



INFORME DE SECRETARIA

I. IDENTIFICACIÓ DE L'EXPEDIENT

Expedient de contractació del servei d'atenció domiciliària de Martorell, expedient número G-1969/2024.

L'objecte d'aquest document és informar el plec de clàusules administratives particulars d'aquest expedient de contractació en compliment del que disposa la Disposició addicional tercera, apartat 8, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP).

II.- RELACIÓ DE FETS

1. Ha estat elaborat un plec de clàusules administratives particulars per a la contractació del servei d'atenció domiciliària de Martorell.
2. S'ha examinat el contingut del plec de clàusules administratives particulars i la seva adequació a la normativa aplicable en els aspectes que tot seguit exposem:

Objecte del contracte

L'objecte del contracte és el servei d'atenció domiciliària de Martorell, segons es descriu al plec de prescripcions tècniques elaborat a l'efecte.

Ni l'Ajuntament de Martorell, ni el seu Patronat Municipal de Serveis d'Atenció a les Persones de Martorell, disposen dels mitjans personals i materials per a la prestació del servei, raó per la qual està justificat procedir a la seva contractació.

En l'informe justificatiu de la necessitat i idoneïtat del contracte emès pel coordinador de l'àrea de drets socials del Patronat, el qual consta a l'expedient, es justifica perquè no es divideix el contracte en lots.

Necessitats a satisfer i idoneïtat del contracte

Les necessitats a satisfer i la idoneïtat del contracte es posen de manifest en l'informe justificatiu de la necessitat i idoneïtat del contracte emès pel coordinador de l'àrea de drets socials del Patronat, al qual ens hem referit.

Tipus de contracte

L'article 17 de la LCSP qualifica com a contractes de serveis aquells l'objecte dels quals són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, inclosos aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de manera successiva i per un preu unitari.

No poden ser objecte d'aquests contractes els serveis que impliquin exercici de l'autoritat inherent als poders públics.



Pressupost base de licitació (clàusula tercera PCAP)

Per a determinar el pressupost base de licitació s'han de tenir en compte les regles contingudes en els articles 100 i 101.1, a), 2, 7 i 11 d) de la LCSP, que tot seguit es transcriuen:

“Article 100. Pressupost base de licitació.

1. *Als efectes d'aquesta Llei, per pressupost base de licitació s'entén el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'impost sobre el valor afegit, llevat de disposició en contra.*
2. *En el moment d'elaborar-lo, els òrgans de contractació han de tenir cura que el pressupost base de licitació sigui adequat als preus del mercat. A aquest efecte, el pressupost base de licitació s'ha de desglossar per indicar en el plec de clàusules administratives particulars o el document regulador de la licitació els costos directes i indirectes i altres despeses eventuais calculades per a la seva determinació. En els contractes en què el cost dels salaris de les persones ocupades per a la seva execució formin part del preu total del contracte, el pressupost base de licitació ha d'indicar de manera desglossada i amb desagregació de gènere i categoria professional els costos salarials estimats a partir del conveni laboral de referència.*
3. *Amb caràcter previ a la tramitació d'un acord marc o d'un sistema dinàmic d'adquisició no és necessari que s'aprovi un pressupost base de licitació.*

Article 101. Valor estimat.

1. *A tots els efectes que preveu aquesta Llei, el valor estimat dels contractes es determina de la manera següent:*
 - a) *En el cas dels contractes d'obres, subministraments i serveis, l'òrgan de contractació ha de prendre l'import total, sense incloure l'impost sobre el valor afegit, pagador segons les seves estimacions.*
(...)
 2. *En el càlcul del valor estimat s'han de tenir en compte, com a mínim, a més dels costos derivats de l'aplicació de les normatives laborals vigents, altres costos que es derivin de l'execució material dels serveis, les despeses generals d'estructura i el benefici industrial. Així mateix, s'han de tenir en compte:*
 - a) *Qualsevol forma d'opció eventual i les pròrrogues eventuais del contracte.*
 - b) *Quan s'hagi previst abonar primes o efectuar pagaments als candidats o licitadors, la seva quantia.*
 - c) *En cas que, de conformitat amb el que disposa l'article 204, s'hagi previst en el plec de clàusules administratives particulars o en l'anunci de licitació la possibilitat que el contracte sigui modificat, s'ha de considerar valor estimat del contracte l'import màxim que aquest pugui assolir, tenint en compte la totalitat de les modificacions a l'alça previstes.*
(...)
 7. *L'estimació s'ha de fer tenint en compte els preus habituals al mercat, i ha d'estar referida al moment de l'enviament de l'anunci de licitació o, en cas que no es requereixi un anunci d'aquest tipus, al moment en què l'òrgan de contractació iniciï el procediment d'adjudicació del contracte.*
(...)
11. *En els contractes de serveis, als efectes del càlcul del seu valor estimat, s'han de prendre com a base, si s'escau, les quantitats següents:*
 - d) *En els contractes de serveis en què no s'especifiqui un preu total, si tenen una durada determinada igual o inferior a quaranta-vuit mesos, el valor total estimat corresponent a tota la seva durada. Si la durada és superior a quaranta-vuit mesos o no està fixada per referència a un període de temps cert, el valor mensual multiplicat per 48. (...)*



Aplicant aquestes regles, tal com consta en l'informe justificatiu d'aquesta contractació, emès pel coordinador de l'àrea de drets socials i incorporat a l'expedient, el seu valor estimat és de 3.145.283,69 €, IVA exclòs.

