

Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00
cireinforma@gencat.cat
cire.gencat.cat

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CELEBRACIÓ D'UN CONTRACTE

| | |
|--|--|
| Contracte: Subministrament | Unitat promotora: Direcció d'Ocupació |
| Expedient: PO SU 0001 2025 | |
| Procediment: Procediment obert subjecte a regulació harmonitzada (articles 219 i següents de la LCSP). | |
| Títol: Acord Marc per a l'homologació de diferents empreses per tal de poder subministrar els estris i equipaments pels tallers i espais de CIRE dels centres penitenciaris de Catalunya i altres espais externs. | |
| Destinació: Cuines, cafeteries i offices, bugaderies i fleques dels centres penitenciaris de Catalunya | |

| | Import base | IVA | Import total |
|-------------------------------------|--|--------------|--------------|
| Pressupost licitació: | 770.000,00 € | 161.700,00 € | 931.700,00 € |
| Valor estimat del contracte: | 3.696.000,00 € | ----- | ----- |
| Termini d'execució: | <p>Des de l'1 de gener de 2025, o en cas d'ésser posterior des de la data de la signatura del contracte, i el 31 de desembre de 2025.</p> <p>Es preveu la possibilitat de prorrogar aquest Acord Marc sense que la data màxima sigui superior al 31 de desembre de 2028.</p> <p>De conformitat amb l'article 29.2 de la LCSP, en cas d'acordar-se la pròrroga, aquesta esdevindrà obligatòria per al contractista i la seva manca no donarà dret per si mateixa a cap indemnització.</p> <p>Aquestes possibles pròrrogues es justifiquen pel fet de que per als lots 1, 2 i 3 és necessari que els adjudicataris coneguin les diferents instal·lacions, les casuístiques de cada centre i la complexitat de l'àmbit penitenciar. Aquests factors beneficien en gran part a l'hora de confeccionar les ofertes a presentar en les futures contractacions basades. Per al lot 4 la continuïtat amb els mateixos proveïdors es justifica per la necessitat de no alterar en excés l'homogeneïtat dels articles a subministrar, ja complicada en sí degut a que s'homologaran a tres proveïdors diferents.</p> | | |

Objecte del contracte:

L'objecte d'aquest Acord Marc és l'homologació de diferents empreses per subministrar estris i equipaments per a les cuines, cafeteries i offices, bugaderies i fleques dels centres penitenciaris de Catalunya.

Posteriorment, una vegada es donin necessitats de compra de l'equipament objecte d'aquesta licitació (Lots 1, 2 i 3), l'òrgan de contractació promourà les corresponents licitacions basades per tal d'adquirir les unitats que siguin necessàries. Pel que fa al subministrament d'estrís i petit equipament (Lot 4) s'aplicaran contractes basats múltiples tancats amb diversos proveïdors.

La contractació basada per a la compra de l'equipament i estrís es portarà a terme d'acord amb les previsions de l'article 221.6 de la Llei 9/2017 de 9 de novembre de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP) tal i com es descriu als Plecs tècnics i administratius d'aquesta licitació.

L'equipament objecte del contracte es detalla als annexes 1 i 2 del plec de prescripcions tècniques.

Justificació de la necessitat de contractar

El CIRE, mitjançant contracte programa signat amb el Departament de Justícia, s'encarrega de gestionar les cuines, cafeteries i offices, bugaderies i fleques dels centres penitenciaris de Catalunya, per això, i d'acord amb l'article 28 de la LCSP, es necessita homologar diferents empreses per tal de poder subministrar els estris i els equipaments necessaris per poder gestionar adequadament les diferents instal·lacions.

En aquest sentit, el CIRE necessita disposar de procediments contractuals àgils i eficaços per tal de procedir a la compra de maquinària de cuina, bugaderia, fleques i altres, així que sorgeixi la necessitat, que tot sovint és urgent i requereix una ràpida actuació. Aquestes necessitats venen derivades del compromís que ha assolit CIRE de prestar el servei de cuina, bugaderia i altres en virtut del contracte programa signat amb el Departament de Justícia així com amb d'altres entitats públiques, mitjançant convenis d'adhesió al contracte programa.

