

# AJUNTAMENT DE L'AMPOLLA

---

Plaça Manel Ferré 3 43895 L'Ampolla  
Telf. 977 460 018 - Fax 977 593 380  
www.lampolla.cat

## ACTA DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ DE L'ADJUDICACIÓ DE LA CONCESSIÓ DEL SERVEI D'ABASTAMENT D'AGUA POTABLE I XARXA DE SANEJAMENT DEL MUNICIPI DE L'AMPOLLA

### **Integrants de la Mesa**

President: Joan Garrido González

Vocal: Jordi Fabregat Sanjuan

Vocal: Montserrat Martín Domínguez

Vocal: Josep Pere Castell Beltrán

Secretària-vocal: Maria Luisa Muley Sales

### **ANTECEDENTS**

1.- El 15 de març de 2022, a les 11:00 hores, es va obrir del sobre 3 (documentació relativa als criteris avaluables de forma automàtica) de les proposicions dels licitadors en el procediment per adjudicar la contractació de la concessió del servei d'abastament d'aigua potable i xarxa de sanejament del municipi de L'Ampolla.

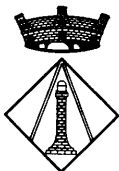
2.- La Mesa de Contractació, de conformitat amb l'article 16.3 del PCAP, va acordar:

*Únic.- Sol·licitar al Servei d'Assistència Municipal (SAM) de la Diputació de Tarragona l'informe tècnic en relació a la possible anormalitat de l'oferta econòmica presentada per FCC-Aqualia, atenent la divergència existent entre el cost unitari resultant del pla econòmic financer respecte la seva oferta econòmica.*

3.- Els Serveis Tècnics de la Diputació de Tarragona, en data 8 d'abril de 2022, trameten l'informe de valoració sol·licitat, el contingut literal del qual és:

***“Valoració de l'oferta econòmica presentada per FCC Aqualia en el procediment licitatori del contracte administratiu de concessió de serveis d'abastament d'aigua potable i manteniment de la xarxa de clavegueram, en relació a la seva viabilitat***

*Per tal d'assistir a la mesa de contractació de l'Ajuntament de L'Ampolla de Mar en relació a la possible anormalitat de l'oferta econòmica presentada per FCC-Aqualia, atenent la divergència existent entre el cost unitari resultant del pla econòmic financer respecte la seva oferta econòmica, la tècnica de la unitat de suport jurídic general del Servei d'Assistència Municipal (SAM) INFORMA:*



# AJUNTAMENT DE L'AMPOLLA

Plaça Manel Ferré 3 43895 L'Ampolla  
Telf. 977 460 018 - Fax 977 593 380  
www.lampolla.cat

*El procediment contractual que ens ocupa es correspon a una concessió de serveis tipificat a l'art. 15 i 25 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.*

*La normativa aplicable al supòsit que es planteja és, succintament, la següent:*

- a. *Plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques (PCAP i PPT).*
- b. *Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).*
- c. *Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, en tot allò que no s'oposi, contradigui o resulti incompatible amb la LCSP (RGLCAP).*

*La clàusula 14 PCAP estableix els criteris d'adjudicació del contracte sobre un total de 100 punts, preveient-se que s'atribueixin mitjançant l'aplicació de fórmules 70 punts, 40 dels quals corresponen al següent criteri:*

*"2.3. Fons d'inversió:*

*D'acord amb l'estudi de viabilitat el cost unitari del servei és de 2,0782 €/m3 d'aigua.*

*La reducció o baixa d'aquest cost unitari, per part del licitador, en l'oferta presentada serà objecte de valoració d'acord amb l'aplicació de la següent fórmula:*

*Puntuació = 40 x PE/PO, on*

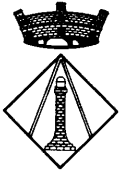
*PO= preu segons oferta presentada (en euros/m3 amb 4 decimals)*

*PE= preu de l'oferta més econòmica de totes les presentades (en euros/m3 amb 4 decimals).*

*La quantitat resultant de l'aplicació d'aquesta baixa (diferència entre el preu unitari del servei de l'estudi de viabilitat i el preu unitari del servei ofertat pel licitador) la percebrà l'Ajuntament i ha d'anar destinada a la creació d'un "Fons d'inversió" per a finançar les inversions de reposició i millora de la xarxa d'abastament d'aigua potable i la de sanejament durant el període concessional."*

*L'aplicació d'aquest criteri d'adjudicació és essencial per determinar l'economia de la concessió, la viabilitat de la qual es recolza en l'estudi o pla aprovat prèviament per l'Ajuntament perquè, atenent els paràmetres essencials en què es configura el servei que serà prestat per gestió indirecta, els licitadors presentin la seva oferta basada en la pròpia rendibilitat obtinguda en el sector.*

*Així, aquest document preparatori de la licitació diu: "De l'anàlisi econòmica realitzada, es desprèn que la taxa interna de retorn o taxa interna de rendibilitat (TIR) obtinguda a partir dels fluxos de caixa operatius procedents de l'explotació és del 6,34 %, i que el valor actual net (VAN) del projecte ascendeix a 174.800 Euros. A la vista d'aquests paràmetres, es considera suficientment acreditada la viabilitat de la concessió en els termes econòmics plantejats; possibilitant així mateix que els*



# AJUNTAMENT DE L'AMPOLLA

---

Plaça Manel Ferré 3 43895 L'Ampolla  
Telf. 977 460 018 - Fax 977 593 380  
www.lampolla.cat

licitadors millorin en les seves proposicions la proposta econòmica, considerant els criteris de valoració dels plecs que regulen el concurs.”

