

EXP. OBE 23/375

**INFORME JURÍDIC: CONTRACTE QUE TÉ PER OBJECTE EL SERVEI DE SUPORT A LA REVISIÓ DE LA PRESCRIPCIÓ CENTRADA EN LA PERSONA PER A LA PREVENCIÓ SECUNDÀRIA DELS PROBLEMES DE SALUT RELACIONATS AMB ELS MEDICAMENTS (CODI MEDICAMENT) - EXP. OBE 23/375**

S'emet el present informe per tal de donar compliment a l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), que estableix que en l'expedient de contractació s'haurà de justificar el següent;

- a) *L'elecció del procediment de licitació.*
- b) *La classificació que s'exigeix als participants.*
- c) *Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es prendran en consideració per a adjudicar el contracte i les possibles condicions especials d'execució.*
- d) *El valor estimat del contracte.*
- e) *La necessitat de l'Administració i la seva relació amb l'objecte del contracte.*
- f) *Si es tracta d'un contracte de serveis, la insuficiència de mitjans.*
- g) *Si escau, la decisió de no dividir l'objecte del contracte en lots.*

Finalment també es farà menció als plecs que integren aquest expedient i a les fórmules emprades per a seleccionar la millor oferta.

### **1.- Procediment de licitació**

L'adjudicació del contracte es durà a terme per les normes previstes als articles 156 i següents de la LCSP sobre el procediment obert de contractació. A més, degut a l'import del valor estimat de la contractació, aquest procediment no es troba subjecte a les normes relatives a la regulació harmonitzada, d'acord amb el que disposen els articles 19 i 22 de la LCSP.

L'elecció d'aquest procediment respon a la finalitat de possibilitar que totes les empreses interessades puguin presentar les seves propostes, sense negociar amb cap d'elles. En tot cas, s'haurà d'estar a les particularitats que preveuen els articles 316 i següents de la LCSP sobre els poders adjudicadors que no tenen la condició d'Administració pública.

D'acord amb l'article 63.3 LCSP, la justificació del procediment utilitzat no s'haurà de publicar al perfil del contractant si s'utilitza un procediment obert.

EXP. OBE 23/375

## **2.- Classificació admesa**

Consta a l'expedient que no s'admet la classificació com a acreditació de la solvència de les empreses participants. És cert que l'article 77.1 de la LCSP preveu que, pels contractes de serveis, els licitadors puguin acreditar la seva solvència indistintament mitjançant la classificació en el grup o subgrup de classificació i categoria de classificació corresponents al contracte o bé acreditant el compliment dels requisits específics de solvència exigits a l'anunci de licitació i detallats als plecs del contracte.

En consonància amb aquesta possibilitat, el mateix precepte preveu que l'òrgan de contractació estableixi *"els criteris i requisits mínims de solvència econòmica i financera i de solvència tècnica o professional tant en els termes establerts en els articles 87 i 90 de la Llei com en termes de grup o subgrup de classificació i categoria mínima exigible"*.

Això no obstant, la LCSP preveu que això només serà possible quan *"l'objecte del contracte estigui inclòs en l'àmbit de classificació d'algun dels grups o subgrups de classificació vigents, atenent al codi CPV del contracte"*.

Després d'haver consultat l'Annex 2 (*"Correspondencia entre subgrupos de clasificación y códigos CPV de los contratos de servicios"*) del *"Real Decreto 773/2015, de 28 de agosto, por el que se modifican determinados preceptos del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por el Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre"* es constata que no existeix un grup o subgrup que inclogui el codi CPV del present contracte (72212000-4 *"Serveis de programació de software d'aplicació"*) i, per tant, no resulta possible exigir un grup o subgrup de classificació i una categoria mínima.

## **3.- Criteris de solvència, criteris de valoració i condicions especials d'execució**

Com s'observa de la documentació obrant a l'expedient de contractació, els criteris de solvència es troben especificats al plec del contracte i al quadre de característiques. A més, aquests es vinculen a l'objecte del contracte i en són proporcionals (exigència d'un mínim de solvència econòmica i financera per a assegurar el correcte compliment del contracte; exigència d'haver prestat un seguit de serveis idèntics o similars per tal de garantir una prestació adequada). Es dona compliment, doncs, al que disposa l'article 74.2 de la LCSP.

