

INFORME JURÍDIC

PRIMER. Un o diversos òrgans de contractació del sector públic podran celebrar acords marc amb una o diverses empreses amb la finalitat de fixar les condicions a què hauran d'ajustar-se els contractes que pretenguin adjudicar durant un període determinat, en particular pel que fa als preus, i en el seu cas, a les quantitats previstes, sempre que el recurs a aquests instruments no s'efectuï de forma abusiva o de manera que la competència es vegi obstaculitzada, restringida o falsejada.

Per a la celebració d'un acord marc se seguiran les normes de procediment establertes en les Seccions 1a i 2a del Capítol I del Títol I del Llibre Segon de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant LCSP).

L'adjudicació es realitzarà, ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i utilitzant el procediment obert o el procediment restringit.

En el procediment obert tot empresari interessat podrà presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

SEGON. La legislació aplicable és la següent:

— Els articles 63, 99 a 102, 116, 117, 122, 124, 131 a 158 i 218 a 222 i les Disposicions addicionals segona, tercera i quinzena de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (d'ara endavant LCSP).

— El Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.



— El Reglament General de la Llei de contractes de les administracions públiques aprovat per Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre (articles vigents després de l'entrada en vigor del Reial decret 817/2009, de 8 de maig).

TERCER. La possibilitat d'adjudicar contractes amb base en un acord marc estarà condicionada a què en el termini de trenta dies des de la seva formalització, s'hagués remès el corresponent anunci de la mateixa a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea, en el cas de què es tracti de contractes subjectes a regulació harmonitzada i efectuada la seva publicació en el perfil de contractant de l'òrgan de contractació.

QUART. La durada de l'acord marc no podrà excedir de quatre anys, llevat de casos excepcionals i degudament justificats. La durada de l'acord marc haurà de justificar-se en l'expedient, tenint-se en compte les peculiaritats i característiques del sector d'activitat a què es refereixi el seu objecte.

La durada dels contractes basats en un acord marc serà independent de la durada de l'acord marc, i es regirà pel previst en l'article 29 de la LCSP, relatiu al termini de durada dels contractes i d'execució de la prestació, així com pels plecs reguladors de l'acord marc.

Només podran adjudicar-se contractes basats en un acord marc durant la vigència d'aquest.

Només podran celebrar-se contractes basats en un acord marc entre les empreses i els òrgans de contractació que hagin estat originàriament parts en aquest, exceptuant el que està disposat en relació amb els acords marc celebrats per centrals de contractació.

CINQUÈ. La celebració d'Acords marc per part de les Administracions Públiques requerirà la prèvia tramitació del corresponent expedient, que s'iniciarà per l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte i que haurà de ser publicat en el perfil de contractant.

En l'expedient es justificarà adequadament:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) La classificació que s'exigeixi als participants.



c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials d'execució d'aquest.

d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que ho integren, incloent sempre els costos laborals si existissin.

e) La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació a fi del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.

f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.

g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, en el seu cas.

SISÈ. De conformitat amb l'article 63 de la LCSP, en el cas de la informació relativa als Acords marc, haurà de publicar-se en el **perfil de contractant** almenys la següent informació:

a) La memòria justificativa del contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, la justificació del procediment utilitzat per a la seva adjudicació quan s'utilitzi un procediment diferent de l'obert o del restringit, el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que hagin de regir el contracte o els documents equivalents, en el seu cas, i el document d'aprovació de l'expedient.

b) L'objecte detallat del contracte, la seva durada, el pressupost base de licitació i l'import d'adjudicació, inclòs l'Impost sobre el Valor Afegit.

c) Els anuncis d'informació prèvia, de convocatòria de les licitacions, d'adjudicació i de formalització dels contractes, els anuncis de modificació i la seva justificació, els anuncis de concursos de projectes i de resultats de concursos de projectes, amb les excepcions establertes en les normes dels negocis sense publicitat.

d) Els mitjans a través dels quals, en el seu cas, s'ha publicat el contracte i els enllaços a aquestes publicacions.

e) El nombre i la identitat dels licitadors participants en el procediment, així com totes les actes de la mesa de contractació relatives al procediment d'adjudicació o, en el



cas de no actuar la taula, les resolucions del servei o òrgan de contractació corresponent, l'informe de valoració dels criteris d'adjudicació quantificables mitjançant un judici de valor de cadascuna de les ofertes, en el seu cas, els informes sobre les ofertes incurses en presumpció d'anormalitat a què es refereix l'article 149.4 i, en tot cas, la resolució d'adjudicació del contracte.