*El pla o estudi de viabilitat aprovat com a documentació preparatòria d'aquesta licitació parteix de determinades hipòtesis i mètodes de càlcul, amb les especificacions que resulten escaients per l'objecte contractual, les quals han de resultar coherents amb el marc jurídic d'aquesta tipologia contractual. I a aquest mateix marc legal també s'han d'atenir els licitadors a l'hora de fonamentar la seva proposta, basada en les hipòtesis, mètodes de càlcul i previsions que estimi adients; justificant-la, alhora, formalment en termes de viabilitat.*

*L'oferta econòmica presentada per FCC-Aqualia indica, en l'apartat 1.2.6 del seu pla de viabilitat, el següent:*

*“1.2.6. Resum de despeses i determinació del cost unitari del servei.*

*Seguidament, s'adjunta el resum de les despeses previstes pel primer any de contracte, que permetrà determinar el cost unitari del servei.*

*A partir de l'evolució de les despeses i volums facturats durant el contracte, es determinarà el cost unitari del servei.*

*El cost unitari a ofertar a la proposició econòmica serà aquell amb què s'obtingui una rendibilitat acceptable. En aquest sentit, es considera que el contracte és econòmicament viable si la TIR, dels fluxos de caixa és superior al 4% i el VAN dels fluxos de caixa a una taxa de descompte del 3% és positiu.”*

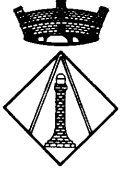
*A continuació FCC Aqualia inclou l'estructura de costos de l'any base, del qual es desprèn un cost unitari del servei de 2,0103 eur/m<sup>3</sup> (inferior al 2,0782 eur/m<sup>3</sup> que es va contemplar a l'estudi econòmic aprovat per l'Ajuntament).*

*A l'hora d'analitzar la viabilitat de la seva oferta econòmica FCC Aqualia contempla una projecció pel període concessional en què el cost unitari disminuiria paulatinament any rere any fins situar-se el darrer any de la concessió en 1,4995 eur/m<sup>3</sup>; sent justament l'oferta econòmica consignada per la licitadora de 1,5 eur/m<sup>3</sup>.*

*És a dir, segons aquestes projeccions FCC Aqualia obtindria un rendiment negatiu del servei any rere any durant 19 anys, i pràcticament nul l'any 20è (en què fineix la concessió). Tanmateix, considera que la seva proposta és viable en termes econòmic-financers per incloure “altres ingressos” (de l'ordre superior a 80 milers d'euros anuals), l'impacte dels quals en les magnituds VAN i TIR és significatiu per tal d'abastar els llindars que la licitadora considera adient com a punt d'equilibri.*

*En efecte, en el pla de viabilitat presentat per FCC-Aqualia s'ha observat que, a banda dels ingressos que s'originarien per l'explotació de la xarxa d'abastament d'aigua i clavegueram, s'inclou l'apartat 1.2.5 “Altres ingressos” amb la següent explicació: “A més dels ingressos derivats de la retribució per prestació de serveis, també es preveu els ingressos procedents de petites obres i actuacions als clients del servei. Aquests ingressos s'estimen en un percentatge del 18% dels ingressos procedents de la retribució”.*

*La naturalesa jurídica i econòmica d'aquests “altres ingressos” és clarament diferent de la contemplada a la clàusula 30 PCAP (prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari), la qual s'estableix en funció dels règim jurídic propi de la concessió i dels fluxos econòmics associats, així com la resta de preceptes concordants (clàusules 1,*



## AJUNTAMENT DE L'AMPOLLA

---

Plaça Manel Ferré 3 43895 L'Ampolla  
Telf. 977 460 018 - Fax 977 593 380  
www.lampolla.cat

2, 6 i 26 PCAP, entre d'altres), regulació que s'estima taxativa a l'hora de determinar la retribució que percebrà el concessionari amb plena observança del que estipula l'article 289 LCSP i concordants.

En efecte, la disposició addicional 43ena LCSP, amb el títol de "Naturalesa jurídica de les contraprestacions econòmiques per l'explotació d'obres públiques o la prestació de serveis públics en règim de Dret privat", preveu:

*"Les contraprestacions econòmiques establertes coactivament que es percebin per l'explotació d'obres públiques o la prestació de serveis públics, de manera directa mitjançant personificació privada o gestió indirecta, tindran la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari conforme al que es preveu en l'article 31.3 de la Constitució.*

*En concret, tindran tal consideració aquelles exigides per l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió, mitjançant societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de dret privat."*

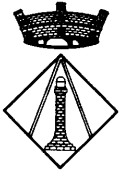
*L'únic encaix que podria entendre's per aquests "altres ingressos" són les clàusules 9 i 10 PT, les quals regulen actuacions necessàries per atendre nous subministraments i per l'ampliació de la xarxa d'abastament d'aigua potable i de clavegueram. Val a dir que en aquests casos la participació que s'exigeix contractualment al concessionari és l'elaboració dels pressupostos per tal de garantir que les noves comeses es realitzin amb els materials i les característiques tècniques adequades per un correcte funcionament de la xarxa municipal; podent el particular acceptar aquests pressupostos (que s'han d'elaborar conforme el quadre de preus que aprovi prèviament l'ajuntament) o bé contractar-los a d'altres operadors (en quin cas la concessionària haurà de supervisar la instal·lació de la nova escomesa).*

*Aquestes tasques i actuacions addicionals que podrien esdevenir necessàries durant l'execució del contracte no han de desvirtuar l'equilibri concessional. Per això, la clàusula 37 PCAP limita l'eventual impacte econòmic de les possibles ampliacions de la xarxa amb un mecanisme que vetlla pel manteniment de l'equilibri econòmic de la concessió, en línia amb allò preceptuat per l'article 290 LCSP.*

*Així les coses, es conclou que el volum d'ingressos que podrien generar-se per aquestes actuacions és:*

