

INFORME-MEMÒRIA

Assumpte: Inici de l'expedient de contractació per a l'adjudicació del contracte del servei de logopèdia municipal.

Expedient: X2024000518

Antecedents

L'Ajuntament de Palafolls disposa de diferents serveis educatius que tenen com a objecte col·laborar en el marc competencial de l'educació en el sentit més ampli i atenent a la Llei 12/2009 de 10 de juliol d'Educació de Catalunya que en el seu títol III *De la comunitat educativa* el descriu com el col·lectiu integrat per totes les persones i les institucions que intervenen en el procés educatiu. Concretament, en formen part i per tant hi participen des dels alumnes a les famílies, el professorat els professionals d'atenció educativa i el personal d'administració i serveis, l'Administració educativa, els ens locals i els agents territorials i socials i les associacions que els representen, i també els col·legis professional de l'àmbit educatiu, l'associacionisme educatiu, empreses i entitats de lleure i de serveis educatius.

Tanmateix la Llei orgànica 2/2006 del 3 de maig d'Educació garanteix en el seu article 5.1 la formació al llarg de la vida, dins i fora del sistema educatiu amb la finalitat d'adquirir, actualitzar, completar i ampliar les capacitats, coneixement, habilitats, aptituds i competències pel desenvolupament personal i professional de la persona.

Així doncs, la legislació vigent, en el marc de donar compliment a l'article 27 de la Constitució que estableix el dret de l'educació com a un dret fonamental de la persona, disposen un marc d'acció adreçat a l'assoliment d'una major equitat escolar en el marc d'un sistema educatiu inclusiu així com la consegüent responsabilitat de les administracions públiques.

Paral·lelament, apuntar que el servei públic sanitari i educatiu no dona cobertura a les diferents situacions de necessitats i trastorns del llenguatge.

L'actuació primerenca en aquest tipus de trastorns és molt important per tal de poder prevenir situacions que esdevinguin més greus. Tenir un diagnòstic i tractament en els primers anys dels infants és clau i no totes les famílies tenen la possibilitat de fer front a aquests serveis de forma privada.

És en aquest sentit, que l'Ajuntament de Palafolls, en l'àmbit del suport educatiu, d'atenció a l'infant i de millora de l'èxit educatiu i personal de la persona, presta, des de l'any 2003, el servei educatiu de Logopèdia municipal. Aquest servei es presta amb l'objectiu de donar resposta a les necessitats específiques dels dos centres educatius de Palafolls d'infantil i primària en l'àmbit de l'atenció i tractament especialitzat en els trastorn més comuns del llenguatge oral.

Durant les etapes d'educació infantil i primària, es fa necessari incidir de forma planificada i organitzada en la correcció de les dificultats de la parla i l'estructuració del

llenguatge i cal atendre de manera preventiva per la seva incidència directa en l'èxit educatiu de l'infant i l'adquisició de les competències educatives i personals bàsiques.

Ambdós centres educatiu d'infantil i primària de Palafolls, disposen de professionals per atendre els trastorns de llenguatge que es detecten però la demanda és superior a l'atenció que poden prestar amb el consegüent perjudici en l'evolució de l'aprenentatge de l'infant.

Atenent a la demanda de les famílies i al personal docent i vista l'avaluació positiva del reforç en els infants atesos des del servei de Logopèdia municipal que s'està oferint des de fa anys, i atesa la propera finalització del contracte vigent, es motiva una nova contractació especialitzada que permeti continuar amb la seva prestació.

Necessitats a cobrir i idoneïtat del contracte per satisfer-les

La prestació del servei de logopèdia parteix de la demanda de les escoles i de les famílies a l'Ajuntament de Palafolls, d'ampliar l'atenció que les escoles i els centres especialitzats ofereixen per atendre en les dificultats de comunicació dels infants (CDIAP, CREDA, EAP).