Es tramita aquest Acord Marc per no ser possible cap més pròrroga de l'actualment vigent i amb similar objecte contractual. La seva contractació basada, constitueixen un mecanisme idoni per al compliment d'aquests objectius.

Divisió en lots del contracte

Els lots objecte de licitació són els següents:

Lot 1: Equipaments de cuines, cafeteries i offices

Lot 2: Equipaments de fleques

Lot 3: Equipaments de bugaderies

Lot 4: Estris i petit equipament

Es tria aquesta divisió de lots d'acord amb el que s'estableix a l'apartat 3 de l'article 99 de la Llei de Contractes del Sector Públic ja que les especialitats dels equipaments corresponents als lots 1, 2 i 3 són especialitats molt bé diferenciades i tot i que podria haver alguna empresa que pogués subministrar la totalitat dels equipaments, la concurrència d'ofertes podria quedar molt limitada, donant així la possibilitat de participar també a les petites i mitjanes empreses que estan més enfocades en només una especialitat.

Classificació empresarial i solvència tècnica i econòmica exigida

Segons l'article 77.1 de la LCSP no es requereix la classificació empresarial per aquest tipus de contracte.

La solvència mínima que s'ha de requerir a les empreses licitadores, i per cadascun dels lots, és la següent:

a) Solvència econòmica i financera

- Declaració responsable del representant legal de l'empresa sobre el volum anual de negoci en l'àmbit a què fa referència el contracte referit a l'any de major volum de negoci dels **darrers tres exercicis tancats** en funció de la data d'inici d'activitats de l'empresa (iva exclòs). Quedarà acreditada aquesta solvència si l'import és igual o superior a: **150% de l'import de licitació del lot o sumatori de lots a què es presenta.**
- **Per als lots 1, 2 i 3:**

Disposar d'una **assegurança d'indemnització per riscos professionals** per un import mínim de **100.000,00 €**. Aquest requisit s'acreditarà amb la presentació dels següents documents:

- **Certificat expedit per l'assegurador** en el que constin els imports i riscos assegurats i la data del venciment.
- **Últim rebut de pagament de la pòlissa.**
- **Declaració de compromís vinculant signada pel representant legal de l'empresa** en la que consti la subscripció, pròrroga o renovació de l'assegurança que cobreixi tota la durada del contracte i la/les seva/es pròrroga/es.

b) Solvència tècnica o professional

- o Relació dels principals serveis (del mateix tipus o naturalesa que l'objecte del contracte i *avalats almenys per un certificat de bona execució, ja sigui de client públic o privat* efectuats durant els últims 3 exercicis econòmics que inclogui import, dates, clients i *tasques realitzades*. El requisit mínim serà que l'import anual acumulat en l'any de major execució sigui igual o superior al 70% de l'import del lot o sumatori de lots a què es presenti, o de la seva anualitat mitja si aquesta és inferior al valor estimat del contracte.

La solvència econòmica i tècnica demanada a les empreses licitadores és la que es considera suficient per poder cobrir les expectatives d'homologació en aquest Acord Marc ja que un volum de facturació superior a la previsió anual de serveis a realitzar així com una prestació de serveis de similar tipologia a la requerida són suficients per seleccionar empreses en aquesta primera fase.

Determinació del preu del contracte

| NÚMERO I NOM DEL LOT | Pressupost licitació |
|---|----------------------|
| Lot 1: Equipaments cuines, cafeteries i offices | 300.000,00 € |
| Lot 2: Equipaments fleques | 150.000,00 € |
| Lot 3: Equipament bugaderies | 150.000,00 € |
| Lot 4: Estris i petit equipament | 170.000,00 € |
| | 770.000,00 € |

En aquesta licitació per als lots 1, 2, i 3 s'ha calculat un volum estimat de negoci anual ja que es desconeixen les necessitats reals que es tindran durant la vigència del contracte. S'ha fet un càlcul en base als imports destinats a aquestes despeses durant els darrers anys. Els preus finals es determinaran en els corresponents contractes basats.