- *De caràcter "privat", la meritació dels quals és eventual i aliena a la concessió; ja que l'empresa prestadora del servei d'abastament d'aigua i clavegueram no els generaria per ocupar una posició jurídica emparada per la concessió sinó en concurs amb la resta d'operadors del mercat, podent el particular contractar aquests serveis amb qualsevol d'ells.*
- *D'import residual, ja que la clàusula 37 PCAP limita l'impacte econòmic d'aquestes actuacions addicionals per connexió de nous abonats i ampliacions de la xarxa municipal al 5% de l'import de la xifra de negocis de la concessió pel període que resti de durada.*

*Atenent les anteriors consideracions, d'ajustar-se la previsió per "altres ingressos" en el pla de viabilitat aportat per FCC-Aqualia (en justificació a la seva proposta econòmica per fons d'inversió de 1,5 eur/m<sup>3</sup>) al percentatge màxim del 5% des de la primera anualitat (conforme allò establert a la clàusula 37 PCAP) s'obtindria un TIR de -0,09% i un VAN (al 3%) de -564.314,77 euros; fet que entra en contradicció amb*



## AJUNTAMENT DE L'AMPOLLA

---

Plaça Manel Ferré 3 43895 L'Ampolla  
Telf. 977 460 018 - Fax 977 593 380  
www.lampolla.cat

*el lliandar econòmic fixat per la mateixa licitadora, de TIR superior al 4% i VAN (al 3%) positiu, tal i com s'ha indicat anteriorment.*

*Certament, d'acord amb allò preceptuat en la clàusula 2 del PCAP:*

*“El dret d'explotació dels serveis implica la transferència al concessionari del risc operacional, amb la qual cosa, aquest, assumeix que no està garantit que, en condicions normals de funcionament, hagi de recuperar les inversions que realitzi, ni cobrir els costos que hagués tingut com a conseqüència d'una explotació errònia o d'equivocades hipòtesis d'evolució de les estimacions de què és objecte la concessió.”*

*Aquesta afirmació és plenament acceptada per tots els licitadors amb la presentació de les seves proposicions.*

*En aquest mateix sentit, la Sentència del Tribunal Superior de Justícia d'Aragó núm. 52/2016, de 10 de febrer (Roj: STSJ AR 149/2016 – ECLI:ES:Tsjar:2016:1499) va venir a interpretar el següent respecte el valor vinculant de l'estudi econòmic-financer justificatiu de la viabilitat d'una oferta presentada a una licitació per la gestió d'un servei públic, sota la vigència del TRLCSP:*

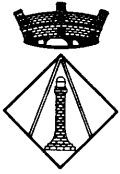
*“Y si se produjo algún error de cálculo o imprevisión por la adjudicataria, lo cierto es que sólo a ella podía afectarle al obligarse, a su riesgo y ventura, a llevar a cabo su oferta técnica conforme el precio de adjudicación; sin que viniera obligada la Administración, como pretende la recurrente, a una comprobación exhaustiva de todas y cada una de las partidas que integran el estudio económico con base en el cual se hizo la oferta, hasta el punto de que los errores o incorrectas valoraciones - como los que a juicio de la recurrente y su perito se producen en el coste de personal- hubiesen de determinar que no pudiera ser tenida en cuenta la oferta económica presentada. Cuestión distinta hubiera sido que, atendidos la oferta económica presentada y el estudio económico, pudiera concluirse, lo que no es el caso -y la pericial de la actora resulta insuficiente a tal fin-, que la propuesta presentada contuviera valores anormales o desproporcionados que evidenciaran que aquella no podía cumplirse.”*

*Pel cas que ens ocupa, l'aportació del pla de viabilitat del licitador és un primer mecanisme de justificació formal de la viabilitat de la seva proposta econòmica, al qual s'afegeix el règim establert per la clàusula 17ena PCAP “ofertes anormalment baixes”. L'aplicació de la fórmula prevista en aquesta altra clàusula comportarà que l'oferta presentada per FCC-Aqualia incorri en presumpció d'anormalitat i, per tant, escaurà requerir-li, literalment de l'esmentada clàusula 17ena PCAP:*

*“Les precisions que siguin oportunes sobre la viabilitat de la seva oferta i la justificació pertinent, desglossant raonadament i detalladament el baix nivell dels preus, o de costos, o qualsevol altre paràmetre sobre la base del qual s'hagi definit l'anormalitat de l'oferta.*

*Per atendre aquest requeriment, l'empresa licitadora disposarà del termini que l'òrgan de contractació assenyali, tenint en compte les circumstàncies concretes que s'hi plantegin. Si durant el termini concedit l'òrgan de contractació no rebés la informació i documentació justificativa sol·licitada, declararà l'empresa licitadora exclosa del procediment.*

*Si dins de termini l'òrgan de contractació la rebés, aquest decidirà, amb l'assessorament tècnic del servei corresponent, l'acceptació de l'oferta per considerar-ne acreditada la viabilitat o, en cas contrari, el rebutj, especialment, si*



## AJUNTAMENT DE L'AMPOLLA

---

Plaça Manel Ferré 3 43895 L'Ampolla  
Telf. 977 460 018 - Fax 977 593 380  
www.lampolla.cat

*suposa una vulneració de la normativa sobre subcontractació o l'incompliment de les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional, inclosos els convenis col·lectius sectorials vigents, d'acord amb les previsions dels articles 149.4 i 201 de la LCSP.”)*

*En tot cas, no podem perdre de vista que la clàusula 3ona PCAP reconeix el valor contractual, juntament amb el contracte, projecte d'obra aprovat, PCAP i el PT de “L'oferta presentada per qui resultés l'adjudicatari, a la qual s'annexarà un estudi de viabilitat del servei justificatiu de la mateixa. Aquest estudi s'ha d'elaborar amb el mateix nivell de detall i aplicant criteris de valoració coherents amb l'estudi aprovat i exposat al perfil del contractant, conforme allò previst pels articles 63.3 i 285.2 LCSP, configurant-se com a condicions especials d'execució l'obligació de dur una comptabilitat diferenciada en els termes especificats a la clàusula 30ena dels presents plecs així com la màxima observança de la normativa de protecció de dades personals.”*