Igualment seran objecte de publicació en el perfil de contractant la decisió de no adjudicar o celebrar el contracte, el desistiment del procediment d'adjudicació, la declaració de desert, així com la interposició de recursos i l'eventual suspensió dels contractes amb motiu de la interposició de recursos.

SETÈ. La **presentació d'ofertes i sol·licituds de participació es durà a terme utilitzant mitjans electrònics**, de conformitat amb els requisits establerts en la Disposició addicional quinzena.

No obstant, els òrgans de contractació **no estaran obligats a exigir la utilització de mitjans electrònics** en el procediment de presentació d'ofertes en els casos que estableix la pròpia D.A.15a.

VUITÈ. De conformitat amb l'article 99.3 de la LCSP, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, haurà de preveure's la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva **divisió en lots**, podent-se reservar lots de conformitat amb el que es disposa en la disposició addicional quarta.

No obstant l'anterior, l'òrgan **de contractació podrà no dividir en lots l'objecte del contracte quan existeixin motius vàlids**, que hauran de justificar-se degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres.

En tot cas es consideraran motius vàlids, a l'efecte de justificar la no divisió en lots de l'objecte del contracte, els següents:

- a) El fet de què la divisió en lots de l'objecte del contracte comportés el risc de restringir injustificadament la competència. A l'efecte d'aplicar aquest criteri, l'òrgan de contractació haurà de sol·licitar informe previ a l'autoritat de defensa de la competència corresponent perquè es pronunciï sobre l'apreciació d'aquesta circumstància.
- b) El fet de què, la realització independent de les diverses prestacions compreses en



l'objecte del contracte dificultés la correcta execució d'aquest des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a la correcta execució del contracte procedeixi de la naturalesa de l'objecte d'aquest, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que podria veure's impossibilitada per la seva divisió en lots i execució per una pluralitat de contractistes diferents. Tots dos extrems hauran de ser, en el seu cas, justificats degudament en l'expedient.

NOVÈ. De conformitat amb l'article 145.1 de la LCSP, **l'adjudicació dels contractes es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació** sobre la base de la millor relació qualitat-preu.

Prèvia justificació en l'expedient, els contractes es podran adjudicar conformement a criteris basats en un plantejament que atengui a la millor relació cost-eficàcia, sobre la base del preu o cost, com el càlcul del cost del cicle de vida.

La millor relació qualitat-preu s'avaluarà conformement a criteris econòmics i qualitatius. Els criteris qualitatius que estableixi l'òrgan de contractació per avaluar la millor relació qualitat-preu podran incloure aspectes mediambientals o socials, vinculats a fi del contracte.

Els criteris qualitatius hauran d'anar acompanyats d'un criteri relacionat amb els costos el qual, a elecció de l'òrgan de contractació, podrà ser el preu o un plantejament basat en la rendibilitat, com el cost del cicle de vida.

Sense perjudici de l'anterior, **quan solament s'utilitzi un criteri d'adjudicació, aquest haurà d'estar relacionat amb els costos**, podent ser el preu o un criteri basat en la rendibilitat, com el cost del cicle de vida.

L'aplicació **de més d'un criteri d'adjudicació** procedirà, en tot cas, en l'adjudicació dels següents contractes:

- a) Contractes de serveis, tret que les prestacions estiguin perfectament definides tècnicament i no sigui possible variar els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap classe en el contracte, sent per tant el preu l'únic factor determinant de l'adjudicació.
- b) Contractes l'execució dels quals pugui tenir un impacte significatiu en el medi ambient, en l'adjudicació del qual es valoraran condicions ambientals mesurables, tals



com el menor impacte ambiental, l'estalvi i l'ús eficient de l'aigua i l'energia i dels materials, el cost ambiental del cycle de vida, els procediments i els mètodes de producció ecològics, la generació i la gestió de residus o l'ús de materials reciclats o reutilitzats o de materials ecològics.

DESÈ. El procediment a seguir és el següent:

A. Per la Regidoria d'obres i serveis es va assenyalar i va informar sobre la necessitat de celebrar un acord marc per fixar les condicions de la contractació del servei de manteniment de jardineria dels espais verds i arbrat públic d'Alcanar.