Per al lot 4 la determinació del preu també s'ha realitzat calculant un volum estimat de negoci però, d'acord que per aquest lot no n'hi haurà posterior contractació basada, es fitxen uns preus de sortida, els quals es podran millorar si els licitadors ofereixen algun percentatge de descompte. Dins dels imports de sortida estan considerats els següents conceptes:

| | Percentatges de costos |
|----------------------------|------------------------|
| Costos directes: | 70,82 |
| Costos indirectes: | 22,18 |
| Despeses financeres | 0,29 |
| Benefici industrial | 6,71 |

Aquests percentatges de costos (corresponents al Lot 4) han estat extrets a partir de la informació detallada als ratis sectorials de les societats no financeres del Banc d'Espanya referits a l'any 2022 i corresponents al sector d'activitat de intermediaris del comerç.

Partida pressupostària i existència de crèdit

Per fer front a l'import econòmic d'aquest contracte, imputable a les partides pressupostàries "**620.0001 Inversions en maquinària**", "**640.0001 Inversions en mobiliari**" i "**221.0089 Altres subministraments**", hi ha disponibilitat econòmica i suficient per cobrir el seu import d'adjudicació i les possibles modificacions contractuals o altres disposicions previstes a la LCSP en l'exercici pressupostari de l'any 2025.

Críteris d'adjudicació i justificació de la seva elecció

Els criteris de valoració d'aquest contracte per poder obtenir la millor relació qualitat-preu són els següents:

- **Oferta econòmica:** El preu és imprescindible per determinar el valor econòmic del contracte.
- **Contractació de persones sotmeses a mesures judicials:** El CIRE, que té la inserció sociolaboral com un dels seus objectius bàsics, promou en totes les licitacions públiques afavorir la inserció de les persones sotmeses a mesures judicials. En aquest expedient, la contractació d'aquestes persones per a ser incorporades a les estructures empresarials de les empreses contractistes, adquireix especial rellevància en aquests moments de pandèmia en què la societat en general i el mitjà penitenciari en particular estan passant per moments crítics pel que fa a la manca de feina. La incorporació d'aquesta mena de criteris de valoració de les ofertes, afavoreix la contractació d'interns i internes dels centres penitenciaris de Catalunya i contribueix a estendre entre empreses licitadores i sector empresarial, la consciència social que hauria d'interpel·lar a tots els actors socials.
- **Proximitat dels punts de distribució:** CIRE exerceix la seva activitat arreu del territori de Catalunya, tant pel que fa als espais que gestiona on pot requerir d'aquest tipus de material com dels serveis que presta a terceres persones, sobre tot en obres i instal·lacions, que és on més necessari és el material objecte d'aquest contracte. Que les empreses homologades tinguin espais d'emmagatzematge o punts de distribució a tot el territori català facilita que el contacte amb el personal de CIRE i el posterior lliurament del subministrament sigui més fàcil i en un període de temps més curts. Així mateix, amb aquest criteri es pretén fomentar la participació d'empreses del territori qüestió que motiva una redistribució més equitativa de la despesa i un benefici per als usuaris de CIRE que podrien disposar, si s'escau, de punts de distribució més propers.
- **Servei tècnic:** Tenint en compte que la maquinaria/equipament objecte d'aquest contracte es susceptible de reparacions i/o manteniments, es considera adient premiar a les empreses que disposin d'un servei tècnic propi o disposin de certificació de servei oficial, ja que això evita comunicacions amb tercers, estalviant recursos i accelerant la realització del servei a realitzar.
- **Revisió de manteniment a la finalització del període de garantia:** Es proposa aquest criteri que té com a objectiu una revisió de manteniment de l'aparell/equipament, a la finalització del període de garantia, amb la finalitat de vetllar pel seu bon funcionament i així aconseguir allargar la seva vida útil.
- **Criteris mediambientals i de sostenibilitat (SGA):** Aquest criteri es tria per premiar a aquelles empreses que fan un ús més eficient en la seva activitat dels seus recursos envers el medi ambient. En aquest sentit disposar d'un Sistema de Gestió Ambiental implantat a l'estat espanyol (principalment a través de les normes ISO 14001/2015 i Reglament EMAS o similars) garanteix un millor comportament ambiental de l'entitat, en àmbits com l'ús de recursos, les emissions a l'atmosfera o la generació de residus, entre d'altres. Podran obtenir la puntuació establerta per aquest criteri si disposen d'un SGA o obtenir parcialment la puntuació si disposen d'un programa de gestió de residus, d'un codi de bones pràctiques ambientals o d'una persona responsable dels temes mediambientals de l'empresa.
- **Interlocutor amb CIRE.** El plec tècnic ja disposa que les empreses han de tenir un interlocutor amb CIRE, però no fixa concretament la seva disposició horària, per la qual cosa amb aquest criteri de valoració es vol premiar a aquelles empreses que ofereixin una persona (o varies per poder distribuir els dies i horaris) que actuï de interlocutor amb CIRE tots els dies de la setmana durant l'horari de 7:00 a 19:00 hores.