*Segons l'Article 139.1 LCSP:*

*Les proposicions dels interessats hauran d'ajustar-se als plecs i documentació que regeixen la licitació, i la seva presentació suposa l'acceptació incondicionada per l'empresari del contingut de la totalitat de les seves clàusules o condicions, sense excepció o cap reserva, així com l'autorització a la taula i a l'òrgan de contractació per a consultar les dades recollides en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic o en les llistes oficials d'operadors econòmics d'un Estat membre de la Unió Europea.*

*L'article 84 RGLPAP estableix que:*

*Si alguna proposició no guardés concordança amb la documentació examinada i admesa, excedís del pressupost base de licitació, variés substancialment el model establert, o comportés error manifest en l'import de la proposició, o existís reconeixement per part del licitador que emmalalteix d'error o inconsistència que la facin inviable, serà rebutjada per la taula, en resolució motivada.*

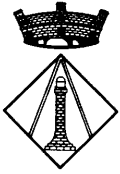
*Tal i com recull el recurs contractual 22/20 del Tribunal Foral de Recursos Contractuals de Biscaia:*

*“(…)*

*La cuestión debatida ha sido ampliamente tratada en las resoluciones de distintos órganos contractuales, destacándose la siguiente doctrina aplicable al caso.*

*La Resolución del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales en Recurso nº 747/2018 de la C.A. Valenciana 181/2018 Resolución nº 926/2018:*

*Señalábamos en nuestras Resoluciones nº 362/2016 y 1097/2015 los límites del trámite de aclaración o subsanación de proposiciones evaluables mediante fórmula advirtiendo que no puede ser empleado de forma generalizada por el órgano de contratación. En ellas se podía leer que “entiende este Tribunal que siendo admisible solicitar aclaraciones respecto de las ofertas técnicas o económicas, “debe considerarse que ese ejercicio de solicitud de aclaraciones tiene como límite que la aclaración no puede suponer una modificación de los términos de la oferta, bien por variar su sentido inicial, bien por incorporar otros inicialmente no previstos” (Resoluciones 64/2012, 35/2014, o 876/2014, entre otras). Lo decisivo es, pues, que la aclaración no propicie el otorgamiento de un trato de*



# AJUNTAMENT DE L'AMPOLLA

---

Plaça Manel Ferré 3 43895 L'Ampolla  
Telf. 977 460 018 - Fax 977 593 380  
www.lampolla.cat

*favor a un interesado en detrimento de los demás licitadores, en el sentido de que diera lugar a que aquél, después de conocer el contenido de las otras ofertas, pudiera alterar la proposición inicialmente formulada. Así se entiende el sentido del último inciso del artículo 84 RGLCAP, cuando admite que se puedan variar algunas palabras del modelo "cuando no alteren su sentido".*

(...)

*El Tribunal de Justicia de la Unión Europea en la sentencia de 29 de marzo de 2012 (asunto C-599/2010) reconoce la posibilidad de que, excepcionalmente, los datos relativos a la oferta puedan corregirse o completarse de manera puntual, principalmente porque sea evidente que requieren una mera aclaración o para subsanar errores materiales manifiestos, a condición de que esa modificación no equivalga a proponer en realidad una nueva oferta.*

*Señala el Tribunal Comunitario que "en el ejercicio de la facultad de apreciación de que dispone así el poder adjudicador, este último está obligado a tratar a los diferentes candidatos del mismo modo y con lealtad, de manera que, al término del procedimiento de selección de las ofertas y en vista de los resultados de éste, no pueda concluirse que la petición de aclaraciones benefició o perjudicó indebidamente al candidato o candidatos que la recibieron."*

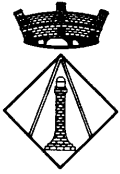
*Cal tenir en compte que, per definició, un contracte de concessió de servei parteix d'un ampli marge discrecional del contractista per organitzar i prestar el servei; motiu pel qual l'òrgan de contractació precisa un aclariment addicional per tal de determinar si aquest licitador ha presentat una oferta que no és viable de cap manera i, per tant, s'ha de rebutjar; o bé concretar el marc econòmic i financer al qual FCC-Aqualia proposa atènyer-se en virtut de l'oferta presentada; la qual continuaria, en tot cas, incorrent en presumpció d'anormalitat i, per tant, caldrà sustentar el procediment específicament previst.*

## CONCLUSIÓ:

*Arribats a aquest punt i en la present fase del procediment licitatori, la mesa de contractació podria estimar convenient requerir a FCC-Aqualia un aclariment sobre l'oferta presentada de tal manera que:*

- a) Reconegui que l'oferta presentada conté errades o inconsistències que la fan inviable (i, per tant, la seva oferta s'ha de rebutjar a l'empara de l'article 84 del Reial Decret 1098/2001, del Reglament de Contractes); o bé*
- b) Justifiqui formalment la viabilitat de la seva oferta econòmica de 1,5 eur/m<sup>3</sup>. A aquests efectes, podria estimar-se convenient requerir al licitador FCC-Aqualia que aportés la següent documentació:*

*- Un pla de viabilitat consistent amb les anteriors consideracions respecte els ingressos, amb (almenys) el mateix nivell de detall i aplicant criteris de valoració coherents amb l'estudi aprovat per l'Ajuntament i exposat al perfil del contractant; en format excel, amb fórmules; incorporant explicacions detallades sobre les hipòtesis, mètodes de càlcul i estimacions de cada partida econòmica. En cadascuna d'elles s'haurà d'indicar expressament si es correspon amb el que ja es va consignar al pla de viabilitat inicialment aportat a la licitació, o si existeix cap divergència respecte l'anterior. Les eventuais divergències només s'admetran en tant es justifiqui que aquestes obeeixen al marge de gestió empresarial amb*



