

**CERTIFICAT**

EXPEDIENT NÚM.	ÒRGAN COL·LEGIAT	DATA DE LA SESSIÓ
2117/2019	El ple	12/09/2024

MARC LORCA CABRERA EN QUALITAT DE SECRETARI INTERVENTOR D'AQUEST ÒRGAN, CERTIFICO:

Que en la sessió celebrada en la data a dalt indicada es va adoptar el següent acord:

EXPEDIENT 2117/2019. CONTRACTACIONS: PROPOSTA DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ DE L'ADJUDICACIÓ DE LA CONCESSIÓ DEL SERVEI D'ABASTAMENT D'AIGUA POTABLE I XARXA DE SANEJAMENT DEL MUNICIPI DE L'AMPOLLA

Favorable Tipus de votació: Unanimitat/Assentiment

FETS I FONAMENTS DE DRET

Vista la proposta de resolució PR/2024/863 de 6 / de setembre / 2024.

RESOLUCIÓ**Expedient 217/2019**

Assumpte: Acceptació de la proposta de la mesa de contractació de l'adjudicació de la concessió del servei d'abastament d'aigua potable i xarxa de sanejament del municipi de l'Ampolla i requeriment de documentació

ANTECEDENTS

PRIMER.- En data 15 de desembre de 2022 el Ple de l'Ajuntament de l'Ampolla va adoptar l'acord per la qual va acceptar la classificació feta per la Mesa de contractació de les proposicions presentades pels licitadors en la concessió del Servei d'abastament d'aigua potable i xarxa de sanejament del municipi de l'Ampolla.

SEGON.- En data 25 de setembre de 2023, el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (TCCSP) va notificar la Resolució 515/2023 per la qual es va estimar parcialment el recurs especial en matèria de contractació interposat per G.M.T., en nom i representació de l'empresa GESTIÓN Y TÉCNICAS DEL AGUA SA i per la que es va anul·lar l'acord del Ple





de l'Ajuntament de 15 de desembre de 2022 i es van retrotraure les actuacions al moment immediatament posterior a la classificació de les ofertes de les empreses licitadores per la mesa de contractació a fi que s'analitzi i es justifiqui, d'acord amb el procediment establert a la clàusula 17 del PACAP, la possible existència d'ofertes incurses en presumpció d'anormalitat i, si escau, tramitar la corresponent peça contradictòria segons les previsions dels plecs, la normativa d'aplicació, la doctrina i la jurisprudència exposades en la seva resolució.

Concretament, el fonament sisè de la resolució pel qual s'estima parcialment el recurs estableix:

“Per tant, (i) la manca de determinació de llindar de temeritat i del grau de desviació de l'oferta d'AQUALIA; (ii) la inexistència de l'informe tècnic d'anàlisi de la justificació presentada per AQUALIA de la viabilitat de la seva oferta, en temps i forma; així com (iii) la falta d'una proposta motivada de la mesa a l'òrgan de contractació per a l'acceptació de la viabilitat de l'oferta d'AQUALIA declarada incursa en presumpció d'anormalitat obliga a aquest Tribunal a estimar el recurs, en aquest motiu, atès que no s'han complert les formalitats legal establertes a l'efecte en la normativa d'aplicació i en els plecs rectors de la licitació de referència (...).”

***TERCER.- ***En data 6 de novembre de 2023 el Ple de l'Ajuntament va adoptar el següent acord:

“Primer.- Donar compliment a la Resolució 515/2023 del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (TCC) pel la qual s'estima parcialment el recurs especial en matèria de contractació interposat per G.M.T., en nom i representació de l'empresa GESTIÓN Y TÉCNICAS DEL AGUA SA, contra l'acord del ple que comporta l'admissió de l'oferta incursa en presumpció d'anormalitat en la licitació del contracte per a la concessió del servei d'abastament d'aigua potable i manteniment de la xarxa de sanejament, tramitat per l'Ajuntament de l'Ampolla (expedient CON-ABASTAMENT), en el sentit exposat en el fonament sisè, aixecant la suspensió del procediment, i retrotraure les actuacions al moment immediatament posterior a la classificació de les ofertes.