També es dona compliment al que disposa l'article 145 LCSP respecte dels criteris d'adjudicació que permeten contractar un servei de qualitat. Es tracta, en efecte, de criteris vinculats a l'objecte del contracte que permeten mantenir condicions de competència efectiva. Aquests criteris es basen en una relació qualitat-preu.

Tots els criteris es troben estretament vinculats entre ells donat que busquen exactament la mateixa finalitat que consisteix en permetre visualitzar, i per tant valorar, quin servei es

EXP. OBE 23/375

proposa i com es prestarà, adaptant-se concretament a les condicions específiques de funcionament de l'HSP. D'una banda, els criteris qualitatius establerts pretenen identificar l'oferta que millor respongui a les necessitats ja descrites de l'HSP. D'altra banda, els criteris econòmics tenen com a finalitat identificar aquella oferta que respon millor al binomi qualitat-preu.

Respecte a les condicions especials d'execució s'estableix el deure de pagament, per part de l'adjudicatari, als subcontractistes, com a condició especial de caràcter social. Per tant, es considera ajustat a allò establert a l'article 202 LCSP.

#### **4.- Valor estimat del contracte**

La documentació que conté l'expedient de contractació satisfà el que exigeix l'article 101 respecte del càlcul del valor estimat del contracte. Tant el quadre de característiques com la memòria justifiquen suficientment el càlcul.

L'import del valor estimat figura als plecs i el mètode emprat no pretén sostroure el contracte de l'aplicació de determinades normes de contractació.

Respecte el finançament del present expedient de contractació, el que correspon és el que es troba al Quadre de Característiques, essent el correcte, el següent:

##### ***"Projecte finançat amb:***

*Fons propis.*

*Fons Afectats No Finalistes del CatSalut per Projectes Transformadors del sistema de Salut.*

*A Catalunya, el Servei Català de la Salut (CatSalut) és el propulsor d'un seguit de projectes, anomenats projectes transformadors, l'objectiu dels quals és impulsar la transformació i innovació en el SISCAT en clau sectorial i sistèmica per tal de catalitzar iniciatives consensuades, i, en clau de planificació sanitària, de la Salut en relació a, entre d'altres, models organitzatius assistencials nous o ja existents, el Pla de Sistemes i l'atenció integrada social i sanitària.*

*D'acord amb el Departament d'Economia i Hisenda, el finançament d'aquests projectes s'efectuarà amb fons de rescabament de tipus **FANF (Fons Afectats No Finalistes)**, que sorgeixen de la reprogramació dels fons FEDER per al reforç de la capacitat de resposta a la crisi sanitària provocada per la COVID-19 que van caure del PO l'any 2020.*

*Com a elements significatius dels projectes transformadors, es vol potenciar aquells que promoguin la digitalització i el foment d'un sistema sanitari de salut tipus "smart", millorin els processos assistencials fomentant-ne la digitalització per la integració i el*



EXP. OBE 23/375

*treball coordinat entre línies i àmbits assistencials o de l'entorn social, i incloguin la participació del pacient en la gènesis i execució d'aquest. Per tant, són rellevants en el marc de la innovació i transformació dels processos, la coordinació i integració de dispositius o tecnologia al sistema generant elements de capacitat digital en el marc dels professionals del SISCAT.*

*El Codi Medicament està finançat amb els FANF i té una vocació i visió de millora assistencial sistèmica.”*

## **5.- Necessitats a satisfer i idoneïtat amb l'objecte del contracte**

Les necessitats que cal satisfer mitjançant el contracte són les que es defineixen a la Memòria justificativa. L'objectiu bàsic de la licitació s'inscriu en la tasca estatutària de la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau (en endavant, FGS) consistent en vetllar per un increment dels nivells de salut dels ciutadans a través de la prestació de serveis mèdics-sanitaris.