# AJUNTAMENT DE L'AMPOLLA

Plaça Manel Ferré 3 43895 L'Ampolla  
Telf. 977 460 018 - Fax 977 593 380  
www.lampolla.cat

*plena observança dels plecs i de tot allò que ja contenia l'oferta i ha estat objecte de valoració conforme els restants criteris de valoració.*

*- Un quadre comparatiu entre el pla de viabilitat aprovat per l'Ajuntament i el que ara s'aporti com a aclariment justificació de la seva oferta en el qual s'expliquin succintament per cada partida econòmica la diferència que s'observi entre elles; fent referència a les hipòtesis, els càlculs i les previsions que les sustenten.*

*En cas que el licitador FCC-Aqualia es reafirmi en la seva oferta econòmica i aporti la documentació que la mesa de contractació estimi adient en justificació de la viabilitat formal de l'oferta, la mesa haurà de valorar si aquesta resulta completa, suficient i adequada per admetre l'oferta econòmica presentada per aquest licitador.*

*En cas que així ho sigui, procedirà aplicar la fórmula prevista en el PCAP i sustentar llavors el procediment d'anormalitat de l'oferta d'aquest mateix licitador, el qual haurà de concloure respecte la viabilitat material de l'oferta; contemplant no només la vessant tècnica del servei sinó també la seva raonabilitat i correspondència amb les hipòtesis, criteris de càlcul i estimacions contingudes en el pla de viabilitat de FCC Aqualia acceptat com a "aclariment i complement necessari" de la seva oferta."*

4.- El 10 de maig de 2022 (RS 2022-S-RE-682), la Mesa de contractació, basant-se en l'informe emès pels Serveis d'Assistència de la Diputació de Tarragona sol·licita a l'empresa FCC Aqualia l'aclariment de la seva oferta en els termes exposats en l'informe tècnic dalt detallat.

5.- En relació amb aquest requeriment d'aclariment de l'oferta presentada, el Sr. Isidoro Antonio Marbán Fernández, en qualitat d'apoderat de l'empresa FCC-Aqualia, presenta, en nom d'aquesta, en data 24 de maig de 2022, un escrit adreçat a la Mesa de Contractació del contracte objecte d'aquesta licitació per tal que li atorgui la plena viabilitat formal a l'oferta presentada per la seva empresa.

## **INFORME DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ.**

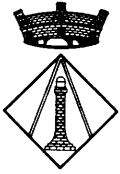
Un cop examinada la documentació assenyalada, s'emet el següent INFORME en relació amb el requeriment efectuat a FCC-AQUALIA sobre l'oferta presentada:

En l'escrit presentat pel licitador FCC-AQUALIA, aquest adjunta un document que porta per títol "Justificació oferta econòmica presentada per a la licitació: "Servei municipal d'abastament d'aigua potable i clavegueram del municipi de l'Ampolla", així com totes les tasques addicionals incloses en el Plec de Clàusules", respecte el qual, diu:

*"Les principals conclusions d'aquest document tècnic indiquen que l'oferta presentada respon a la suma d'una sèrie de factors que tots plegats contribueixen a la contenció dels costos d'explotació i justifiquen la proposta:*

- a) *La licitadora ha aconseguit limitar els costos associats a la prestació del servei de conformitat amb l'àmplia justificació i documentació que s'aporta a l'Informe, la qual acredita amb minuciositat i en relació amb cadascú dels apartats, la despesa unitària d'1,5 €/m3.*
- b) *La implantació de la licitadora a la zona geogràfica on gestiona el cicle integral de la ciutat de Lleida; el servei d'abastament i clavegueram de*





## AJUNTAMENT DE L'AMPOLLA

---

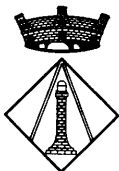
Plaça Manel Ferré 3 43895 L'Ampolla  
Telf. 977 460 018 - Fax 977 593 380  
www.lampolla.cat

*l'Ametlla de Mar, Rasquera, Tivissa, Freginals, Batea, CR Rasquera El Vendrell, La Pobla de Montornès, Albinyana la Bisbal del Penedès, Sant Jaume dels Domenys, així com la construcció, explotació i manteniment de la planta de tractament d'aigües residuals d'Aitasa, societat anònima formada per las empreses del polígon industrial petroquímic de Tarragona; permeten disposar d'una important estructura de mitjans humans i materials de suport, situats tots ells en un radi de com a màxim 110 km. Aquesta situació d'intensa economia d'escala permet estalviar part dels costos associats al contracte.*

- c) *La licitadora considera aquest servei com un servei estratègic ja que permet ampliar la seva zona d'influència i per aquest motiu ha fet un veritable esforç per a reduir el seu marge de benefici i d'aquesta manera ajustar l'oferta realitzada.*
  
- d) *La licitadora respecta les disposicions relatives a la protecció de l'ocupació i les condicions de treball vigents al lloc on es realitzarà la prestació, a la vegada que manté els compromisos de subrogació de personal establerts en els plecs.*
  
- e) *En la justificació econòmica dels preus unitaris, la licitadora ha tingut en consideració en tot moment, alhora de fer els càlculs, els diferents convenis col·lectius aplicables”.*

