



**Ajuntament
de Barcelona**

BIMSA, Barcelona d'Infraestructures Municipals

INFORME TÈCNIC RELATIU A OFERTA ANORMALMENT BAIXA

SERVEIS D'ASSISTÈNCIA TÈCNICA A LA DIRECCIÓ DE PLANIFICACIÓ I GESTIÓ D'INVERSIONS EN LA GESTIÓ DE CRITERIS DE VALORACIÓ I CLÀUSULES ESPECIALS DELS PROCEDIMENTS DE CONTRACTACIÓ DE BARCELONA D'INFRAESTRUCTURES MUNICIPALS, SA, AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE. EXP: 999.2022.008

Referència: ITS24007

Expedient: 600.2023.017 L01

Títol: ACORD MARC PER A LA CONTRACTACIÓ DELS SERVEIS DE REALITZACIÓ D'AIXECAMENTS TOPOGRÀFICS I PLANIMÈTRICS. LOT 1: AIXECAMENTS TOPOGRÀFICS D'INFRAESTRUCTURES I ESPAIS OBERTS

Licitador: TECNITOP SA

Baixa: 12,70%

Barcelona, a 28 de juny de 2024

A. ANTECEDENTS I OBJECTE DEL PRESENT INFORME

Una vegada s'ha procedit a l'apertura econòmica de pliques corresponent a la licitació: "**ACORD MARC PER A LA CONTRACTACIÓ DELS SERVEIS DE REALITZACIÓ D'AIXECAMENTS TOPOGRÀFICS I PLANIMÈTRICS. LOT 1: AIXECAMENTS TOPOGRÀFICS D'INFRAESTRUCTURES I ESPAIS OBERTS**", expedient 600.2023.017 L01, del resultat de la mateixa s'observa, realitzats els càlculs oportuns previstos en el Plec de Clàusules Administratives Particulars, que hi ha **DOS (2)** ofertes anormalment baixes. Això suposa per tant que d'acord amb el que preveu l'Article 149 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, correspon requerir als licitadors incursos en aquesta situació, segons assenjala el punt 4 del citat article, per a que aquests justifiquin i desglossin raonadament i detalladament el baix nivell dels seus preus. A aquests efectes, el licitador **TECNITOP SA** ha estat objecte de requeriment per aquest motiu, havent rebut una comunicació de BIMSA en la que s'indiquen amb claredat els elements a incloure en el seu informe justificatiu. Havent estat presentat el citat informe davant l'Òrgan de Contractació dins del termini atorgat, correspon emetre informe motivat d'avaluació de la citada justificació als efectes de determinar l'admissió o el rebuig de l'oferta presentada.

El procediment que ens ocupa en el present cas és una licitació relativa a un contracte de Serveis.

En base a la petició d'informació sol·licitada al licitador, així com en la seva resposta, en el que segueix es desenvolupa l'anàlisi detallada de justificació presentada, seguint el mateix índex proposat en la carta de requeriment.

B. ANÀLISI DE L'INFORME PRESENTAT PEL LICITADOR

L'informe de justificació presentat pel licitador **NO S'AJUSTA EXACTAMENT** al índex expositiu sol·licitat a la carta enviada per BIMSA.

A manera introductòria fem un expositiu del que es demana al Plec del concurs:

(1) Com a condició mínima de solvència es requereix que l'autor dels treballs compleixi unes característiques:

- Tenir la titulació habilitant per executar l'encàrrec (topografia, enginyeria o titulació habilitant)*, i estar facultat per exercir la professió al territori espanyol, amb una **experiència no inferior a TRES (3) anys** en la seva professió.
- Haver **realitzat un aixecament topogràfic 3D, en àmbit urbà, de superfície $\geq 2.000 \text{ m}^2$** en el curs dels darrers deu (10) anys.

(2) Es puntua que el licitador porti al contracte un especialista:

#	POSICIÓ/ESPECIALITAT	EXPERIÈNCIA REQUERIDA	TITULACIÓ HABILITANT
1	Especialista en patologies en pavimentació i elements urbans.	5 anys en l'exercici de la professió.	ETOP, ECCP, Arquitecte o similar.

(3) Es puntua que el licitador estigui disposat a treballar en horari festiu.