Segon.- Requerir a la mesa de contractació perquè procedeixi a realitzar el càlcul d'acord amb la fórmula prevista a la clàusula 17 dels PCAP per tal de determinar l'existència d'una oferta presumptament anormal, especificant el grau de desviació respecte del llindar màxim previst als plecs i continuar la tramitació de l'expedient d'acord amb el que preveu la citada Resolució del TCC.

Tercer.- Comunicar el present acord al TCC als efectes procedents.”

QUART.- En data 4 de gener de 2024, per part de la Mesa de contractació, , s'acorda:

“Primer.- D'acord amb la fórmula prevista a la clàusula 17 PCAP l'oferta presentada per FCC Aqualia es troba en presumpció d'anormalitat.





Segon.- D'acord amb l'article 149.4 LCSP, requerir a FCC-Aqualia perquè justifiqui l'oferta presentada per tal de determinar la seva viabilitat econòmica. La justificació haurà de contenir un pronunciament sobre la divergència entre el pla de viabilitat i projecció de nous abonats elaborat pel licitador i el pla de viabilitat aprovat per l'Ajuntament, així com sobre el capítol "ALTRES INGRESSOS", consistent en els ingressos procedents de petites obres i actuacions als clients del servei, atès que no formen part de la retribució del concessionari i no computen com a ingressos de la gestió del servei.

Tercer.- Atorgar-li un termini de 10 dies hàbils per aportar la informació que considerin adient.

Quart.- Publicar l'Acta en el Perfil del Contractant."

S'adjunta annex quadre valoració ofertes.

*****CINQUÈ.-** ***En data 18 de gener de 2024 FCC-Aqualia presenta instància en aquest Ajuntament per la qual sol·licita:

"Que tingui per presentat aquest escrit juntament a la documentació que l'acompanya, l'admeti i, en virtut de les manifestacions realitzades a la justificació de la viabilitat de l'oferta presentada, TINGUI PER FORMULADA la justificació de la viabilitat de l'oferta de FCC AQUALIA i ACORDI considerar L'OFERTA DE FCC AQUALIA, S.A., ajustada als criteris establerts als Plecs i, especialment, en relació als punts indicats al propi requeriment, continuant-se el procediment pels tràmits oportuns fins a la seva adjudicació i formalització."

SISÈ.- En data 11 de març de 2024, la Mesa de contractació, atesa la insuficiència de mitjans tècnics propis d'aquest Ajuntament per avaluar correctament la documentació presentada pels licitadors i d'acord amb el que estableix l'article 326.5 de la Llei Contractes del Sector Públic (LCSP), així com la Clàusula 16.2 dels Plecs de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) del contracte administratiu de concessió del servei del cycle integral de l'aigua al municipi de l'Ampolla, acorda: *"sol·licitar l'autorització del Ple, com a òrgan de contractació del contracte administratiu de concessió del servei del cycle integral de l'aigua al municipi de l'Ampolla (exp. 2119/2019), per sol·licitar i contractar l'assistència i assessorament necessari per part dels tècnics i experts independents AUDITCONCEPT S.L. P mitjançant l'emissió d'un informe tècnic que avaluï la documentació justificativa presentada pel licitador FCC-Aqualia sobre la viabilitat econòmica de la seva oferta, així com la resta de documentació necessària obrant a l'expedient, per tal que així la Mesa pugui elevar a l'òrgan de contractació proposta d'adjudicació, plenament motivada, del citat contracte.*

SETÈ.- En sessió de data 14 de març de 2024, el Ple de l'Ajuntament acorda:

"Autoritzar a la Mesa de contractació perquè sol·liciti l'assessorament dels tècnics i experts independents AUDITCONCEPT S.L.P mitjançant l'emissió d'un informe tècnic que avaluï la





documentació justificativa presentada pel licitador FCC-Aqualia sobre la viabilitat econòmica de la seva oferta, així com la resta de documentació necessària obrant a l'expedient, per tal que així pugui elevar al Ple proposta d'adjudicació, plenament motivada, del citat contracte."