El Tribunal Català de Contractes del Sector Públic diu, en la seva Resolució núm. 123/2022 (recurs N-2021-0277), que “Al respecte, cal tenir en compte que no s'està davant un supòsit d'exclusió d'una oferta per raó del seu caràcter anormal o desproporcionat, sinó davant un cas d'admissió després d'haver sospesat l'òrgan de contractació els arguments de la justificació de l'empresa i la seva anàlisi tècnica. I, en aquest sentit, la doctrina i la jurisprudència són constants a considerar que, en els supòsits d'admissió o conformitat amb l'oferta i la seva justificació, no es requereix especialment que s'explicitin de manera exhaustiva els motius de l'acceptació (entre moltes altres, les resolucions 247/2020, 31/2020, 69/2019, 93/2017 i 174/2016 d'aquest Tribunal i 112/2017, 1013/2015, 513/2015, 60/2015 i 826/2014 del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales –TACRC-). Per contra, és en els supòsits d'exclusió d'ofertes per incloure valors anormals o desproporcionats quan la motivació ha de ser “reforçada”, és a dir, per a desvirtuar les justificacions presentades per l'empresa afectada, poder afirmar que no han trencat la presumpció de “temeritat” en què s'havia inclòs inicialment i concloure que, per tant, aquelles justificacions no demostren que l'oferta pugui ser complerta correctament amb els preus oferts (també per totes, resolucions 213/2015, 119/2015, 62/2015, 55/2015, 33/2015, 53/2014 i 132/2013 d'aquest Tribunal, i 1.013/2015, 513/2015, 60/2015, 826/2014 i 174/2013 del TACRC).

Un cop estudiada la documentació presentada per l'empresa FCC-Aqualia, aquesta Mesa de Contractació considera que, amb caràcter general, les eventuais



## AJUNTAMENT DE L'AMPOLLA

---

Plaça Manel Ferré 3 43895 L'Ampolla  
Telf. 977 460 018 - Fax 977 593 380  
www.lampolla.cat

divergències ofertes per aquesta respecte al pla de viabilitat econòmica de l'Ajuntament queden justificades perquè obeeixen al marge de gestió empresarial de FCC-Aqualia, amb plena observança del que disposen el plec de clàusules administratives particulars del contracte.

Això no obstant, cal fer esment de les següents puntualitzacions:

- L'empresa FCC-Aqualia ha previst en el seu pla de viabilitat una projecció de nous abonats, i per tant de volum facturat als abonats, que no és concordant amb el pla de viabilitat aprovat per l'Ajuntament.

Mentre que el que va aprovar l'Ajuntament iniciava la seva projecció en l'any 1 en base a 4.313 abonats, l'empresa ja parteix -sense justificar- de 4.486 abonats, essent que la projecció de l'Ajuntament és lineal, acabant l'any 20è en 4.313 abonats, mentre que l'empresa acaba -un cop més sense justificar- en 5.160 abonats. Val a dir que, a mode indicatiu, tot i que cal assumir que no és plenament definitiu, l'evolució de la població del municipi en els darrers anys ha estat la següent:

2011 – 3.529 habitants / 2012 – 3.606 habitants / 2013 – 3.636 habitants / 2014 – 3.479 habitants / 2015 – 3.473 habitants / 2016 – 3.322 habitants / 2017 – 3.334 habitants / 2018 – 3.280 habitants / 2019 – 3.205 habitants / 2020 – 3.277 habitants / 2021 – 3.444 habitants

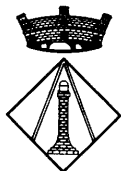
- L'empresa FCC-Aqualia ha incorporat en el capítol d'ingressos de la seva oferta un apartat que és el d'ALTRES INGRESSOS (apartat 6 del document "Justificació oferta econòmica presentada per a la licitació: "Servei municipal d'abastament d'aigua potable i clavegueram del municipi de l'Ampolla", així com totes les tasques addicionals incloses en el Plec de Clàusules"), valorat en un percentatge del 18% dels ingressos procedents de la retribució, o, el que es el mateix, per un import de 82.436 € el primer any, i ascendent fins arribar als 94.832 € del darrer any (l'any 20è), consistent en els ingressos procedents de petites obres i actuacions als clients del servei.

Doncs bé, al respecte s'ha de dir que, a la llum del que disposen els plecs de clàusules administratives del contracte, aquest concepte en cap cas forma part de la retribució del concessionari, i per tant, no s'haurà de tenir en compte alhora de computar el compte d'ingressos de la gestió del servei, com per altra banda si fa l'empresa en l'oferta presentada.

6.- El 5 d'octubre de 2022 la Mesa de contractació emet Acta d'admissió de l'oferta presentada per l'empresa FCC-Aqualia i de requeriment de documentació per la seva pressumpta anormalitat i acorda:

"PRIMER: Estimar la documentació presentada en justificació de la **viabilitat formal** de l'oferta amb les puntualitzacions assenyalades, i, en conseqüència, admetre l'oferta econòmica presentada per FCC-AQUALIA.

SEGON: De conformitat amb els criteris de valoració establerts en el Plec de Clàusules Administratives i Prescripcions Tècniques, efectuar la següent valoració de la documentació dels criteris avaluable de forma automàtica (sobre 3):



# AJUNTAMENT DE L'AMPOLLA

Plaça Manel Ferré 3 43895 L'Ampolla  
Telf. 977 460 018 - Fax 977 593 380  
www.lampolla.cat

## VALORACIÓ D'OFERTES DE LA CONCESSIÓ SOBRE EL CICLE INTEGRAL DE L'AIGUA PER L'AJUNTAMENT DE L'AMPOLLA SOBRE 3

- 2.1. Millora de les instal·lacions
- 2.2. Cànon inicial fix
- 2.3. Fons d'inversió
- 2.4. Reducció de termini per l'execució de la inversió