Pel que fa al pressupost base de licitació, per a la primera anualitat s'estableixen el següents preus:

- Treballador/a familiar: 22,40€/hora, més l'Impost sobre el Valor Afegit suportat per aquesta Administració (4% o 10%, segons es tracti o no de serveis associats a la Llei 39/2006, per a la Promoció de l'Autonomia Personal i per l'atenció a les persones en situació de Dependència -Llei de la Dependència).
- Auxiliar de neteja: 20,80€/ hora, més l'Impost sobre el Valor Afegit suportat per aquesta Administració (4% o 10%, segons es tracti o no de serveis associats a la Llei de la Dependència).
- Auxiliar socioeducatiu/va: 26,50€/ hora, més l'Impost sobre el Valor Afegit suportat per aquesta Administració (4% o 10%, segons es tracti o no de serveis associats a la Llei de Dependència).
- Neteja de xoc: 22,00€/hora, més l'Impost sobre el Valor Afegit suportat per aquesta Administració.

Les quanties indicades en el paràgraf anterior com a pressupost net constitueix la xifra màxima per sobre de la qual s'estimarà que les ofertes dels licitadors excedeixen el tipus de licitació. En tot cas, les ofertes que excedeixin el pressupost de licitació, IVA exclòs, resultaran excloses del procediment.

. Finançament del contracte (clàusula tercera PCAP)

La despesa corresponent a l'exercici 2024 es farà efectiva amb càrrec a la partida 2024 2000 23100 22799 Servei Atenció Domiciliària Dependència i Servei Atenció Domiciliària Social.

En cada exercici en què estigui vigent el contracte s'ha de preveure crèdit adequat i suficient en l'estat de despeses del pressupost del Patronat per atendre les despeses que se'n derivin.

. Durada del contracte

La durada d'aquest contracte serà d'un (1) any, a comptar des del dia 1 del mes natural següent al de la formalització del contracte.

Possibilitat de pròrrogues i termini: El contracte es pot prorrogar per quatre anys més, per períodes anuals, sense que la seva durada total, incloses les pròrrogues, pugui excedir de cinc (5) anys. La pròrroga l'acorda l'òrgan de contractació i és obligatòria per a l'empresari, sempre que el seu preavís es produeixi almenys amb dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada del contracte.

. Tramitació de l'expedient i procediment d'adjudicació (clàusula setena PCAP)

L'expedient de contractació ha de ser objecte de tramitació ordinària.

En el present cas, atesa la quantia i la durada dels serveis objecte de contractació, es considera adient utilitzar el procediment obert. L'adjudicació es realitzarà mitjançant l'aplicació de més d'un criteri de valoració, en virtut d'allò que estableixen els articles 145, 146 i 156 a 158 de la LCSP.



En el procediment obert tot empresari interessat pot presentar una proposició, i queda exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

Per valorar les proposicions i determinar l'oferta que garanteixi la millor relació qualitat-preu s'han d'atendre criteris directament vinculats a l'objecte del contracte.

Els criteris que han de servir de base per a l'adjudicació del contracte els determina l'òrgan de contractació i s'han de detallar a l'anunci, en els plecs de clàusules administratives particulars o en el document descriptiu.

. Publicitat de la licitació

Aquest contracte està subjecte a regulació harmonitzada, perquè l'article 22.1.b) de la LCSP preveu aquest tipus de regulació per als contractes de serveis el valor estimat dels quals sigui igual o superior a 221.000 euros (import fixat per l'Ordre HFP/1352/2023, de 15 de desembre, per la qual es publiquen els límits dels distints tipus de contractes a efectes de la contractació del sector públic a partir de l'1 de gener de 2024). Per aquest motiu, tal com estableix l'article 135.1. de la LCSP, la publicació de la licitació s'ha d'efectuar al Diari Oficial de la Unió Europea –l'enviament d'aquest anunci ha de precedir qualsevol altra publicitat-, i al Perfil del Contractant del Patronat.

En aplicació del que disposa l'article 156.2 de la LCSP, el termini de presentació de proposicions no serà inferior a trenta-cinc dies, comptadors des de la data de l'enviament de l'anunci del contracte a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea. Això no obstant, el termini esmentat es pot reduir en cinc dies si, com és el cas, l'òrgan de contractació accepta la presentació d'ofertes per mitjans electrònics (art. 156.3, c) LCSP).

. Documents a presentar pels licitadors

A la clàusula onzena del PCAP s'especifica la documentació a presentar pels licitadors.

. Criteris per a l'adjudicació

A la clàusula catorzena del PCAP s'enumeren per ordre decreixent i degudament ponderats els criteris d'adjudicació.