En l'àmbit del medicament, més concretament en la prevenció secundària dels problemes de salut relacionats amb la medicació (PSMs), l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau, ha rebut finançament amb fons FANF per crear un model de prevenció secundària de Problemes de Salut deguts a la Medicació en col·laboració amb el Consorci Sanitari de Terrassa (en endavant, CST), l'Hospital Dos de Maig (en endavant, H2M), i l'Hospital General de Granollers (HGG), estan desenvolupant i implementaran amb la coordinació del Consorci de Salut i Social de Catalunya (en endavant, CSC).

Des del 2019, l'Hospital de Sant Pau ha implementat i validat un nou model de prevenció secundària dels problemes de salut relacionats amb la medicació, Codi Medicament, que ha demostrat la seva eficàcia i eficiència a través de diversos estudis clínics i dels resultats obtinguts amb aquesta nova pràctica clínica. Per avaluar la seva aplicabilitat a altres entorns, aquest nou model d'atenció ja implantat a l'Hospital de Sant Pau, es dotarà de solucions tecnològiques de suport i valorarà la seva escalabilitat a altres centres del SISCAT (Sistema Sanitari Integral d'utilització pública de Catalunya), a través del projecte Codi Medicament.

L'HSP, el CST, l'H2M i l'HGG són quatre institucions que presten serveis públics de salut als ciutadans de Catalunya i formen part del SISCAT. Les quatre entitats col·laboren en diferents àmbits per oferir uns serveis de salut, de qualitat i eficients, als ciutadans de la seva àrea de referència. Un dels àmbits d'interès compartit per les quatre entitats és la reducció del nombre de consultes i reconsultes als serveis d'urgències hospitalàries per problemes de salut relacionats amb la medicació (PSMs). Els PSMs són un problema compartit a tot el sistema de Salut de Catalunya: representen el 20% de les consultes als serveis d'urgències hospitalàries i suposen el 12% dels ingressos hospitalaris.

EXP. OBE 23/375

La finalitat última és definir, implementar i validar un nou model d'atenció a la prevenció secundària dels problemes de salut relacionats amb la medicació, el projecte Codi Medicament, que sigui extensible a nivell de SISCAT. En aquest sentit, les necessitats i requisits de la solució innovadora de suport a la revisió centrada en la persona de la prescripció, s'han definit a través del treball previ a la definició del present plec, realitzat amb els interlocutors dels quatre centres: HSP, CST, l'H2M i l'HGG.

La present licitació s'emmarca en el Codi Medicament amb l'objectiu de desenvolupar i validar, en els quatre centres, una solució tecnològica que doni suport a la presa de decisions clíniques per facilitar la revisió basada en la persona de la medicació del pacient que ha acudit al servei d'urgències per un PSM, i per avaluar resultats així com l'impacte i potencial d'escalabilitat de la solució a la resta del SISCAT. Aquest mètode dona plena satisfacció a les necessitats de la FGS.

L'objecte del contracte consisteix en dotar a la FGS de la realització d'un projecte transformador de la pràctica assistencial consistent en els serveis de desenvolupament, implementació i validació d'una solució de suport a la presa de decisions clíniques en a la revisió de la prescripció centrada en la persona per a la prevenció secundària dels problemes de salut relacionats amb els medicaments, en el marc del projecte Codi Medicament.

Aquesta solució tecnològica ha de interoperar, complementar i ser susceptible d'integració, com un element addicional, en el conjunt d'eines i recursos que disposen els quatre centres que validaran la solució: HSP, CST, HGG i H2M.

La solució tecnològica ha de ser integral i abastar tots els serveis, tecnologies i condicionants necessaris per a dur a terme la validació i avaluació de resultats en entorn real dels quatre centres. Més concretament, ha de donar resposta als objectius específics que es detallen a continuació:

- El desenvolupament, implementació i validació en els quatre centres que participen en el Codi Medicament, d'una solució de suport a la presa de decisions clíniques en la revisió personalitzada de la prescripció que pugui ser invocada des d'altres sistemes de gestió, incloent la formació dels professionals, la gestió del canvi i el model d'exploració.
- El suport tecnològic adient, a la implementació en cada un dels quatre centres.
- La validació de la solució i el desplegament en l'entorn real a cada un dels quatre centres.
- La recollida, visualització i avaluació continuada del projecte que ha d'incloure l'efectivitat, costos i percepció dels pacients (PREMs i PROMs) i professionals, i l'avaluació dels resultats en salut obtinguts.

