

AJUNTAMENT DE
SANT JOAN DESPÍRegistre Llibre Resolucions
20240001001605 05/07/2024

DEPARTAMENT: CONTRACTACIÓ I COMPRES
ASSUMpte: CO2024015GA Exclusió de la licitació del procediment per contractar el Servei de disseny gràfic, maquetació i adaptació d'originals per a l'Ajuntament de Sant Joan Despí
INTERESSAT/A: AJUNTAMENT DE SANT JOAN DESPÍ
EXPEDIENT: 14082024000011 X2024003145

RESOLUCIÓ

Antecedents

Mitjançant Resolució d'Alcaldia núm. 1116 de data 13.05.2024 es va aprovar l'expedient de contractació CO2024015GA i es va disposar l'obertura del procediment d'adjudicació mitjançant tramitació ordinària i procediment obert, per contractar el Servei de disseny gràfic, maquetació-compaginació i adaptació d'originals per a l'elaboració de productes gràfics i altres elements de comunicació promoguts per l'Ajuntament de Sant Joan Despí, amb un pressupost base de licitació de 92.448,84€ IVA inclòs (76.404,00€ IVA no inclòs), un valor estimat del contracte de 91.684,80€, amb una durada de dos (2) anys, no prorrogable. Així mateix, es van aprovar el Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) i el Plec de prescripcions tècniques (PPT) que han de girar aquesta contractació.

En data 14.05.2024 es va publicar l'anunci de licitació en el Perfil del Contractant de l'Ajuntament.

El dia 29.05.2024 va finalitzar el termini per a la presentació de les ofertes, sent les proposicions presentades mitjançant l'eina de Sobre Digital les següents:

Plica	Llicitadores	NIF	Data D'entrada	Hora d'entrada
1	GERARD COSTA VILLA	xxxxx772H	23/05/2024	17:02:52
2	JUDIT VALLDOSERA	xxxxx499R	23/05/2024	23:51:18
3	2015 LEMON SL	B66606716	27/05/2024	15:02:21
4	ANTONIO RAMIREZJIMENEZ	xxxxx567H	28/05/2024	10:11:54
5	LA PAGE ORIGINAL	B61119681	29/05/2024	12:49:39
6	LA MAPACHE COMUNICACIÓN SL	B56509144	29/05/2024	13:06:16
7	CENESEPRO SL	B64218381	29/05/2024	13:15:58
8	STUDIO ETÉREA	F90279639	29/05/2024	16:00:28
9	CHÂRLES PUBLICITAT, S.L	B66362203	29/05/2024	17:40:30

Camí del Mig, 9
Tel. 93 480 60 00 – Fax 93 480 60 55
08970 Sant Joan Despí



10	PRODUCCIONES MIC SL	B24301871	29/05/2024	18:21:24
11	ESTUDI DE COMUNICACIÓ INTUS S.L.	B64702699	29/05/2024	20:51:52
12	OLL DESIGN - OLGA LLAVERIAS MESTRES	xxxxx559V	29/05/2024	22:07:16
13	ANYWAY CALT, S.L.	B66670456	29/05/2024	22:32:41
14	ALBERT SALUDES DOMÈNECH	xxxxx570W	29/05/2024	22:52:34

La Mesa de Contractació, en sessió del dia 07.06.2024, un cop qualificada la documentació administrativa presentada en el sobre digital A i admeses totes les licitadores presentades en aquest procediment, va fer obertura del sobre digital B que havia de contenir la documentació relativa als criteris d'adjudicació que per a la seva avaluació requereixen de judici de valor.

De conformitat amb l'acta de la Mesa de contractació, es van detectar els incompliments no esmenables següents:

- El Senyor Gerard Costa Villa (plica 1) presenta el CV i no presenta els quatre treballs amb propostes de dissenys realitzats al voltant d'un esdeveniment d'àmbit local, d'acord amb la clàusula 20.2) del PCAP.
- La senyora Olga Llaverias Mestres (plica 12) presenta el CV.
- La societat mercantil Anyway Calt SL (plica 13) presenta quatre propostes diferents.