La present contractació ve motivada pel fet de tractar-se d'un servei que ha de recaure en un tercer especialitzat. D'acord amb la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic la motivació d'inici del present contracte per un valor de contracte de serveis de més de 15.000 euros (servei exempt d'IVA d'acord amb l'article 20.1.3 de la Llei 37/1992 de 28 de desembre de l'Impost sobre Valor Afegit) i el qual té com a finalitats:

- Avaluar, diagnosticar i tractar les dificultats o trastorns de la comunicació i de les funcions associades que es puguin presentar en els alumnes derivats.
- Avaluar i establir un pla d'actuació per a cada nen/a que accedeix al servei en coordinació amb l'equip docent assignat per la direcció de cada centre educatiu.
- Elaborar un programa d'atenció per a l'alumnat que accedeixi al servei d'acord amb les seves necessitats específiques.

Tipus de contracte

☒ SERVEIS

Es qualifica de contracte de serveis, d'acord amb la definició de l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), per la qual es transposen a l'ordenament jurídic les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Objecte del contracte:

Constitueix l'objecte del contracte la prestació del servei de Logopèdia municipal adreçat a infants de 6 a 12 anys, escolaritzats a ambdues escoles d'educació infantil i primària de Palafolls, Escola Les Ferreries i Escola Mas Prats. El servei es basa en cobrir

les necessitats específiques de les dues escoles de Palafolls en l'atenció i tractament especialitzat en els trastorns més comuns del llenguatge oral.

Descripció del servei:

Des del 2013, el servei de Logopèdia municipal compta amb un protocol intern per tal d'estructurar, organitzar i regular-ne l'accés, alhora que facilitar la coordinació entre l'especialista o especialistes que el presta, centres educatius i Ajuntament de Palafolls.

El servei es prestarà d'acord amb les derivacions dels l'equip docent responsable dels centres i assignat per desenvolupar aquesta tasca per part de l'equip directiu corresponent així com amb la consegüent autorització del pare/mare/tutor/a responsable de l'infant.

La prestació es durà a terme de forma grupal essent el mínim exigít el de 3 infants i assignats d'acord amb la seva dificultat de comunicació o parla: dislàlies, estructura del llenguatge o estimulació de la parla i el llenguatge.

Aquest servei dependrà de l'Àrea d'Educació i actuarà de manera complementària als serveis que s'ofereixen des d'altres recursos dependents del Departament d'Ensenyament de la Generalitat (CDIAP, CRFEDA, EAP).

- Codis CPV:

85140000-2 serveis diversos de salut

85311300-5 serveis de benestar social proporcionats a nens i joves

Divisió en lots

En aquest procediment de contractació no es preveu la divisió en lots atès que l'objecte del contracte és una unitat funcional i no se'n pot preveure la seva realització separada. No es preveu la realització independent de la prestació compresa en l'objecte del contracte.

Termini de durada

-El termini de durada del contracte és **de 2 anys**, a comptar des de la formalització del contracte o des de la data fixada en el document contractual.

-Prorrogable:

☒ Sí, amb els termes següents:

El contracte serà prorrogable anualment fins a un **màxim d'una (1) anualitat** més de forma expressa, sense que la durada de la seva vigència, incloses les pròrroques, pugui excedir dels tres anys.

La pròrroga serà obligatòria per al contractista quan aquest se li hagi comunicat amb una antelació mínima de 2 mesos de la finalització de la durada del contracte.

Pressupost base de licitació:

El preu es calcula a preus unitaris, segons preu per hora de prestació del servei i pressupost màxim. (* Annex càlcul de costos)

L'Article 309.1 de la LCSP permet la determinació dels preu dels contractes de serveis en base a unitats d'execució. En el present cas, les unitats d'execució són el nombre d'hores anuals en concepte d'atenció prestats als infants, més els costos addicionals administratius derivats de les reunions de coordinació i la confecció del material de suport i seguiment, despeses generals com assegurances, manteniment equipament, etc., i el benefici o marge comercial.

Preu hora/servei: **28,68€**

La previsió contempla una atenció per curs escolar durant 10 mesos (de setembre a juny) aproximadament amb un mínim de **630 hores anuals de servei**, que variarà d'acord amb la millora econòmica de l'empresa adjudicatària entenent que el valor del preu hora permetrà a l'empresa un màxim d'hores d'acord amb el valor contractual del servei i segons les derivacions i el control econòmic mensual.