Un cop adjudicat el contracte i, abans de l'inici de la seva execució, l'HSP acordarà amb aquesta el pla de treball per implementar les tasques previstes per donar compliment a l'objecte de la contractació, així com també els procediments i els indicadors per supervisar la correcta execució del contracte i l'assoliment dels objectius.

EXP. OBE 23/375

L'equip de treball aportat per l'empresa adjudicatària haurà de treballar en col·laboració estreta amb l'equip de treball de l'HSP i de la resta de centres que validaran la solució d'acord amb el que s'estableix a l'apartat 5, Model de Govern, del Plec de Prescripcions Tècniques de la present licitació. Els equips de treball de l'HSP i dels altres tres centres que participen en el Projecte Codi Medicament serà multidisciplinari i, juntament amb l'adjudicatari, definirà els criteris de risc de seguretat amb els que haurà de treballar la solució tecnològica. En aquest contracte, doncs, és d'aplicació la coordinació d'activitats empresarials.

A continuació es descriuen les Fases i Tasques previstes per al contracte, que es desenvoluparà en 4 fases que tenen unes fites a assolir. Per a cada fase i fita es preveuen diferents tasques, que són les que mostra el quadre següent:

<b>Fases i activitats</b>	
<b>1 Planificació i conceptualització</b>	
Tasca 1.1	Planificació del projecte
Tasca 1.2	Anàlisi funcional de la solució
Tasca 1.3	Disseny teòric i pla de proves per a cada etapa d'implementació
Tasca 1.4	Pla de desplegament i implementació de la solució en els centres del Codi Medicament
Tasca 1.5	Metodologia i Pla de qualitat
<b>Fita 1</b>	<b>Metodologia i Pla de qualitat, Anàlisi funcional, Disseny teòric, Pla de desenvolupament i implementació aprovats</b>
<b>2 Desenvolupament de la solució</b>	
Tasca 2.1	Desenvolupament de la solució bàsica
Tasca 2.2	Execució del pla de proves de la solució bàsica
<b>Fita 2.1</b>	<b>Solució bàsica validada en laboratori</b>
Tasca 2.3	Desenvolupament de la resta de components de la solució
Tasca 2.4	Execució del pla de proves globals de la solució
<b>Fita 2.2</b>	<b>Solució completa validada en laboratori</b>
<b>3 Implementació de la solució</b>	
Tasca 3.1	Implementació de la solució bàsica en l'Hospital de Sant Pau
Tasca 3.2	Gestió del canvi de la solució bàsica (formació, documentació i suport en la integració amb altres sistemes de l'Hospital de Sant Pau)
Tasca 3.3	Suport a la posada en funcionament en l'Hospital de Sant Pau
Tasca 3.4	Implementació de la solució completa a tots els centres
Tasca 3.5	Gestió del canvi de la solució completa en tots els centres (formació, documentació i suport en la integració amb altres sistemes de l'Hospital de Sant Pau)
Tasca 3.6	Suport a la posada en funcionament a tots els centres que participen en el Projecte
Tasca 3.7	Actuacions correctores i propostes de millora
<b>Fita 3</b>	<b>Solució implementada en tots els centres</b>
<b>4 Anàlisi i avaluació de resultats</b>	
Tasca 4.1	Recollida de dades basals per als indicadors clau
Tasca 4.2	Recollida d'indicadors de qualitat assistencial
Tasca 4.3	Validació de l'efectivitat de la solució
Tasca 4.4	Proposta de millores
Tasca 4.5	Monetització de la solució (cost d'ús i d'incorporació de nous centres)
<b>Fita 4</b>	<b>Resultats i millora continuada</b>

La contractació de la solució la realitzarà l'HSP i els destinataris dels serveis seran els quatre centres que participen en el projecte Codi Medicament: HSP, CST, HGG, i H2M.