Una vegada realitzades les deliberacions pertinents, la Mesa va adoptar l'acord següent:

"Primer.- Excloure de la licitació al senyor Gerard Costa Villa amb NIF xxxxx772H, en el procediment obert convocat per a l'adjudicació del contracte que té per objecte el servei de disseny gràfic, maquetació i adaptació d'originals per a l'Ajuntament de Sant Joan Despí, per no presentar els quatre treballs amb propostes de dissenys realitzats al voltant d'un esdeveniment d'àmbit local, d'acord amb la clàusula 20.2) i 24 del PCAP, en no ser possible corregir l'omissió de la documentació.

[...]

Setè.- Excloure de la licitació a la senyora Olga Llaverias Mestres amb NIF xxxxx559V, en el procediment obert convocat per a l'adjudicació del contracte que té per objecte el servei de disseny gràfic, maquetació i adaptació d'originals per a l'Ajuntament de Sant Joan Despí, per incloure informació de la seva experiència en el sobre B, dada secreta que única i exclusivament havia de constar en el sobre C, la qual cosa constitueix un motiu d'incompliment de les regles de separació de la documentació a incloure en cadascun dels sobres de la proposició.

Vuitè.- Excloure de la licitació a la societat Anyway Calt SL amb NIF B66670456, en el procediment obert convocat per a l'adjudicació del contracte que té per objecte el servei de disseny gràfic, maquetació i adaptació d'originals per a l'Ajuntament de Sant Joan Despí, per presentar quatre treballs amb propostes de disseny diferents,

Camí del Mig, 9
Tel. 93 480 60 00 – Fax 93 480 60 55
08970 Sant Joan Despí

AJUNTAMENT DE
SANT JOAN DESPÍ

*incomplint allò que estableix la clàusula 20.2) i 24 del PCAP, i per garantir el principi d'igualtat de tracte entre empreses licitadores.
[...]"*

Consta a l'expedient l'informe jurídic de la Cap de Contractació emès en data 04.07.2024, amb el contingut literal següent en allò que interessa:

"Consideracions jurídiques

- I. És d'aplicació al contracte la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP, en endavant).
- II. De conformitat amb el seu objecte aquest contracte es qualifica com a contracte de serveis regulat per l'article 17 de la LCSP.
- III. En quant a la seva naturalesa, l'article 25.1.a) de la LCSP estableix que els contractes de serveis tenen naturalesa administrativa.
- IV. No és susceptible de recurs especial en matèria de contractació (art. 44 LCSP), en tenir un valor estimat inferior a 100.000 euros.
- V. La clàusula 21.2 del PCAP regulador d'aquest procediment estableix el contingut del sobre digital B en els termes següent:
*"Les empreses licitadores han d'incloure en el sobre B la documentació relacionada amb els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor que consisteix en quatre treballs **amb propostes de dissenys realitzats al voltant d'un esdeveniment d'àmbit local, d'acord amb la clàusula 20.2) d'aquest Plec. Aquest document haurà d'estar signat electrònicament.**"*
- VI. Així mateix, la clàusula 21.2 del PCAP concreta el contingut del sobre digital C en els termes següents:
*"inclourà l'oferta avaluable amb **criteris quantificables automàticament d'acord amb el model que figura a l'Annex II dequdament signada electrònicament, junt amb els annexos que corresponguin per acreditar la resta de criteris quantificables automàticament.**"*
- VII. Com s'ha detallat en l'apartat d'antecedents, les propostes de disseny realitzats al voltant d'un esdeveniment d'àmbit local es detalla en la clàusula 20 corresponent als criteris d'adjudicació, dins l'apartat 2) CRITERIS AVALUABLES MITJANÇANT JUDICI DE VALOR, que diu amb tenor literal:
"Atès que el servei que es licita és un servei artístic i, per tant, una prestació de caràcter intel·lectual, sotmès a judici de valor, caldrà aportar proves pràctiques d'execució creativa per valorar l'adequació estètica dels productes a la línia de la imatge corporativa.

Camí del Mig, 9
Tel. 93 480 60 00 – Fax 93 480 60 55
08970 Sant Joan Despí

AJUNTAMENT DE
SANT JOAN DESPÍ

S'estableixen criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor per poder valorar la creativitat, la qualitat de la composició entre d'altres aspectes que es detallen a continuació dels productes gràfics.