Tipus de contracte: de serveis	
Objecte del contracte: manteniment de jardineria dels espais verds i arbrat públic d'Alcanar.	
Procediment de contractació: obert	Tipus de Tramitació: ordinària
Codi CPV: 77311000-3: Servei de manteniment de parc i jardins. 77341000-2 Poda d'arbres.	
Valor estimat del contracte: 656.602,67€	
Durada de l'execució: 2 anys amb dos possibles pròrrogues d'un any	Durada màxima: 4 anys

Indicant la següent necessitat a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació:

<p>El servei de jardineria i poda d'arbrat és essencial per a un municipi per diverses raons:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Millora de l'espai públic: Els espais verds ben cuidats contribueixen a la bellesa i a la qualitat de vida dins del municipi, creant entorns agradables per als ciutadans.2. Beneficis ambientals: La jardineria i la poda adequada ajuden a mantenir la salut dels arbres i plantes, el que pot millorar la qualitat de l'aire i contribuir a la biodiversitat local.3. Seguretat: La poda regular prevé el risc de caiguda de branques, el que pot ser perillós per a les persones i les propietats.4. Desenvolupament sostenible: Un bon manteniment dels espais verds pot fomentar pràctiques sostenibles i educar a la comunitat sobre la importància de la conservació del medi ambient.5. Cohesió social: Els parcs i jardins són punts de trobada que fomenten la interacció social i l'activitat
--



comunitària.

Aquests serveis no només embelleixen el municipi sinó que també juguen un paper clau en la promoció de la salut, la sostenibilitat i el benestar comunitari.

Així mateix, d'acord amb la Disposició addicional segona de la LCSP, i a l'efecte de determinar l'òrgan **competent**, es va calcular el percentatge que suposa el valor estimat de l'Acord en relació amb els recursos ordinaris del pressupost vigent, reconeixent-se aquesta potestat a la Junta de Govern Local, d'acord amb la delegació efectuada mitjançant Decret d'Alcaldia núm. 1090/2023, de data 27/06/2023.

B. L'òrgan de contractació, motivant la necessitat de la celebració d'un acord marc per adjudicar els contractes basats, iniciarà l'expedient de contractació i ordenarà la redacció dels **Plecs de Clàusules Administratives Particulars i Prescripcions Tècniques**.

C. Completat l'expedient **de contractació**, es dictarà resolució motivada per l'òrgan de contractació aprovant aquest, i disposant l'obertura del procediment d'adjudicació.

Aquesta Resolució haurà de ser objecte de **publicació en el perfil de contractant**.

D. El procediment d'adjudicació de l'acord marc s'iniciarà amb la convocatòria de la licitació. L'anunci **de licitació** per a l'adjudicació del contracte es publicarà en el **perfil de contractant**.

L'anunci de licitació contindrà la informació recollida en l'annex III de la LCSP.

E. Les proposicions dels interessats, que hauran d'ajustar-se al previst en el plec de clàusules administratives, impliquen l'acceptació incondicionada del contingut d'aquestes condicions i es **presentaran pels interessats en el termini de 35 dies** des de l'endemà al de la publicació de l'anunci de licitació en el perfil de contractant.

Les proposicions dels interessats hauran d'ajustar-se als plecs i documentació que regeixen la licitació, i la seva presentació suposa l'acceptació incondicionada per l'empresari del contingut de la totalitat de les seves clàusules o condicions, sense excepció o reserva alguna, així com l'autorització a la taula i a l'òrgan de contractació per consultar les dades recollides en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses



Classificades del Sector Públic o en les llistes oficials d'operadors econòmics d'un Estat membre de la Unió Europea.

F. L'òrgan de contractació estarà assistit per una **Mesa de contractació**. Els membres de la taula seran nomenats per l'òrgan de contractació.

De conformitat amb el punt 7 de la Disposició addicional segona de la LCSP, la mesa de contractació estarà presidida per un membre de la Corporació o un funcionari d'aquesta, i formaran part d'ella, com a vocals, el Secretari o, en el seu cas, el titular de l'òrgan que tingui atribuïda la funció d'assessorament jurídic, i l'Interventor, o, en el seu cas, el titular de l'òrgan que tingui atribuïdes la funció de control econòmic-pressupostari, així com aquells altres que es designin per l'òrgan de contractació entre el personal funcionari de carrera o personal laboral al servei de la Corporació, o membres electes d'aquesta, sense que el seu nombre, en total, sigui inferior a tres. Els membres electes que, en el seu cas, formin part de la Mesa de contractació no podran suposar més d'un terç del total de membres d'aquesta. Actuarà com a Secretari un funcionari de la Corporació.