Codi CPV: 72212000-4 Serveis de programació de software d'aplicació.

Aquest objecte resulta idoni per a satisfer les necessitats exposades

EXP. OBE 23/375

## **6.- La decisió de no dividir l'objecte del contracte en lots**

D'acord amb el que disposa l'article 99.3 de la LCSP, aquest expedient de contractació no contempla divisió en lots, atès que les tasques a realitzar estan estretament vinculades entre elles i formen part d'un projecte d'innovació que es desenvolupa en col·laboració entre els quatre centres que participen en el Projecte Codi Medicament: HSP, CST, HFF, H2M. La no divisió en lots facilita el seguiment tècnic del treball per part dels centres que validaran la solució, proporciona una coherència global al projecte i assegura una millor coordinació de les tasques previstes que estan íntimament relacionades entre elles.

La solució innovadora ha d'estar dissenyada i desenvolupada amb una visió global i única per garantir la coherència i la integració entre de totes les parts per assolir els objectius esperats.

La divisió en lots i, per tant, l'execució del contracte per part de diferents empreses licitadores impossibilitaria el correcte seguiment i execució de les tasques previstes en el contracte. La realització independent de les tasques descrites dificultaria la correcta execució tècnica dels treballs i l'avaluació de l'impacte real de la solució en els resultats en salut dels pacients.

És per això que es considera que dividir el contracte en lots suposaria incórrer en el supòsit establert al *Considerant 78* de la Directiva 2014/24/UE i a l'article 99 de la LCSP, en quant s'afirma que l'òrgan de contractació pot decidir no dividir el contracte en lots quan això suposi ***"hacer la ejecución del contrato excesivamente difícil u onerosa desde el punto de vista técnico, o que la necesidad de coordinar a los diferentes contratistas para los diversos lotes podría conllevar gravemente el riesgo de socavar la ejecución adecuada del contrato"***.

## **7.- Plecs de clàusules administratives particulars i plec de prescripcions tècniques**

Els documents esmentats responen a allò establert en l'article 122 i 124 a 126 LCSP, i per tant, es consideren ajustats a dret, sense que pertoqui fer cap recomanació relativa al seu contingut.

En relació, fer esment que el Quadre de Característiques es considera part integrant del plec de clàusules particulars i, per aquesta raó, tot el seu contingut i els annexes corresponents formaran part del mateix.

## **8.- Justificació de la insuficiència de mitjans**

Donada la complexitat de l'objecte del contracte i el caràcter multiorganització dels serveis inclosos en la present licitació, l'HSP no disposa de mitjans propis per portar a terme tots els components de la solució de suport a la revisió de la prescripció centrada en la persona per a

EXP. OBE 23/375

la prevenció secundària dels problemes de salut relacionats amb els medicaments. Per donar resposta a aquesta necessitat, cal una empresa que aporti un servei integral de suport als quatre centres que implementaran i validaran la solució.

#### **9.- Fórmules de determinació de la millor oferta**

Tant les fórmules automàtiques que serveixen per a valorar les ofertes com la fórmula de càlcul de les ofertes que incorren en presumpció d'anormalitat s'han concebut per tal d'assegurar una contractació respectuosa amb el criteri qualitat-preu. D'aquesta manera es garanteix que les necessitats de la FGS seran satisfetes per la millor oferta i que la prestació objecte del contracte resulta viable tècnicament i econòmica.

El que s'informa als efectes procedents.

Barcelona, a 31 de juliol de 2024

Mireia Barroso García  
Cap de la Unitat de Contractació i Assessora Legal  
Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau

**NOTA:** El present document es troba incorporat a l'expedient de contractació amb la signatura electrònica emesa per la persona competent.

**NOTA 1:** A tots els efectes, es considera que la data d'aquest document és la que figura al final del mateix.