Per valorar aquest criteri, les licitadores hauran d'executar quatre treballs amb propostes de dissenys realitzats al voltant d'un esdeveniment d'àmbit local. La presentació es farà en format pdf i inclourà els següents elements:

1 - Cartell mida DIN A3 (imatge genèrica):

XXIII Fira Despí 2024. Dissabte, 19 d'octubre de 2024. Eix comercial del barri Centre

Idea d'eslògan: Apostant pel comerç local

2 - Declinacions del cartell:

Publicitat exterior (OPI de 1,20x1,75m) - Pàgina web: Slider(1140x284 px) i Banner (217x100 px) - Imatge per a xarxes (Instagram)

3 - Díptic DIN A5 tancat (Arts Finals per a impressió):

Programa de mà d'activitats de Fira Despí 2024, en base al document de text i les imatges aportades.

4 - Logotip corporatiu de l'esdeveniment:

Adaptació de Fira Despí 2024 en format logotip, en base al cartell de la imatge genèrica, per a la utilització en altres difusions vinculades.

[...]"

VIII. La clàusula 24.3 del PCAP estableix que "La Mesa de contractació podrà sol·licitar i admetre l'aclariment o l'esmena d'errors en les ofertes quan siguin de tipus material o formal, no substancials i no impedeixin conèixer el sentit de l'oferta. Únicament es permetrà l'aclariment o l'esmena d'errors en les ofertes sempre que no comportin una modificació o concreció de l'oferta, amb la finalitat de garantir el principi d'igualtat de tracte entre empreses licitadores."

IX. L'art. 139 de la LCSP disposa en els apartats 1 i 2 el següent:

"1. Les proposicions dels interessats s'han d'ajustar als plecs i la documentació que regeixen la licitació, i la seva presentació suposa l'acceptació incondicionada per l'empresari del contingut de la totalitat de les seves clàusules o condicions, sense cap excepció o reserva, així com l'autorització a la mesa i a l'òrgan de contractació per consultar les dades que recullen el Registre oficial de licitadors i empreses classificades del sector públic o les llistes oficials d'operadors econòmics d'un Estat membre de la Unió Europea.

2. Les proposicions són secretes i s'han d'arbitrar els mitjans que garanteixin aquest caràcter fins al moment d'obertura de les proposicions, sense perjudici del que disposen els articles 143, 175 i 179 pel que fa a la informació que s'ha de facilitar als participants en una subhasta electrònica, en un diàleg competitiu o en un procediment d'associació per a la innovació."

X. L'art. 157.2 de la LCSP estableix el següent:

"Quan, de conformitat amb el que estableix l'article 145, s'utilitzi una pluralitat de criteris d'adjudicació, els licitadors han de presentar la proposició en dos sobres o arxius electrònics: un amb la documentació que s'hagi de valorar de

AJUNTAMENT DE
SANT JOAN DESPI

conformitat amb els criteris la ponderació dels quals depèn d'un judici de valor, i l'altre amb la documentació que s'hagi de valorar de conformitat amb criteris quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules."

- XI. És doctrina reiterada dels Tribunals que la participació en les licitacions públiques comporta l'assumpció d'una sèrie de càrregues formals que pretén garantir que dita adjudicació es realitzi en condicions d'absoluta igualtat entre totes les licitadores, conforme als principis d'igualtat, no discriminació i transparència.

- Respecte les PLIQUES 1 i 12:

- XII. Tenint en compte que només es poden subsanar aquells errors materials o formals de la documentació de les ofertes sempre que no suposin una modificació o concreció de l'oferta, perquè del contrari es vulnerarien els principis d'igualtat de tracte i no discriminació i de seguretat jurídica, i que en el cas de la PLICA 1 no s'ha presentat els "quatre treballs amb propostes de dissenys realitzats al voltant d'un esdeveniment d'àmbit local", realitzar un requeriment significaria de facto la presentació ex novo de l'oferta, per la qual cosa tal i com va acordar la Mesa de Contractació procedia l'exclusió de la licitació de la PLICA 1, en tant que va presentar en el sobre digital B el CV i no va presentar els quatre treballs amb propostes de dissenys realitzats al voltant d'un esdeveniment d'àmbit local, d'acord amb la clàusula 20.2) del PCAP.
- XIII. En el sobre B, tant la PLICA 1 com la PLICA 12 han introduït un Currículum vitae, mitjançant la qual han anticipat informació que s'hauria d'obtenir en un moment procedimental posterior de la licitació, és a dir, amb l'obertura del sobre C, ja que és en aquest sobre on s'havia d'aportar el currículum vitae per justificar l'experiència de la persona dissenyadora adscrita a l'execució del contracte, puntuable fins a 5 punts.
- XIV. Els articles 26, 27 i 30.2 del Reial decret 817/2009, de 8 de maig, de desplegament parcial de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic també regulen la presentació dels sobres corresponents a les ofertes. L'article 26 d'aquest RD 817/2009 disposa:
"La documentación relativa a los criterios cuya ponderación dependa de un juicio de valor debe presentarse, en todo caso, en sobre independiente del resto de la proposición con objeto de evitar el conocimiento de ésta última antes de que se haya efectuado la valoración de aquellos."
L'article 30.2 disposa expressament que:
"En todo caso, la valoración de los criterios cuantificables de forma automática se efectuará siempre con posterioridad a la de aquellos cuya cuantificación dependa de un juicio de valor."
- XV. La Resolució 157/2018 de 16 de novembre de 2018 de l'Òrgan Administratiu de Recursos Contractuals de la Comunitat Autònoma d'Euskadi resumeix la doctrina al respecte de les regles de separació de la documentació a incloure en cadascun dels sobres de la proposició exigint als efectes de preservar el secret de

Camí del Mig, 9
Tel. 93 480 60 00 – Fax 93 480 60 55
08970 Sant Joan Despí

SIGNATURES

1.- JUDITH RIERA ROMAN (TCAT), 05/07/2024 10:09
2.- AJUNTAMENT DE SANT JOAN DESPI. 20240001001605 05/07/2024AJUNTAMENT DE
SANT JOAN DESPI

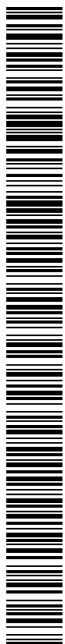
les proposicions, l'objectivitat i imparcialitat de les valoracions subjectes a un judici de valor i, en definitiva, la igualtat de tracte de les empreses licitadores i la transparència del procediment. Diu el següent:

El párrafo 2º del artículo 146.2 de la LCSP señala que, en todo caso, la evaluación de las ofertas conforme a los criterios cuantificables mediante la mera aplicación de fórmulas se realizará tras efectuar previamente la de aquellos otros criterios en que no concurra esta circunstancia, dejándose constancia documental de ello. (...). Sobre esta cuestión, este OARC / KEAO ha sostenido en ocasiones anteriores (ver, por todas, la Resolución 74/2017) que la finalidad de la evaluación separada y sucesiva de ambos tipos de criterio es evitar que el conocimiento de los aspectos de la oferta evaluables mediante fórmulas condicione los juicios de valor que necesariamente habrán de emitirse para aplicar los criterios de adjudicación no sujetos a la aplicación de fórmulas. Es decir, se busca la objetividad en el juicio de valor, que podría verse comprometida si quien tiene que configurarlo conoce total o parcialmente el resultado de la evaluación de los criterios automáticos, pues en ese caso podría darse una valoración que, conscientemente o no, compensara las puntuaciones resultantes de dicha evaluación en favor o perjuicio de alguna empresa. El sistema anula también el denominado «efecto halo» en la atribución de puntuaciones al separar radicalmente la valoración de cada tipo de criterio, impidiendo, por ejemplo, que quien efectúa el informe técnico tienda a sobrevalorar la calidad de una oferta que objetivamente no merece una alta puntuación en este apartado porque sabe que también es la más barata. La sanción al licitador que infringe esta regla de presentación, de modo que posibilita el conocimiento prematuro de un aspecto evaluable mediante fórmula en perjuicio de una aplicación objetiva y no discriminatoria de los criterios de adjudicación, es la exclusión de la oferta, sin que quepa que el órgano de contratación gradúe dicha consecuencia en atención a la buena fe del operador y sin que sea necesario probar la existencia de un daño efectivo sobre dicha objetividad (ver, por ejemplo, la Resolución 191/2011 del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales)."