Aquests criteris de valoració son proporcionats i estan tots ells vinculats a l'objecte del contracte, sense que cap d'ells sigui contrari al principi de lliure concurrència.

Proposta d'utilització de procediment de contractació

El procediment de licitació per a la tramitació d'aquest expedient és el procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb els articles 156 i següents de la LCSP. Aquest procediment, per contractacions de subministraments o serveis per import, en VEC, superior a 221.000,00 €, és adient a les necessitats que es pretenen aconseguir amb aquesta licitació.

Condicions especials d'execució

Les condicions especials d'execució que s'han de complir en aquest contracte estan previstes a la lletra **M** del quadre de característiques, i son:

- De caràcter mediambiental, social o relatives a la ocupació.

- De caràcter ètic.
- Específiques per aquest contracte. Aquestes últimes són les següents:
 - Obligació establerta a l'article 217.1 LCSP de facilitar a l'òrgan contractant la documentació relativa a pagament a subcontractistes o subministradores.
 - Compliment dels convenis col·lectius sectorials que siguin d'aplicació.
 - Garantir que els salaris de les persones adscrites al compliment d'aquest contracte siguin iguals per als homes i les dones amb mateixa categoria professional.
 - Els equips escaients corresponents als lots 1,2 i 3, s'hauran d'instal·lar i posar en marxa sense cost addicional i hauran de contemplar un servei de reparació o substitució per un període mínim de dos anys.
 - Els imports d'adjudicació corresponents als articles del lot 4 no s'hauran d'esgotar obligatòriament, s'adaptaran a les necessitats del moment.
 - Serà obligatori traslladar al personal del CIRE tota aquella informació que sigui necessària per a la correcta manipulació dels estris i equips, ja sigui en forma de fulletons, manuals d'instruccions, etc. així com assessorar en tot el relacionat a l'objecte del contracte.
 - Els estris i articles a lliurar i que hagin d'entrar en contacte amb aliments, hauran de complir amb la normativa vigent, especialment la corresponent al Ministeri de Sanitat i Consum o qualsevol normativa que pugui entrar en vigor durant la vigència del contracte.
 - Compliment dels horaris de previstos per a realitzar els lliuraments als centres.
 - Fer-se càrrec de la gestió correcta dels residus que es generin durant el desenvolupament del contracte.
 - Compliment de la normativa de seguretat dels centres penitenciaris de Catalunya (relativa a vehicles, eines i persones).

Aquestes condicions especials d'execució, vinculades a l'objecte del contracte, no són directament o indirectament discriminatòries i són compatibles amb el dret comunitari.

Garanties

En aquest contracte no es requereix la constitució de cap garantia definitiva a la/les empresa/es adjudicatària/es, segons prescriuen els articles 107.1 i 114 de la LCSP donat que la facturació serà posterior al subministrament.

Barcelona, setembre de 2024

Aquesta memòria justificativa la signen:

- Pere Compte López, Director Adjunt, que proposa aquesta despesa i dona la seva conformitat a l'obertura d'aquest expedient de contractació.
- Carme Sans i Roda, Directora d'assessorament jurídic, tècnic i administratiu, informant favorablement el plec de clàusules administratives particulars.
- Antoni Abelló i Sala, Director econòmic i financer donant el vistiplau a l'inici de l'expedient i certificant l'existència de crèdit econòmic suficient per cobrir el seu import d'adjudicació i les possibles pròrrogues i modificacions contractuals o altres disposicions previstes a la LCSP.