VUITÈ.- En data 5 de setembre de 2024, AUDITCONCEPT S.L.P emet Informe relacionat amb la viabilitat de la oferta presentada per FCC Aqualia en la licitació de la concessió del servei d'abastament d'aigua potable i manteniment de la xarxa de sanejament del municipi de l'Ampolla, el qual s'acompanya junt a aquest acord i que conclou el següent:

"5. CONCLUSIONS FINALS

Degut a les correccions realitzades per part de l'auditoria en la projecció econòmica del contracte detallada per part d'AQUALIA en l'apartat 9 del Document únic, les quals estan detallades en l'apartat 4 d'aquest informe, el BDI resultant és de -2.107.365,84 euros.

D'aquesta manera, els indicadors financers que permeten analitzar la viabilitat del contracte, el VAN i el TIR, són negatius i concloem que l'oferta presentada per part d'AQUALIA és inviable.

Segons la projecció econòmica corregida, la retribució unitària ha de ser com a mínim 1,845 €/m3 per a no obtenir pèrdues i suposant que la resta de despeses detallades en el Documento únic d'AQUALIA són correctes. L'ingrés unitari del servei ofertat per part d'AQUALIA, 1,5 euros, no cobreix el cost unitari del servei i concloem que l'oferta presentada per part d'AQUALIA no és viable."

Aquestes conclusions és fonamenten en arguments econòmicament justificats que la Mesa subscriu, que es troben plenament detallats en l'Informe emès per AUDITCONCEPT S.L.P (en endavant, l'Informe) i que aquesta Mesa ha estudiat i passa a identificar:

1. En primer lloc, en relació al capítol "ALTRES INGRESSOS" aquesta Mesa admet que malgrat no són ingressos que formen part directament de la retribució al concessionari sí són ingressos que pot tenir en compte el contractista per determinar la rendibilitat econòmica del contracte.

FCC Aqualia ha imputat un import total de 1.769.936,95€ per aquest concepte. Tanmateix FCC Aqualia realitza aquesta estimació només en el servei que presta en el municipi de l'Atmella de Mar sense contrastar cap altre municipi i de forma merament declarativa i no probatòria. Però el que més destaca és que no ha imputat cap cost relatiu al personal o als materials destinats a generar aquests ingressos, fet que comporta que aquesta afirmació sigui poc objectiva o realista.

I és que d'acord amb l'oferta d'Aqualia i com bé detalla l'Informe, no s'hi preveu més personal que el que estableix el Plec, amb la dedicació corresponent, fet que comportaria que obligatòriament es deixés d'utilitzar personal adscrit al servei per realitzar actuacions vinculades als "altres ingressos", ressentint-se la prestació ordinària del servei.





En aquest sentit, en imputar els costos per la realització d'aquestes actuacions (-1.663.740,73€), tot considerant el benefici industrial del 6% en relació als ingressos, fa que resulti econòmicament inviable l'oferta de FCC Aqualia.

2. En segon lloc, FCC Aqualia al·lega que és possible reduir l'aportació d'aigua del CAT un 15% a canvi d'extreure més aigua dels pous, materialitzant aquest canvi a partir del segon any del contracte. Això li permetria reduir la dotació i estalviar despeses del servei.

No obstant, a banda de no aportar cap justificació sobre el volum d'aigua a captar cal tenir en compte que a partir del segon any FCC Aqualia es desvirtua d'allò preceptuat a les normes d'explotació del CAT en relació al Plec de Prescripcions Tècniques (PPT).

En relació al PPT, la lletra k), clàusula segona, disposa com obligació de l'adjudicatari *"l' abonament de tots els conceptes del cost de la compra de l'aigua, incloent el cost corresponent a la totalitat de la dotació efectiva disponible per al municipi. Els licitadors que no incloguin clarament en el seu estudi econòmic aquest cost, quedaran exclosos automàticament de la licitació"*.