XVI. Entre moltes altres, resolucions 115/2020, 114/2020, 71/2020, 5/2020, 311/2019, 299/2019, 228/2018 i 83//2018 del TCCSP, 425/2016, 326/2014, 634/2013, 27/2013, 67/2012, 147/2011 i 146/2011 del TACRC, 47/2014, 34/2014, 38/2013, 34/2013 i 8/2013 del Tribunal Administratiu de Recursos Contractuals de Castilla i Lleó, 10/2013 del Tribunal Administratiu de Contractació Pública de la Comunitat de Madrid, i 59/2012, 52/2012, 51/2012, 50/2012 i 9/2012 del Tribunal Administratiu de Recursos Contractuals de la Junta d'Andalusia.

XVII. La igualtat de tracte entre les licitadores requereix que s'exigeixi per igual el respecte al caràcter secret de les proposicions per a no condicionar ni poder adulterar l'assignació de punts per qui avalua la memòria tècnica continguda en el Sobre B. El procediment bifàsic i successiu del procés de valoració dels sobres B i C instituit en la normativa contractual pretén, precisament, excloure qualsevol índex de preconfiguració o coneixement anterior de les ofertes de cada particip per a completar-se les puntuacions de manera automàtica i no prèviament reconegible.

Camí del Mig, 9
Tel. 93 480 60 00 – Fax 93 480 60 55
08970 Sant Joan Despí





- Respecte la PLICA 13:

XVIII. La societat mercantil Anyway Calt SL (PLICA 13) va presentar quatre propostes tècniques diferents en el sobre digital B, infringint el principi de proposició única de l'art. 139.3 de la LCSP que estableix el següent: *“Cada licitador no pot presentar més d'una proposició, sense perjudici del que disposen l'article 142 sobre admissibilitat de variants i l'article 143 sobre presentació de nous preus o valors en el si d'una subhasta electrònica. Tampoc pot subscriure cap proposta en unió temporal amb altres si ho ha fet individualment ni figurar en més d'una unió temporal. La infracció d'aquestes normes dona lloc a la no-admissió de cap de les propostes que hagi subscrit.”*

La finalitat última del principi de proposició única es la garantia dels principis de lliure competència, igualtat entre les licitadores, transparència, concurrència i secret de les proposicions.

XIX. Com assenyala la Resolució 3/2012, de 18.01.2012 del Tribunal Administratiu de Contractació Pública de la Comunitat de Madrid: *«la prohibició de que un mismo licitador presente más de una propuesta tiene como causa que si la finalidad de todo licitador es la de ser adjudicatario del contrato y éste ha de adjudicarse a la proposición económicamente más ventajosa, no es posible presentar a un mismo tiempo dos o más proposiciones más ventajosas o más económicas por la sencilla razón de que el licitador no puede licitar contra sí mismo».*

Conclusions

Per tot l'exposat, qui informa considera que l'exclusió adoptada per acord de la Mesa de Contractació celebrada en sessió del dia 07.06.2024, de les tres licitadores següents és conforme a dret:

- Del Sr. Gerard Costa Villa (PLICA 1), en tant que va presentar en el sobre B el CV i no va presentar els quatre treballs amb propostes de dissenys realitzats al voltant d'un esdeveniment d'àmbit local, d'acord amb la clàusula 20.2) del PCAP i, en conseqüència, va impossibilitar conèixer la seva proposta, en no ser possible corregir l'omissió de la documentació per aplicació dels principis d'igualtat de tracte entre empreses licitadores i de conformitat amb les exigències contingudes en la clàusula 21.2. del PCAP.

- De la senyora Olga Llaverias Mestres (PLICA 12), en tant que va presentar en el sobre B el CV junt amb els quatre treballs amb propostes de dissenys realitzats al voltant d'un esdeveniment d'àmbit local, i va avançar informació avaluable mitjançant criteris automàtics en el sobre corresponent a la informació subjecta a judici de valor, per tal de preservar el secret de les proposicions, l'objectivitat i la imparcialitat de les valoracions subjectes a un judici de valor i, en definitiva, la igualtat de tracte de les empreses licitadores i la transparència del procediment.