El pressupost base de licitació de la contractació es fixa en la quantitat de **18.068,40 euros (exempts d'IVA)** per un total de **630 hores anuals** de servei, a raó de 28,68 €/h.

El pressupost comprèn la **totalitat anual** del contracte.

a) Pressupost base de licitació:

Pressupost de licitació **18.068,40 € IVA (exempt)**

Pressupost base de licitació 18.068,40 euros

Desglossament dels conceptes que l'integren.

Despeses directes	
Salari brut anual segons conveni	28.984,71 €
Altres: estimació de la previsió d'actualització salari, complements s/c i millores	2.000,00 €
SS, atur, formació (aprox 33%)	10.224,95 €
Despeses indirectes	
Despeses generals 10%	4.120,97 €
Benefici industrial 6%	2.412,58 €
	47.743,21 €
hores segons conveni	1665 h
preu hora	28,68 €

* Segons l'article 20, apartat un, número 3r de la Llei de l'IVA, disposa que estaran exemptes de l'Impost IVA:

"L'assistència a persones físiques per professionals mèdics o sanitaris, qualsevol que sigui la persona destinatària d'aquests serveis.

A l'efecte d'aquest impost tindran la condició de professionals mèdics o sanitaris els considerats com a tals en l'ordenament jurídic i els psicòlegs, **logopedes** i òptics, diplomats en centres oficials o reconeguts per l'Administració.

L'exempció comprèn les prestacions d'assistència mèdica, quirúrgica i sanitària, relatives al diagnòstic, prevenció i tractament de malalties, fins i tot les d'anàlisis clíniques i exploracions radiològiques”.

Modalitat de determinació del preu:

☒ Honoraris per tarifes

b) Anualitats

El contracte tindrà una durada de dos anys naturals a comptar des de la formalització del contracte i serà prorrogable anualment fins a un màxim de dues anualitats més.

L'execució d'aquest contracte està prevista per les anualitats següents:

Anualitats	Pressupost base	IVA	Total
1a anualitat 2024-2025 (desembre a juny i setembre a novembre)	18.068,40 €	exempt	18.068,40 €
2a anualitat 2025 -2026 (desembre a juny i de setembre a novembre)	18.068,40 €	exempt	18.068,40 €
1a pròrroga 2026 – 2027 (desembre a juny i de setembre a novembre)	18.068,40 €	exempt	18.068,40 €
Total contracte	54.205,20 €	0€	54.205,20 €

c) Aplicació pressupostària

La despesa derivada d'aquesta contractació es farà efectiva amb càrrec a la les aplicacions pressupostàries següents del pressupost municipal vigent:

0407 3231 22799 Servei logopèdia CEIP Les Ferreries

0407 3232 22799 Servei logopèdia CEIP Mas Prats

d) Finançament

El finançament d'aquest contracte prové de finançament propi.

Modificació del contracte

☒ NO es preveu.

Valor estimat del contracte

El valor estimat de contracte compren el pressupost base de licitació sense IVA pels dos (2) anys inicials de contracte, més un (1) any més d'eventual pròrroga, d'acord amb el desgloss següent:

Concepte	PBL IVA exclòs
1a. anualitat contracte	18.068,40 €
2a. anualitat contracte	18.068,40 €
3a. anualitat (eventual pròrroga)	18.068,40 €
Valor Estimat Contracte (IVA exclòs)	54.205,20 €

Procediment de licitació i caràcter de la tramitació de l'expedient

El procediment de licitació es durà a terme mitjançant **procediment obert simplificat sumari**, de conformitat amb l'article 159.6 de la LCSP, atenent al valor estimat del contracte.

El caràcter de la tramitació de l'expedient serà ordinària.

Termini de garantia

☒ NO

Subcontractació

No s'admet la subcontractació, atesa la naturalesa i les condicions de la contractació.

Variants

No s'accepten variants.

Forma de pagament

El pagament del preu es farà prèvia presentació per part de l'empresa adjudicatària a l'Ajuntament de Palafolls de les corresponents factures o documents acreditatius dels serveis prestats.