I per la seva banda, l'article 10.2 de les normes d'explotació del CAT estableix que sols es permet reduir les dotacions efectives quan el consum mitjà anual dels 5 anys anteriors a l' exercici en què el consorciat efectuï la petició estigui per baix del 85% de la dotació efectiva anual.

D'acord amb això, en cap cas seria possible la reducció de la dotació efectiva a partir del segon any d'explotació. A més a més, FCC Aqualia no justifica la possibilitat de majors captacions d'aigua dels pous, i d'acord amb les dades del PPT (Annex I), tal com es calcula a l'Informe, la reducció del consum anual d'aigua no arribaria mai al 15% en cap any d'execució de la concessió i per tant la dotació efectiva tampoc es podria reduir.

Això genera una infravaloració del cost total de la compra d'aigua per un import de 874.681,90€ i aquest augment de despeses només contribueix a fer econòmicament inviable l'oferta.

3. En tercer lloc, FCC Aqualia no justifica perquè un augment del 0,74% del nombre d' abonats comporta un augment del 0,74% dels m3 d'aigua facturats, tenint en compte que per poder calcular l'increment dels m3 facturats s'ha de tenir en compte el consum anual d' aigua d'una persona.

Prenent com a referència les dades oficials més objectives possibles s'ha tingut en compte les dades de l'Institut Nacional d'Estadística (INE), que preveu un consum mitjà d'aigua de 128 litres per habitant i dia, és a dir, 47m3 a l'any. L'Informe utilitza aquesta dada i calcula la retribució per any per la prestació del servei, obtenint els m3 facturats per any i multiplicant-los per la tarifa de 1,50€ per a comprovar l'efecte sobre la retribució. D'aquest càlcul s' observa una important diferència entre el càlcul de FCC Aqualia, que directament aplica un augment retributiu del 0,74% i el realitzat per l'auditora, que utilitzant les dades de consum de l'INE conclou que la retribució seria 208.381,52€ inferior, fet que només reforça la inviabilitat econòmica de l'oferta.





4. Finalment, la Mesa també comparteix les dues següents correccions que l'Informe preveu en la projecció econòmica:

La primera és un augment de les despeses per un total de 389.861,95€ en concepte d'amortitzacions en relació al total d'inversions previstes per FCC Aqualia durant la vida de la concessió. I la segona contràriament, és una disminució de les despeses de 280.757,26€ atès que si no hi ha benefici de l'explotació no hi ha base imposable de l'impost.

Per tant, la Mesa assumeix de conformitat les conclusions de l'Informe extern atès que en cap moment durant la vigència del contracte l'ingrès unitari del servei ofertat per part d'Aqualia (1,5€) cobreix el cost unitari real, que s'estima en 1,845€/m³ (això si la resta de previsions de l'oferta no qüestionades són correctes). Així doncs, la pèrdua total obtinguda de dur a terme l'execució del contracte en els termes plantejats en l'oferta d'Aqualia seria de 2.107.365,84€. Aquest resultat negatiu comporta que el VAN (Valor Actual Net) i el TIR (Taxa Interna de Retorn) siguin negatius i en conseqüència la conclusió de que la oferta de FCC Aqualia sigui econòmicament inviable.

FONAMENTS JURÍDICS

I.- Plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques (PCAP i PPT).

II.- Articles 139.1, 149 i 150 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

III.- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, en tot allò que no s'oposi, contradigui o resulti incompatible amb la LCSP (RGLCAP).

Per tot l'exposat, el Ple de l'Ajuntament de l'Ampolla

ACORDA

PRIMER: Rebutjar la justificació de la viabilitat de l'oferta formulada per FCC Aqualia atès que, d'acord amb la motivació que consta en l'antecedent vuitè d'aquest acord, no s'explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats, i en conseqüència, excloure l'oferta presentada per aquesta empresa del procediment de licitació en tractar-se d'una oferta inviable econòmicament.