| EMPRESA   | 2.1. Millora de les instal·lacions |                 | 2.2. Cànon inicial fix |                 | 2.3. Fons d'inversió |                 | 2.4. Reducció de termini per l'execució de la inversió |                 | Puntuació criteris objectius |
|---|------------------------------------|-----------------|------------------------|-----------------|----------------------|-----------------|--|-----------------|------------------------------|
|   | PREU OFERTAT                       | PUNTS OBTINGUTS | CANON OFERTAT          | PUNTS OBTINGUTS | PREU OFERTAT         | PUNTS OBTINGUTS | TEMPS REDUCCIÓ   | PUNTS OBTINGUTS |                              |
| 1 FCC AQUALIA, S.A.   | 447.259 €                          | 15,00           | 1.100.000,00 €         | 9,09            | 1.5000 €             | 40,00           | 4,00   | 5,00            | 69,0909                      |
| 2 GESTIÓN Y TÉCNICAS DEL AGUA, S.A.   | 447.259 €                          | 15,00           | 1.000.000,00 €         | 8,18            | 2,0780 €             | 28,87           | 4,00   | 5,00            | 50,0557                      |
| 3 COMPANYIA GENERAL D'AIGÜES DE CATALUNYA, S.A.   | 447.259 €                          | 15,00           | 1.200.000,00 €         | 10,00           | 2,0700 €             | 28,99           | 4,00   | 5,00            | 58,9855                      |
| 4 AQLARA CICLO INTEGRAL DEL AGUA SA   | 447.259 €                          | 15,00           | 945.000,00 €           | 7,68            | 1,8060 €             | 33,22           | 4,00   | 5,00            | 60,9044                      |
| 5 UTE TRANSPARENTA CICLE INTEGRAL DE L'AIGUA, S.L I SOCIEDAD DE FOMENTO AGRÍCOLA CASTELLONENSE S.A. | 447.259 €                          | 15,00           | 1.000.000,00 €         | 8,18            | 2,0200 €             | 29,70           | 4,00   | 5,00            | 57,8848                      |
| 6 SOCIEDAD GENERAL DE AGUAS DE BARCELONA, S.A.U.  | 447.259 €                          | 15,00           | 600.000,00 €           | 4,55            | 1,8290 €             | 32,80           | 4,00   | 5,00            | 57,3503                      |

\* L'empresa UTE PAVAGUA AMBIENTAL, S.L.U. i ANTONIO GOMILA, S.A per no aconseguir un mínim de 15 punts en criteris avaluables mitjançant judicis de valor, clàusula 14ena del PCAP, queda exclosa

TERCER: Establir el següent quadre-resum amb els resultats globals, ordenats de formar decreixent (annex 1).

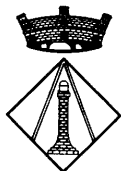
QUART: Atès que la Mesa de Contractació considera adient la justificació de la viabilitat formal de l'oferta i valora que resulta completa, suficient i adequada per admetre-la, de conformitat amb el requeriment formulat al licitador *"en cas que així ho sigui, procedirà aplicar la fórmula prevista en el PCAP i sustentar llavors el procediment d'anormalitat de l'oferta d'aquest mateix licitador, el qual haurà de concloure respecte la viabilitat material de l'oferta; contemplant no només el vessant tècnic del servei sinó també la seva raonabilitat i correspondència amb les hipòtesi, criteri de càlcul i estimacions contingudes en el pla de viabilitat de FCC Aqualia acceptat com a aclariment i complement necessari"* i, per aquest motiu i d'acord amb els anteriors apartats, declarar l'oferta de FCC-AQUALIA com anormalment baixa i, en conseqüència, sustentar el procediment establert a la clàusula 17 enade les que regeixen la contractació de la concessió del servei d'abastament d'aigua potable i xarxa de sanejament del municipi de l'Ampolla, amb l'atorgament d'un termini de 10 dies hàbils en el qual el licitador haurà de concloure respecte a la **viabilitat material** de l'oferta contemplant no només el vessant tècnic del servei sinó també la seva raonabilitat i correspondència amb les hipòtesi, criteris de càlcul i estimacions contingudes en el pla de viabilitat acceptat com a "aclariment i complement necessari" de la seva oferta.

Això no obstant, el licitador pot manifestar en aquest tràmit que la documentació presentada al seu dia per atendre el primer requeriment formulat per la Mesa de contractació ja serveix, al seu torn, com a justificació de la viabilitat material de l'oferta".

7.- El 27 d'octubre de 2022 (RE 2022-E-RE-812), l'empresa FCC-Aqualia presenten escrit on es ratifiquen en l'escrit presentat en data 24 de maig de 2022.

## ACORDS

**PRIMER:** Excloure de la licitació l'oferta presentada per l'empresa UTE PAVAGUA AMBIENTAL, S.L.U. i ANTONIO GOMILA, S.A, per no aconseguir un mínim de 15 punts en la valoració dels criteris avaluables mitjançant judicis de valor (clàusula 14ena del plec de clàusules administratives particulars).



# AJUNTAMENT DE L'AMPOLLA

---

Plaça Manel Ferré 3 43895 L'Ampolla  
Telf. 977 460 018 - Fax 977 593 380  
www.lampolla.cat

**SEGON:** Elevar a l'òrgan de contractació la relació classificada, per ordre decreixent, de les proposicions presentades de conformitat amb l'annex 1.

**TERCER:** Proposar a l'òrgan de contractació l'adjudicació del contracte al licitador que ha obtingut la millor puntuació.

**QUART:** Publicar l'Acta en el Perfil del Contractant.

El president de la Mesa de Contractació dona per finalitzat aquest acte, del qual s'estén la present acta i que jo, com a secretària de la Mesa, certifico.