Documentació i requisits específics exigibles als licitadors

Allò previst en el Plec de clàusules Administratives Particulars i de Prescripcions Tècniques del servei, entre els quals:

- Prestar el servei per part de personal qualificat amb titulació en l'especialitat de logopèdia.
- El personal assignat al servei, d'acord amb el que estableix la Llei 26/2015 de 18 de juliol de *Modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència*, haurà d'acreditar que el persona que atengui els nens i nenes derivats i que implica un contacte habitual amb menors no ha estat condemnat per sentència ferma per algun delictes contra la llibertat i indemnitat sexual. Aquesta circumstància s'haurà d'acreditar abans del començament de la prestació i d'acord amb al *Llei orgànica 1/1996 del 15 de gener de Protecció jurídica al menor*.

Solvència econòmica i financera i professional o tècnica, i condicions especials d'execució

S'eximeix als licitadors d'acreditar la solvència econòmica i financera, d'acord amb el que disposa l'article 159.6.b).

Criteris de valoració de les ofertes

El contracte s'adjudicarà al licitador que obtingui la major puntuació fins a un màxim de **100 punts**, en aplicació dels criteris d'adjudicació avaluable de forma automàtica, distribuïts de la manera següent:

CRITERI NÚMERO 1: Reducció del preu del contracte. Fins a 60 punts.

S'atorgaran fins a 40 punts al licitador que ofereixi un preu més baix de conformitat amb la següent proporció:

$$\text{Punts} = 60 \times (\text{oferta més baixa} / \text{oferta licitador que es valora})$$

Les ofertes que no redueixin el preu del contracte obtindran 0 punts.

Les ofertes que es trobin per sobre del pressupost màxim de licitació seran excloses.

CRITERI NÚMERO 2: Titulació del/de la professional adscrit/a al servei, complementària i/o superior a l'exigida en logopèdia, en relació a l'àmbit per desenvolupar al servei. Fins a 20 punts.

- Si es disposa de titulació/formació complementària en àmbit de la logopèdia: 8 punts
- Si es disposa de màster o postgrau oficial en l'àmbit de la logopèdia: 12 punts

La disposició de la titulació o formació complementària s'haurà d'acreditar mitjançant l'aportació del currículum de la persona adscrita al servei així com els títols i/o certificats de la formació que sigui puntuable per aquest criteri.

CRITERI NÚMERO 3: Oferiment de la confecció d'un dossier de "d'acompanyament a les famílies de reforç" complementari per cada grup/deficiència estàndard que es lliuraria de manera complementària a les tasques assignades individualment. **20 punts.**

Si s'ofereix: 20 punts.

No s'ofereix: 0 punts.

Els licitadors hauran de presentar així mateix, una memòria descriptiva de la forma d'execució del servei proposada pel licitador, el qual haurà d'ajustar-se a allò que disposa al Plec de prescripcions tècniques particulars i haurà de d'incloure els apartats següents:

- La definició del model de servei que es proposa, filosofia del servei.
- Proposta organitzativa d'horaris, pla d'implementació.
- Metodologia de treball, d'avaluació dels casos, pla de treball presencial i/o telemàtic (suports, recursos, eines, etc.) i tractaments a mode estàndard d'acord amb les deficiències de parla més comunes, entre d'altres. Caldrà explicitar com es preveu actuar, amb quines tècniques i amb quins procediments en relació als usuaris, les seves famílies i a l'àmbit comunitari.
- Fórmula d'avaluació de grau de satisfacció i proposta/es de millora que es proposa del servei.

Aquest document no serà objecte de valoració, però serà d'obligat compliment per a l'adjudicatari. La seva presentació és imprescindible per a acreditar la seriositat i possibilitat d'acompliment de la oferta.