SEGON: Acceptar la proposta d'adjudicació del contracte a GESTIÓN Y TÉCNICAS DEL AGUA S.A en ser la millor oferta presentada d'acord amb l'ordre de classificació acordat per la Mesa i ordenar als serveis administratius que requereixin a aquesta empresa la documentació justificativa pertinent i la constitució de la garantia definitiva en el termini màxim de 10 dies hàbils.





AJUNTAMENT DE L'AMPOLLA

Plaça Manel Ferré 3 - 43895 l'Ampolla
Telf. 977 460 018 - Fax 977 593 380
www.ampolla.cat

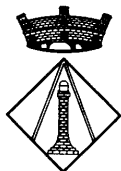
TERCER: Comunicar aquesta actuació al Tribunal Català de Contractes del Sector Públic per tal de donar compliment a la Resolució 515/2023.

QUART: Notificar aquest acord als interessats i publicarlo en el Perfil del Contractant.

I perquè consti als efectes oportuns, lliuro el present, amb el vistiplau del Sr. Alcalde, En Francesc Arasa Pascual, i el segell que ho acredita, a l'Ampolla.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT





AJUNTAMENT DE L'AMPOLLA

Plaça Manel Ferré 3 43895 L'Ampolla
Telf. 977 460 018 - Fax 977 593 380
www.lampolla.cat

CÀLCUL D'OFERTES AMB VALORS ANORMALS SEGONS PUNT 17 DEL PCAP

EMPRESA	CANON OFERTAT	tarifa mitjana ofertada/tarifa mitjana pla viabilitat	Ingressos any 1	Durada concessió	1er Càlcul	2on Càlcul	CÀLCUL DEFINITIU
COMPANYIA GENERAL D'AIGUES DE CATALUNYA, S.A.	1.200.000,00 €	0,996054278	599.595,00 €	20	13.144.583,29 €		
GESTIÓN Y TÉCNICAS DEL AGUA, S.A.	1.000.000,00 €	0,999903763	599.595,00 €	20	12.990.745,93 €		
AQLARA CICLO INTEGRAL DEL AGUA SA	945.000,00 €	0,869021268	599.595,00 €	20	11.366.216,15 €	11.366.216,15 €	11.366.216,15 €
UTE TRANSPARENÇA CICLE INTEGRAL DE L'AIGUA, SL I	1.000.000,00 €	0,971994996	599.595,00 €	20	12.656.066,79 €		
SOCIEDAD DE FOMENTO AGRÍCOLA CASTELLONENSE S.A.	600.000,00 €	0,880088538	599.595,00 €	20	11.153.933,74 €	11.153.933,74 €	11.153.933,74 €
SOCIEDAD GENERAL DE AGUAS DE BARCELONA, S.A.U.	1.100.000,00 €	0,721778462	599.595,00 €	20	9.755.495,14 €	9.755.495,14 €	9.755.495,14 €
FCC AQUALIA, S.A.							

MITJANA ARITMÈTICA DE ES OFERTES	11.844.506,84 €	10.758.548,34 €
----------------------------------	-----------------	-----------------

LLINDAR INFERIOR (10 UNITATS PERCENTUALS PER SOTA DE LA MITJANA ARITMÈTICA reduït en 1/3)	11.449.610,98 €	10.399.858,34 €
---	-----------------	-----------------

LLINDAR SUPERIOR (10 UNITATS PERCENTUALS PER SOTA DE LA MITJANA ARITMÈTICA reduït en 1/3)	12.634.061,67 €	
---	-----------------	--

LLINDAR INFERIOR (10 UNITATS PERCENTUALS PER SOTA DE LA MITJANA ARITMÈTICA reduït en 1/3)

LLINDAR SUPERIOR (10 UNITATS PERCENTUALS PER SOTA DE LA MITJANA ARITMÈTICA reduït en 1/3)

OFERTES AMB VALORS ANORMALS SEGONS PUNT 17 DEL PCAP