G. De conformitat amb el punt 7 de la Disposició addicional segona de la LCSP i amb l'article 21.4 del Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic, la **composició de la Mesa de contractació es publicarà en el Perfil de Contractant** amb una antelació mínima de set dies pel que fa a la reunió que hagi de celebrar-se per a la qualificació de la documentació referida en l'article 140.1 de la LCSP.

H. D'acord amb l'article 157.1 de la LCSP, la Mesa de contractació qualificarà prèviament la documentació a què es refereix l'article 140.1, que haurà de presentar-se pels licitadors en sobre diferent del que contingui la proposició (SOBRE «A»).

Els licitadors hauran de presentar la proposició en dos sobres: un amb la documentació administrativa (SOBRE «A») i l'altre amb la documentació que hagi de ser valorada conforme a criteris quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules (SOBRE «B»).

Si la taula aprecia defectes esmenables, donarà un termini de tres dies a l'empresari perquè els corregeixi.



I. L'obertura **de les proposicions** haurà d'efectuar-se en el **termini màxim de vint dies** comptat des de la data de finalització del termini per presentar aquestes.

Si la proposició es contingués en més d'un sobre, de tal forma que aquests hagin d'obrir-se en diversos actes independents, el termini anterior s'entendrà compliment quan s'hi hagi obert, dins d'aquest, el primer dels sobres que componen la proposició.

En tot cas, l'obertura de l'oferta econòmica es realitzarà en acte públic, llevat que es prevegi que en la licitació poden utilitzar-se mitjans electrònics.

J. La mesa de contractació o, en defecte d'això, l'òrgan de contractació classificarà, per ordre decreixent, les proposicions presentades per posteriorment elevar la corresponent proposta a l'òrgan de contractació, en el cas de què la classificació es realitzi per la mesa de contractació.

Quan per a la valoració de les proposicions hagin de tenir-se en compte criteris diferents del preu, l'òrgan competent per a fer-ho podrà sol·licitar, abans de formular la seva proposta, quants informes tècnics consideri precisos. Igualment, podran sol·licitar-se aquests informes quan sigui necessari verificar que les ofertes compleixen amb les especificacions tècniques del plec.

Quan l'únic criteri a considerar sigui el preu, s'entendrà que la millor oferta és la que incorpora el preu més baix.

K. De conformitat amb el que es disposa en l'article 150.2 de la LCSP, una vegada acceptada la proposta de la taula per l'òrgan de contractació, els serveis corresponents **requeriran al licitador** que hagi presentat la millor oferta, perquè, dins del termini **de deu dies hàbils**, a comptar des del següent a aquell en què hagués rebut el requeriment, **present la documentació justificativa** de les circumstàncies a les quals es refereixen les lletres a) a c) de l'apartat 1 de l'article 140 si no s'hagués aportat amb anterioritat, tant del licitador com d'aquelles altres empreses a les capacitats de les quals es recorri; de disposar efectivament dels mitjans que s'hagués compromès a dedicar o adscriure a l'execució del contracte i d'haver constituït la garantia definitiva que sigui procedent. Els corresponents certificats podran ser expedits per mitjans electrònics, informàtics o telemàtics, tret que s'estableixi una altra cosa en els plecs.



L'òrgan de contractació **adjudicarà el contracte dins dels cinc dies hàbils següents a la recepció de la documentació.**

L. Quan l'únic criteri per seleccionar a l'adjudicatari de l'acord marc sigui el del preu, l'adjudicació haurà de recaure en el termini màxim de quinze dies a comptar des del següent al d'obertura de les proposicions.

Quan per a l'adjudicació de l'acord marc hagin de tenir-se en compte una pluralitat de criteris, o utilitzant-se un únic criteri sigui aquest el del menor cost del cicle de vida, el termini màxim per efectuar l'adjudicació serà de dos mesos a comptar des de l'obertura de les proposicions, tret que s'hagués establert altre en el plec de clàusules administratives particulars.

Si la proposició es contingués en més d'un sobre, de tal forma que aquests hagin d'obrir-se en diversos actes independents, el termini anterior es computarà des del primer acte d'obertura del sobre que contingui una part de la proposició.