Identificació d'ofertes anormalment baixes

Les ofertes presentades es consideraran anormalment baixes, un cop valorades totes les ofertes per la totalitat dels criteris de valoració en els següents casos:

- Quan les ofertes presentades siguin dues, es considerarà inicialment incursa en presumpció d'anormalitat l'oferta que obtingui una puntuació total superior en més de 15 unitats percentuals a la puntuació total de l'altre.
- Quan les ofertes presentades siguin tres o més, es consideraran inicialment anormalment baixes les que la puntuació total que obtinguin sigui superior en 15 unitats percentuals a la mitjana de totes les puntuacions. Per fer aquesta mitjana es desestimaran les ofertes que tinguin una puntuació total que se situï en 10 unitats percentuals o més per sota de la mitjana.

En cas que s'identifiquin ofertes incurses en presumpció d'anormalitat es requerirà al licitador o licitadors que les hagin presentat què justifiquin i desglossin de manera raonada i detallada l'oferta presentada mitjançant la presentació d'aquella informació i documents que el licitador o licitadors considerin pertinents per tal de justificar plenament i oportunament la viabilitat de l'oferta.

Condicions especials d'execució.

S'estableix les següents condicions especials d'execució del contracte, d'acord amb l'article 202 de la LCSP, de caràcter social, segons la qual l'empresa contractista ha de garantir:

- que en les activitats derivades de l'execució del contracte no s'utilitza llenguatge o imatges sexistes, que no atemptin contra la igualtat de les persones amb diversitat funcional de qualsevol tipus, els drets de la infantesa, o que no siguin respectuoses amb la cura pel medi ambient, la sostenibilitat i els drets dels animals.
- l'ús d'una comunicació que no incorri en qualsevol tipus de discriminació per raó d'orientació i/o identitat sexual, origen, edat, creences, o altres condicions o circumstàncies personals o socials.
- en les seves comunicacions derivades de l'execució del contracte, evitar l'exaltació de la violència i fomentar la diversitat cultural, fugint dels estereotips negatius perpetuadors de prejudicis.

Aquesta condició especial d'execució s'acreditarà a l'inici del contracte mitjançant declaració d'adhesió a les condicions especials d'execució.

En la fase d'execució del contracte, en el moment en què l'òrgan de contractació ho estimi oportú, es requerirà a l'empresa adjudicatària que aporti la documentació acreditativa del compliment d'aquest punt.

Les condicions especials d'execució tenen el caràcter d'obligacions contractuals essencials, a l'efecte de qualificar el seu incompliment com a causa de resolució d'acord amb els articles 202.3 i 211 f) de la LCSP.

Motivació d'insuficiència de mitjans propis

L'Ajuntament no compta amb els mitjans materials i personals per a la prestació d'aquest servei de caràcter especialitzat i, per tant, es considera necessària la contractació d'una empresa externa dedicada a aquesta activitat.

CONCLUSIÓ

Sol·licitar l'inici de l'expedient de contractació per l'adjudicació del contracte administratiu del servei de logopèdia municipal, mitjançant el procediment *obert simplificat sumari* i tramitació ordinària.

Signat electrònicament a la data que consta a l'encapçalament a la data que consta a l'encapçalament.

CÀLCUL DE COSTOS SERVEI LOGOPÈDIA

El càlcul s'ha establert a partir del càlcul dels costos directes de personal i despeses indirectes, jornada i cost hora.

El servei recau principalment en la figura del/la professional especialitzat en logopèdia. El/la logopeda, s'ocupa de l'estudi del procés comunicatiu i de la prevenció, el diagnòstic, el pronòstic i el tractament dels seus trastorns.

El logopeda pot exercir la seva activitat individualment o integrant equips multiprofessionals, tant en l'àmbit públic com al privat. Exerceix les seves funcions per requeriment d'altres especialistes o d'aquelles persones, tant les sanes com amb alguna patologia, que així ho sol·licitin.

L'exercici de la logopèdia es desenvolupa en els següents àmbits d'actuació professional, tant si són entitats públiques com privades, relacionades amb les àrees de Sanitat, Ensenyament i Benestar Social:

- Serveis de logopèdia hospitalaris i d'atenció logopèdica en serveis d'otorinolaringologia, foniatria, rehabilitació, cirurgia maxil·lofacial, neurologia, neuropediatria, psiquiatria, psicologia.
- Centres d'Atenció Primària (CAP)
- Serveis sociosanitaris
- Centres geriàtrics
- Centres de Desenvolupament Infantil i Atenció Primerenca (CDIAP)
- Atenció domiciliària
- Escoles d'educació especial
- Centre de Recursos Educatius a Deficients Auditius (CREDA)
- Equips d'Assessorament Psicopedagògic (EAP)
- **Aules d'educació especial a les escoles ordinàries**
- Instituts d'Ensenyament Secundari IES
- Centres de formació i docència de professionals de la logopèdia
- Centres i serveis privats
- Cadenes de ràdio, televisió, mitjans de comunicació, etc.