(4) El licitador ha de formular una baixa sobre el següent quadre de preus unitaris:

PREUS BASE DE LICITACIÓ (Imports sense IVA)				
Més de (m ²)	Fins a (m ²)	Rati licitació encàrrecs tipus 1	Rati licitació encàrrecs tipus 2	Rati licitació encàrrecs tipus 3
0	1.000	0,78 €/m ²	0,65 €/m ²	0,52 €/m ²
1.000	2.500	Interpola entre 0,78 i 0,62 €/m ²	Interpola entre 0,65 i 0,52 €/m ²	Interpola entre 0,52 i 0,42 €/m ²
2.500	6.750	Interpola entre 0,62 i 0,43 €/m ²	Interpola entre 0,52 i 0,36 €/m ²	Interpola entre 0,42 i 0,29 €/m ²
6.750	11.000	Interpola entre 0,43 i 0,38 €/m ²	Interpola entre 0,36 i 0,31 €/m ²	Interpola entre 0,29 i 0,25 €/m ²
11.000	15.000	Interpola entre 0,38 i 0,35 €/m ²	Interpola entre 0,31 i 0,29 €/m ²	Interpola entre 0,25 i 0,23 €/m ²
15.000	20.000	Interpola entre 0,35 i 0,32 €/m ²	Interpola entre 0,29 i 0,27 €/m ²	Interpola entre 0,23 i 0,22 €/m ²
Més de 20.000		0,32 €/m ²	0,27 €/m ²	0,22 €/m ²

El licitador ha presentat una oferta responent SÍ als apartats (2) i (3) i proposant una baixa del 12,70% al quadre de preus de licitació de l'apartat (4).

El licitador presenta una escrit de justificació de la seva oferta econòmica concloent que "Nuestro coste hora de topógrafo y peón sería de 59,68 €".

Al respecte hem de dir que un cost de 59,68 €/h no sabem si resulta amb marge positiu o negatiu amb els preus de venda que s'expressen a l'apartat (4).

Per exemple, amb una superfície de 20.000 m2 i un encàrrec tipus-1, l'import a facturar pel treball seria:

$0,32€/m^2 * (1-12,70/100) * 20.000m^2 = 5.587,20 €$. Amb un cost de 59,68 €/h, serien necessàries 93,62 h de feina per tenir benefici=0.

El licitador no presenta cap estudi de rendiments, ni aporta cap evidència que permeti apreciar la viabilitat tècnica de la hipòtesi formulada, i per tant no es pot saber si el cost dels treballs resulta igual o superior a l'import que facturarà per ells.

En qualsevol cas, seguirem l'índex del requeriment i analitzarem la informació que aporta el licitador.

1. Justificació quantitativa i degudament acreditada del cost directe total del servei, entenent com a tal el que es deriva del cost empresa dels recursos humans implicats, atenent a llurs dedicacions per totes i cada una de les activitats mínimes previstes en el Plec de Clàusules Tècniques, més, si s'escau, el derivat de materials i maquinària, així com les eventuais subcontractacions. L'acreditació dels costos salarials haurà d'identificar a cadascun dels integrants de l'equip i coincidir amb les retribucions reals meritades. Caldrà indicar també de forma explícita quin és el Conveni Col·lectiu al que es troba adscrit el personal.

El licitador explica que està adscrit al Convenio del Comercio del Metal de Zaragoza, y que l'equip proposat està compost per un topògraf i un peó amb la següents retribucions:

TOTAL BRUTO ANUAL	COSTE EMPRESA (NOM+SEG.SOCIAL)	RESTO COSTES LABORALES	1.COSTE LABORAL ANUAL
26.000,04 €	34.600,85 €	550,00 €	35.150,85 €
20.214,92 €	26.906,71 €	550,00 €	27.456,71 €

Segons les taules salarials del 2024 de l'esmentat Conveni, el salari mínim brut anual per al peó és de 18.500,27 €, i el del topògraf -suposant per exemple que és un tècnic de grau mig- és de 25.205,88 €. Per tant, els sous del personal de l'equip proposat són adequats.

El percentatge de cotització empresarial a la Seguretat Social és:

SS empresa	33,78%
(1) contingències comunes	23,60%
(2) contingències professionals	3,30%
(3) tipus general atur	5,50%
(4) FOGASA	0,20%
(5) formació professional	0,60%
(6) MEI	0,58%

Fent el recàlcul dels costos de l'equip, obtenim:

	BRUT ANUAL	COST EMPRESA ANUAL	RESTE COSTOS LABORALES	COST TOTAL ANUAL	COST/HORA (1.770h/any)
TOPÒGRAF	26.000,04	34.782,85	550,00	35.332,85	19,96
PEÓ	20.214,92	27.043,52	550,00	27.593,52	15,59
					35,55

Un cost/hora molt similar al que calcula el licitador (35,37 €/h).