. Garanties provisional i definitiva

No se n'exigeix garantia provisional. Respecte a la garantia definitiva, aquesta es fixa en l'import previst a l'article 107.1 LCSP, és a dir, el 5% de l'import de l'adjudicació, IVA exclòs.

. Drets i obligacions de les parts

Els drets i les obligacions de les parts són aquells que resulten de la documentació contractual i la normativa aplicable.

. Règim de pagaments

L'adjudicatari ha de presentar la factura al registre de factures en el termini dels trenta dies següents al darrer del mes de prestació dels serveis. En aquest mateix termini l'Ajuntament aprovarà la factura corresponent i procedirà al seu pagament dins dels trenta dies següents a l'aprovació de la factura, de conformitat amb el que estableix l'article 198.4 de la LCSP.

. Revisió de preus

El present contracte no està subjecte a revisió de preus, atès que les prestacions objecte del contracte no requereixen la realització de cap inversió per part del contractista que hagi de recuperar durant la seva execució.



. Modificació del contracte

D'acord amb el que estableix la clàusula trenta-unena del PCAP, el contracte només es pot modificar per raons d'interès públic, en els casos i en la forma que s'especifiquen en els articles 203 a 207 de la LCSP.

Tal com prescriu el paràgraf segon de l'article 309.1 de la LCSP, en els casos en què la determinació del preu es realitzi mitjançant unitats d'execució, no tindran la consideració de modificacions, sempre que així s'hagi establert en el plec de clàusules administratives particulars, la variació que durant la correcta execució de la prestació es produeixi en el nombre d'unitats realment executades sobre les previstes en el contracte, les quals podran ser recollides en la liquidació, sempre que no representin un increment de la despesa superior al 10 per cent del preu del contracte.

Termini de garantia

Es fixa un termini de garantia de dos mesos a comptar des de la data de conformitat de la prestació contractada.

. Causes de resolució del contracte

Són les que s'estableixen a la clàusula trenta-vuitena del PCAP.

. Legislació aplicable al contracte

En la clàusula cinquena del PCAP s'especifica la normativa aplicable i el règim jurídic del contracte d'acord amb la seva naturalesa.

. Cessió del contracte i subcontractació

Les clàusules trenta-tresena i trenta-quatrena del PCAP autoritzen la cessió i subcontractació, sempre que hi concorrin les circumstàncies que s'hi especifiquen.

. Publicitat de la formalització del contracte

En compliment del que prescriu l'article 154, apartats 1 i 3, de la LCSP, en un termini no superior a deu dies des de la data de la formalització del contracte, s'haurà d'enviar l'anunci corresponent al Diari Oficial de la Unió Europea, i després publicar-se la formalització al Perfil del Contractant d'aquest Patronat en un termini que no pot ser superior a quinze dies a comptar des de la formalització.

. Recurs especial en matèria de contractació

Tal com determina l'article 44.1, a) de la LCSP, com el contracte objecte d'aquest informe és d'un valor estimat superior a cent mil euros, els actes detallats a l'apartat segon del mateix article són susceptibles de recurs especial en matèria de contractació previ a la interposició del contenciós administratiu.

Tramesa d'informació a la Sindicatura de Comptes de Catalunya

Com la quantia del contracte de serveis excedeix de 150.000 euros, dins del termini dels tres mesos següents a la seva formalització, en compliment del que prescriu l'article 335.1 de la LCSP, s'ha de trametre a la Sindicatura de Comptes de Catalunya la informació i documentació exigides per aquest precepte i les disposicions que el despleguen.

. Òrgan de contractació

L'òrgan de contractació en el present expedient és la comissió de govern del Patronat Municipal de Serveis d'Atenció a les Persones de Martorell, perquè l'article 13, apartat 12 dels seus estatuts, estableix com atribució d'aquest òrgan: "exercir totes les facultats pròpies de l'òrgan de contractació envers els contractes d'obres, de concessió d'obres, de concessió de serveis, de subministrament, de serveis, de contractes administratius especials i de contractes privats, d'import superior a sis mil euros, exclos l'impost sobre el



valor afegit, i prèvia l'autorització de l'òrgan competent de l'Ajuntament en el supòsit previst en l'article 5 k) dels presents Estatuts.”.

En tot cas, cal l'autorització de l'òrgan competent de l'Ajuntament, perquè el pressupost del contracte és superior a l'import de 600.000,00 euros, exclòs l'IVA, previst per l'article 5, apartat m) dels referits estatuts.

III.- FONAMENTS DE DRET

1.- Article 116 de la LCSP on es regula la iniciació i el contingut de l'expedient de contractació.

2.- Article 122 de la LCSP relatiu al contingut i aprovació dels plecs de clàusules administratives particulars.

3.- Article 67 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, en relació al contingut del plec de clàusules administratives particulars.

IV.- CONCLUSIÓ

Informo favorablement el contingut del plec de clàusules administratives particulars regulador del contracte del servei d'atenció domiciliària de Martorell, així com l'expedient de contractació tramitat, perquè ambdós s'ajusten a la LCSP i a la resta de la normativa aplicable.

Martorell, document signat electrònicament al marge
El secretari