En aquest sentit, i consultant el centre referencial representatiu del professional de logopèdia, el Col·legi de Logopedes de Catalunya, s'ha establert com a referència, pel que fa al càlcul del preu hora del servei que ens ocupa, on la prestació l'ha de realitzar un professional de la logopèdia, el Conveni Col·lectiu de treball d'àmbit de Catalunya per als centres de desenvolupament infantil i atenció precoç (codi de conveni núm. 79002585012007).

El conveni es pren com a referència per al càlcul del preu, però en cap cas perjudica que sigui el conveni d'aplicació.

S'ha pres com a referència el Grup professional B: *Professionals en possessió del títol universitari corresponent a la seva especialitat, que realitzin tasques de atenció terapèutica als infants i les seves famílies.*

Vistes les funcions proposades cal també assignar un % del cost de caràcter administratiu de les gestions que es poden derivar de l'atenció a les famílies usuàries mitjançant serveis jurídics i/o altres canals per resoldre casuístiques o incidències diverses. Així mateix, es té en compte un % de despeses generals (salari personal

administratiu, assegurances, lloguer local, mantenim equipament, etc.) i costos addicionals indirectes (despeses personal estructura, gestoria, diversos)

Així, el càlcul per al preu/hora s'estableix a partir de les dades següents

Taules salarials III Conveni Col·lectiu de treball d'àmbit de Catalunya per als centres de desenvolupament infantil i atenció precoç, actualitzades a 2023:

Taules 2021					Taules 2022	Taules 2023
Grups A i B						
Nivell	Retribució	Complement de nivell	Anys mínims de permanència	Punts per pujar de nivell	Augment 2,25%	Augment 3,2%
1	27.467,93	--	6	10	28.085,96€	28.984,71€
2	27.467,93	1.390,02	6	10	1.421,30€	1.466,78€
3	27.467,93	2.780,04	6	10	2.842,59€	2.933,55€
4	27.467,93	4.170,07	8	10	4.263,90€	4.400,34€
5	27.467,93	6.023,33	8	10	6.158,85€	6.355,94€
6	27.467,93	7.876,60	--	--	8.053,82€	8.311,55€

Salari brut anual de 27.467,93€ + possibilitat complement específic estimat segons nivell d'especialització. Distribuït per 14 pagues i per una jornada anual de 1.665 hores.

Despeses directes	
Salari brut anual segons conveni	28.984,71 €
Altres: estimació de la previsió d'actualització salari, complements s/c i millores	2.000,00 €
SS, atur, formació (aprox 33%)	10.224,95 €
Despeses indirectes	
Despeses generals 10%	4.120,97 €
Benefici industrial 6%	2.412,58 €
	47.743,21 €
hores segons conveni	1665 h
preu hora	28,68 €

Per al càlcul també s'ha tingut en compte l'article 20, apartat un, número 3r de la Llei de l'IVA, on es disposa que estaran exemptes de l'Impost IVA:

"L'assistència a persones físiques per professionals mèdics o sanitaris, qualsevol que sigui la persona destinatària d'aquests serveis.



Ajuntament de Palafolls

*A l'efecte d'aquest impost tindran la condició de professionals mèdics o sanitaris els considerats com a tals en l'ordenament jurídic i els psicòlegs, **logopedes** i òptics, diplomats en centres oficials o reconeguts per l'Administració.*

L'exempció comprèn les prestacions d'assistència mèdica, quirúrgica i sanitària, relatives al diagnòstic, prevenció i tractament de malalties, fins i tot les d'anàlisis clíniques i exploracions radiològiques”.