditar la solvència econòmica i financera, tècnica o professional, d'acord amb el que disposa l'article 159.6.b).

### **Condicions especials d'execució**

Les condicions especials en relació amb l'execució del contracte són d'obligat compliment per part de les persones adjudicatàries, d'acord amb l'article 202 LCSP.

- Condicions de tipus social:

- Atenent que aquesta prestació implica, en part, relació habitual amb menors d'edat, caldrà que l'empresa adjudicatària certifiqui que el personal adscrit al contracte dona compliment als requeriments de la Llei 26/2015, de 28 de juliol, publicada al BOE amb data 29 de juliol de 2015, que modifica l'article 13.5 de la Llei Orgànica, de 15 de gener, de Protecció jurídica del menor, i que estableix que serà requisit per a l'accés i exercici a les professions, oficis, i activitats que impliquin contacte habitual amb menors, el no haver estat condemnat per sentència ferma per algun delictes contra la llibertat i indemnitat sexual, que inclou l'agressió i abús sexual, assetjament sexual, exhibicionisme i provocació sexual, prostitució i explotació sexual i corrupció de menors, així com per tracta d'éssers humans.

- Per tal d'aplicar la mesura prevista a l'article 202.2 de la LCSP de foment de la igualtat entre homes i dones en el treball, s'estableix com a condició especial d'execució la no utilització de llenguatge sexista en cap document, comunicació o actuació relacionada amb el contracte.

- Condicions en matèria mediambiental:

El compliment de les condicions mediambientals dels vehicles adscrits al contracte, que hauran de complir els límits d'emissió de gasos establerts a la normativa europea prevista al Reglament núm. 595/2009 relatiu a la homologació dels vehicles de motor i als motors en allò que respecta a les emissions dels vehicles pesats (norma Euro VI).

En qualsevol moment de l'execució del contracte l'Ajuntament podrà demanar tota la documentació que consideri necessària per tal de comprovar l'acompliment de les esmentades obligacions.

Les condicions especials d'execució tindran el caràcter d'obligació essencial del contracte i el seu incompliment serà considerat com incompliment greu als efectes de la imposició de penalitats i del previst en l'article 71.2 c) de la LCSP.

### **Criteris de valoració de les ofertes**

El contracte s'adjudicarà al licitador que obtingui major puntuació, màxim 100 punts, en base a la millor relació qualitat-preu, avaluada d'acord amb els criteris automàtics següents:

#### **-CRITERIS ECONÒMICS, fins a un màxim de 60 punts.**

##### **C1. Preu del contracte, fins a 60 punts.**

S'atorgaran 60 punts al licitador que ofereixi el millor preu, i a la resta d'ofertes s'assignarà la puntuació que correspongui de forma proporcional, d'acord amb la fórmula següent:

$$\left[ \frac{\text{Preu licitació – oferta a valorar}}{\text{Preu licitació – millor oferta}} \right] \times 60$$

Les ofertes amb un preu igual al pressupost base de licitació seran puntuades amb zero (0) punts.

#### **-CRITERIS QUALITATIUS, fins a un màxim de 40 punts.**

**C2. Antiguitat del/s vehicle/s a adscriure a l'execució del servei, a comptar des de la data de fabricació, fins a 20 punts** d'acord amb el barem següent:

<b>Antiguitat dels vehicles</b>	<b>Punts</b>
Inferior o igual a 2 anys	20 punts
De 2 anys i un dia a 4 anys	15 punts
De 4 anys i un dia a 6 anys	10 punts
De 6 anys i un dia a 8 anys	5 punts
Superior a 8 anys	0 punts

La data de referència serà la data final per a la presentació de les ofertes. L'antiguitat s'acreditarà amb la còpia de la fitxa tècnica del vehicle així com del permís de circulació i s'aportarà amb l'oferta. Si no s'aporta s'atorgaran 0 punts.

**C3. Seguretat dels vehicles: Disposar de cinturó de 3 punts a tots els seients dels autocars que s'adscriuin a l'execució del contracte, 10 punts.**

La disposició d'aquesta característica s'haurà d'acreditar amb l'oferta, mitjançant l'aportació de la documentació tècnica del vehicle/s o equivalent.

**C4. Sostenibilitat dels vehicles, fins a 10 punts.**

Es valorarà la sostenibilitat ambiental de la flota de vehicles assignada als serveis reconeguda oficialment per la Direcció General de Trànsit, i es puntuarà d'acord amb el barem següent:

Percentatge de vehicles amb etiquetes ambientals ECO i/o (zero) de la DGT	Puntuació
Igual o superior al 60%	10 punts
Entre el 40 i el 60%	6 punts
Entre el 20 i el 40%	3 punts
Inferior al 20%	0 punts

Amb l'oferta es presentarà una declaració responsable on l'empresa declari el tant per cent de vehicles de la flota assignats al servei que compten amb etiquetes ambientals ECO i/o (zero) de la DG.

**Motivació d'insuficiència de mitjans propis**

L'Ajuntament no disposa de recursos humans ni materials per dur a terme el servei objecte de contractació.

Insuficiència de mitjans personals: els serveis de la present licitació comporten una feina específica, concreta, no habitual i el personal que ha de realitzar aquesta tasca ha de disposar d'una habilitació específica, en aquest sentit, l'Ajuntament de Palafolls no compta en la seva plantilla amb conductors d'autobús.

Insuficiència de mitjans materials: l'Ajuntament no disposa dels mitjans materials requerits per a la prestació d'aquest tipus de servei, entre la seva flota no compta amb vehicles específics per fer el desplaçament d'un nombre determinat d'usuaris.



Ajuntament de Palafolls

Per tant, es conclou que l'Ajuntament de Palafolls no disposa de mitjans ni recursos tècnics adients per dur a terme aquestes actuacions, motiu pel qual cal procedir mitjançant la contractació amb tercers, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa, i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

## **CONCLUSIÓ**

Sol·licitar l'inici d'expedient de contractació, mitjançant el procediment obert simplificat abreujat i tramitació ordinària, per a l'adjudicació del contracte del servei de transport d'autobús per a diferents sortides organitzades per l'Ajuntament de Palafolls.

*Signat electrònicament a la data que consta a l'encapçalament.*