M. La resolució d'adjudicació haurà de ser motivada i es notificarà als candidats i licitadors, havent de ser **publicada en el perfil de contractant en el termini de 15 dies.**

La notificació es realitzarà per **mitjans electrònics** de conformitat amb la Disposició addicional quinzena.

La notificació i la publicitat hauran de contenir la informació necessària que permeti als interessats en el procediment d'adjudicació interposar recurs suficientment fundat contra la decisió d'adjudicació, i entre ella en tot cas haurà de figurar la següent:

- a) En relació amb els candidats descartats, l'exposició resumida de les raons per les quals s'hagi desestimat la seva candidatura.
- b) Pel que fa als licitadors exclosos del procediment d'adjudicació, els motius pels quals no s'hagi admès la seva oferta, inclosos, en els casos contemplats en l'article 126, apartats 7 i 8, els motius de la decisió de no equivalència o de la decisió de què les obres, els subministraments o els serveis no s'ajusten als requisits de rendiment o a les exigències funcionals; i un desglossament de les valoracions assignades als diferents licitadors, incloent a l'adjudicatari.



c) En tot cas, el nom de l'adjudicatari, les característiques i els avantatges de la proposició de l'adjudicatari determinants de què hagi estat seleccionada l'oferta d'aquest amb preferència respecte de les quals hagin presentat els restants licitadors les ofertes dels quals hagin estat admeses; i, en el seu cas, el desenvolupament de les negociacions o el diàleg amb els licitadors.

En la notificació s'indicarà el termini en què ha de procedir-se a la formalització del contracte.

N. De conformitat amb l'article 153 de la LCSP, l'acord **marc haurà de formalitzar-se** en document administratiu que s'ajusti amb exactitud a les condicions de la licitació, constituint aquest document títol suficient per accedir a qualsevol registre públic. En els contractes basats en un acord marc no resultarà necessària la formalització del contracte.

Si el contracte és **susceptible de recurs especial en matèria de contractació** conforme a l'article 44, **la formalització no podrà efectuar-se abans que transcorrin quinze dies hàbils des que es remeti la notificació de l'adjudicació** als licitadors i candidats. Les Comunitats Autònomes podran incrementar aquest termini, sense que excedeixi d'un mes.

Els serveis dependents de l'òrgan de contractació requeriran a l'adjudicatari perquè formalitzi el contracte en termini no superior a cinc dies a comptar des del següent a aquell en què hagués rebut el requeriment, una vegada transcorregut el termini previst en el paràgraf anterior sense que s'hagués interposat recurs que porti aparellada la suspensió de la formalització del contracte. D'igual forma procedirà quan l'òrgan competent per a la resolució del recurs hagués aixecat la suspensió.

En els restants casos, la **formalització de l'acord marc haurà d'efectuar-se no més tard dels quinze dies hàbils següents a aquell en què es realitzi la notificació de l'adjudicació** als licitadors i candidats en la forma prevista en l'article 151.

O. De conformitat amb l'article 154 de la LCSP, la **formalització del contracte haurà de publicar-se**, juntament amb el corresponent contracte, en un **termini no superior a quinze dies després del perfeccionament del contracte** en el perfil de contractant de l'òrgan de contractació.



P. De conformitat amb l'article 346 de la LCSP, es comunicarà al Registre **de Contractes del Sector Públic** les dades bàsiques del contracte adjudicat, entre els que figurarà la identitat de l'adjudicatari, l'import d'adjudicació d'aquests, juntament amb el desglossament corresponent de l'Impost sobre el Valor Afegit.

Q. De conformitat amb l'article 335.1 de la LCSP, dins dels tres mesos següents a la formalització del contracte, haurà de remetre's al Tribunal **de Comptes o òrgan extern de fiscalització de la Comunitat Autònoma** una còpia certificada del document en el qual s'hagués formalitzat aquell, acompanyada d'un extracte de l'expedient, sempre que el preu d'adjudicació del contracte o en el cas d'acords marc, el valor estimat, excedeixi de 600.000 euros, tractant-se d'obres, concessions d'obres, concessions de serveis i acords marc; de 450.000 euros, tractant-se de subministraments; i de 150.000 euros, tractant-se de serveis i de contractes administratius especials.

LA TÈCNICA D'ADMINISTRACIÓ GENERAL,
Alcanar, signat electrònicament al marge.