Camí del Mig, 9
Tel. 93 480 60 00 – Fax 93 480 60 55
08970 Sant Joan Despí



- De la societat mercantil Anyway Calt SL (PLICA 13) en presentar quatre propostes tècniques diferents, vulnerant el principi de proposició única consagrat en l'art. 139.3 de la LCSP, que té com a finalitat última la garantia dels principis de lliure competència, igualtat entre les licitadores, transparència, concurrència i secret de les proposicions.

Per seguretat jurídica, doncs, és procedent la seva exclusió per tal de garantir a totes les licitadores la seva concurrència en condicions d'igualtat, evitant la possibilitat d'afavorir situacions d'avantatge d'alguna d'elles o els riscos de manipulació del procediment."

Òrgan competent

Correspon a l'Alcaldessa-Presidenta de l'Ajuntament la competència per adoptar l'acord, segons preveu la disposició addicional segona de la LCSP, competència que ha estat delegada a la Presidenta de Governança i Desenvolupament Local, mitjançant Resolució d'alcaldia núm. 20230001001556 de data 20 de juny de 2023.

Per tot l'exposat,

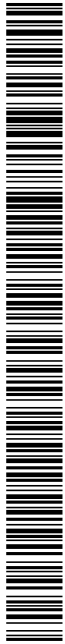
RESOLC:

Primer.- Excloure del procediment de licitació per contractar el Servei de disseny gràfic, maquetació-compaginació i adaptació d'originals per a l'elaboració de productes gràfics i altres elements de comunicació promoguts per l'Ajuntament de Sant Joan Despí, al Sr. Gerard Costa Villa (PLICA 1), amb NIF xxxxx772H, en presentar en el sobre B el Currículum Vitae i no presentar els quatre treballs amb propostes de dissenys realitzats al voltant d'un esdeveniment d'àmbit local, d'acord amb la clàusula 20.2) del PCAP i, en conseqüència, impossibilitar conèixer la seva proposta, segons acord de la Mesa de Contractació de data 07.06.2024 i es detalla en la part expositiva de la Resolució.

Segon.- Excloure del procediment de licitació per contractar el Servei de disseny gràfic, maquetació-compaginació i adaptació d'originals per a l'elaboració de productes gràfics i altres elements de comunicació promoguts per l'Ajuntament de Sant Joan Despí, a la Sra. Olga Llaverias Mestres (PLICA 12), amb NIF xxxxx559V, en tant que va presentar en el sobre B el CV junt amb els quatre treballs amb propostes de dissenys realitzats al voltant d'un esdeveniment d'àmbit local, i va avançar informació avaluable mitjançant criteris automàtics en el sobre corresponent a la informació subjecte a judici de valor, segons acord de la Mesa de Contractació de data 07.06.2024 i es detalla en la part expositiva de la Resolució.

Tercer.- Excloure del procediment de licitació per contractar el Servei de disseny gràfic, maquetació-compaginació i adaptació d'originals per a l'elaboració de productes gràfics i altres elements de comunicació promoguts per l'Ajuntament de Sant Joan Despí, a la societat mercantil Anyway Calt SL (PLICA 13), amb NIF B66670456, en

Camí del Mig, 9
Tel. 93 480 60 00 – Fax 93 480 60 55
08970 Sant Joan Despí

AJUNTAMENT DE
SANT JOAN DESPÍ

presentar quatre propostes tècniques diferents, vulnerant el principi de proposició única consagrat en l'art. 139.3 de la LCSP, segons acord de la Mesa de Contractació de data 07.06.2024 i es detalla en la part expositiva de la Resolució.

Quart.- Publicar aquesta Resolució en el perfil del contractant de l'Ajuntament de Sant Joan Despí.

Cinquè.- Notificar aquesta Resolució a les licitadores interessades i al departament municipal de Premsa i Comunicació.

En Sant Joan Despí, a la data de la signatura electrònica

Camí del Mig, 9
Tel. 93 480 60 00 – Fax 93 480 60 55
08970 Sant Joan Despí