A partir d'aquí hauríem de considerar que el licitador està disposat a treballar en horari festiu, el que suposaria per l'empresa un sobrecost per hores extres. Com en el Plec no es quantifiquen aquestes hores, no entrarem tampoc a fer estimacions sobre el particular, tot i que el licitador hauria d'haver fet una provisió sobre aquesta eventualitat.

El licitador també hauria de fer una estimació del cost que li pot suposar haver de disposar de l'especialista en aquest contracte. És cert, igual que en el cas de treballar en horari festiu, que el Plec no fa una estimació de dedicació d'aquest perfil, però sens dubte el licitador hauria de preveure una provisió per aquest concepte.

Es conclou que el licitador ha aportat informació suficient per estimar el cost de l'equip principal, però es troba a faltar unes provisions econòmiques per treballs en horaris festius i per les possibles actuacions de l'especialista. En conseqüència, aquest epígraf no ha estat suficientment justificat.

2. Desglossament i justificació quantitativa degudament acreditada del cost indirecte associat al servei, entenent com a tal totes aquelles despeses vinculades amb el contracte i d'obligat compliment, no incloses en l'apartat precedent ni a les despeses generals, així com aquells imprevistos que eventualment vulgui considerar el licitador. L'acreditació d'aquestes despeses es realitzarà mitjançant suport documental o estudi específic de costos per a cadascuna d'elles.

El licitador aporta únicament la següent informació:

2.COSTES INDIRECTOS ASOCIADOS (Luz, local, vehículos, telefonía, equipos informáticos, etc.)	
Mensual	Anual
1.439,00 €	17.268,00 €

És clar que els costos indirectes així exposats ni estan justificats ni estan acreditats, i per tant no responen al requeriment de l'enunciat d'aquest apartat i no ens és possible valorar-los. En conseqüència, aquest epígraf no ha estat suficientment justificat.

3. Justificació que acrediti les despeses generals de l'empresa, entenent com a tals totes les despeses no productives de la mateixa (Gerència, administració, staff, despeses d'explotació, amortitzacions, càrregues financeres, etc). Caldrà aportar compte de Pèrdues i Guanys Oficial, sobre el que es determinarà quin es el rati sobre la xifra de negoci per aquest concepte i que serà aplicat a l'import de l'oferta presentada per a determinar les despeses generals imputables al servei.

El licitador aporta únicament la següent informació:

3.GASTOS GENERALES EMPRESA (Amortizaciones, seguros, préstamos, publicidad, etc.)	
Mensual	Anual
2.147,00 €	25.764,00 €

El licitador podria haver aportat el compte de PiG de l'any 2022 per al menys intentar justificar l'import anterior.

De nou hem de fer les mateixes consideracions de l'apartat 2.

4. Cost total de l'oferta, essent aquest el sumatori dels tres imports finals determinats en els tres epígrafs precedents.

El licitador calcula un cost/hora de l'equip principal suma dels tres apartats anteriors: 59,68 €/h.

Ja hem comentat que el cost directe entenem que hauria de ser superior i que els costos indirectes i les despeses generals no estan acreditats, i per tant el número obtingut no està justificat adequadament.

5. Declaració del benefici industrial considerat en l'oferta, essent aquest la diferència entre l'import de l'oferta i el cost total de l'oferta determinat en l'apartat precedent.

Tal com explicàvem a la introducció del punt B, determinar el cost/hora de l'equip que farà el treball és insuficient per saber si el contracte té o no benefici. Calia que el licitador hagués fet unes estimacions de temps d'execució per a diferents casos, seguint el quadre d'honoraris de licitació, donat que el paràmetre de facturació és €/m² per a diferents intervals de superfície.

6. Si l'experiència de l'equip és un dels criteris objecte de valoració: Currículum detallat que acrediti l'experiència requerida per cada una de les posicions amb signatura de la persona designada per executar les feines amb el compromís de realitzar els treballs amb les condicions ofertes.

El licitador **NO APORTA** la documentació en relació amb la justificació sol·licitada. En aquest cas, el tècnic especialista en patologies de pavimentació ha estat objecte de valoració i per tant resultava necessària l'aportació de la informació sol·licitada.

En aquest sentit, cal recordar el contingut del darrer paràgraf de la carta de requeriment lliurada:

"L'omissió d'aportació d'algun apartat donarà peu a considerar que l'oferta no està suficientment justificada".

C. CONCLUSIONS

A la vista de l'anàlisi realitzada, entenem que cal concloure que el licitador **NO HA JUSTIFICAT SUFICIENTMENT** l'import de la seva oferta, atesa la manca d'informació detectada i que en conseqüència aquella hauria de ser rebutjada.