**Joan Garrido González**

**Jordi Fabregat Sanjuan**

**Montserrat Martín Domínguez**

**Josep Pere Castell Beltran**

**Maria Luisa Muley Sales**

|  |
|--|
| <p><b>DOCUMENT AMB SIGNATURES I DATA ELECTRÒNIQUES</b><br/>La data del document correspondrà a la data de la darrera de les signatures<br/>electròniques</p> |
|--|



## AJUNTAMENT DE L'AMPOLLA

### ANNEX 1

#### VALORACIÓ D'OFERTES DE LA CONCESSIÓ SOBRE EL CICLE INTEGRAL DE L'AIGUA PER L'AJUNTAMENT DE L'AMPOLLA

|  |                     |                              |
|--|---------------------|------------------------------|
| a1) Pla de manteniment, conservació i reparació de les instal·lacions i xarxa d'abastament d'aigua potable | PUNTUACIÓ MAX       | 3 PUNTS                      |
| a2) Pla de control permanent de fuites   | PUNTUACIÓ MAX       | 2 PUNTS                      |
| a3) Pla de manteniment, conservació i reparació de les instal·lacions i xarxa de sanejament                | PUNTUACIÓ MAX       | 2 PUNTS                      |
| a4) Pla de manteniment, conservació i reparació de les instal·lacions de bombament                         | PUNTUACIÓ MAX       | 3 PUNTS                      |
| b) Planificació d'inversions i definició de les actuacions necessàries                                     | PUNTUACIÓ MAX       | 8 PUNTS                      |
| c) Adscripció de mitjans materials al servei   | PUNTUACIÓ MAX       | 4 PUNTS                      |
| d) Tecnologia proposada  | PUNTUACIÓ MAX       | 4 PUNTS                      |
| e) Pla d'informació i sensibilització  | PUNTUACIÓ MAX       | 4 PUNTS                      |
| 2.1. Millora de les instal·lacions   | MAXIM IMPORT        | 447.259,00 € PUNTUACIÓ MAX   |
| 2.2. Cànon inicial fix   | MAXIM IMPORT        | 1.200.000,00 € PUNTUACIÓ MAX |
|  | MINIM IMPORT        | 100.000,00 €                 |
| 2.3. Fons d'inversió   | OFERTA MÉS ECONOMIK | 1,50 € PUNTUACIÓ MAX         |
| 2.4. Reducció de termini per l'execució de la inversió   |                     | 40 PUNTS                     |
|  |                     | 5 PUNTS                      |

| EMPRESA  | a1) Pla de manteniment, conservació i reparació de les instal·lacions i xarxa d'abastament d'aigua potable | a2) Pla de control permanent de fuites | a3) Pla de manteniment, conservació i reparació de les instal·lacions i xarxa de sanejament | a4) Pla de manteniment, conservació i reparació de les instal·lacions de bombament | b) Planificació d'inversions i definició de les actuacions necessàries | c) Adscripció de mitjans materials al servei | d) Tecnologia proposada | e) Pla d'informació i sensibilització | 2.1. Millora de les instal·lacions |                 | 2.2. Cànon inicial fix |                 | 2.3. Fons d'inversió |                 | 2.4. Reducció de termini per l'execució de la inversió |                 | Puntuació criteris subjectius | Puntuació criteris objectius | Puntuació Total |
|--|--|--|---|--|--|--|-------------------------|---------------------------------------|------------------------------------|-----------------|------------------------|-----------------|----------------------|-----------------|--|-----------------|-------------------------------|------------------------------|-----------------|
|  |  |  |   |  |  |  |                         |                                       | PREU OFERTAT                       | PUNTS OBTINGUTS | CANON OFERTAT          | PUNTS OBTINGUTS | PREU OFERTAT         | PUNTS OBTINGUTS | TEMPS REDUCCIÓ   | PUNTS OBTINGUTS |                               |                              |                 |
| FCC AQUALIA, S.A.  | 3  | 2                                      | 2   | 3  | 4  | 4  | 4                       | 4                                     | 447.259 €                          | 15,00           | 1.100.000,00 €         | 9,09            | 1.5000 €             | 40,00           | 4,00   | 5,00            | 26,00                         | 69,0909                      | 95,0909         |
| GESTIÓN Y TÉCNICAS DEL AGUA, S.A.  | 3  | 2                                      | 2   | 3  | 8  | 4  | 4                       | 4                                     | 447.259 €                          | 15,00           | 1.000.000,00 €         | 8,18            | 2.0780 €             | 28,87           | 4,00   | 5,00            | 30,00                         | 57,0557                      | 87,0557         |
| COMPANYIA GENERAL D'AIGÜES DE CATALUNYA, S.A.  | 3  | 2                                      | 2   | 3  | 8  | 2  | 4                       | 2                                     | 447.259 €                          | 15,00           | 1.200.000,00 €         | 10,00           | 2.0700 €             | 28,99           | 4,00   | 5,00            | 26,00                         | 58,9855                      | 84,9855         |
| AQLARA CICLO INTEGRAL DEL AGUA SA  | 1,5  | 2                                      | 1   | 1,5  | 8  | 2  | 4                       | 2                                     | 447.259 €                          | 15,00           | 945.000,00 €           | 7,68            | 1.8060 €             | 33,22           | 4,00   | 5,00            | 22,00                         | 60,9044                      | 82,9044         |
| UTE TRANSPARENTA CICLE INTEGRAL DE L'AIGUA, SL I SOCIEDAD DE FOMENTO AGRICOLA CASTELLONENSE S.A. | 3  | 2                                      | 2   | 3  | 4  | 2  | 4                       | 2                                     | 447.259 €                          | 15,00           | 1.000.000,00 €         | 8,18            | 2.0200 €             | 29,70           | 4,00   | 5,00            | 22,00                         | 57,8848                      | 79,8848         |
| SOCIEDAD GENERAL DE AGUAS DE BARCELONA, S.A.U.   | 1,5  | 1                                      | 1   | 1,5  | 4  | 2  | 4                       | 4                                     | 447.259 €                          | 15,00           | 600.000,00 €           | 4,55            | 1,8290 €             | 32,80           | 4,00   | 5,00            | 19,00                         | 57,3503                      | 76,3503         |

\* L'empresa UTE PAVAGUA AMBIENTAL, S.L.U. i ANTONIO GOMILA, S.A per no aconseguir un mínim de 15 punts en criteris avaluables mitjançant judicis de valor, clàusula 14ena del PCAP, queda exclosa

Observacions:

Les ofertes han estat valorades sense IVA